



Landelijk Overleg Milieuhandhaving



# Handhavingsdocument Vuurwerk 2008

# Handhavingsdocument Vuurwerk 2008

Dit rapport is een herziene versie van het  
Handhavingsdocument Vuurwerk 2005 uit oktober 2005

November 2008  
LOM, Den Haag

# Inhoud

<b><u>Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving</u></b>	<b>6</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>7</b>
<b>2 Vuurwerk, omschrijving en onderscheid consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk</b>	<b>11</b>
a Wat is vuurwerk?	12
b Consumentenvuurwerk	12
c Professioneel vuurwerk	13
d Gevaarstelling vuurwerk	13
e Foto-overzicht verboden consumentenvuurwerk	14
f Carbid	16
<b>3 Wetgeving</b>	<b>17</b>
a Toepasselijke wet- en regelgeving	18
b Producteisen	18
Eisen aan consumentenvuurwerk	18
Eisen aan professioneel vuurwerk	19
c Eisen aan verpakking van vuurwerk	20
d Invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk	20
e Vervoer van vuurwerk	21
f Voorhanden hebben van vuurwerk	24
g Opslag van vuurwerk	24
Opslag van consumentenvuurwerk	26
Opslag van professioneel vuurwerk	28
Opslag van verboden consumentenvuurwerk	29
h Vervaardigen of bewerken van vuurwerk	30
i Ter beschikking stellen van vuurwerk	30
Verkoop, aanprijzen en afleveren van consumentenvuurwerk	30
Verkoop, aanprijzen en afleveren van professioneel vuurwerk	32
Handel in verboden consumentenvuurwerk	32
j Afsteken (tot ontbranding brengen)	33
Afsteken van consumentenvuurwerk	33
Tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk	33
Vernielingen en ongelukken met vuurwerk	35
<b>4 Organisatie van de handhaving</b>	<b>37</b>
a Verdeling van bestuursrechtelijke handhavingsbevoegdheden	38
b Verdeling van strafrechtelijke handhavingsbevoegdheden	42
c Verdeling van toezichts- en opsporingstaken	43
d Provinciebrede uitvoeringsorganisatie	44
e Landelijke uitvoeringsorganisatie	46
f Landelijk meld- en informatiepunt vuurwerk (LMIP)	48

<b>5</b>	<b>Handhavingsstrategie</b>	<b>49</b>
a	Handhavingsstrategie	50
b	Kernbepalingen	51
	Overtredingen m.b.t. invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk	51
	Overtredingen m.b.t. vervoer van vuurwerk	51
	Overtredingen m.b.t. het voorhanden hebben van vuurwerk door particulieren	51
	Overtredingen m.b.t. opslag en bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk	51
	Overtredingen m.b.t. vervaardigen of bewerken	52
	Overtredingen m.b.t. verkoop, aanprijzen en afleveren van vuurwerk	52
	Overtredingen m.b.t. afsteken/tot ontbranding brengen van vuurwerk	53
c	Optreden tegen overtreding kernbepalingen	53
d	Toelichting op optreden tegen onveilige opslag van consumentenvuurwerk	65
e	Toelichting op optreden tegen ontbreken van essentiële veiligheidsvoorzieningen	67
<b>6</b>	<b>Uitvoering van toezicht</b>	<b>69</b>
a	Bevoegdheden	70
	Betreden van plaatsen	70
	Vorderen van inlichtingen en inzage in bescheiden	70
	Nemen van monsters	70
	Onderzoeken van vervoermiddelen	70
	Vorderen van medewerking van een ieder	71
	Gemandateerde handhavingsbevoegdheden	71
b	Praktische uitvoering	71
	Aandachtspunten	71
	Controles opslagplaatsen en verkooppunten	72
	Controles evenementen, voorstellingen en filmproducties	73
c	Kwaliteitsaspecten	75
<b>7</b>	<b>Uitvoering van opsporing</b>	<b>77</b>
a	Algemeen	78
b	Melding als aanleiding opsporingsonderzoek	78
c	Controle verkooppunten en opslagplaatsen door een opsporingsambtenaar	79
d	Stilhouden motorvoertuigen ter controle	79
	Bevoegde ambtenaren	79
e	Betreden plaatsen/onderzoek woning	80
	Betreden (woning) o.g.v. art. 20 Wed	80
	Doorzoeking ter inbeslagneming	80
	Spoeddoorzoeking ter inbeslagneming	81
f	Inbeslagneming	81
	Conservatoir beslag	83
g	Inzage van gegevens en bescheiden	83
h	Monsterneming en analyse	84
i	Bevoegdheden wet Bob	84
	Verbod op doorlaten (126ff Sv)	84
	Betreden van besloten plaatsen (126k Sv)	85
	Stelselmatige observatie (126g Sv)	85
	Opnemen van telecommunicatie (126m Sv)	86
	Vorderen van telecommunicatie-inlichtingen (126n Sv)	86
	Opnemen van vertrouwelijke informatie met technisch hulpmiddel (126l Sv)	86
	Politiële pseudokoop en pseudodienstverlening (126i Sv)	87
j	Aanhouding en voorlopige hechtenis	87
	Aanhouding minderjarigen	88
k	Voorlopige maatregel	88



<b>8</b>	<b>Internationale aspecten van opsporing en vervolging</b>	<b>89</b>
a	Algemeen	90
b	Grondslag voor grensoverschrijdende samenwerking	91
	Bestuursrecht	91
	Strafrecht	91
<b>9</b>	<b>Bewijs in vuurwerkzaken</b>	<b>93</b>
a	Tenlasteleggingen	94
b	Benodigde bewijsmiddelen	94
	Overtredingen m.b.t. invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk	94
	Overtredingen m.b.t. vervoer van vuurwerk	94
	Overtredingen m.b.t. de opslag en het bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk	94
	Overtredingen m.b.t. het voorhanden hebben van vuurwerk door particulieren	95
	Overtredingen m.b.t. verkoop, aanprijzen en afleveren van vuurwerk	95
	Overtredingen m.b.t. het afsteken/tot ontbranding brengen van vuurwerk	95
c	Standaard deskundigenverklaringen	95
<b>10</b>	<b>Afdoening vuurwerkzaken</b>	<b>97</b>
a	Bestuursrechtelijke afdoening	98
	Bestuursdwang	98
	Dwangsom	99
	Bestuursdwang of dwangsom?	100
	Schriftelijke waarschuwing/vooraankondiging bestuursdwang of dwangsom	100
	Bestuurlijke boete	101
	Intrekken of weigeren van vergunning	101
b	Strafrechtelijke afdoening	102
	Met vervolging belast parket	102
	Politietransactie	103
	Mini-pv	103
	Bestuurlijke transactie	104
	Lik-op-stukafhandeling	104
	Afdoening minderjarigen	105
	Plaats van vervolging	106
	Rechtspersoon	106
	Afhandeling van inbeslaggenomen vuurwerk	106
	Stroomschema strafvorderlijk beslag	107
	Berekening wederrechtelijk verkregen voordeel	110
	Strafvorderingsrichtlijn	111
	Deskundigen ter zitting	111
c	Sancties certificerende instelling	111
<b>11</b>	<b>Terugkoppeling van ervaringen</b>	<b>113</b>

<b>Bijlagen</b>	<b>115</b>
A Afkortingen en begrippenlijst	116
B Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertrredingen	118
C Defaultlijst en andere eisen aan het vervoer van vuurwerk	129
D Checklist t.b.v. de opslag van consumentenvuurwerk	139
E Checklist Ontbrandingstoestemming	150
F Meldingsformulier toezichthouder overtreiding kernbepalingen vuurwerk	156
G Vragenlijst ten behoeve van verhoor	158
H Proces verbaal van onderzoek aan inbeslaggenomen vuurwerk	159
I Deskundigenverklaringen verboden consumentenvuurwerk	194
Chinese rollen	195
Flowerbeds	210
Fonteinen	219
Hindoerollen	227
Knalvuurwerk met lont	235
Mortieren en mortierbommen	266
Noodseinmiddelen	275
Pyropatronen	299
Romeinse kaarsen	319
Signaalraketten	328
Strijkers	340
Vuurpijlen	348
Diverse vuurwerkartikelen	360
J Modellen voor bestuurlijke sanctiebeschikkingen	379
K Aanmeldingsformulier inbeslaggenomen vuurwerk	385
L Protocol opslag en transport inbeslaggenomen vuurwerk voor de politie	387
M Belangrijke (mail)adressen en telefoonnummers	416

## Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving

Als Aanwijzing van het College van procureurs-generaal gelden de volgende onderdelen van het Handhavingsdocument vuurwerk 2005:

- hoofdstuk 5, voorzover het gaat om het strafrechtelijk optreden;
- hoofdstuk 7, voorzover het gaat om de opsporing;
- hoofdstuk 8, voorzover het gaat om opsporing;
- hoofdstuk 9;
- hoofdstuk 10, onderdeel b.

<b>Categorie:</b>	Opsporing, vervolging
<b>Afzender:</b>	College van procureurs-generaal
<b>Adressaat:</b>	Hoofden van de parketten
<b>Registratienummer:</b>	2005A016
<b>Datum vaststelling:</b>	24-10-2005
<b>Datum inwerkingtreding:</b>	01-11-2005
<b>Geldigheidsduur:</b>	01-11-2009
<b>Vervallen:</b>	Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving, d.d. 12-03-2002, reg. nr. 2002a005
<b>Relevante beleidsregels OM:</b>	Richtlijn voor de strafvordering vuurwerkovertradingen, reg. nr. 2005R008, d.d. 24-10-2005
<b>Wetsbepalingen:</b>	Arbeidsomstandighedenwet 1998, artikelen 16, 20 Wetboek van strafrecht, artikel 74c Wet milieubeheer, artikelen 8.1, 8.2, tweede lid, 8.5, 8.7, 8.19, 8.40, 8.44, 18.4, 18.18 Wet milieugevaarlijke stoffen, artikelen 2, 24, 32, tweede en vierde lid, 39, derde lid Wet op de economische delicten Wet politieregisters, artikel 18, derde lid Wet rampen en zware ongevallen, artikel 2c, derde lid Wet vervoer gevaarlijke stoffen, artikel 3 Wet wapens en munitie, artikel 9, vijfde lid onder b Vuurwerkbesluit

### Achtergrond van de Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving

In de praktijk is gebleken dat bij het OM en de opsporingsdiensten grote behoefte bestaat aan duidelijkheid omtrent de strekking van de vuurwerkregelgeving en de mogelijkheden om tegen overtradingen hiervan op te treden. Om in die behoefte te voorzien en tevens eenduidigheid van opsporing en vervolging te bevorderen, heeft het College van procureurs-generaal in 2002 de aanwijzing Handhaving vuurwerkregelgeving vastgesteld, in relatie tot het Handhavingsdocument Vuurwerk 2002. De sindsdien aangebrachte wijzigingen in de vuurwerkregelgeving zijn voor het Landelijk Overleg Milieuhandhaving aanleiding geweest genoemd handhavingsdocument te actualiseren. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om ervaringen die met de hantering ervan zijn opgedaan, en nieuwe ontwikkelingen en inzichten erin te verwerken. Als gevolg hiervan zijn ook de onderdelen die deel uitmaken van de aanwijzing, gewijzigd.

### Samenvatting

De aanwijzing bestaat uit de volgende onderdelen:

#### Opsporing

- Tegen welke overtradingen dient strafrechtelijk te worden opgetreden en waaruit dient dat optreden te bestaan: hoofdstuk 5.
- Hoe dient de opsporing van vuurwerkdelicten te worden uitgevoerd en welke bevoegdheden kunnen daarbij worden gebruikt: hoofdstuk 7.
- Internationale aspecten aan de opsporing van vuurwerkdelicten: hoofdstuk 8.
- Het benodigde bewijs in vuurwerkzaken met betrekking tot specifieke overtradingen: hoofdstuk 9.

#### Vervolging

- Op welke wijze dienen vuurwerkzaken te worden afgedaan: hoofdstuk 10, onder b, in samenhang met de als bijlage B opgenomen Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertradingen.

# 1 Inleiding



# 1 Inleiding

Jaarlijks wordt naar schatting meer dan 12 miljoen kg vuurwerk Nederland binnengebracht om hier te worden verhandeld en vervolgens tot ontbranding te worden gebracht bij evenementen en voorstellingen en tijdens de jaarwisseling. Doordat vuurwerk voorzien is van een sas – d.i. een snel verbrandend mengsel van zuurstofleverende stoffen en brandbare stoffen –, levert dit product tijdens alle schakels van de keten – van productie tot en met ontbranding – gezondheids- en veiligheidsrisico's op. Hoe zwaarder de lading, hoe groter de explosieve kracht en de risico's.

Die veiligheidsrisico's worden nog eens vergroot, doordat jaarlijks allerlei soorten vuurwerk die wegens de hieraan verbonden gevaren als consumentenvuurwerk zijn verboden, in grote hoeveelheden worden verkocht aan en afgestoken door particulieren. Het gaat hierbij om strijkers en om vuurwerktypen die uitsluitend geschikt zijn om door deskundigen tot ontbranding te worden gebracht, zoals lawinepijlen, mortierbommen, flowerbeds en Chinese rollen. Vooral door dergelijk vuurwerk gaat er rond de jaarwisseling veel mis: ieder jaar raken er zo'n 1000 mensen gewond en bijna elk jaar vallen er één of meer doden te betreuren als gevolg van het afsteken van vuurwerk. De materiële schade aan huizen en straatmeubilair is jaarlijks groot. Ook de opslag van verboden consumentenvuurwerk levert grote veiligheidsrisico's op. Dit vuurwerk wordt grotendeels opgeslagen in schuren, kelderboxen, garageboxen en dergelijke, buiten het zicht van gemeenten, politie en brandweer.

De jaarlijkse omzet in verboden consumentenvuurwerk belooft naar schatting ca. tien miljoen euro en de winstmarges kunnen flink oplopen. Uit opsporingsonderzoeken is de afgelopen jaren gebleken dat zowel reguliere vuurwerkimporteurs en -handelaren als particulieren die hopen snel wat bij te kunnen verdienen, en criminele organisaties, actief betrokken zijn bij deze handel. Een deel van het verboden consumentenvuurwerk wordt rechtstreeks vanuit China per zeeschip in Nederland geïmporteerd, voor

het overige wordt het via andere Europese landen over de weg binnengebracht. Er is sprake van een internationaal handelsnetwerk, waarin behalve Nederlandse ook buitenlandse bedrijven een belangrijke rol spelen. Dit handelsnetwerk maakt gebruik van de omstandigheid dat er binnen de Europese Unie nog geen gemeenschappelijke regelgeving met betrekking tot vuurwerk is en de interne markt veel ruimte biedt om vuurwerk buiten het zicht van overheidsinstanties binnen Europa te vervoeren. De vuurwerkbranche kan dan ook niet worden beschouwd als een doorsneebranche. Calculerend en ten dele zelfs malafide gedrag zijn tot op heden geen uitzondering. Sommige sleutelfiguren stemmen hun gedrag sterk af op het optreden van de overheid, zijn voortdurend op zoek naar mazen in de wetgeving en bedienen zich van schijnconstructies en andere methoden om de overheid te misleiden of te slim af te zijn.

Uit de vuurwerkram্প in 2000 heeft de regering de conclusie getrokken dat zowel de regelgeving als de handhaving moest worden verbeterd. Dit heeft er om te beginnen toe geleid dat op 1 maart 2002 allerlei bestaande regelingen zijn vervangen door één nieuwe, ketengerichte regeling: het Vuurwerkbesluit (Vb)<sup>1</sup>. Dit besluit beoogt, in combinatie met nog enkele andere regelingen, te voorzien in een toereikende bescherming tegen de risico's voor mens en milieu van alle soorten vuurwerk bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht, tijdens alle schakels van de keten. Bij de implementatie van het Vuurwerkbesluit zijn door de ministeries van VROM en V&W, tezamen met alle andere bestuursorganen en instanties die een rol spelen bij de handhaving van de regelgeving met betrekking tot vuurwerk, structurele voorwaarden geschapen voor een goede handhaving.

Sindsdien hebben de gemeenten, provincies, rijksinspecties, politie en OM veel inspanningen verricht op het vlak van uitvoering en handhaving om de risico's van vuurwerk

<sup>1</sup> Stb. 2002, 33. Aanpassingen: Stb. 2002, 189, Stb. 2004, 26, Stb. 2004, 133

onder controle te krijgen. De sanering van vuurwerkopslagen in de woonomgeving is inmiddels zo goed als afgerond. Mede als gevolg hiervan is het aantal vuurwerkverkooppunten afgenomen, zonder dat de totale verkoopcapaciteit is verminderd. De opslag van professioneel vuurwerk (m.u.v. theatervuurwerk) is verplaatst naar Duitsland en België, evenals een belangrijk deel van de grootschalige opslag van consumenten vuurwerk. Het merendeel van de vuurwerkrichtingen in Nederland beschikt nu over de vereiste brandbeveiligingsinstallatie en andere essentiële veiligheidsvoorzieningen. Het toezicht op de evenementen is verbeterd en daarmee ook de veiligheid ervan. Ook de veiligheid van het vervoer van professioneel vuurwerk en consumentenvuurwerk is toegenomen door betere classificatie en verpakking van vuurwerk. Deze resultaten komen ook naar voren in een recente studie van onderzoekers van de Universiteit van Twente.<sup>2</sup> Zij concluderen, om te beginnen, dat de situatie rond legaal vuurwerk in de periode van 2000 tot 2005 in aanzienlijk veiliger is geworden en dat dit in belangrijke mate het gevolg is van het optreden van de Nederlandse overheden. Maar zij concluderen ook dat buiten de legale activiteiten er nog aanzienlijke risico's zijn: 'De blindgangers in de omvangrijke semi-legale tot volstrekt illegale en criminele takken in de vuurwerkketen zijn het belangrijkste. Vergeleken daarmee zijn de afzwaaiers in de legale takken hoogstwaarschijnlijk mineure zaken. Teveel nadruk in de handhaving op de afzwaaiers kan de illusie van veiligheid scheppen, terwijl de blindgangers volledig buiten schot blijven.'<sup>3</sup>

Aan de hand van de opgedane ervaringen zijn het Vuurwerkbesluit en de bijbehorende Regeling nadere eisen aan vuurwerk (Rnev)<sup>4</sup> in 2004 gewijzigd, ter verbetering van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Voorts is in 2004 een geactualiseerde opsomming van vuurwerkartikelen met de bijbehorende (vervoers)classificatie in werking getreden, de zogenoemde defaultlijst<sup>5</sup> (zie bijlage C).

Deze wijzigingen in de vuurwerkregelgeving zijn voor het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) aanleiding geweest om het *Handhavingsdocument vuurwerk 2002* te actualiseren. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om ook ervaringen die bij de hantering van dit document zijn opgedaan, en nieuwe ontwikkelingen en inzichten hierin te verwerken. Eén van die ontwikkelingen is de recente vaststelling van een *interventiestrategie verboden consumentenvuurwerk* door het LOM.<sup>6</sup> Hiermee wordt beoogd in een periode van vijf jaar de hoeveelheid illegaal vuurwerk die jaarlijks via allerlei wegen ons land binnenkomt, drastisch te verminderen en het gevaarlijkste deel ervan – het 1.1-vuurwerk (lawinepijlen, mortierbommen e.d.) – volledig uit te bannen. Dit vereist een veelheid van acties, waaronder ketengericht toezicht en opsporing in nationaal en internationaal verband. Voor een goede uitvoering van deze interventiestrategie heeft het LOM de hulp ingeroepen van de oud-burgemeester van Enschede, drs. J.H.H. Mans.

Bij de actualisering is consequent vastgehouden aan het uitgangspunt dat de risico's van vuurwerk uitsluitend beheerst kunnen worden, indien de handhaving door de betrokken overheidsinstanties gezamenlijk wordt georganiseerd en uitgevoerd volgens de ketenbenadering. Dit wil zeggen dat het geheel van handelingen met vuurwerk, van productie tot en met afsteken, centraal moet staan en dat de overheid ten opzichte van alle hierbij betrokken bedrijven en personen als een eenheid moet optreden.

Het Handhavingsdocument Vuurwerk 2005 is een leidraad voor de handhaving, opgesteld door en voor alle bij de handhaving van de vuurwerkregelgeving betrokken bestuursorganen, instanties en functionarissen. Om te beginnen wordt aandacht besteed aan het onderscheid tussen consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk en aan de risico's van vuurwerk (hoofdstuk 2). Aansluitend wordt de geldende regelgeving

<sup>2</sup> K. Lulofs, H. Bressers & A. Broeren, Schokgolven in het openbaar bestuur na Enschede. Beleidsintensivering en veiligheid na de vuurwerkkramp, Utrecht: Uitgeverij Lemma 2005

<sup>3</sup> Lulofs, Bressers & Broeren, a.w., p. 168.

<sup>4</sup> Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004: Stcrt. 2004, 36

<sup>5</sup> Stcrt. 2004, nr. 233.

<sup>6</sup> Landelijk overleg milieuhandhaving, 2005/1. Verboden consumentenvuurwerk is één van de vier prioriteiten in het Landelijk handhavingsprogramma 2005.



uitvoerig belicht vanuit het perspectief van de handhaving (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 4 wordt de organisatie van de handhaving beschreven (hoofdstuk 4). Vervolgens wordt een gezamenlijke handhavingsstrategie weergegeven. Zij is uitgewerkt tot op het niveau van de kernbepalingen (hoofdstuk 5).

In hoofdstuk 6 worden de toezichthoudende bevoegdheden en specifieke aandachtspunten voor het toezicht besproken. In hoofdstuk 7 gebeurt hetzelfde ten aanzien van de opsporingsbevoegdheden op grond van de Wet op de economische delicten en het Wetboek van Strafvordering. Aansluitend wordt ingegaan op internationale aspecten van opsporing (hoofdstuk 8). In hoofdstuk 9 worden hulpmiddelen voor de bewijsvergaring en tenlasteleggingen in vuurwerkzaken aangereikt. Een aantal belangrijke elementen van de afdoening van vuurwerkovertradingen door het bestuur, het OM of de rechter komt in hoofdstuk 10 aan de orde.

In hoofdstuk 11 is aangegeven dat vragen, opmerkingen of ervaringen betreffende de handhaving van de vuurwerkregelgeving of de toepassing van het handhavingsdocument kunnen worden gericht aan het secretariaat van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving. Zulke reacties zijn zeer welkom, omdat zij kunnen laten zien op welke punten verbetering of verduidelijking van de regelgeving of het handhavingsdocument nodig zijn. Want hoe zorgvuldig de voorbereiding ook is geweest, in de praktijk blijkt pas echt of er bij de handhaving goed mee kan worden gewerkt.

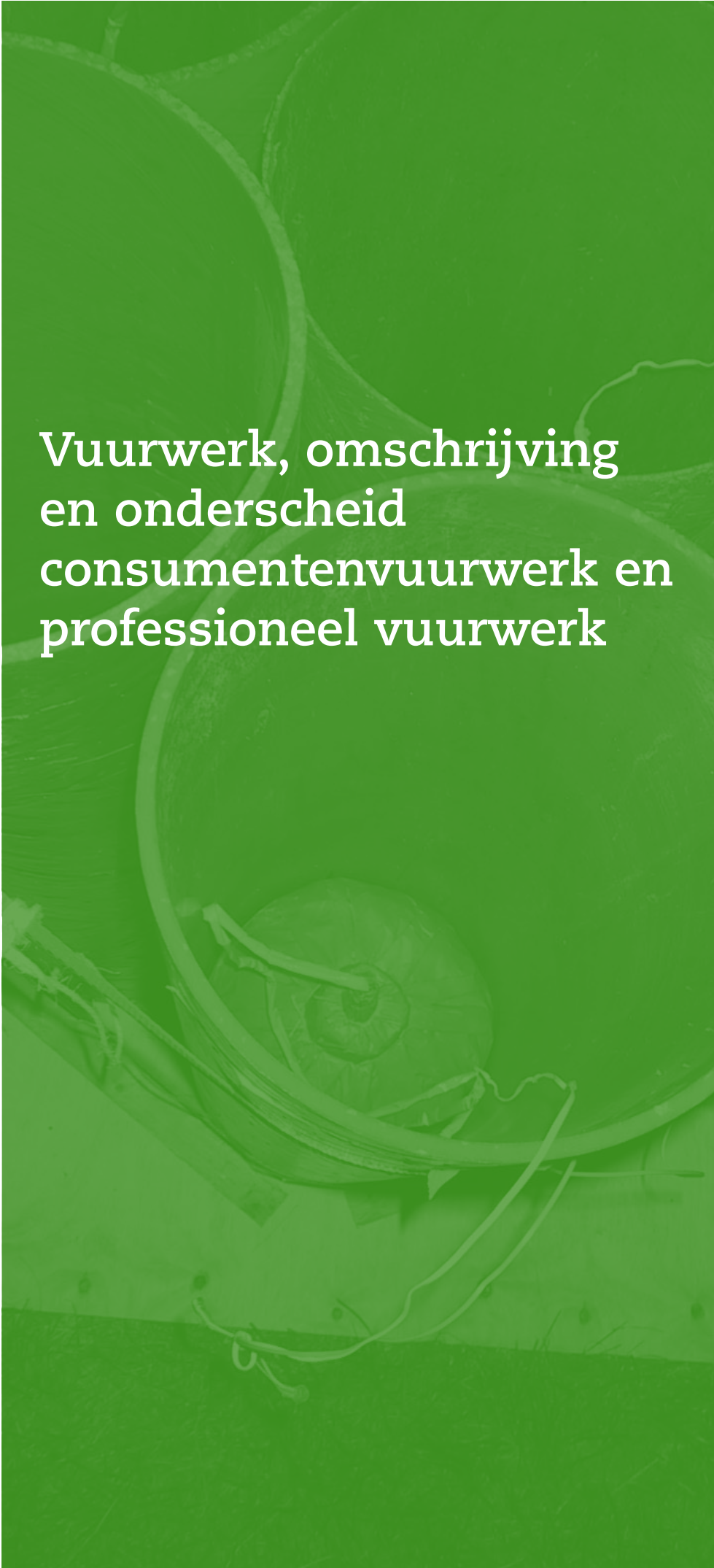
Het handhavingsdocument wordt afgesloten met een aantal bijlagen met nuttige gegevens ten behoeve van de handhaving, waaronder deskundigenverklaringen van het Nederlands Forensisch Instituut met betrekking tot verschillende soorten verboden consumentenvuurwerk en een modelformulier voor het melden van overtradingen door toezichthouders aan opsporingsambtenaren. Ook zijn modellen opgenomen van bestuursdwang en dwangsombeschikkingen.

Net als in het *Handhavingsdocument vuurwerk 2002* zijn ter bevordering van eenheid van strafvorderlijk optreden de voor de opsporing en vervolging relevante onderdelen van het handhavingsdocument door het College van procureurs-generaal aangemerkt als behorend tot de Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving. Eén van die onderdelen is de als bijlage B opgenomen (geactualiseerde) richtlijn voor de strafvordering.

#### **Tot slot**

Dit handhavingsdocument is gebaseerd op de vuurwerkregelgeving die op 1 november 2005 in werking is. Bij het gebruik van dit document moet er rekening mee worden gehouden dat deze regelgeving onderhevig is aan verandering. Dit geldt in het bijzonder voor de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.

Om de kans dat dit document snel verouderd, zoveel mogelijk te beperken, is ervoor gekozen de meeste bijlagen niet in de gedrukte versie op te nemen. Ze zijn uitsluitend te vinden in de digitale versie die op diverse websites is geplaatst. Hierdoor kunnen die bijlagen, waaronder de standaard deskundigenverklaringen van het Nederlands Forensisch Instituut, zo nodig, tijdig worden geactualiseerd.



## **2 Vuurwerk, omschrijving en onderscheid consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk**



## 2 Vuurwerk, omschrijving en onderscheid consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk

### a Wat is vuurwerk?

Vuurwerk wordt in artikel 1.1.1 van het Vb gedefinieerd als 'een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden'.

Deze definitie sluit carbid uit, dat niet is voorzien van een sas, maar biedt wel ruimte om onder meer voorwerpen die bij de scheepvaart worden gebruikt om lichtsignalen te geven als vuurwerk aan te merken, in gevallen waarin zij zijn bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht.

In het Vb wordt een onderscheid gemaakt tussen consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk. De bestemming van vuurwerk bepaalt of sprake is van consumentenvuurwerk, dan wel professioneel vuurwerk. Vuurwerk waarvan de bestemming niet kan worden vastgesteld, wordt aangemerkt als professioneel vuurwerk, Vb (art. 1.1.2, tweede lid).

### b Consumentenvuurwerk

Consumentenvuurwerk is in het Vb gedefinieerd als 'vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik' (art. 1.1.1). In art. 1.1.2 Vb is de definitie nader uitgewerkt. Consumentenvuurwerk betreft in elk geval alle vuurwerk dat voldoet aan één of meer van de volgende criteria:

- het wordt tot ontbranding gebracht door een particulier;
- het wordt te koop aangeboden of ter beschikking gesteld aan, of gekocht of besteld door een particulier;
- het wordt aangetroffen bij een particulier;
- het wordt binnen het grondgebied van Nederland gebracht of voorhanden gehouden met het oogmerk het aan particulieren ter beschikking te stellen;
- het is voorzien van de aanduiding: Geschikt voor particulier gebruik.

Het enkele feit dat vuurwerk niet voldoet aan de wettelijke eisen voor consumentenvuurwerk of is voorzien van de aanduiding zoals die voor professioneel vuurwerk verplicht is, brengt niet mee dat het vuurwerk niet meer geacht kan worden te zijn bestemd voor de particuliere gebruiker (HR 06-02-01, 00029/00 E). Evenmin sluit het feit dat vuurwerk niet is voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik', uit dat sprake is van vuurwerk dat bestemd is voor particulier gebruik. Met de term 'geschikt voor particulier gebruik' heeft de wetgever buiten twijfel willen stellen dat voor wat betreft de etiketteringseisen louter de aard van het vuurwerk beslissend is (HR 080205, 00791/04; M en R 2005/5, nr. 47).

Daarom wordt in dit handavingsdocument een onderscheid gemaakt tussen: toegestaan consumentenvuurwerk en verboden consumentenvuurwerk.

Onder toegestaan consumentenvuurwerk wordt verstaan: consumentenvuurwerk dat voldoet aan de producteisen gesteld in het Vb en de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (Rnev 2004). Dit is het voor particuliere gebruikers geschikte vuurwerk.

Onder verboden consumentenvuurwerk wordt verstaan: consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen gesteld in het Vb en de Rnev 2004. Hiertoe behoren bijvoorbeeld in elk geval alle typen strijkers, omdat deze niet voldoen aan de eis dat consumentenvuurwerk niet mag zijn voorzien van een wrijvingsontsteker.

Tevens behoren hiertoe typen vuurwerk die naar hun aard geschikt zijn om door particulieren tot ontbranding te worden gebracht, zoals rotjes, maar qua constructie, samenstelling of ontsteekinrichting niet aan alle eisen voldoen. Bijvoorbeeld omdat ze een te harde knal produceren of omdat de ontbrandingstijd van de lont te kort of te lang is.

Voorts kunnen hiertoe vuurwerktypen behoren die naar hun aard uitsluitend geschikt zijn om door terzake deskundigen tot ontbranding te worden gebracht, zoals flowerbeds, Chinese rollen, lawinepijlen, mortier-

bommen en Romeinse kaarsen, namelijk in de gevallen waarin zij feitelijk zijn bestemd voor particulier gebruik.

Ook fop- en schertsvuurwerk is consumentenvuurwerk, maar wordt in het Vb op sommige punten iets anders behandeld dan het overige consumentenvuurwerk. In hoofdstuk 3 zijn de afwijkende bepalingen voor fop- en schertsvuurwerk opgenomen.

Het Vb beoogt een regeling te bieden die alle handelingen met consumentenvuurwerk bestrijkt; maar in aanvulling hierop kunnen ook nog andere regels, gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer (Wm), de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en de Arbeidsomstandighedenwet, op zulke handelingen van toepassing zijn.

In hoofdstuk 3 wordt de van toepassing zijnde wet- en regelgeving besproken.

## c Professioneel vuurwerk

Artikel 1.1.1 van het Vb geeft als definitie van professioneel vuurwerk: vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk.

Professioneel vuurwerk betreft vuurwerk dat wordt gebruikt tijdens binnen- en buitenevenementen, zoals popconcerten en Koninginnedagvieringen. Meestal betreft het vuurwerk dat naar zijn aard (bijv. zware lading aan kruit, snel brandend lont, herlaadbare mortieren etc.) uitsluitend geschikt is om door terzake deskundigen (bezigers) tot ontbranding te worden gebracht. Het Vb maakt onderscheid in drie soorten professioneel vuurwerk:

- theatervuurwerk: professioneel vuurwerk dat bestemd is voor evenementen en voorstellingen met geringe publieksafstand of voor filmproducties;
- professioneel vuurwerk, niet zijnde theatervuurwerk, dat niet voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk;
- professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk.

Theatervuurwerk en andersoortig professioneel vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk, moet zijn voorzien van de volgende aanduiding: Niet geschikt voor particulier gebruik. Naast een vermelding of afbeelding waaruit blijkt wat de te verwachten effecten tijdens het functioneren zijn, dienen ook gegevens van

de fabrikant en van de importeur, het door de fabrikant toegekende artikelnummer, het productiejaar en een gebruiksaanwijzing op het vuurwerk, dan wel op de verpakking te zijn aangebracht. Professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk dient te zijn voorzien van het opschrift: Geschikt voor particulier gebruik.

Voor theatervuurwerk gelden eisen met betrekking tot (o.a.) de hoogst toelaatbare lading en geluidsdruk, de aard, samenstelling, constructie en eigenschappen (Rnev 2004). Voor professioneel vuurwerk dat geen theatervuurwerk is en dat niet voldoet aan de eisen voor consumentenvuurwerk gelden dergelijke concrete eisen niet. Het Vb (art 1.2.1) schrijft echter wel voor dat vuurwerk (dus ook professioneel vuurwerk) moet voldoen aan de volgende vereisten:

- het heeft een zodanige constructie, is zodanig vervaardigd en
- verkeert in een zodanige staat, en
- het is, wat aard, samenstelling en overige eigenschappen van het materiaal betreft, zodanig, en
- het functioneert zodanig,

dat bij gebruik van dat vuurwerk overeenkomstig de gebruiksaanwijzing geen letsel of schade kan ontstaan.

## d Gevaarzetting vuurwerk

De producteisen die gelden voor consumentenvuurwerk zijn bedoeld om het afsteken van vuurwerk door particulieren zo veilig mogelijk te maken. Als toegestaan consumentenvuurwerk wordt afgestoken volgens de gebruiksaanwijzing, is de kans op ongelukken minimaal. Bij onzorgvuldig afsteken of 'stunten' met vuurwerk, kan toegestaan consumentenvuurwerk wel leiden tot ernstige ongelukken, waarbij met name moet worden gedacht aan brandwonden en beschadiging van de ogen. Daarbij geldt dat zichzelf voortdrijvend vuurwerk (vuurpijlen e.d.) in potentie de grootste risico's meebrengt.

Verboden consumentenvuurwerk heeft over het algemeen een veel zwaardere of anderzootige lading dan toegestaan consumentenvuurwerk en ook ontbreekt vaak de gebruiksaanwijzing. Uit een rapport van TNO<sup>7</sup> blijkt dat verboden consumentenvuurwerk vanwege de explosieve kracht gemakkelijk beschadigingen aan het gehoor of de longen kunnen veroorzaken. Bij een ontploffing op 1 meter afstand van mortierbommen of lawinepijlen kan longschade ontstaan. Dit vuurwerk kan bij ontploffing op 2 meter afstand trommelvliesbreuk veroorzaken. Bepaalde soorten strijkers geven bij een ontploffing op 1 meter afstand kans op trommelvliesbreuk. Een veilige afstand voor het gehoor is voor mortierbommen 35 meter, voor lawinepijlen 30 meter, en voor strijkers en Chinese rollen ruim 20 meter.

Bepaalde soorten strijkers en mortierbommen hebben een explosieve kracht die gelijk is aan die van een vergelijkbare massa TNT-springstof. Sommige lawinepijlen en mortierbommen hebben de kracht van handgranaten. Het is duidelijk dat ondeskundig gebruik van dergelijk vuurwerk gemakkelijk tot ongelukken leidt met zware verwondingen en schade.



Doosje met groene strijkers

## e Foto-overzicht verboden consumentenvuurwerk



Verpakking van Chinese rol à 100.000 schots



Chinese rol à 100.000 schots, let op de verschillende maten in kanonslagen. In het midden zitten de lonten van de zwaarste rotjes bijeen. Dit middendeel wordt ook wel klok genoemd



Super-blitz-knall-rakete (vuurpijl)

<sup>7</sup> TNO-rapport PML1998-C2, Kwantificeren van de explosie-effecten van vijf verschillende, voor de consument in Nederland verboden, vuurwerkartikelen





Flowerbed kaliber 2 inch à 19 schots



Ratelbanden



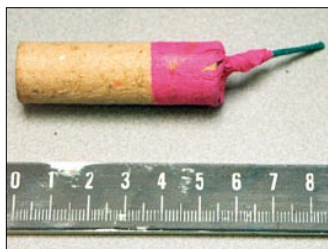
Mortier met bom kaliber 1 inch



Overzicht van een aantal strijkers



Enkelslagsbom kaliber 10 inch  
(250mm)



Zogenaamde nitraatklapper,  
type thundercracker



Strijker met fluittoon

N.B. Door een wijziging van de Rnev 2004 in 2006 (Stc. 17 oktober 2006, nr. 202/36) zijn een Chinese rol, flowerbed en ratelband niet meer per definitie verboden consumentenvuurwerk. Zie hiervoor de deskundigenverklaringen van het Nederlands Forensisch Instituut.

## f Carbid

In verschillende regio's in Nederland is het een traditie het einde van het jaar te vieren met luide knallen door het zogenaamde carbidschieten. Carbid is een bruingrijs steenachtig materiaal. Bij het carbid schieten worden enkele brokken carbid in een melkbus gestopt. Vervolgens wordt wat water over het carbid gegoten. De melkbus wordt afgesloten met een deksel en na een paar seconden wordt de melkbus aan de onderkant aangestoken met een piëzo-ontsteking of simpelweg door een vlam bij een kleine opening aan de onderzijde te houden. Een luide knal volgt waarbij de deksel van de melkbus meters weg wordt geschoten.

### Chemische eigenschappen van carbid

Carbid is een vaste stof waarvan de chemische naam calciumcarbide ( $\text{CaC}_2$ ) is. Carbid reageert met water waarbij acetylenegas ( $\text{C}_2\text{H}_2$ , ethyleengas) en de vaste stof calciumhydroxide ( $\text{Ca(OH)}_2$ ) ontstaan. Wanneer acetylenegas vermengd wordt met zuurstof uit de lucht, ontstaat gemakkelijk een explosief gasmengsel. Een vonkje in aanwezigheid van dit gasmengsel is voldoende om een explosie te veroorzaken.

### Gevaarsaspecten

Bij het tot ontsteking brengen van het explosieve acetyleen-zuurstofmengsel kan de deksel van de melkbus met een enorme snelheid tientallen meters weg schieten. De deksel kan personen of materialen raken en daarbij ernstig letsel of schade veroorzaken. Daarnaast kan de deksel zo stevig op de melkbus zijn bevestigd dat niet de deksel wegvliegt maar de melkbus open barst, waarbij hete gassen in de vorm van een vuurbol ontsnappen. Als in de melkbus een gat is aangebracht voor het ontsteken van het gasmengsel dan is de kans groot dat de melkbus ter hoogte van dit gat scheurt. Dit vergroot de kans dat de persoon die het gasmengsel aansteekt door de vuurbol geraakt wordt. Dit kan ernstig letsel veroorzaken.

### Carbidschieten en het Vuurwerkbesluit

Carbid is geen vuurwerk in de zin van het Vb, omdat het niet is voorzien van een sas.

### Carbidschieten en de Wet wapens en munitie (Wwm)

Volgens artikel 1, onder 3, is een vuurwapen 'een voorwerp bestemd of geschikt om projectielen of stoffen door een loop af te schieten,

waarvan de werking berust op het teweegbrengen van een scheikundige ontploffing of een andere scheikundige reactie'. Volgens de memorie van toelichting is een 'loop' in de zin van de Wwm een geleide-inrichting voor het projectiel. Bij carbidschieten, waarbij doorgaans een voorwerp (deksel, bal) uit een melkbus wordt afgeschoten, is geen sprake van geleiding van het projectiel. Hierdoor voldoet een melkbus, ingericht voor carbidschieten, niet aan de definitie van een vuurwapen in de zin van de Wwm. De bepalingen uit de Wwm die betrekking hebben op vuurwapens zijn dan ook niet op van toepassing op melkbussen ingericht voor carbidschieten.

### 3 Wetgeving



## 3 Wetgeving

### a Toepasselijke wet- en regelgeving

Het Vb is gebaseerd op de Wet milieubeheer, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Wet rampen en zware ongevallen, de Arbeidsomstandighedenwet 1998, de Wet wapens en munitie, het Wetboek van Strafrecht (Sv) en de Wet politieregisters. Het besluit bevat voorschriften voor de in-, uit- en doorvoer, het vervaardigen, het vervoer, de registratie, het voorhanden hebben, het opslaan, het ter beschikking stellen en het tot ontbranding brengen van zowel consumentenvuurwerk als professioneel vuurwerk. Het Vb beoogt echter niet ten aanzien van al deze handelingen een uitputtende regeling te bieden. Zo is bijvoorbeeld ook artikel 9.2.1.2 Wm (zorgplichtbepaling) van toepassing op het vervaardigen, aan een ander ter beschikking stellen, invoeren of tot ontbranding brengen van vuurwerk. Op de opslag van vuurwerk is mede hoofdstuk 8 Wm van toepassing. Op het vervoer van vuurwerk is tevens de Wvgs van toepassing, terwijl op het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk de artikelen 10 en 11 (zorgplichtbepaling) van de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing zijn. De concrete producteisen voor consumentenvuurwerk en theatervuurwerk staan in de op artikel 9.2.2.1, derde lid, Wm gebaseerde Rnev 2004.

Door handelingen met vuurwerk kunnen ook bepalingen uit het Wetboek van Strafrecht (Sr) worden overtreden. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan de artikelen 157 en 158 (brandstichting of ontploffing teweegbrengen), artikel 141 (openlijke geweldpleging), de artikelen 173a en 173b (door afsteken van vuurwerk menselijke gezondheid of leven in gevaar brengen), de artikelen 174 en 175 (door aan een ander ter beschikking stellen van vuurwerk menselijke gezondheid of leven in gevaar brengen) en artikel 350 (vernieling). Bovendien kan het invoeren of aan een ander ter beschikking stellen van verboden consumentenvuurwerk het werk zijn van criminele organisaties (art. 140).

Voor de strafrechtelijke handhaving (opsporing en vervolging) bieden de Wet op de economische delicten (Wed), het Wetboek van

Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering (Sv) bevoegdheden en instrumenten. De Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Provinciewet en de Gemeentewet geven bevoegdheden en instrumenten voor de bestuursrechtelijke handhaving.

In de onderdelen b tot en met i wordt op de voor de handhaving relevante materiële voorschriften nader ingegaan.

### b Producteisen

Artikel 1.2.1 van het Vb stelt als algemene eis aan vuurwerk:

Vuurwerk:

- heeft een zodanige constructie, is zodanig vervaardigd en verkeert in een zodanige staat,
- is, wat aard, samenstelling en overige eigenschappen van het materiaal betreft, zodanig, en
- functioneert zodanig, dat bij gebruik overeenkomstig de gebruiksaanwijzing van dat vuurwerk geen letsel of schade kan ontstaan.

### Eisen aan consumentenvuurwerk

Artikel 2.1.1 van het Vb verwijst voor wat betreft de eisen met betrekking tot samenstelling, constructie en eigenschappen waaraan consumentenvuurwerk moet voldoen, naar de Rnev 2004. Deze regeling is gebaseerd op artikel 9.2.2.1, derde lid, Wm. Artikel 3 Rnev 2004 bepaalt dat consumentenvuurwerk niet de stoffen mag bevatten die in bijlage II behorende bij de regeling zijn vermeld. Op grond van artikel 5 Rnev 2004 mag consumentenvuurwerk niet zijn voorzien van een wrijvingsontsteker. Volgens artikel 6, vijfde lid, Rnev 2004 mag het brutogewicht van een consumentenartikel niet meer bedragen dan 10 kg. Artikel 8 Rnev 2004 bepaalt dat vuurwerk niet herlaadbaar mag zijn, wat bij mortieren/mortierbommen vaak wel het geval is. Artikel 9 Rnev 2004 verwijst naar bijlage III behorende bij de regeling voor wat betreft de eisen aan de lading. Artikel 11 Rnev 2004 bepaalt dat consumentenvuurwerk niet door vermel-

dingen of voorstellingen de indruk mag wekken dat het niet voldoet aan de in de Rnev 2004 gestelde eisen. Dit artikel is bedoeld om te voorkomen dat (toegestaan) consumentenvuurwerk op de markt wordt gebracht dat sprekend lijkt op bekend verboden consumentenvuurwerk zoals bijvoorbeeld strijkers. De maximaal toegestane geluidsdruk op twee meter afstand bedraagt 116 onderscheidenlijk 134,6 dB (artikel 14 Rnev 2004).

Artikel 2.1.3 lid 1 van het Vb vereist dat consumentenvuurwerk is voorzien van:

- de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik';
- een vermelding of afbeelding van de soort van het vuurwerk waaruit duidelijk blijkt wat de te verwachten effecten tijdens het functioneren zijn;
- de naam, de handelsnaam of het handelsmerk en de naam en het adres van de fabrikant en de in Nederland gevestigde importeur of handelaar;
- het door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk en het productiejaar van het vuurwerk;
- een gebruiksaanwijzing met zodanige aanwijzingen en waarschuwingen dat bij het dienovereenkomstig handelen geen letsel of schade bij de gebruiker en omstanders kan ontstaan.

Deze gegevens dienen begrijpelijk en duidelijk leesbaar in de Nederlandse taal te zijn gesteld.

Deze eisen zijn niet van toepassing op vuurwerk waarvan op het moment dat het binnen het grondgebied van Nederland wordt gebracht, ten genoegen van de minister van VROM wordt aangetoond dat het binnen 48 uur weer buiten het grondgebied van Nederland zal worden gebracht. Voor vuurwerk dat, in afwachting van aansluitend vervoer naar het buitenland, in containers voor vervoer is opgeslagen in een vergunde inrichting op een haven terrein van de zeehaven van Amsterdam, Eemshaven, Rotterdam of Vlissingen, geldt een termijn van twee weken.

Volgens de jurisprudentie van de Hoge Raad is de eis dat consumentenvuurwerk is voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik', niet van toepassing op vuurwerk dat naar zijn aard ongeschikt is voor particulier gebruik. Dus: het verboden consumentenvuurwerk. Zie HR 08-02-05, 00791/04 E, M en R 2005/5, nr. 47.

## Eisen aan professioneel vuurwerk

Ingevolge artikel 3.1.1 Vb dient professioneel vuurwerk te zijn voorzien van:

- de aanduiding: 'Niet geschikt voor particulier gebruik' (tenzij het gaat om professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk, art. 3.1.4 Vb);
- een vermelding of afbeelding van de soort van het vuurwerk waaruit duidelijk blijkt wat de te verwachten effecten tijdens functioneren zijn;
- de naam, de handelsnaam of het handelsmerk en de naam en het adres van de fabrikant en de in Nederland gevestigde importeur of handelaar;
- het door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk en het productiejaar van het vuurwerk;
- een gebruiksaanwijzing met zodanige aanwijzingen en waarschuwingen dat bij het dienovereenkomstig handelen geen letsel of schade bij de gebruiker en omstanders kan ontstaan.

Deze gegevens dienen begrijpelijk en duidelijk leesbaar in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Voor vuurwerk van geringe afmetingen mogen de gegevens zijn aangebracht op de verpakking waarin het vuurwerk zich bevindt, of in een bijsluiter zijn vermeld. Voor vuurwerk dat is bestemd voor gebruik in theaters of bij filmproducties buiten Nederlands grondgebied, kan worden volstaan met de aanduiding 'Intended for indoor use' en 'For professional use only' en kunnen de benodigde gegevens in een andere taal dan de Nederlandse zijn gesteld.

Deze eisen zijn niet van toepassing op vuurwerk waarvan op het moment dat het binnen het grondgebied van Nederland wordt gebracht, ten genoegen van onze minister wordt aangetoond dat het binnen 48 uur weer buiten het grondgebied van Nederland zal worden gebracht. Voor vuurwerk dat, in afwachting van aansluitend vervoer naar het buitenland, in containers voor vervoer is opgeslagen in een vergunde inrichting op een haven terrein van de zeehaven van Amsterdam, Eemshaven, Rotterdam of Vlissingen, geldt een termijn van twee weken.

Theatervuurwerk dient daarnaast te voldoen aan eisen met betrekking tot samenstelling, constructie, eigenschappen, lading en geluidsdruk. Artikel 3.1.2 Vb verwijst naar de



Rnev 2004. Artikel 3 Rnev 2004 bepaalt dat theatervuurwerk niet de stoffen mag bevatten die in bijlage II behorende bij de regeling zijn vermeld. Artikel 12 Rnev 2004 bepaalt onder andere dat theatervuurwerk geen brandbare vloeistoffen of detonabele stoffen mag bevatten. De maximaal toegestane geluidsdruk is 153 dB op twee meter afstand (artikel 14 Rnev 2004). Bijlage V behorende bij de Rnev 2004 bevat een opsomming van het theatervuurwerk, inclusief de maximale lading.

### c Eisen aan verpakking van vuurwerk

Vuurwerk dat binnen het grondgebied van Nederland wordt gebracht, voorhanden wordt gehouden en aan een ander ter beschikking wordt gesteld, dient te zijn verpakt in een UN-goedgekeurde verpakking, die is voorzien van de juiste ADR-classificatie<sup>8</sup>. Zie ook bijlage C. De verpakking dient tevens te zijn voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' of 'Niet geschikt voor particulier gebruik' ('Intended for indoor use' of 'For professional use only' voor wat betreft vuurwerk dat bestemd is voor gebruik buiten Nederlands grondgebied), een door de fabrikant bij de vervaardiging toegekend artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk en het productiejaar (art. 1.3.1 Vb).

Verpakt consumentenvuurwerk, theatervuurwerk en professioneel vuurwerk dat aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk voldoet, dient bij het opslaan en het voorhanden hebben, anders dan door particulieren, op zodanige wijze te zijn verpakt dat het uitsluitend kan worden aangemerkt als vuurwerk behorende tot klasse 1.4G of 1.4S (2.1.2, 3.1.2, 3.1.4 Vb).

Deze eisen gelden niet voor vuurwerk dat aantoonbaar binnen 48 uur na invoer weer wordt uitgevoerd (art. 1.2.2 Vb jo art. 1.3.1, derde lid). Voor vuurwerk dat, in afwachting van aansluitend vervoer naar het buitenland, in containers voor vervoer is opgeslagen in een vergunde inrichting op een haven-terrein van de zeehaven van Amsterdam, Eemshaven, Rotterdam of Vlissingen, geldt een termijn van twee weken.

Voor de naleving van deze eisen is zowel degene die het vuurwerk binnen het grondgebied van Nederland brengt, als degene die het vuurwerk opslaat, verantwoordelijk (art. 1.3.1, eerste en tweede lid).

### d Invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk

Op grond van artikel 1.3.2 dient degene die vuurwerk binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengt, ten minste drie werkdagen van tevoren schriftelijk het voornemen hiertoe te melden bij het Ministerie van VROM. Indien de melding op een werkdag voor 12.00u wordt gedaan, geldt een termijn van twee dagen. In de periode van 15 december tot 1 januari dient tenminste 24 uur van tevoren schriftelijk te worden gemeld. Het uitvoeren van professioneel vuurwerk dat is overgebleven na een evenement, naar een opslag in het buitenland kan tot 24 uur na de aanvang van het tot ontbranding brengen plaatsvinden zonder voorafgaande melding. Deze melding dient binnen één werkdag achteraf plaats te vinden.

Bij de melding moeten de volgende gegevens worden verstrekt:

- de naam en het adres van degene die het vuurwerk binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengt;
- de voorziene plaats waar, de datum en het verwachte tijdstip, waarop het vuurwerk binnen of buiten het grondgebied van Nederland wordt gebracht;
- of het consumenten- of professioneel vuurwerk betreft;
- het door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk, het productiejaar, het type vuurwerk, de netto explosieve massa;
- per artikelnummer de hoeveelheid verpakt vuurwerk in kg en indien van toepassing het containernummer waarin het vuurwerk zich bevindt;
- de voorziene datum waarop en de plaats waar het vuurwerk wordt gelost of overgeladen;
- bij binnen het grondgebied van Nederland brengen het land van productie, de naam

<sup>8</sup> Hierbij wordt teruggegrepen op vervoerseisen. De eisen aan het vervoer van vuurwerk zijn internationaal geregeld in het Accord européen relatif au transport des marchandises dangereuses par route (ADR).

- van de producent, de naam en het adres van degene bij wie het vuurwerk wordt opgeslagen, en de naam en adres van degene voor wie het vuurwerk is bestemd;
- bij buiten het grondgebied van Nederland brengen de naam en het adres van degene voor wie het vuurwerk is bestemd, en het adres van degene bij wie het vuurwerk wordt afgeleverd in het buitenland.

De meldingen komen terecht bij het Landelijk Meld- en Informatiepunt vuurwerk (LMIP), dat is ondergebracht bij de VROM-Inspectie (zie hoofdstuk 4, onder f). Met behulp van de gemelde gegevens ontstaat een overzicht van de totale hoeveelheid vuurwerk die zich op enig moment in Nederland bevindt en bestemd is om hier op de markt te worden gebracht, dan wel bestemd is om te worden uitgevoerd.

Bij de doorvoer is een uitzondering mogelijk op het verbod van art. 1.2.2 Vb, voor het binnen het grondgebied van Nederland brengen van vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen met betrekking tot classificatie, aanduiding geschiktheid en verpakkingen. Vuurwerk dat binnen 48 uur weer wordt uitgevoerd hoeft niet aan deze eisen te voldoen. Voor vuurwerk dat, in afwachting van aansluitend vervoer naar het buitenland, in containers voor vervoer is opgeslagen in een vergunde inrichting op een haventerrein van de zeehavens van Amsterdam, Eemshaven, Rotterdam of Vlissingen, geldt een termijn van twee weken.

In de grensgebieden met België en Duitsland wordt veel verboden consumentenvuurwerk het land binnengebracht door particulieren en kleine handelaren. Met gebruikmaking van de bevoegdheden zoals weergegeven in hoofdstuk 7, kan de politie dergelijke transporten onderscheppen (op Nederlands grondgebied!). Naast art. 1.2.2 Vb (voorhanden hebben van vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet) kan in een dergelijk geval overtreding van art. 1.3.2 Vb worden tenlastegelegd. Op grond van het laatste artikel kan eventueel ook vuurwerk dat in Nederland wel is toegestaan, in beslag worden genomen.

Voor degene die beroepshalve vuurwerk invoert, geldt ook de zorgplicht van art. 9.2.1.2

Wm, namelijk om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevegd, om gevaar voor mens en milieu als gevolg van zijn handelingen met vuurwerk, te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

## e Vervoer van vuurwerk

Vuurwerk is een ontplofbare stof als bedoeld in artikel 1, onder b, sub 1, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Op het vervoer van professioneel en consumentenvuurwerk, dat is te onderscheiden in laden, verplaatsen en lossen, zijn dan ook primair de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs) van toepassing. De relevante eisen aan het vervoer zijn vooral te vinden in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG). Een onderdeel hiervan is het ADR, de Europese overeenkomst voor dit vervoer.

Ter uitwerking van artikel 3 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen zijn in artikel 1.2.5 van het Vb enkele specifieke vervoersbepalingen opgenomen. De belangrijkste elementen van de verschillende regelingen worden hieronder toegelicht. Zie ook Bijlage C, waarin de belangrijkste eisen aan het vervoer zijn opgenomen.<sup>9</sup>

### Gevarenklasse

In de vervoersregelgeving wordt gewerkt met een indeling van gevaarlijke stoffen in gevaarenklassen, aan de hand van een combinatie van *stofeigenschappen en verpakking*. Iedere combinatie krijgt een zogenaamd UN-nummer. Vuurwerk valt in klasse 1: de ontplofbare stoffen en voorwerpen. De bijbehorende UN-nummers zijn 0333 t/m 0337, respectievelijk voor de combinaties 1.1G t/m 1.4S.

**Klasse 1.1** omvat het massa-explosieve vuurwerk, d.w.z. dat bij ontbranding van een enkel stuk vuurwerk in een ongecontroleerde situatie zich op praktisch hetzelfde moment in de gehele partij een explosie kan voordoen. Een dergelijke explosie kan op honderden meters afstand grote schade en doden of ernstig gewonden veroorzaken, zoals de explosie in Enschede heeft laten zien.

**Klasse 1.2** omvat het vuurwerk dat bij ontbranding in een ongecontroleerde situatie scherf-

<sup>9</sup> De tekst van de hierin besproken artikelen kan worden gevonden via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

werking kan veroorzaken, met alle gevolgen van dien voor de veiligheid en gezondheid van personen.

**Klasse 1.3G** omvat het vuurwerk waarbij in geval van ontbranding in een ongecontroleerde situatie er gevaar bestaat voor intensivering of verspreiding van de brand door hittestraling of voor meerdere kleine explosies waarbij drukverhoging en uitworp van brandende delen plaatsvinden tot op meer dan 15 meter van de bron.

**Klasse 1.4G** omvat het vuurwerk waarbij in geval van ontbranding in een ongecontroleerde situatie voornamelijk effecten optreden in de verpakking en de uitworp van brandende delen voornamelijk beperkt blijft tot de nabijheid van de verpakking (maximaal 15 meter).

**Klasse 1.4S** omvat het vuurwerk waarbij in geval van ontbranding in een ongecontroleerde situatie geen effecten optreden buiten de verpakking.

In de op 23 november 2004 gepubliceerde defaultlijst (Stcrt. 2004, 233) zijn veelvoorkomende typen vuurwerk geclassificeerd (zie Bijlage C).

Omdat bij transport van vuurwerk veiligheidsaspecten in het geding zijn, moet een terzake deskundige tijdens laden, verplaatsen of lossen aanwezig zijn bij vervoer boven een bepaalde hoeveelheid. Als deskundige geldt de chauffeur van het voertuig, mits in bezit van een geldig ADR-diploma en met de aantekening geldig voor klasse 1.

## Wet vervoer gevaarlijke stoffen

### Artikel 11 Wvgs, mijdingsplicht bebouwde kom

Op basis van dit artikel is iedereen die met een voertuig gevaarlijke stoffen vervoert, verplicht de bebouwde kom van een gemeente te mijden. Dit geldt voor al het vervoer van gevaarlijke stoffen, dus door zowel burgers als bedrijven. Alleen voor het laden en/of lossen en wanneer er redelijkerwijs geen route buiten de bebouwde kom beschikbaar is, wordt een uitzondering gemaakt.

### Artikel 12 Wvgs, aanwijzing stoffen routeplicht

Met dit artikel wordt aangegeven voor welke stoffen een routeplicht geldt, indien die door de gemeenten is vastgesteld op basis van artikel 18 Wvgs. In tabel 3 van artikel 4 in Bijlage 2 van de Regeling vervoer over land van

gevaarlijke stoffen, is vastgelegd dat vuurwerk onder de routeplicht valt, als er meer dan 20 kg netto explosieve massa vervoerd wordt.

### Artikel 18 Wvgs, bevoegdheid gemeente instellen routeplicht

De gemeenten hebben de bevoegdheid op basis van dit artikel om een routeplicht gevaarlijke stoffen in te stellen. Bij vervoer van meer dan 20 kg netto explosieve massa, is deze regeling ook van toepassing op vuurwerk. Dit houdt in dat leveranciers in gemeenten waar een route gevaarlijke stoffen is aangewezen, een ontheffing dienen aan te vragen voor het berijden van andere wegen om bij een vuurwerkverkoop punt te kunnen komen. Niet alle gemeenten hebben van die bevoegdheid gebruik gemaakt.

### Artikel 21 Wvgs, verbodsartikel

Het is verboden is om in gemeenten waar een routeplicht geldt (artikel 18 Wvgs), aangewezen gevaarlijke stoffen (artikel 12 Wvgs) te vervoeren op andere dan de aangewezen en aangeduide wegen.

### Artikel 22 Wvgs, ontheffingsmogelijkheid routeplicht

Gemeenten kunnen ontheffing verlenen van de routeplicht, indien dat noodzakelijk is voor het laden en/of lossen. De gemeenten kunnen hieraan voorwaarden verbinden.

### Samengevat

Heeft een gemeente geen wegen aangewezen en aangeduid conform artikel 18, dan kan artikel 21 niet overtreden worden. Heeft een gemeente wel wegen vastgesteld en aangeduid conform artikel 18, dan mogen uitsluitend over deze aangeduide wegen gevaarlijke stoffen worden vervoerd in de hoeveelheden als vermeld in tabel 3. Met een door B en W verleende ontheffing mag in deze gemeente afgeweken worden van het gestelde in artikel 21. In de ontheffing wordt aangegeven voor welke straat de ontheffing geldt en veelal wordt ook een route voorgeschreven.

## Besluit gevaarlijke stoffen (Bvgs)

Het Bvgs geeft aan dat het ADR ook op Nederland van toepassing is. Deze Europese regeling (ADR) heeft een plaats gekregen in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG). Derhalve zijn naast de bepalingen genoemd in de Wvgs de bepalingen van

het ADR van toepassing, ook bij uitsluitend vervoer binnen Nederland.

Voor vuurwerk geldt o.a. het ADR, Hoofdstuk: 7.5.11 (CV 1). Dit hoofdstuk regelt onder meer dat verboden is:

- het zonder bijzondere toestemming van de bevoegde autoriteit laden of lossen van goederen op een voor het publiek toegankelijke plaats binnen een bebouwde kom;
- het zonder tevoren de bevoegde autoriteit te hebben ingelicht, laden en lossen van goederen op een voor het publiek toegankelijke plaats buiten een bebouwde kom, tenzij deze werkzaamheden om ernstige redenen van veiligheid gerechtvaardigd zijn.

Dit artikel geeft gemeenten die geen routeplicht hebben vastgesteld, mogelijkheden tot regulering van het transport van vuurwerk. De bedrijven dienen bij de gemeenten een ontheffing van bovenstaande aan te vragen. In de ontheffing kunnen noodzakelijk geachte voorwaarden gesteld worden zoals:

- tijdstip laden en/of lossen;
- de te rijden route (!);
- datum;
- locaties;
- andere zaken die van belang zijn.

Bovenstaande bijzondere bepaling geldt bij onderstaande hoeveelheden.

Classificatiecode	Maximaal vrijgestelde hoeveelheid	Factor (pntn/kg)
Klasse 1.1 t/m 1.3	20 kilo*	50
Klasse 1.4G (UN 0336)	333 kilo*	3

\* netto massa ontplofbare stof

### Opmerkingen

Indien vervoer van minder dan 1000 punten plaatsvindt, moet op de vrachtbrief vermeld staan: 'vervoer overschrijdt niet de in paragraaf 1.1.3.6 voorgeschreven vrijstellingsgrenzen.'

Bij vervoer onder de 1000 punten is een oranje kenmerkingsbord voor het vervoer van gevaarlijke stoffen niet nodig. Een voertuig is dan dus aan de buitenzijde niet herkenbaar als vuurwerktransport.

### Vuurwerkbesluit

Artikel 1.2.5 van het Vb geeft ook regels voor het vervoer van vuurwerk.

Volgens het eerste lid is het verboden een voertuig met vuurwerk stil te laten staan. Alleen in de volgende omstandigheden mag een voertuig met vuurwerk een korte tijd stilstaan:

- tijdens een vuurwerkevenement en ten hoogste 16 uur daaraan voorafgaand i.v.m. de opbouw;
- omdat dit volgens een wettelijk voorschrift moet i.v.m. slechte weersomstandigheden;
- het ononderbroken laden en lossen van een voertuig;
- het tijdelijk plaatsen van een voertuig met vuurwerk in een stuwadoorsbedrijf (max 48 uur; in de zeehavens van Amsterdam, Rotterdam, Vlissingen en Eemshaven max. 2 weken ).

Tegen overtreding van deze regels, die gebaseerd zijn op artikel 3 van de Wvgs, kunnen alleen toezichthouders van de Inspectie van Verkeer en Waterstaat bestuursrechtelijk optreden, dus niet die van de gemeente of de VROM-Inspectie. Een voorbeeld hiervan uit de praktijk is de situatie dat groothandelaren een vrachtwagen met vuurwerk aan de rand van een stad parkeren, van waaruit via bestelbusjes verkooppunten worden bevoorrad. Ook komt het regelmatig voor dat verkooppunten tijdens de verkoopdagen in de buurt geparkeerde bestelbusjes voor dat doel gebruiken. In gevallen waarin een voertuig dat (langdurig) stilstaat nabij een inrichting, aantoonbaar wordt gebruikt als een extra opslagfaciliteit voor die inrichting, kan, behalve van overtreding van artikel 1.2.5, eerste lid, Vb, ook sprake zijn van overtreding van voor die inrichting geldende milieuvorschriften; bijvoorbeeld omdat de inrichting is veranderd. Dan zijn ook toezichthouders van de gemeente of de provincie waaronder de inrichting valt, bevoegd om op te treden.

Volgens het tweede lid van art. 1.2.5 Vb is het verboden professioneel vuurwerk of meer dan 10 kg consumentenvuurwerk te vervoeren, tenzij degene die vervoert, tijdens dat vervoer schriftelijk door middel van een inschrijvingsbewijs of een vrachtbrief kan aantonen dat het vuurwerk is bestemd voor een natuurlijk persoon of een rechtspersoon:

- die dit vuurwerk mag opslaan;
- die houder is van een toepassingsvergunning als bedoeld in artikel 3.3.2;
- wiens gegevens, als het vuurwerk buiten Nederland wordt gebracht, zijn verstrekt bij de melding als bedoeld in artikel 1.3.2, tweede lid, onder f.

Ook in dit geval zijn de toezichthouders van de Inspectie van Verkeer en Waterstaat als

enige bestuursrechtelijk bevoegd tot optreden.

Tot slot: de vervoersregelgeving is complex. Een controle van een vuurwerkvervoer vereist dan ook een grondige kennis van de wetgeving van de betrokken toezichthouders en opsporingsambtenaren.

## f Voorhanden hebben van vuurwerk

Voorhanden hebben veronderstelt een zekere wetenschap van de aanwezigheid van het bewuste vuurwerk en een zekere beschikingsmacht over dat vuurwerk. Onder 'voorhanden hebben' valt ook het met zich mee voeren en het 'onder zich hebben'. Niet is vereist dat de betrokken persoon continu persoonlijk in de buurt van het vuurwerk toefte; een scholier die vuurwerk in een kluisje op school bewaart, heeft het voorhanden, ook als hij een middag vrij heeft terwijl het vuurwerk op school blijft. Opslag en vervoer zijn ook vormen van voorhanden hebben.

De regels die gesteld zijn met betrekking tot het voorhanden hebben van vuurwerk, richten zich op de risico's die zijn verbonden aan het product zelf, en zijn gebaseerd op de Wm.

Artikel 1.2.2 verbiedt (o.a.) het voorhanden hebben van consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de eisen met betrekking tot het product, de verpakking en de opschriften, zoals opgenomen in het Vb en de Rnev 2004. Dit verbod geldt niet voor wat betreft de eisen aan verpakking en opschriften, als het gaat om vuurwerk dat aantoonbaar binnen 48 uur na invoer op Nederlands grondgebied wordt doorgevoerd naar het buitenland. Voor vuurwerk dat, in afwachting van aansluitend vervoer naar het buitenland, in containers voor vervoer is opgeslagen in een vergunde inrichting op een haven terrein van de zeehavens van Amsterdam, Eemshaven, Rotterdam of Vlissingen, geldt een termijn van twee weken.

Artikel 1.2.4 verbiedt het voorhanden hebben van vuurwerk buiten een legale inrichting voor de opslag van vuurwerk, of een inrichting waar vuurwerk mag worden overgeslagen. Dit verbod geldt niet in de volgende gevallen:

- het voorhanden hebben van maximaal 10 kg consumentenvuurwerk gedurende de

periode dat consumentenvuurwerk mag worden verkocht en mag worden afgestoken;

- het voorhanden hebben van maximaal 10 kg consumentenvuurwerk op een niet voor het publiek toegankelijke plaats;
- het voorhanden hebben van professioneel vuurwerk tijdens het tot ontbranding brengen ervan, alsmede gedurende ten hoogste 16 uur daaraan voorafgaand (Gedeputeerde Staten kunnen eventueel een andere tijdsduur vaststellen bij de ontbrandingstemming. Opbouwperiodes van 24 uur of meer zijn bij grote evenementen geen uitzondering);
- het voorhanden hebben van professioneel vuurwerk op een niet voor het publiek toegankelijke plaats, op een wijze waarop geen gevaar te duchten is voor personen, gedurende ten hoogste 12 uur nadat het tot ontbranding brengen ervan is of zou worden aangevangen;
- bedrijfsmatig vervoer van vuurwerk overeenkomstig de daarvoor geldende eisen.

Uit de nota van toelichting blijkt dat bij vervoer door particulieren de grens van 10 kg geldt voor het voertuig waarmee vervoerd wordt. Het is dus niet zo dat vier personen in een voertuig 4 x 10 is 40 kg vuurwerk mogen vervoeren.

Artikel 1.4.2 van het Vb bepaalt dat (o.a.) degene die vuurwerk voor handelsdoeleinden voorhanden heeft, het volgende registreert:

- of het consumenten- of professioneel vuurwerk betreft;
- het door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk en het productiejaar;
- de hoeveelheid verpakt vuurwerk in kg die per afnemer ter beschikking is gesteld, behalve bij het bedrijfsmatig ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk aan particulieren. In dat geval dient de totale hoeveelheid verpakt vuurwerk in kg die per dag aan particulieren ter beschikking is gesteld te worden geregistreerd.

## g Opslag van vuurwerk

De opslag van vuurwerk is geregeld in de Wm en het Vb. Of sprake is van een inrichting voor de opslag van vuurwerk hangt af van de vraag of de opslagactiviteit bedrijfsmatig is of 'in een omvang alsof zij bedrijfs-



matig was' plaatsvindt (art. 1.1, eerste lid, Wm). Als 'bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was' kan in beginsel iedere activiteit die als een inrichting in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb) is aangewezen, worden aangemerkt, indien zij naar aard of omvang uitgaat boven wat kan worden geacht plaats te kunnen vinden in een gemiddeld particulier huishouden en de nadelige gevolgen voor het milieu navenant groter zijn of kunnen zijn. Ook moet sprake zijn van een zekere continuïteit ('pleegt te worden verricht', art. 1.1, eerste lid Wm).

Inrichtingen voor de opslag van meer dan 10 kg consumentenvuurwerk, voor de opslag van professioneel vuurwerk en inrichtingen voor de opslag van >25 – 50.000 kg in beslag genomen vuurwerk zijn aangewezen in categorie 3 van bijlage I behorende bij het Ivb. Dit betekent echter nog niet zonder meer dat opslag van meer dan 10 kg altijd een inrichting vormt. De omstandigheden van het geval zullen medebepalend zijn. Naarmate het minder aannemelijk is te achten dat de opslagplaats wordt gebruikt voor de opslag van vuurwerk dat voor eigen gebruik bij de jaarwisseling is gekocht, wordt eerder voldaan aan het criterium 'bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was'.

In categorie 10 van bijlage II behorende bij het Ivb zijn inrichtingen voor de opslag van meer dan 50.000 kg in beslag genomen vuurwerk aangewezen.

Voor de opslag van inbeslaggenomen vuurwerk tot ten hoogste 250 kg vuurwerk, behorende tot gevarenklasse 1.3 (maximaal 25 kg) en 1.4, dient elk regiokorps te beschikken over één inrichting. Het college van GS is hiervoor bevoegd gezag voor vergunningverlening en handhaving.

De opslag van maximaal 10 kg consumentenvuurwerk en maximaal 25 kg in beslag genomen vuurwerk wordt niet beschouwd als een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 Wm. Dat wil niet zeggen dat er geen regels aan worden gesteld. Zo valt een dergelijke opslag op een

politiebureau onder het Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer.

Een inrichting voor de opslag van vuurwerk behoeft overigens niet altijd een gebouw te zijn; ook bij een verplaatsbare bouwkeet, een oplegger of een bestelbus kan onder omstandigheden sprake zijn van een inrichting. Hiervoor blijft wel vereist dat de opslag 'binnen een zekere begrenzing' (art. 1.1, eerste lid Wm) plaatsvindt, waarbij ook sprake is van enige continuïteit. Harde regels over hoe lang een activiteit moet plaatsvinden om te voldoen aan het continuïteitscriterium zijn uit de jurisprudentie niet te destilleren. In de bestuurspraktijk wordt wel een periode van zes maanden aangehouden (de tijd van een vergunningverleningsprocedure), maar de aard van de activiteit, de grootte van het milieubelang of het milieurisico kunnen aanleiding geven om binnen een kortere periode aan te nemen dat sprake is van een inrichting. Opslag van vuurwerk vindt veelal slechts gedurende ten hoogste enkele maanden of weken in het jaar plaats. Wanneer de opslag jaarlijks terugkeert op dezelfde locatie, zal eerder sprake zijn van een inrichting.

Bepaalde activiteiten die gedurende een korte tijd plaatsvinden, kunnen eventueel onderdeel uitmaken van een inrichtingsactiviteit en als zodanig vergunningplichtig zijn of onder algemene regels vallen. Te denken valt hierbij aan het tijdelijk veranderen van een inrichting door het zodanig organiseren van het laden en lossen van een bij de inrichting geparkeerde vrachtwagen met vuurwerk, dat feitelijk de inrichting wordt uitgebreid met een extra bewaarplaats of een grotere opslagcapaciteit. De drijver van de inrichting is normadressaat voor wat betreft de voorschriften van art. 8.1 en 8.40/8.44 Wm.

In gevallen waarin het onzeker is of er sprake is van een inrichting, kan worden teruggevallen op het verbod om anders dan in een inrichting waar dat is toegestaan meer dan 10 kg vuurwerk voorhanden te hebben (art. 1.2.4)<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> Strafrechtelijk kunnen primair, subsidiair en eventueel meer subsidiair de verschillende mogelijke overtredingen worden tenlastegelegd: overtreding van vergunningvoorschriften, dan wel overtreding van voorschriften uit het Vb, oprichten/in werking hebben/veranderen van een inrichting zonder vergunning en overtredingen buiten inrichtingen (voorhanden hebben). Bestuursrechtelijk is het ook mogelijk voor een primair en een subsidiair feit aan te schrijven (waarbij vanzelfsprekend de aanschrijvende instantie bestuurlijk bevoegd gezag moet zijn t.a.v. alle overtredingen waarvoor aangeschreven wordt). De Raad van State maakt in een beroepsprocedure uiteindelijk uit of er sprake is van een inrichting en welk deel van de aanschrijving in stand blijft.

De hieronder beschreven specifieke eisen aan de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk gelden niet voor de opslag van inbeslaggenomen vuurwerk bij de politie. Dit betekent niet dat in beslag genomen vuurwerk zomaar ergens kan worden opgeslagen. Een door de politie beheerde inrichting voor de opslag van (in beslag genomen) vuurwerk is Wm-vergunningplichtig. Gezien de aard van het vuurwerk dat in beslag kan worden genomen en opgeslagen, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie bevoegd gezag voor dergelijke inrichtingen tot maximaal 50.000 kg. Voor opslagen van meer dan 50.000 kg inbeslaggenomen vuurwerk is de Minister van VROM bevoegd gezag. Dit betreft de opslaglocatie van Domeinen in Ulicoten.

Artikel 1.4.3 Vb verplicht degenen die een inrichting drijven voor de opslag van vuurwerk, tot het (ten behoeve van de burgemeester en wethouders en de commandant van de regionale brandweer) direct beschikbaar hebben van actuele gegevens met betrekking tot de opgeslagen hoeveelheid verpakt en onverpakt vuurwerk, de classificatie van het opgeslagen vuurwerk, de opslaglocatie binnen de inrichting en de gevoeligheid voor blusmiddelen van het opgeslagen vuurwerk.

### Opslag van consumentenvuurwerk

Voor de opslag van toegestaan consumentenvuurwerk worden in het Vb algemene regels gegeven als bedoeld in de artikelen 8.40 en 8.44 Wm (zie hoofdstuk 2, § 2 en de bijlagen 1 en 3 van het Vb). De belangrijkste zijn de regels met het oog op de externe veiligheid. Zo moeten alle inrichtingen beschikken over de volgende essentiële veiligheidsvoorzieningen (bijlage 1): een brandbeveiligingsinstallatie, een deugdelijke elektrische installatie en (bouwkundige) brandwerende voorzieningen. Verder moet er voldoende afstand zijn tussen

een inrichting en kwetsbare objecten in de omgeving (bijlage 3). De brandbeveiligingsinstallatie en de veiligheidsafstanden worden hierna afzonderlijk besproken.

In de regelgeving is de volgende indeling gemaakt:

- opslag van meer dan 10 kg tot en met 1.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk;
- opslag van meer dan 1.000 kg tot en met 10.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk;
- opslag van meer dan 10.000 kilo toegestaan consumentenvuurwerk.

Zie schema.

Voor inrichtingen bestemd voor de opslag van meer dan 10 kg tot en met 1.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk, geldt een meldingsplicht als bedoeld in artikel 8.41 van de Wm. Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag.

De regels waaraan deze inrichtingen moeten voldoen, staan in artikel 2.2.1 en de bijbehorende bijlage 1, onder A, B en C, en bijlage 3. In bijlage 1 onder A en B staan algemene voorschriften. Bijlage 1, onder C, bepaalt dat de inrichting over maximaal één bufferbewaarplaats mag beschikken. In de bufferbewaarplaats mag ook vuurwerk omgepakt worden in vuurwerkpakketten voor het ter beschikking stellen aan de consument. Alle ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewaard, dienen te zijn gesitueerd op de begane grond. Het bevoegd gezag kan een uitzondering hierop onder bepaalde voorwaarden toestaan. De ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewaard dienen te zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie.

Voor inrichtingen voor de opslag van meer dan 1.000 kg tot en met 10.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk geldt een vergunningplicht als bedoeld in artikel 8.1 Wm. Burgemeester en wethouders zijn hiervoor

Maximum kg	Bewaarplaats	Bufferbewaarplaats	Meldingsplichting/ Vergunningplichtig	Bevoegd gezag
10 - 1.000	–	1	Melding	B&W
1.000 – 10.000	2	1, max. 2.000 kg (on)verpakt vuurwerk	Vergunning	B&W
> 10.000	Max. 50.000 kg verpakt vuurwerk per bewaarplaats	2, max. 5.000 kg (on)verpakt vuurwerk per bufferbewaarplaats	Vergunning	GS

Toelichting: verpakt vuurwerk is inclusief de transportverpakking

het bevoegd gezag. Deze inrichtingen moeten op grond van artikel 2.2.2 tevens voldoen aan de krachtens artikel 8.44 van de Wm gestelde algemene regels die zijn opgenomen in bijlage 1, onder A, B en D, en bijlage 3. In deze inrichtingen mogen maximaal twee bewaarplaatsen aanwezig zijn en één bufferbewaarplaats waar maximaal 2.000 kg (on)verpakt consumentenvuurwerk aanwezig mag zijn. Alle ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewaard, dienen te zijn gesitueerd op de begane grond. Het bevoegd gezag kan een uitzondering hierop onder bepaalde voorwaarden toestaan. De ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewaard dienen te zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie.

Voor inrichtingen voor de opslag van meer dan 10.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk geldt een vergunningplicht als bedoeld in artikel 8.1 Wm. Gedeputeerde staten zijn hiervoor het bevoegd gezag. Deze inrichtingen moeten op grond van artikel 2.2.2 tevens voldoen aan de krachtens artikel 8.44 van de Wm gestelde algemene regels die zijn opgenomen in bijlage 1 onder A, B en D en bijlage 3. Er is géén maximum gesteld aan het aantal bewaarplaatsen, wel aan het aantal bufferbewaarplaatsen. Dit mogen er niet meer zijn dan twee, waar niet meer dan 5.000 kg (on)verpakt consumentenvuurwerk per bufferbewaarplaats mag worden opgeslagen. Alle ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of bewaard, dienen te zijn gesitueerd op de begane grond. Het bevoegd gezag kan een uitzondering hierop onder bepaalde voorwaarden toestaan. De ruimten waarin consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, bewaard of verkocht dienen te zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie, terwijl in de directe nabijheid van de bewaarplaats, de bufferbewaarplaats en de winkelruimte een brandmeldinstallatie aanwezig moet zijn (voorschrift 5.1). De automatische sprinklerinstallatie en de brandmeldinstallatie vormen tezamen de *brandbeveiligingsinstallatie*.

### **Brandbeveiligingsinstallatie**

De brandbeveiligingsinstallatie moet zijn ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden overeenkomstig een programma van eisen (PvE), opgesteld conform memorandum 60 (voorschrift 5.2). Dit memorandum (versie van 12 maart 2004, vastgesteld door de Raad van Advies Brandbeveiliging van de

Stichting Nationaal Centrum voor Preventie te Houten) bevat ontwerp-criteria en inspectie- en afkeurcriteria. In een PvE moeten de ontwerp-criteria worden vertaald voor het desbetreffende object.

In voorschrift 5.2 is tevens bepaald dat het PvE moet zijn beoordeeld door een conform EN45004 geaccrediteerde type A inspectie-instelling. Een type A geaccrediteerde inspectie-instelling mag op grond van EN 45004 niet betrokken zijn in de ontwerpfase van objecten die zij inspecteert, dus ook niet bij het opstellen van het PvE. Voor het beoordelen van de brandveiligheid van objecten is door de Raad brand het Schema Certificering Brandveiligheid (SCBV) gemaakt waarin sprake is van twee documenten: een Master Plan Brandveiligheid (MPB) met alle eisen (ontwerpcriteria) en een Basis document Brandveiligheid (BdB) met alle beoordelingspunten (inspectiecriteria).

Indien een vuurwerkopslagbedrijf een nieuw PvE aanlevert bij het bevoegd gezag moet het dit toetsen aan memorandum 60 en nagaan of het is goedgekeurd door een type A inspectie-instelling die conform EN45004 is geaccrediteerd voor de inspectie van sprinklerinstallaties bij vuurwerkopslagbedrijven. Het bevoegd gezag kan alleen instemmen met een programma van eisen dat inhoudelijk voldoet aan memorandum 60 én dat door een EN45004 geaccrediteerde instantie is beoordeeld die niet betrokken is geweest bij het opstellen van dit PvE. Op 16 augustus 2005 waren 4 Nederlandse en één Belgisch bedrijf geaccrediteerd voor deze beoordelingen. De actuele stand van zaken hieromtrent staat op de website van de Raad van Accreditatie ([www.rva.nl](http://www.rva.nl)) of op de website van de Belgische Raad van Accreditatie ([belac.fgov.be](http://belac.fgov.be)).

Zolang een in een vuurwerkinrichting aangebrachte brandbeveiligingsinstallatie niet is goedgekeurd door een hiervoor bedoelde inspectie-instelling of niet is gecertificeerd door een hiertoe geaccrediteerde certificatie-instelling (op basis van EN 45011), mogen de bewaarplaats, bufferbewaarplaats en verkooppriimte niet in gebruik worden genomen (voorschrift 5.3). Dit betekent dat de eis van een goedgekeurde of gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie te allen tijde geldt, dus ook als er tijdelijk geen vuurwerk in de inrichting aanwezig is.

Een brandbeveiligingsinstallatie moet iedere twaalf maanden na de aanleg ervan opnieuw worden gekeurd door een hiervoor bedoelde



inspectie-instelling (voorschrift 5.4). Als die keuring niet tijdig heeft plaatsgevonden, mag geen vuurwerk worden opgeslagen of verkocht.

### Fop- en schertsvuurwerk

De voorschriften met betrekking tot de opslag van consumentenvuurwerk in bijlage 1 en 2 zijn niet van toepassing op fop- en schertsvuurwerk, zolang er niet meer dan 200 kg van dat vuurwerk in de inrichting aanwezig is. Indien er meer aanwezig is, dan wordt 10 kg fop- en schertsvuurwerk gelijkgesteld met 1 kg gewoon consumentenvuurwerk (voorschrift 1.1 van bijlage I onder B).

### Veiligheidsafstanden consumentenvuurwerk

Voor de opslag van consumentenvuurwerk zijn in bijlage 3 van het besluit veiligheidsafstanden bepaald. Binnen de veiligheidsafstanden mag geen kwetsbaar object zijn gesitueerd of geprojecteerd. Dit betekent dat zich binnen die afstand geen gebouwen of terreinen waar mensen kunnen verblijven (zoals woningen, werklocaties en wegen), mogen bevinden en evenmin mogen binnen die afstanden dergelijke kwetsbare objecten zijn gepland. Art. 1.1.1 Vb geeft een lijst van objecten die als kwetsbaar moeten worden beschouwd. Hoofdstuk 4 van het Vb geeft nadere regels met betrekking tot het vaststellen van de in een specifiek geval geldende veiligheidsafstanden. Voor de opslag van consumentenvuurwerk gelden de volgende veiligheidsafstanden (gemeten vanuit de deuropening van de (buffer)bewaarplaats):

- Opslag t/m 10.000 kg: 8 meter voorwaarts in horizontale en verticale richting, gemeten vanaf de toegangsdeur tot de bewaarplaats en/of de toegangsdeur tot de bufferbewaarplaats. Deze veiligheidsafstand geldt niet, met uitzondering van het vrijwaringsgebied, indien een scheidingsconstructie die aan bepaalde voorwaarden voldoet is aangebracht (Bijlage 3, onder B, voorschrift 1.2, onderdeel b)
- Opslag meer dan 10.000 kg, gemeten vanaf de bewaarplaats:
  - 20 meter voorwaarts bij een bewaarplaatsdeuropening van max. 4 m<sup>2</sup>;
  - 25 meter voorwaarts bij een bewaarplaatsdeuropening van 4–6 m<sup>2</sup>;
  - 30 meter voorwaarts bij een bewaarplaatsdeuropening van 6–8 m<sup>2</sup>.
- Opslag meer dan 10.000 kg, gemeten vanaf de bufferbewaarplaats:

- 20 meter voorwaarts, 20 meter zijwaarts en 4 meter achterwaarts bij een opslag van max. 500 kg per bufferbewaarplaats;
- 25 meter voorwaarts, 20 meter zijwaarts en 5 meter achterwaarts bij een opslag van 500–1.000 kg per bufferbewaarplaats;
- 33 meter voorwaarts, 25 meter zijwaarts en 6 meter achterwaarts bij een opslag van 1.000–2.000 kg per bufferbewaarplaats;
- 42 meter voorwaarts, 31 meter zijwaarts en 8 meter achterwaarts bij een opslag van 2.000–3.500 kg per bufferbewaarplaats;
- 48 meter voorwaarts, 36 meter zijwaarts en 9 meter achterwaarts bij een opslag van 3.500–5.000 kg per bufferbewaarplaats.

De genoemde hoeveelheden betreffen de totale massa aan verpakt en onverpakt consumentenvuurwerk, uitgedrukt in kilogrammen onverpakt vuurwerk (art. 1.1.1, vijfde lid, onder d). De hoeveelheid onverpakt vuurwerk is het totale gewicht bestaande uit de lading, het omhulsel en de primaire verpakking, uitgedrukt in kg. De hoeveelheid verpakt vuurwerk is het totale gewicht bestaande uit de lading, het omhulsel, de primaire verpakking en de transportverpakking, uitgedrukt in kg.

Bij een inrichting voor de opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk mag boven de bewaarplaats en de bufferbewaarplaats geen kwetsbaar object aanwezig zijn of geprojecteerd zijn.

Ingevolge artikel 5.3.2, tweede lid, Vb konden GS voor inrichtingen met een opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk onder voorwaarden kleinere veiligheidsafstanden vaststellen. Waar dit is gebeurd, moest de betreffende inrichting uiterlijk op 1 maart 2005 aan de door GS vastgestelde eisen voldoen.

### Opslag van professioneel vuurwerk

Voor inrichtingen bestemd voor de opslag van professioneel vuurwerk (al dan niet tezamen met consumentenvuurwerk) geldt een vergunningplicht als bedoeld in artikel 8.1 Wm. Gedeputeerde Staten zijn hiervoor het bevoegd gezag. Deze inrichtingen moeten op grond van artikel 3.2.1 Vb tevens voldoen aan

de krachtens artikel 8.44 Wm gestelde algemene regels die zijn opgenomen in bijlage 2 en bijlage 3. Inrichtingen bestemd voor de opslag van theatervuurwerk en/of professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk, dienen te voldoen aan de voorschriften van bijlage 1 en 3. In bijlage 1 wordt in onderdeel A onder 5 bepaald dat in die bijlage theatervuurwerk en professioneel vuurwerk dat aan de eisen van consumentenvuurwerk voldoet, wordt gelijkgesteld met consumentenvuurwerk, tenzij een voorschrift anders bepaald. De opslag van maximaal 25 kg theatervuurwerk (onverpakt gewicht) is vergunningvrij, indien het betreft opslag in een inrichting waarop het Besluit horeca- sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer van toepassing is.

In bijlage 2 is om te beginnen bepaald dat er maximaal 6.000 kg netto explosieve massa mag worden opgeslagen binnen een inrichting bestemd voor de opslag van professioneel vuurwerk. Onder netto explosieve massa dient te worden verstaan de totale hoeveelheid pyrotechnische stof of preparaat, met inbegrip van eventuele toevoegingen, in professioneel vuurwerk, niet zijnde theatervuurwerk of professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen voor consumentenvuurwerk. Bij het bepalen van de aanwezige hoeveelheid netto explosieve massa dient eventueel aanwezig consumentenvuurwerk, theatervuurwerk en professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen voor consumentenvuurwerk dus buiten beschouwing te worden gelaten. Dit maximum van 6.000 kg geldt niet tijdens het ononderbroken laden en lossen van vuurwerk. Bijlage 2 bevat verder voorschriften met betrekking tot de constructie en het gebruik van bewaarplaats en bewerkingsruimte, alsmede voorschriften voor werkzaamheden binnen de inrichting. De bewaarplaats en de bewerkingsruimte moeten zijn voorzien van een automatische sprinklerinstallatie, met een automatische doormelding naar de meldkamer van de brandweer. De eisen aan de sprinklerinstallatie zijn dezelfde als die hiervoor zijn beschreven voor inrichtingen voor de opslag van consumentenvuurwerk (zie brandbeveiligingsinstallatie).

### **Veiligheidsafstanden professioneel vuurwerk**

Ingevolge bijlage 3 dient rondom inrichtingen met een bewaarplaats of een bewerkingsruimte waarin professioneel vuurwerk (niet zijnde theatervuurwerk of professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen voor con-

sumentenvuurwerk) aanwezig kan zijn, een veiligheidsafstand van 800 meter rondom (= diameter van 1600 meter) in acht te worden genomen, gemeten vanaf de bewaarplaats of bewerkingsruimte tot aan een (geprojecteerd) kwetsbaar object. Indien de aanwezige hoeveelheid netto explosieve massa 750 kg is of minder, geldt een veiligheidsafstand van 400 meter rondom (= diameter van 800 meter).

Voor de opslag van theatervuurwerk en professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk gelden dezelfde veiligheidsafstanden als voor consumentenvuurwerk. Ingevolge artikel 5.3.2, tweede lid, Vb kunnen GS voor inrichtingen met een opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk onder voorwaarden kleinere veiligheidsafstanden vaststellen. Waar GS dat hebben gedaan, moest de betreffende inrichting uiterlijk op 1 maart 2005 aan de door GS vastgestelde eisen voldoen.

Bij het bepalen van de afstandseisen in bijlage 3 is vanwege de gevaarsaspecten van vuurwerk een effectgerichte benadering gekozen, in plaats van een risicogerichte benadering. Niet de kans dat een ongeval zich voordoet maar het effect is maatgevend, maar uitsluitend het effect dat mogelijk optreedt bij een ongeval.

Artikel 3.2.2 biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om nadere eisen te stellen met betrekking tot onder andere onderlinge afstanden binnen de inrichting en de wijze waarop bij calamiteiten alarm dient te worden geslagen. Voor wat betreft dat laatste kan aansluiting worden gezocht bij hoofdstuk 17 Wm.

Voor de inrichting dient op grond van artikel 3.2.3 een financiële zekerheid te worden gesteld ter dekking van aansprakelijkheid. Deze zekerheid dient tenminste 5.000.000 per gebeurtenis te bedragen. Deze eis geldt niet voor de opslag van theatervuurwerk en/of professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen gesteld aan consumentenvuurwerk.

### **Opslag van verboden consumentenvuurwerk**

Voor de opslag van verboden consumentenvuurwerk geldt een absoluut verbod (art. 1.2.2).

Niet toegestaan consumentenvuurwerk wordt vaak aangetroffen in woningen, garageboxen,

loodsen, veilingcomplexen e.d. Dit brengt om verschillende redenen grote veiligheidsrisico's met zich mee. Dergelijke gebouwen beschikken doorgaans niet over de vereiste veiligheidsvoorzieningen. Gemeentebesturen zijn van dit gebruik van die bouwwerken niet op de hoogte, omdat een vergunningaanvraag uiteraard is uitgebleven. Daarom vindt er nooit controle plaats. Bovendien lopen brandweer, politie, omwonenden en voorbijgangers in geval van een calamiteit extra risico, doordat brandweer en politie van die opslagen niet op de hoogte zijn. De ervaring heeft geleerd dat in gevallen waarin de gebruiker de ruimte heeft gehuurd of in gebruik gekregen van een ander, de eigenaar ook niet altijd op de hoogte is van het doel waarvoor zijn gebouw feitelijk wordt gebruikt. Op meldingen of andere signalen dat er buiten een reguliere vuurwerkinrichting vuurwerk is of wordt opgeslagen, dient dan ook altijd zeer alert te worden gereageerd.

## **h Vervaardigen of bewerken van vuurwerk**

Het is verboden in Nederland vuurwerk te vervaardigen dat niet voldoet aan de eisen die hieraan in het Vuurwerkbesluit of krachtens artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieubeheer zijn gesteld in o.a. de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (art. 1.2.2 Vb). Wie vuurwerk vervaardigt, moet o.a. registreren of het consumentenvuurwerk of professioneel vuurwerk betreft (art. 1.4.2 Vb).

Voorzover bekend, wordt er in ons land niet meer in bedrijfsmatig verband vuurwerk gemaakt. Wel zijn er personen die in het kader van hun hobby zelf vuurwerk maken. Dit gebeurt dan doorgaans in een eigen werkplaats of hobbyruimte, zonder een daartoe verleende vergunning als bedoeld in artikel 8.1. Wet milieubeheer.

Het Vuurwerkbesluit bevat ook regels voor het bewerken van vuurwerk. Het begrip 'bewerken' wordt hierbij in relatie tot consumentenvuurwerk anders gebruikt dan in relatie tot professioneel vuurwerk.

Onder *bewerken van consumentenvuurwerk* wordt verstaan: handelingen gericht op het positief beïnvloeden van de stabiliteit, waardoor de kans op omvallen of afbreken tijdens het afsteken wordt verkleind, waarbij geen pyrotechnische stof wordt verwijderd of toegevoegd (art. 1.1.1, tweede lid, onder b, Vb). Naast een algemeen verbod om con-

sumentenvuurwerk te bewerken dat niet voldoet aan de eisen die krachtens artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieubeheer zijn gesteld in o.a. de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (art. 1.2.2, eerste lid, onder b, Vb), staat in het Vuurwerkbesluit dat degene die een inrichting voor het bewerken van consumentenvuurwerk drijft, waarvoor altijd een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 Wet milieubeheer nodig is, moet voldoen aan voorschriften in de bijlagen 1 en 3 van het Vuurwerkbesluit (art. 2.2.2 Vb).

Onder *bewerken van professioneel vuurwerk* wordt verstaan: bewerken, verwerken, verpakken, herverpakken, voormonteren, monteren en assembleren (art. 1.1.1, tweede lid, onder a, Vb). Hiervoor bevat het Vuurwerkbesluit, behalve een verbod om professioneel vuurwerk te werken dat niet voldoet de eisen die krachtens artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieubeheer zijn gesteld in o.a. de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (art. 1.2.2, tweede lid, onder b, Vb), bepalingen omtrent het bewerken in een inrichting (art. 3.2.1 e.v Vb) en het bewerken ten behoeve van het tot ontbranding brengen van vuurwerk (art. 3.3.2 e.v. Vb).

## **i Ter beschikking stellen van vuurwerk**

### **Verkoop, aanprijzen en afleveren van consumentenvuurwerk**

In het Vb wordt niet gesproken over 'verkoopen' en 'afleveren', maar over 'aan een ander ter beschikking stellen'. Hieronder wordt het volgende verstaan: het overhandigen, het afleveren, het verkopen.

Degene die beroepshalve vuurwerk aan anderen ter beschikking stelt, dient te voldoen aan de zorgplicht van art. 9.2.1.2 Wm. Deze zorgplicht houdt in dat alle maatregelen worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden gevegd, om gevaar voor mens en milieu als gevolg van zijn handelingen met vuurwerk, te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Ingevolge artikel 1.2.2 is het verboden consumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet, aan een ander ter beschikking te stellen. Dit geldt ook voor de verkoop door reguliere verkooppunten. Het verkopen van vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen, kan ook een overtreding van artikel 174 of 175 Sr opleve-

ren: Het (schuld hebben aan het) verkopen, te koop aanbieden, afleveren of uitdelen van waren, wetende dat deze voor het leven of de gezondheid schadelijk zijn, en dat schadelijk karakter verzwijgende.

Op grond van artikel 1.4.1 dient degene die consumentenvuurwerk voor handelsdoeleinden aan een ander ter beschikking stelt, of professioneel vuurwerk aan een ander ter beschikking stelt, ten minste drie werkdagen voordat de terbeschikkingstelling plaatsvindt, schriftelijk het voornemen hiertoe te melden bij het Ministerie van VROM. Indien de melding voor 12.00u plaatsvindt, dient deze uiterlijk twee werkdagen van tevoren te worden gedaan. In de periode van 15 december tot 1 januari dient de melding ten minste 24 uur van tevoren te worden gedaan.

Bij de melding worden de volgende gegevens verstrekt:

- de naam en het adres van degene die ter beschikking stelt;
- de naam en het adres van degene aan wie ter beschikking wordt gesteld;
- de datum waarop het vuurwerk ter beschikking wordt gesteld, en de plaats waar het wordt opgeslagen;
- of het consumenten- of professioneel vuurwerk betreft;
- het door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummer dat dient ter identificatie van het vuurwerk, het productiejaar, het type vuurwerk, de netto explosieve massa en per artikelnummer de hoeveelheid vuurwerk in kg.

Artikel 2.3.1 Vb verbiedt het voor handelsdoeleinden ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk, anders dan aan degene die een inrichting voor de opslag van consumentenvuurwerk heeft of een in het buitenland gevestigde handelaar in vuurwerk.

Artikel 2.3.2 Vb bepaalt wanneer consumentenvuurwerk ter beschikking mag worden gesteld aan de consument. Dit is op 29, 30 en 31 december. Is een van deze dagen een zon-

dag dan vervalt de zondag als verkoopdag en wordt 28 december aangewezen.

Vuurwerk mag alleen bedrijfsmatig ter beschikking worden gesteld aan mensen van 16 jaar en ouder (art. 2.3.5).

Het bedrijfsmatig ter beschikking stellen van vuurwerk aan particuliere gebruikers is alleen toegestaan in de verkoopruimte van inrichtingen waarin aan de voorschriften in bijlage 1 wordt voldaan (art. 2.3.4). Ter beschikkingstelling via een postorderbedrijf, internet, vanuit een bestelbusje of het afleveren aan huis van bestellingen is verboden omdat daarbij geen sprake is van een verkoopruimte of een inrichting. De indruk bestaat dat dergelijke verkoop- en aflevermethoden steeds vaker worden toegepast.

Per levering mag niet meer dan 10 kg consumentenvuurwerk ter beschikking worden gesteld (art. 2.3.3).

Voor fop- en schertsvuurwerk gelden afwijkende regels (2.3.7 Vb). Dit vuurwerk mag het hele jaar door verkocht worden aan personen van 16 jaar en ouder. Ook de grens van maximaal 10 kg per levering geldt niet.

In de meeste gemeenten dient een verkooppunt te beschikken over een APV-vergoeding.<sup>11</sup> Ook op deze bepaling dient in die gemeenten te worden toegezien; geen vergoeding betekent een APV-overtreding (geen economisch delict). Aanbevolen wordt tevoren afspraken te maken tussen de betreffende gemeentelijke dienst (meestal niet de milieudienst!), de politie (basispolitiezorg) en het arrondissementsparket over het beleid ten aanzien van de verlening van vergunningen en de handhaving daarvan en die afspraken in het lokale driehoeksoverleg te laten bevestigen.

Op het aanprijzen of aanbevelen van consumentenvuurwerk is artikel 1.2.6 Vb van toepassing: 'Het is een ieder verboden ander vuurwerk dan consumentenvuurwerk dat voldoet aan de bij dit besluit gestelde eisen of de ter uitwerking van dit besluit krachtens artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieuvuurwerk te aanprijzen of aanbevelen'.

<sup>11</sup> Artikel 2.6.2 van de model-APV luidt als volgt:

- 1 Het is verboden in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf consumentenvuurwerk ter beschikking te stellen, dan wel voor het ter beschikking stellen aanwezig te houden, zonder een vergunning van het college van de gemeente waar het bedrijf is of zal worden gevestigd.
- 2 Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde en in het belang van het voorkomen of beperken van overlast.

beheer gestelde regels met betrekking tot consumentenvuurwerk, aan te prijzen

a als consumentenvuurwerk, of

b indien hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat dit vuurwerk zal worden aangewend voor een ander gebruik dan waartoe het gelet op de samenstelling of eigenschappen of de bijbehorende gebruiksaanwijzing, kennelijk is geschikt.'

De onderhavige bepaling is onder meer bedoeld om effectief te kunnen optreden tegen de handel in verboden consumentenvuurwerk. In toenemende mate worden producten via e-commerce en aanvante methoden aangeprezen en verkocht. Voorzover het betreft reclame maken voor vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen, met als kennelijke doel verkoop aan particulieren, biedt het onderhavige artikel de mogelijkheid om op te treden.

### **Verkoop, aanprijzen en afleveren van professioneel vuurwerk**

Ingevolge artikel 3.3.1 mag professioneel vuurwerk alleen ter beschikking worden gesteld aan:

- een persoon die een inrichting drijft voor de opslag van professioneel vuurwerk;
- een houder van een toepassingsvergunning;
- een in het buitenland gevestigde ondernemer wiens bedrijfsmatige activiteit bestaat uit het verhandelen van of het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk;
- de politie;
- de brandweer;
- een instelling die vuurwerk bedrijfsmatig en uitsluitend ten behoeve van onderzoek tot ontbranding brengt;
- de krijgsmacht.

Zoals hierboven reeds vermeld, verbiedt artikel 1.2.6 een ieder het aanprijzen of aanbevelen van ander vuurwerk dan toegestaan consumentenvuurwerk, als consumentenvuurwerk of, in zijn algemeenheid, indien hij weet of redelijkerwijs had moeten weten dat het vuurwerk voor ander gebruik zal worden aangewend dan waarvoor het gelet op de samenstelling of de eigenschappen geschikt is. Voor de handel in professioneel vuurwerk betekent dit dat het niet als consumentenvuurwerk of op dusdanige wijze dat het particuliere kopers aantrekt mag worden aangeprezen. Te denken valt daarbij aan advertenties in dagbladen of op internet.

Overigens wordt vuurwerk dat te koop wordt aangeboden aan particulieren, aangemerkt als consumentenvuurwerk (1.1.2 Vb).

### **Handel in verboden consumentenvuurwerk**

Als vuurwerk dat niet aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, aan particulieren wordt aangeboden of aangeprezen, is sprake van het aanbieden c.q. aanprijzen van verboden consumentenvuurwerk. In deze paragraaf is daar al het een en ander over geschreven. Het aanbieden van dergelijk vuurwerk is verboden (art. 1.2.6 Vb).

Ingevolge artikel 1.2.2 is het verboden om consumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet aan een ander ter beschikking te stellen. Dit geldt voor verkoop door zowel particulieren als reguliere verkooppunten.

Daarnaast worden bij illegale handel, mits sprake is van aflevering aan een particulier, veelal art. 2.3.2 (ter beschikking stellen in niet toegestane periode), art. 2.3.3 (ter beschikking stellen van meer dan 10 kg) en art. 2.3.4 (verkoop buiten de verkooppriimte) overtreden. In voorkomende gevallen ook art. 2.3.5 Vb (ter beschikking stellen aan persoon jonger dan 16 jaar).

De handel in verboden consumentenvuurwerk kan in georganiseerd verband worden gepleegd. Artikel 140 Sr stelt het deelnemen aan een organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van misdrijven, strafbaar.

NB: In de praktijk komt ook particuliere handel in sierpakketten veelvuldig voor. Indien deze pakketten bestaan uit toegestaan consumentenvuurwerk, is art. 1.2.2 Vb niet van toepassing. Wel is dan meestal sprake van het ter beschikking stellen buiten de toegestane periode en verkoop buiten een verkooppriimte en wellicht ook het ter beschikking stellen van meer dan 10 kg en/of aan een persoon jonger dan 16 jaar.



## j Afsteken (tot ontbranding brengen)

### Afsteken van consumentenvuurwerk

Artikel 2.3.6 Vb verbiedt het tot ontbranding brengen van consumentenvuurwerk op een ander tijdstip dan tussen 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Dit artikel beoogt overlast door het afsteken van vuurwerk te beperken en heeft betrekking op zowel toegestaan als verboden consumentenvuurwerk. Ingevolge art. 2.3.7 Vb geldt dit verbod niet voor fopen schertsvuurwerk, dat het gehele jaar mag worden afgestoken.

### Tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk

Ingevolge artikel 3.3.2 is het verboden zonder een daartoe verleende (toepassings)vergunning professioneel vuurwerk tot ontbranding te brengen, ten behoeve daarvan op te bouwen, te installeren, te bewerken, dan wel na ontbranding te verwijderen. Gedeputeerde Staten van de provincie waarin de aanvrager is gevestigd, zijn bevoegd om te beslissen op een aanvraag om een vergunning. Is de aanvrager in het buitenland gevestigd, dan is de minister van VROM bevoegd. Aan de vergunning zullen in elk geval de voorschriften worden verbonden dat:

- voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk door de aanvrager afzonderlijke toestemming is verkregen van Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht en de aan de toestemming verbonden voorschriften worden nageleefd;
- het tot ontbranding te brengen vuurwerk afkomstig is uit een inrichting voor de opslag van professioneel vuurwerk of consumentenvuurwerk, dan wel rechtstreeks afkomstig is uit het buitenland.

Aan de vergunning worden verder voorschriften verbonden in het belang van de bescher-

ming van mens en milieu. Zij kan onder beperkingen worden verleend. De aanvrager dient financiële zekerheid te stellen van tenminste € 2.500.000,- per gebeurtenis, ter dekking van aansprakelijkheid voor schade veroorzaakt door het werken met professioneel vuurwerk. Deze financiële zekerheid dient in stand te worden gehouden zolang de vergunning geldt. Een toepassingsvergunning kan alleen worden verleend aan degene die in het bezit is van een certificaat van vakbekwaamheid of aan een ondernemer bij wie een persoon die in het bezit is van een vakbekwaamheidscertificaat werkzaam is. De vergunning vervalt op het moment dat de geldigheidsduur van het certificaat van vakbekwaamheid afloopt, of op het moment dat er geen persoon aan wie een certificaat van vakbekwaamheid is afgegeven, meer werkzaam is voor de onderneming.

Voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk dient door de aanvrager afzonderlijke toestemming te zijn verkregen van Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht. Ingevolge artikel 3.3.4 Vb kunnen aan deze toestemming voorschriften worden verbonden in het belang van de bescherming van mens en milieu. De burgemeester van de gemeente waar het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht, wordt om een verklaring van geen bezwaar in verband met de veiligheid gevraagd. Zonder die verklaring wordt een ontbrandingstoestemming niet verleend<sup>12</sup>. De burgemeester van een aangrenzende gemeente waar het vuurwerk effect kan hebben, de brandweer, de Arbeidsinspectie en in bepaalde gevallen de luchtverkeersdienst worden in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Voor het tot ontbranding brengen van ten hoogste 10 kg theatervuurwerk of ten hoogste 100 kg professioneel vuurwerk dat aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, hoeft ingevolge art. 3.3.4a Vb geen ontbrandingstoestemming te worden gevraagd. Een melding aan Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht, is voldoende. Deze melding dient tenminste twee weken

<sup>12</sup> Naast een ontbrandingstoestemming is veelal ook een evenementenvergunning op grond van de APV noodzakelijk. De burgemeester kan nagaan of voor een evenement waarvoor een ontbrandingstoestemming wordt gevraagd, ook een evenementenvergunning is aangevraagd.

voor het evenement te zijn ontvangen door Gedeputeerde Staten, die deze melding in afschrift doorsturen aan burgemeester, brandweer en Arbeidsinspectie.

In verband met de aan het gebruik van professioneel vuurwerk verbonden gevaren wordt in art. 4.9 van het Arbeidsomstandighedenbesluit bepaald dat het opbouwen, assembleren, installeren, monteren, het tot ontbranding brengen en het na ontbranding verwijderen van professioneel vuurwerk moet plaatsvinden aan de hand van een daartoe vooraf opgesteld werkplan. Dit werkplan bevat een deugdelijke beschrijving van de uit te voeren werkzaamheden, de daaraan verbonden gevaren en de wijze waarop deze gevaren zoveel mogelijk vermeden of beperkt kunnen worden. Het opstellen van een werkplan dwingt tot een grondige voorbereiding van de voorstelling of het evenement en biedt tevens de mogelijkheid om daarover overleg te plegen met collega's en de betrokken autoriteiten. Een afschrift van het werkplan dient te worden gevoegd bij de aanvraag voor de ontbrandingstoestemming aan Gedeputeerde Staten (art. 3.3.4).

Omdat het werkplan op de plaats van het evenement of de voorstelling aanwezig moet zijn, biedt dit tevens een goede basis voor het toezicht ter plekke door de Arbeidsinspectie. Deze dienst wordt door toezending van een afschrift van de aanvraag om toestemming of melding geïnformeerd over de plaats en tijd van evenementen en/of voorstellingen.

Gegevens die in ieder geval in het werkplan moeten staan, zijn:

- de locatie waar het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht;
- de wijze waarop deze locatie wordt bewaakt en is afgebakend;
- het soort vuurwerk dat tot ontbranding wordt gebracht, onder vermelding van hoeveelheden, aantallen en gewichten;
- de tijd die naar verwachting voor het opbouwen van het vuurwerk voor het evenement en/of voorstelling benodigd is;
- de afstanden tussen het tot ontbranding te brengen vuurwerk en het aanwezige publiek, aangrenzende gebouwen, en eventuele obstakels;

- de plaats waarop de locatieopbouw, vormontage of assemblage van het vuurwerk plaatsvindt;
- de volgorde waarin het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht en de wijze van ontsteken;
- de zone waarbinnen tot ontbranding gebracht vuurwerk veilig vanuit de lucht op de grond kan vallen, in geval het vuurwerk in de open lucht tot ontbranding wordt gebracht;
- de plaatsen waar het publiek, de brandweer, de politie en de EHBO- of andere hulpdiensten aanwezig zijn;
- de beschikbare vluchtroutes voor het publiek en degenen door wie en onder wiens toezicht het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht;
- de locaties waar het vuurwerk tijdelijk wordt opgeslagen, voorafgaand aan het tot ontbranding brengen ervan;
- de beschikbare brandveiligings- en brandblusmiddelen en de locaties waar deze beveiligingsmiddelen zijn opgesteld;
- een verklaring van de commandant van de regionale brandweer omtrent de brandveiligheid van de locatie en de op de locatie opgestelde hulpmiddelen en materialen;
- de namen en taken van de personen, bedoeld in artikel 3.3.6, eerste lid, van het Vb door wie en onder wiens toezicht het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht.<sup>13</sup>

Ingevolge artikel 3.3.6 Vb dient degene aan wie een toepassingsvergunning is verleend, een register bij te houden waarin onder andere is vermeld:

- de persoon of personen aan wie een certificaat van vakbekwaamheid is afgegeven, bedoeld in artikel 4.9, tweede lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit, en door wie of onder wiens toezicht bedrijfsmatig handelingen met vuurwerk worden verricht als bedoeld in artikel 3.3.2, eerste lid;
- de evenementen en voorstellingen, waarbij vuurwerk tot ontbranding is gebracht en de daarbij tot ontbranding gebrachte typen en hoeveelheden vuurwerk in kg alsmede de weigeraars, met vermelding van het door de door de fabrikant bij de vervaardiging toegekende artikelnummers die dienen ter identificatie van het vuurwerk en het productiejaar;

<sup>13</sup> Een volledige opsomming van de gegevens die in het werkplan moeten zijn opgenomen is te vinden in bijlage VB, behorende bij art. 4.17d Arbeidsomstandighedenregeling

- de fouten, ongevallen en bijna-ongevallen die zich tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk hebben voorgedaan.

De gegevens moeten op een zodanige wijze worden geregistreerd dat gedurende tien jaar binnen acht uur de gegevens schriftelijk kunnen worden overlegd, indien het bevoegd gezag daarom verzoekt.

Tenslotte geldt voor degene die beroepshalve vuurwerk toepast ook de zorgplicht van art. 9.2.1.2 Wm, namelijk om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevergd, om gevaar voor mens en milieu als gevolg van zijn handelingen met vuurwerk, te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

### Vernielingen en ongelukken met vuurwerk

(Verboden) consumentenvuurwerk heeft meestal een flinke explosieve kracht. Dit heeft tot gevolg dat bij (verkeerd) gebruik aanzienlijke schade en/of letsel kan ontstaan. Met het oog hierop is het Vb een zorgplichtbepaling met betrekking tot het afsteken van vuurwerk opgenomen. Artikel 1.2.7 verbiedt een ieder die anders dan beroepshalve vuurwerk tot ontbranding brengt, handelingen te verrichten of na te laten die gevaar kunnen opleveren voor mens en milieu.<sup>14</sup> Bij ongelukken of vernielingen met vuurwerk worden ook meestal commune bepalingen overtreden. Hieronder worden enkele voorbeelden gegeven.

Bij het afsteken van met name lawinepijlen, mortieren, strijkers en zelfgemaakt vuurwerk gaat nogal eens wat fout. De gevolgen kunnen variëren van (dodelijk) letsel bij de afsteker of omstanders tot schade aan gebouwen of straatmeubilair. Bij schade of mogelijke schade aan gebouwen, auto's of straatmeubilair kan afhankelijk van de omstandigheden worden vervolgd terzake van artikel 157 of 158 Sr. Het proces-verbaal dient voldoende bewijs te bevatten omtrent de in de omgeving van het afgestoken vuurwerk aanwezige goederen (gemeen gevaar). Bij beschadiging van gebouwen kan eveneens artikel 170 of 171 Sr ten laste worden gelegd. Het te duchten gemeen

gevaar voor goederen moet worden bewezen. Vervolging kan afhankelijk van de omstandigheden ook plaatsvinden terzake van artikel 350 (beschadiging goederen/dieren), 351 (beschadiging werken van openbaar nut), 352 (beschadiging gebouwen/ vaartuigen), 141 Sr (openlijke geweldpleging) of 429 Sr (ontsteken van vuurwerk op zo korte afstand van gebouwen of goederen, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan).

Bij letsel of mogelijk letsel bij een ander dan verdachte kan eveneens voor artikel 157/158 en 170/171 Sr worden vervolgd. In dat geval dient het proces-verbaal bewijs te bevatten voor het te duchten levensgevaar voor een ander dan verdachte.

Art. 173a Sr is met succes ten laste gelegd in een zaak waarbij een lawinepijl ontplofte in de buurt van een groepje mensen, waarbij drie personen gewond raakten. Bewezen verklaard werd dat de verdachte opzettelijk en wederrechtelijk een stof (een mengsel van buskruit en aluminium, vervat in een lawinepijl) in de lucht had gebracht, tengevolge waarvan levensgevaar voor een ander te duchten was.

<sup>14</sup> Dit is een aanvulling op de zorgplicht van art. 9.2.1.2 Wm die geldt voor een ieder die wel beroepshalve vuurwerk tot ontbranding brengt.





## 4 Organisatie van de handhaving



## 4 Organisatie van de handhaving

### a Verdeling van bestuursrechtelijke handhavingsbevoegdheden

Bij de opstelling van het Vuurwerkbesluit is er naar gestreefd de versnippering van de bevoegdheden tot bestuursrechtelijke handhaving en daarmee ook het toezicht beperkt te houden in het belang van een doeltreffende en doelmatige handhaving. Toch was het niet te vermijden dat ten aanzien van de diverse schakels van de vuurwerkketen veelal diverse bestuursorganen en instanties een rol zouden krijgen bij de bestuursrechtelijke handhaving. Dit komt doordat de vuurwerkregelgeving een samenstel is van vier verschillende handelingsregimes met bijbehorend bevoegd gezag, die elkaar ten dele overlappen. Zie schema:

Handelingsregime	Werkingsfeer	Bevoegd gezag
Stoffen- en productenregime	Keten van handelingen met vuurwerk Verkoop consumentenvuurwerk (APV)	Minister van VROM B&W, GS
Vervoersregime	Vervoer Routeplicht gevaarlijke stoffen	Minister van V&W B&W
Inrichtingenregime	Opslaan/bewerken consumentenvuurwerk • < 10.000 kg • > 10.000 kg Opslaan/bewerken professioneel vuurwerk	B&W GS GS
Werkenregime	Toepassers van professioneel vuurwerk • gevestigd in Nederland • gevestigd in buitenland Tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk (evenement, voorstelling e.d.)	GS provincie van vestiging Minister van VROM GS provincie van evenement + Minister van SZW (arbeidsveiligheid)

Een voorbeeld van overlap tussen het stoffen- en productenregime enerzijds en de overige drie handelingsregimes anderzijds zijn de eisen samenstelling, constructie en eigenschappen: zij gelden voor de gehele keten, dus ook bij het vervoer, het opslaan of het afsteken van vuurwerk.

Voorbeelden van overlap tussen het vervoersregime en het inrichtingenregime zijn de regels voor het in een inrichting 'nederleggen tijdens het vervoer' en het laden en lossen van vuurwerk.

Een voorbeeld van overlap tussen het vervoersregime en het werkenregime vormen de regels voor het professionele vuurwerk dat

tijdens (de opbouw van) een evenement of voorstelling in een vrachtauto ligt.

Waar overlap treedt, zijn doorgaans verschillende bestuursorganen en, in het verlengde hiervan, toezichthouders gelijktijdig maar op een verschillende wettelijke grondslag bevoegd. Hierdoor kan in de praktijk discussie ontstaan over de vraag wie in het concrete geval het beste kan optreden. De uitkomst kan van geval tot geval verschillen, maar mag niet zijn dat niemand optreedt tegen een overtreding van een kernbepaling.

Een andere reden waarom in de praktijk discussie blijkt te kunnen ontstaan over de bevoegdheidsvraag is dat in het Vb niet ten aanzien van alle artikelen is aangegeven wie het bevoegd gezag is. De regel is echter dat de minister van VROM bevoegd is tot hand-

havend optreden in alle gevallen waarin geen ander bestuursorgaan daartoe bevoegd is. Dit vloeit voort uit artikel 18.7 van de Wet milieubeheer.

Op de volgende pagina's is de bevoegdhedenverdeling zo goed mogelijk samengevat, maar zij biedt vermoedelijk niet voor alle situaties een afdoende antwoord.

## Invoer, uitvoer en doorvoer

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Classificatie/aanduiding geschiktheid particulier/professioneel gebruik/aanduiding productiejaar en artikelnr. bij invoer	Min. VROM
Producteisen aan consumentenvuurwerk	Min. VROM
Melden van invoer/uitvoer	Min. VROM
Registreren van ingevoerd vuurwerk	Min. VROM

## Vervoer

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Vervoer conform voorschriften uit ADR/VLG	Min. V&W
Ononderbroken laden/lossen/laten staan/licgen van een met vuurwerk geladen voertuig	Min V&W <sup>15</sup>
Routeplicht gevaarlijke stoffen binnen bebouwde kom	B&W/Min V&W

## Opslag en bedrijfsmatig voorhanden hebben

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Opslag ten hoogste 1.000 kg consumentenvuurwerk	B&W
Opslag meer dan 1.000 kg, maar ten hoogste 10.000 kg consumentenvuurwerk	B&W
Opslag meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk	GS
Opslag professioneel vuurwerk	GS
Bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk buiten een inrichting	Min. VROM, B&W, GS
Opslaan van vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet	B&W, GS
Verbod op het bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk dat niet voldoet aan: <ul style="list-style-type: none"><li>• de producteisen</li><li>• de eisen m.b.t. classificatie</li><li>• de eisen m.b.t. aanduiding geschiktheid particulier/professioneel gebruik</li><li>• aanduiding productiejaar en artikelnr/gegevens fabrikant en importeur bij opslag</li></ul>	Min. VROM
Melden van het ter beschikking stellen van professioneel vuurwerk of consumentenvuurwerk aan groothandel	Min. VROM
Registreren van voor handelsdoeleinden voorhanden vuurwerk	Min. VROM
Arbeidsveiligheid	Min. SZW
Voor B&W en brandweer beschikbaar hebben van gegevens over in de inrichting aanwezig vuurwerk	B&W/GS
Financiële zekerheidstelling bij opslag professioneel vuurwerk	GS

<sup>15</sup> Indien en voorzover een dergelijke gedraging kan worden aangemerkt als overtreding van een (vergunning)voorschrift voor een inrichting voor de opslag of verkoop van vuurwerk of als uitbreiding van een inrichting, zijn B&W, dan wel GS het bevoegd gezag.

### Voorhanden hebben door particulieren

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Voorhanden hebben van vuurwerk buiten een inrichting	Min. VROM
Verbod op het voorhanden hebben van vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet	Min. VROM

### Vervaardigen of bewerken van vuurwerk

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Vervaardigen of bewerken van consumenten- of professioneel vuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen	Min. VROM
Vervaardigen of bewerken van consumentenvuurwerk in een inrichting zonder milieuvergunning of in strijd met de gestelde eisen	GS
Vervaardigen of bewerken van professioneel vuurwerk in een inrichting zonder milieuvergunning of in strijd met de gestelde eisen	GS
Bewerken van professioneel vuurwerk buiten een inrichting zonder toepassingsvergunning, ontbrandingstoestemming of melding of in strijd met de gestelde eisen	GS (provincie vestiging), GS (provincie evenement)/ Min. SZW (arbeidsveiligheid)

### Verkoop, aanprijzen en afleveren

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Producteisen aan consumentenvuurwerk	Min. VROM
Aanprijzen van consumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet	Min. VROM
Consumentenvuurwerk voor handelsdoeleinden ter beschikking stellen	Min. VROM
Professioneel vuurwerk ter beschikking stellen aan anderen	Min. VROM
Verbod om consumentenvuurwerk aan particulieren ter beschikking te stellen buiten de toegestane verkoopperiode	Min. VROM, B&W, GS
Verbod om consumentenvuurwerk aan particulieren bedrijfsmatig ter beschikking te stellen anders dan vanuit een verkooppriimte in een vuurwerk-inrichting	Min. VROM
Verbod om consumentenvuurwerk aan particulieren < 16 jaar ter beschikking stellen	Min. VROM, B&W, GS
Verbod om consumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet, aan een ander ter beschikking te stellen	Min. VROM
Verbod om consumentenvuurwerk te verkopen zonder of in strijd met een ingevolge de APV vereiste verkoopvergunning	B&W



## Afsteken en tot ontbranding brengen

Onderwerp	Bestuurlijk bevoegd gezag
Afsteken consumentenvuurwerk door particulier	Min. VROM
In Nederland gevestigde bedrijven/personen die professioneel vuurwerk toepassen*	GS (provincie vestiging)
In buitenland gevestigde bedrijven/personen die professioneel vuurwerk toepassen	Min. VROM
Tijdens een evenement, voorstelling of filmopname tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk**	GS (provincie evenement), Min. SZW

### Toelichting

\* Bedrijven of personen die in Nederland professioneel vuurwerk tot ontbranding willen brengen tijdens een evenement, voorstelling of filmopname (special effects) moeten beschikken over een toepassingsvergunning, te verlenen door het bestuur van de provincie van vestiging of, in geval van in het buitenland gevestigde bedrijven of personen, de minister van VROM. Het betrokken bestuursorgaan is het tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag voor het bedrijf of de persoon voor elke toepassing van professioneel vuurwerk, waar ook in Nederland. Een toepassingsvergunning wordt aan een bedrijf uitsluitend verleend, indien het één of meer personen op de loonlijst heeft staan die beschikken over een persoonscertificaat op het gebied van vuurwerk. Een persoon die verzoekt om een toelatingsvergunning, moet zelf zijn gecertificeerd op het gebied van vuurwerk. Deze persoonscertificatie is in handen gegeven van een certificatie- en keuringsinstantie (CKI), KIWA N.V. Aanwijzing en toezicht op CKI's is een taak van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI), onderdeel van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. KIWA N.V. kan bij overtredingen van de gedragscode, onderdeel van de certificatie-eisen Vuurwerkdeskundige, maatregelen nemen. Deze maatregelen kunnen bestaan uit een (schriftelijke) waarschuwing, schorsing of intrekking van het certificaat en verwijdering uit het register. Ten aanzien van certificaten kunnen klachten door derden worden ingediend bij KIWA N.V. Deze klachten dienen binnen een redelijke termijn worden afgehandeld.

\*\* Bedrijven of personen die beschikken over een toepassingsvergunning, moeten voor elk evenement, voorstelling of filmopname waarbij zij vuurwerk tot ontbranding brengen, onder overlegging van een werkplan toestemming vragen, dan wel een melding doen aan het bestuur van de provincie waar dit gaat plaatsvinden. Het betrokken bestuursorgaan is bevoegd tot handhavend optreden tegen een overtreding die wordt begaan bij de voorbereiding van, tijdens of na het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, tenzij het een overtreding betreft van voorschriften gesteld bij of krachtens de Arbeidsomstandighedenwet (hiervoor de minister van SZW bevoegd). Die bevoegdheid strekt er primair toe om een veilig verloop van het evenement e.d. te waarborgen. Maatregelen om herhaling van incidenten of overtredingen in de toekomst te voorkomen, kunnen uitsluitend worden genomen door het bestuursorgaan dat de toepassingsvergunning heeft verleend. Het is daarom van belang dat incidenten en overtredingen telkens onmiddellijk schriftelijk aan dat bestuursorgaan en aan KIWA N.V. worden gemeld.

## **b Verdeling van strafrechtelijke handhavingsbevoegdheden**

Alle gedragingen in strijd met het Vuurwerkbesluit, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en het Reglement vervoer gevaarlijke stoffen zijn strafbaar gesteld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten (1<sup>e</sup> of 2<sup>e</sup> categorie).

### **OM**

De hoofdregel is dat met de (sturing van de) opsporing en vervolging hiervan de milieuteams van de handhavingseenheden van het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie zijn belast. De woon- of vestigingsplaats van de verdachte is bepalend.

De handhavingseenheden bestrijken de volgende territoriale gebieden:

- Amsterdam: provincies Noord-Holland en Utrecht
- Rotterdam: provincie Zuid-Holland
- 's-Hertogenbosch (met logistiek steunpunt in Maastricht): provincies Noord-Brabant, Zeeland en Limburg
- Zwolle (met logistiek steunpunt te Groningen): provincies Friesland, Groningen, Drenthe, Overijssel, Flevoland en Gelderland

### **Uitzondering**

De arrondissementsparketten zijn belast met (sturing van de) opsporing en vervolging van de binnen het eigen arrondissement gepleegde overtredingen van:

- het verbod tot het afsteken van consumentenvuurwerk buiten de periode van 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur;
- het verbod tot als particulier voorhanden hebben van strijkers (maximaal 300 stuks) tenzij die zijn begaan in samenhang met andere economische milieudelicten.

De arrondissementsparketten gaan voorts over overtredingen van de vuurwerkbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeenten.

### **Gemeenten**

Op basis van het Transactiebesluit milieudelicten zijn de volgende gemeenten bevoegd om voor een beperkt aantal vuurwerkdelicten een bestuurlijke transactie aan te bieden:

- Beverwijk
- Heemskerk
- Velsen
- Veere
- Vlissingen

## c Verdeling van toezichts- en opsporingstaken

Bij de vuurwerkketen is een groot aantal toezichts- en opsporingsinstanties betrokken (zie figuur). Met het oog op doeltreffendheid en doelmatigheid wordt er op zowel provinciaal als landelijk niveau gezorgd voor samenwerking en afstemming.

Taken instanties	Toezicht ex Awb	Opsporing ex Wed	Opsporingonderzoek
<b>Schakels keten</b>			
Invoer – haven (buitengrens) – weg (binnengrens)	Douane, VI, IVW VI, IVW	VI, IVW, Douane VI, IVW, Regiokorpsen, KLPD, KMAR	FIOD-ECD Regiokorpsen, V-IOD
Doorvoer	Douane, VI, IVW	IVW	FIOD-ECD
Uitvoer – haven (buitengrens) – weg (binnengrens)	Douane, IVW VI, IVW	IVW	FIOD-ECD
Vervoer – VLG/ADR – routeplicht	IVW Gemeenten	Regiokorpsen, KLPD, IVW	
Opslag (vuurwerkinrichting)	Provincies, Gemeenten, IVW	Regiokorpsen, VI, IVW	
Verkoop aan tussenhandelaar	VI, Belastingdienst	VI	Regiokorpsen, V-IOD, FIOD-ECD
Verkoop aan consument	Belastingdienst, Gemeenten, Provincies	Regiokorpsen	Regiokorpsen, V-IOD, FIOD-ECD
Afsteken professioneel vuurwerk – Toepassingsvergunning – Evenementen	Provincies, VI Provincies, AI	Regiokorpsen, VI	Regiokorpsen, V-IOD
Opslag buiten vw-inrichting		Regiokorpsen	Regiokorpsen
Afsteken (consument)		Regiokorpsen	
Opmerking: de taken van de VI worden vervuld door Vliegende Brigade binnen de VROM-Inspectie			

## d Provinciebrede uitvoeringsorganisatie

In iedere provincie is een uitvoeringsorganisatie opgezet met daarin vertegenwoordigers van gemeenten, provincie, regionale brandweer, regiopolitie, VROM-inspectie, Inspectie Verkeer en Waterstaat, Arbeidsinspectie en, soms, Douane. Binnen deze uitvoeringsorganisatie worden hulpmiddelen, werkafspraken en instructies ontwikkeld. Periodiek vindt er overleg plaats in het kader van afstemming en samenwerking bij toezicht en opsporing enerzijds en toestemming- en vergunningverlening anderzijds. In een deel van de provincies heeft dit geleid tot één of meer provinciebrede vuurwerkteams.

Bij de provinciale vuurwerkcoördinator berust de coördinatie, stimulering, voortgangs- en kwaliteitsbewaking van het geheel aan toezichtsactiviteiten betreffende vuurwerk binnen de provincie. Hiertoe moet hij er o.a. voor zorgen dat er jaarlijks een provinciebreed uitvoeringsprogramma 'controle vuurwerkopslagen en evenementen' wordt opgesteld, dat ook als kader kan dienen voor de gemeentelijke controles en de bestuursondersteunende activiteiten van de politie.<sup>16</sup> Dit uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld in het provinciaal handhavingsoverleg.

De bevoegde bestuursorganen zijn verplicht een afschrift van de beschikking m.b.t. de vuurwerkopslag te zenden naar de Minister van VROM (LMIP). De provinciale vuurwerkcoördinator houdt een overzicht bij van de relevante gegevens van de vuurwerkopslagen en -verkooppunten in de provincie (vaste gegevens: ligging, vergunningen/melding, bevoegd gezag, toegestane capaciteit, brandbeveiligingsinstallatie, toezichtsbevindingen, bestuursrechtelijk optreden, strafrechtelijk optreden). De vaste gegevens krijgt hij van aan het LMIP geleverd (excelbestand).

De meeste regiokorpsen hebben ten minste één vuurwerkcoördinator aangewezen, die zorg draagt voor een gecoördineerde uitvoering van de politietaak op vuurwerkgebied en tevens aanspreekpunt is voor andere instanties en het Landelijk meld- en informatiepunt vuurwerk. Waar een vuurwerkcoördinator ontbreekt, zal die alsnog moeten worden

aangewezen, omdat een dergelijke functionaris bij de handhaving van de vuurwerkreggeving niet blijkt te kunnen worden gemist. Nu alle regiokorpsen beschikken over een regionaal milieuteam, lijkt het voor de hand te liggen om de vuurwerkcoördinatie te beleggen bij dit team.

Deze uitvoeringsorganisatie heeft drie kerntaken:

### 1 Inrichtingen

Toezicht en strafrechtelijke controle/opsporing met betrekking tot vuurwerk-inrichtingen, inclusief de verkoop van consumentenvuurwerk. Deze controles worden zoveel mogelijk uitgevoerd door de provincie, respectievelijk de gemeente tezamen met de brandweer en politie (basispolitiezorg of regionaal milieuteam).

### 2 Evenementen, voorstellingen en filmproducties

Toezicht en strafrechtelijke controle/opsporing met betrekking tot evenementen, voorstellingen en filmproducties waarbij vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht. Deze controles worden zoveel mogelijk uitgevoerd door de provincie tezamen met de Arbeidsinspectie, brandweer en politie (regionaal milieuteam). De provincie waar het evenement, de voorstelling of filmproductie plaatsvindt, ziet er, mede ten behoeve van het bestuursorgaan dat de toepassingsvergunning heeft verleend (d.i. GS van de provincie waar het bedrijf of de persoon is gevestigd, dan wel de minister van VROM), op toe dat het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, met inbegrip van de opbouw en de nazorg, veilig en overeenkomstig de gestelde eisen verloopt. Bovendien moet het 'weglekken' van professioneel vuurwerk naar het particuliere circuit zoveel mogelijk worden tegengegaan. Incidenten of overtredingen moeten worden gemeld aan het bestuursorgaan dat de toelatingsvergunning heeft verleend en KIWA N.V. (certificeringsinstelling), opdat zij, zo nodig, passende maatregelen kunnen treffen.

De Arbeidsinspectie heeft op grond van artikel 4.8a van het Arbeidsomstandighedenbesluit de taak om – gericht op de veilig-

<sup>16</sup> Zie bijvoorbeeld het Toezichtsplan Vuurwerkbewaarpplaatsen en -verkooppunten 2005 van de provincie Noord-Holland. Elementen hiervan zijn verwerkt in dit handavingsdocument.

heid van degenen die deze werkzaamheden uitvoeren – de volgende aspecten voor en tijdens het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk te controleren:

- aanwezigheid werkplan;
- werken conform werkplan;
- aanwezigheid van gecertificeerde deskundige;
- aanwezigheid certificaat deskundige.

Daarnaast onderzoekt de Arbeidsinspectie meldingen van ernstige arbeidsongevallen en klachten van werknemers over hun arbeidsomstandigheden. Zij richt zich bij haar inspecties vooral op het aanpakken van misstanden die ernstige risico's vormen voor de veiligheid en gezondheid van werknemers.

### **3 Verboden consumentenvuurwerk**

Opsporing van de handel in en opslag van verboden consumentenvuurwerk.

Deze activiteiten worden in hoofdzaak verricht door de politie (regionaal milieuteam), zo nodig met ondersteuning van toezichthouders of buitengewone opsporingsambtenaren van andere instanties. Voor strafrechtelijke controles in de grensstreek met België, op basis van een internationaal rechtshulpverzoek, werken diverse regiokorpsen in Zuid-West Nederland samen in een zogenoemd Joint Investigation Team Vuurwerk. Hieraan nemen ook Belgische politiefunctionarissen deel. Voor de grensstreek met Duitsland is een vergelijkbare aanpak in ontwikkeling.

De zes centrumkorpsen, te weten Amsterdam-Amstelland, Kennemerland, Haaglanden, Rotterdam-Rijnmond, Brabant Zuid-Oost en IJsselland, beschikken over een interregionaal milieuteam, dat kan worden ingezet voor grootschalige opsporingsonderzoeken.

De provinciale coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie gelegen politiekorpsen zijn gezamenlijk belast met de coördinatie tussen de toezichts- en opsporingsactiviteiten in de provincie. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van Gedeputeerde Staten, de hoofdofficier van het Functioneel Parket en, via het LMIP, het Ministerie van VROM.

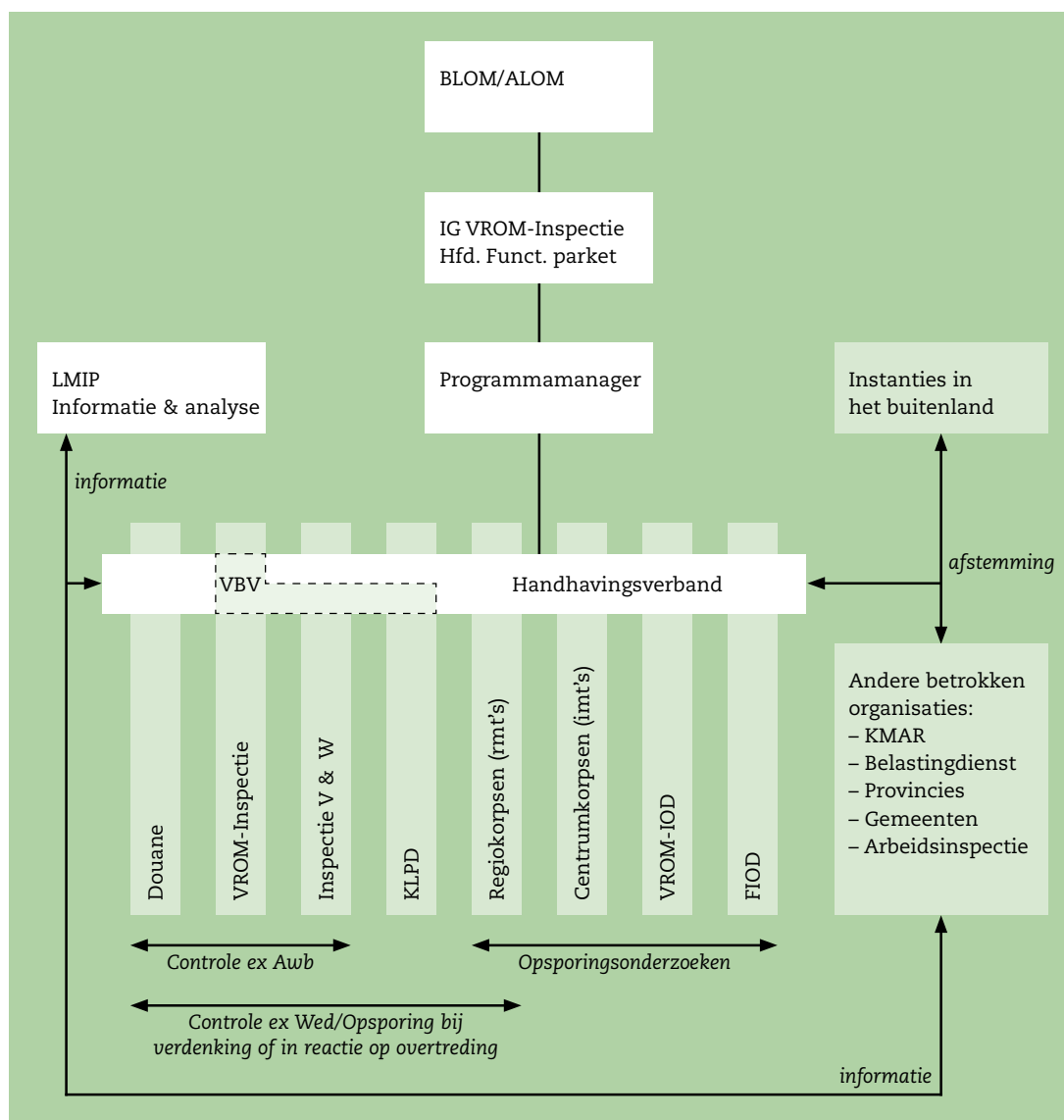


## e Landelijke uitvoeringsorganisatie

Om meer zicht en greep te kunnen krijgen op de vuurwerkketen, in het bijzonder de keten van handelingen met verboden consumptievenuurwerk, heeft het Bestuurlijk Landelijk Overleg Milieuhandhaving (BLOM) in april 2005 besloten tot een handhavingsverband van de toezichts- en opsporingsinstanties die het meest betrokken zijn bij de ketenproblematiek. Zie figuur.

Het handhavingsverband is een structureel samenwerkingsverband, waarbij:

- a de deelnemende bestuurlijke en strafrechtelijke instanties op basis van een jaarlijks af te spreken gezamenlijk werkprogramma, afzonderlijk of ad hoc in combinatie, zorg dragen voor hun aandeel in toezicht of opsporing door inzet van de hiervoor beschikbare eigen capaciteit, onder aansturing van de eigen lijnfunctionarissen en het eigen bevoegd gezag, en



b de VROM-Inspectie, Inspectie Verkeer & Waterstaat en het KLPD hun krachten structureel bundelen in de Vliegende Brigade Vuurwerk (VBV) als een gemeenschappelijke voorziening, die in plaats van, in aanvulling op en ter ondersteuning van hun eigen toezichts- en opsporingsactiviteiten kan worden ingezet, indien en voorzover dit een meerwaarde heeft vanuit het oogpunt van slagvaardigheid, flexibiliteit, ketenbereik, efficiëntie of effectiviteit. Mogelijke functies: onderzoeken van aangetroffen vuurwerk, in kaart brengen van ketens of sleutelfiguren, snelle reactie op meldingen, incidenten en calamiteiten, ondersteuning bij toezicht en opsporing in buitenland.

De inspecteur-generaal van de VROM-Inspectie en het hoofd van het Functioneel Parket worden belast met:

- a de zorg voor de landelijke coördinatie van toezichts- en opsporingsactiviteiten;
- b de terugkoppeling van hierbij verkregen inzichten en opgedane ervaringen die aanleiding geven tot bijstelling van de interventiestrategie, de ter uitvoering hiervan opgezette organisatie voor toezicht en opsporing of de hiertoe gemaakte afspraken.

Zij wijzen één of meer personen aan die namens hen zorgdragen voor de dagelijkse coördinatie (programma-manager).

Het Landelijk meld- en informatiepunt vuurwerk (LMIP) gaat fungeren als:

- a centrale meldkamer voor de organisatie
- b kruispuntbank in relatie tot de informatiebestanden van de deelnemende instanties.

Het Vervoersinformatiecentrum van de Douane (VIC) heeft eveneens een belangrijke informatiefunctie.

Het BLOM/ALOM ziet toe op het functioneren van het samenwerkingsverband voor toezicht en opsporing en de ondersteunende informatievoorziening.

Deze landelijke uitvoeringsorganisatie heeft vier kerntaken:

### 1 In-, uit- en doorvoer

Toezicht en strafrechtelijke controle/opsporing met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer van vuurwerk, met inbegrip van de naleving van de meldings- en registratieverplichtingen. Deze activi-

teiten worden verricht door de Vliegende Brigade Vuurwerk in samenwerking met de Inspectie Verkeer & Waterstaat, Douane (inclusief het Vervoersinformatiecentrum), het KLPD en de Koninklijke Marechaussee, en, waar nodig, toezichts- en opsporingsinstanties in andere landen.

### 2 Classificatie

Toezicht en strafrechtelijke controle/opsporing met betrekking tot de eisen aan de classificatie van vuurwerk en de aanduiding ervan op de verpakking. Deze activiteiten worden verricht door de Inspectie Verkeer en Waterstaat of de Vliegende Brigade Vuurwerk, al dan niet tezamen met het KLPD.

### 3 Producteisen

Toezicht en strafrechtelijke controle/opsporing met betrekking tot de eisen aan de samenstelling, constructie en eigenschappen van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk. Deze activiteiten worden verricht door de Vliegende Brigade Vuurwerk. Onderzoek van genomen monsters wordt verricht door het Nederlands Forensisch Instituut.

### 4 Verboden consumentenvuurwerk

Opsporingsonderzoeken met betrekking tot de handel in verboden consumentenvuurwerk en de hierbij betrokken sleutelbedrijf en, sleutelfiguren en criminele organisaties. Deze onderzoeken worden in hoofdzaak verricht door de Inlichtingen- en opsporingsdienst van VROM en de interregionale milieuteams van de centrumkorpsen, met ondersteuning van de FIOD. Bevindingen van de Vliegende Brigade Vuurwerk, Inspectie Verkeer en Waterstaat, Douane, Belastingdienst of regionale milieuteams zijn een belangrijke bron van informatie.

Daarnaast is de Vliegende Brigade Vuurwerk belast met het toezicht op de buitenlandse bedrijven of personen die beschikken over een toepassingsvergunning, verleend door de minister van VROM. Zij is hiervoor mede afhankelijk van de gegevens die zij krijgt van de provincies waar die bedrijven of personen vuurwerk tot ontbranding brengen.

## f Landelijk meld- en informatiepunt vuurwerk (LMIP)

Ter ondersteuning van de instanties die deel uitmaken van de provinciebrede uitvoeringsorganisaties of het landelijk handhavingsverband, functioneert bij de VROM-Inspectie het LMIP. Het verstrekt, op verzoek of eigener beweging, toezichts- en opsporingsinformatie of andere gegevens aan handhavingsinstanties of teams waarvoor die informatie relevant is. Dit geschiedt structureel en incidenteel. Op het verstrekken van informatie is een door alle partijen aanvaard informatieprotocol van toepassing. Tevens verricht het trend- en ketenanalyses op basis van de gegevens waarover het beschikt.

Het LMIP beheert onder meer de volgende informatie:

- meldingen met betrekking tot import/export, ter beschikking stellen van vuurwerk;
- aangiften ten invoer van vuurwerk (voor het brengen in het vrije verkeer van de EU), die door de Douane ter beoordeling zijn voorgelegd aan de VROM-Inspectie;
- aanvragen autorisatie classificatiecode vuurwerk;
- vergunningen voor het toepassen van professioneel vuurwerk;
- toestemmingen en meldingen voor het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk;
- vergunningen voor de opslag van vuurwerk;
- meldingsplichtige inrichtingen voor de opslag van consumentenvuurwerk;
- toezichtsinformatie (o.a. controlerapporten);
- opsporingsinformatie (o.a. processen-verbaal).

Tevens beheert het een vuurwerkherkenningssysteem (VHS) ten behoeve van classificatie en determinatie van vuurwerk. Dit kan worden geraadpleegd door alle toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Het LMIP kan de beoogde functies uitsluitend vervullen, als alle toezichthouders en opsporingsambtenaren, bestuursorganen en het OM hun bevindingen met betrekking tot de naleving van de vuurwerkregelgeving en andere relevante informatie met betrekking tot vuurwerk ter kennis brengen van het LMIP. Om hierin verbetering te brengen wor-

den met alle betrokken organisaties (nadere afspraken gemaakt over (de wijze van) het doorgeven van deze informatie.

De VROM-Inspectie is de beheerder van het LMIP. Beleidsmatig wordt het aangestuurd door het Landelijk Overleg Milieuhandhaving.

## 5 Handhavingsstrategie



# 5 Handhavingsstrategie

## a Handhavingsstrategie

Aan de hand van de hier beschreven handhavingsstrategie bepalen het bestuurlijk bevoegd gezag, het OM, toezichthouders en opsporingsambtenaren hun wijze van optreden tegen geconstateerde overtredingen. In de strategie zijn de geldende bepalingen onderscheiden in kernbepalingen en niet-kernbepalingen. Kernbepalingen zijn de bepalingen die de kern vormen van de bescherming van de belangen waartoe de betreffende regelgeving strekt. De kernbepalingen van de vuurwerkregelgeving zijn hieronder opgesomd (zie b).

In de volgende gevallen wordt proces-verbaal opgemaakt en/of een bestuursrechtelijke sanctiebeschikking getroffen. Er is sprake van:

- overtreding van een kernbepaling, of
- een voortdurende overtreding, of
- directe aantasting van milieu, openbare gezondheid, geloofwaardigheid van de overheid, eerlijke concurrentie, of mogelijkheden van overheidscontrole, of
- calculerend of malafide gedrag, of
- kans op navolging, of
- cumulatie, of
- een internationale verplichting tot handhavend optreden.

In de volgende gevallen wordt gewaarschuwd en een hersteltermijn gesteld:

- eerste overtreding van een niet-kernbepaling, of
- overtreding kernbepaling die
  - gering van omvang is, en
  - kennelijk een incident betreft, en
  - niet doelbewust is begaan, en
  - een overigens goed nalevende overtreder betreft, en
  - maatregelen zijn getroffen.

Het bestuurlijk bevoegd gezag informeert de politie en het OM over geconstateerde overtredingen van kernbepalingen. Voor een effectieve en efficiënte werkwijze is een meldingsformulier ontwikkeld (zie bijlage F). Een juist en volledig ingevuld meldingsformulier bevat voldoende informatie om het strafrechtelijk optreden te kunnen bepalen. Aangifte is over het algemeen niet meer nodig, wat aanmerkelijk tijd kan besparen.

Van de hier beschreven strategie kan gemotiveerd worden afgeweken, wanneer de situatie daartoe aanleiding geeft. Vanwege de invloed die een dergelijke keuze kan hebben op het optreden van handhavingspartners, is het van belang dat dezen hiervan op de hoogte worden gesteld.

Overigens moet hierbij worden bedacht dat de ruimte om handhavend optreden achterwege te laten waar dit redelijkerwijs geboden is, is de laatste jaren door jurisprudentie van diverse rechters kleiner is geworden. In de literatuur wordt daarom gesproken van een beginselplicht tot handhaving. Vermeldenswaard in dit verband is de (nog niet onherroepelijke) uitspraak van de rechtbank Rotterdam d.d. 26 mei 2004 inzake CMI Containers Masters Nederland BV. Deze rechtbank heeft geconcludeerd dat ingevolge artikel 18.2 Wet milieubeheer het bestuursorgaan dat verantwoordelijk is voor de vergunningverlening tevens de taak heeft te zorgen voor de bestuurlijke handhaving van de gestelde voorschriften. Deze regeling leidt volgens de rechtbank in dit geval tot een plicht tot handhaven aan de zijde van de gemeente als vergunningverlener en van de gemeenschappelijke milieudienst als toezichthouder. Bij de beantwoording van de vraag of beide in dit geval hebben gehandeld in strijd met die verplichting en dus sprake is van onrechtmatig handelen, dient volgens de rechtbank als maatstaf *of gedaagden, als de met handhaving belaste overheidslichamen, in redelijkheid konden volstaan met de mate van handhaving die zij hebben betracht*. Een onrechtmatige daad kan aan de overheid worden toegerekend indien zij het risico kende of behoorde te kennen en het risico had kunnen of behoren te vermijden. De rechtbank heeft uiteindelijk geoordeeld dat de gemeente en de milieudienst onrechtmatig hebben gehandeld en daarom hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de vermogensschade die derden hebben geleden ten gevolge van de brand bij CMI. Tegen deze uitspraak is hoger beroep ingesteld.



## b Kernbepalingen

De volgende overtredingen worden aange-merkt als overtredingen kernbepalingen:

### Overtredingen m.b.t. invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk

- Vuurwerk binnen het grondgebied van Nederland brengen, dat niet binnen 48 uur (twee weken voor wat betreft de havens genoemd in art. 1.1.4 lid 3 Vb) wordt doorgevoerd, dat niet is voorzien van (juiste) classificatie, de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' of 'Niet geschikt voor particulier gebruik' dan wel 'Intended for indoor use' en 'For professional use only', artikelnummer en/of productiejaar (1.3.1 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde eisen binnen het grondgebied van Nederland brengen (1.2.2 Vb).
- Het niet melden, niet op tijd of onvoldoende melden van het binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van vuurwerk (1.3.2 Vb).
- Niet of niet juist registreren bij het importeren van vuurwerk (1.4.2 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### Overtredingen m.b.t. vervoer van vuurwerk

- Vervoer van vuurwerk in strijd met de voorschriften uit ADR/VLG, BVGS en Wvgs. (art. 5 Wvgs).
- Niet ononderbroken beladen of lossen van een vervoermiddel met vuurwerk en/of het laten staan of liggen van een met vuurwerk geladen vervoermiddel (verkapte opslag) (1.2.5 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### Overtredingen m.b.t. het voorhanden hebben van vuurwerk door particulieren

- Voorhanden hebben van consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde eisen (1.2.2 Vb).
- Meer dan 10 kg vuurwerk buiten een legale inrichting voor de opslag of overslag van vuurwerk voorhanden hebben (1.2.4 Vb).
- Buiten verkoop- of afsteekperiode vuurwerk voorhanden hebben op een voor het publiek toegankelijke plaats (art. 1.2.4 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### Overtredingen m.b.t. opslag en bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk

- Opslag van ten hoogste 1.000 kg consumentenvuurwerk niet gemeld (2.2.4 Vb, 8.40 Wm).
- Opslag van meer dan 1.000 kg consumentenvuurwerk of van professioneel vuurwerk zonder vergunning (8.1 Wm).
- Onjuiste verpakking bij bedrijfsmatige opslag of het bedrijfsmatig voorhanden hebben van consumentenvuurwerk (2.1.2 Vb, 18.18 Wm).
- Opslag van ten hoogste 1.000 kg consumentenvuurwerk in strijd met de voorschriften uit bijlage 1 of in strijd met de veiligheidsafstanden uit bijlage 3 van het Vb (2.2.1 Vb).
- Opslag van meer dan 1.000 kg consumentenvuurwerk in strijd met vergunningsvoorschriften, de voorschriften uit bijlage 1, de veiligheidsafstanden uit bijlage 3 of nadere eisen, door het bevoegd gezag gesteld (2.2.2, 2.2.3 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm).
- Opslag van professioneel vuurwerk in strijd met de voorschriften uit bijlage 2 of in strijd met de veiligheidsafstanden uit bijlage 3 van het Vb, of in strijd met voorschriften uit de vergunning (3.2.1 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm).
- Opslag van theatervuurwerk of professioneel vuurwerk dat voldoet aan de eisen voor consumentenvuurwerk in strijd met de voorschriften uit bijlage 1 of in strijd met de veiligheidsafstanden uit bijlage 3

van het Vb, of in strijd met voorschriften uit de vergunning (3.2.1 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm).

- Inrichting voor opslag van vuurwerk beschikt niet over goedgekeurde of gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie of andere essentiële veiligheidsvoorzieningen, terwijl geen vuurwerk is opgeslagen (art. 2.2.1 of 2.2.2 Vb jo Bijlage 1, onder B, § 2.1, voorschriften 5.1, 5.3, 5.4; art. 3.2.1 Vb jo Bijlage 2, onder B, voorschriften 1.4, 1.6, 1.7, § 2).
- Opslag van professioneel vuurwerk in strijd met nadere eisen, door het bevoegd gezag gesteld (3.2.2 Vb).
- Geen financiële zekerheidstelling (3.2.3 Vb).
- Opslag of voorhanden hebben van vuurwerk dat niet is voorzien van (juiste) classificatie, de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik' of 'niet geschikt voor particulier gebruik', een afbeelding of vermelding van de te verwachten effecten, het artikelnummer, het productiejaar en/of gegevens over de fabrikant/importeur (2.1.3, 3.1.1 Vb).
- Opslag of voorhanden hebben van consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde eisen (1.2.2 Vb).
- Niet of niet juist registreren bij het voor handelsdoeleinden voorhanden hebben van vuurwerk (1.4.2 Vb).
- Niet voor B&W en brandweer beschikbaar hebben van gegevens met betrekking tot het in de inrichting aanwezige vuurwerk (1.4.3 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### Overtredingen m.b.t. vervaardigen of bewerken van vuurwerk

- Vervaardigen of bewerken van vuurwerk dat niet voldoet aan de bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde eisen (art. 1.2.2 Vb)
- Niet of niet juist registreren bij het vervaardigen van vuurwerk (1.4.2 Vb).
- Vervaardigen of bewerken van vuurwerk in een inrichting zonder milieuvergunning of in strijd met de gestelde eisen (art. 8.1 Wm, 18.18 Wm, 2.2.2 Vb, 3.2.1 Vb)

- Bewerken van professioneel vuurwerk buiten een inrichting zonder toepassingsvergunning, ontbrandingstoestemming of melding of in strijd met de gestelde eisen (art. 3.3.2 Vb, art. 4.8a Arbobesluit).

### Overtredingen m.b.t. verkoop, aanprijzen en afleveren van vuurwerk

- Niet of niet juist melden van het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk aan groothandelaren en/of van professioneel vuurwerk (1.4.1 Vb).
- Het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde eisen (1.2.2 Vb, 174 Sr).
- Consumentenvuurwerk voor handelsdoeleinden ter beschikking stellen aan anderen dan is toegestaan (2.3.1 Vb).
- Consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan een particulier, anders dan op de toegestane verkoopdagen (2.3.2 Vb).
- Consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan personen jonger dan 16 jaar (2.3.5 Vb).
- Aanprijzen van vuurwerk dat niet geschikt is voor particulier gebruik, als consumentenvuurwerk of wetende dat het voor gebruik zal worden aangewend waarvoor het niet geschikt is (1.2.6 Vb).
- Meer dan 10 kg consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan een particulier (2.3.3 Vb).
- Verkoop van consumentenvuurwerk vanuit een andere plaats dan een verkoopruimte die voldoet aan de gestelde eisen (2.3.4 Vb).
- Ter beschikking stellen van professioneel vuurwerk aan een ander dan:
  - een houder van een toepassingsvergunning;
  - een drijver van een inrichting voor de opslag van professioneel vuurwerk;
  - een buitenlandse handelaar of ontbrander;
  - de politie;
  - de brandweer;
  - een instelling die vuurwerk bedrijfsmatig en uitsluitend t.b.v. onderzoek tot ontbranding brengt;
  - de krijgsmacht (3.3.1 Vb).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels

m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### **Overtredingen m.b.t. het afsteken/tot ontbranding brengen van vuurwerk**

- Afsteken verboden consumentenvuurwerk (1.2.2 Vb)
- Afsteken van consumentenvuurwerk buiten toegestane tijden (2.3.6 Vb).
- Afsteken op een wijze die gevaar oplevert voor mens of milieu (9.2.1.2 Wm, 1.2.7 Vb).
- Het opbouwen, installeren, tot ontbranding brengen en/of na ontbranding verwijderen van professioneel vuurwerk zonder of in strijd met een toepassingsvergunning of een ontbrandingstoestemming (3.3.2, 3.3.4 Vb)<sup>17</sup>.
- Het opbouwen, installeren, tot ontbranding brengen en/of na ontbranding verwijderen van maximaal 10 kg theatervuurwerk of maximaal 100 kg professioneel vuurwerk dat aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, zonder melding aan Gedeputeerde Staten (3.3.4a, 3.3.2 Vb).
- Het niet hebben van een financiële zekerheidstelling (3.3.3 Vb).
- Het niet bijhouden van een register van (o.a.) personen aan wie een certificaat van vakbekwaamheid is afgegeven, evenementen, het daarbij gebruikte professionele vuurwerk en ongewone voorvallen. Het niet onverwijld melden van ongewone voorvallen (3.3.6 Vb).
- Het niet naleven van zorgplichtbepaling door professionele gebruiker bij toepassen professioneel vuurwerk (9.2.1.2 Wm).
- Het opzettelijk brand stichten, een ontploffing teweegbrengen of een overstroming veroorzaken, indien daarvan gemeen gevaar voor goederen of levensgevaar voor een ander te duchten is (157 Sr).
- Het verwijtbaar veroorzaken van brand, ontploffing of overstroming (158 Sr).
- Het opzettelijk en wederrechtelijk een stof op of in de bodem, in de lucht of in het oppervlaktewater brengen, terwijl men weet of ernstige redenen heeft om te vermoeden dat daarvan gevaar voor de openbare gezondheid of levensgevaar voor een ander te duchten is (173a Sr).

- Het opzettelijk en wederrechtelijk enig goed dat geheel of ten dele aan een ander toebehoort, vernielen, beschadigen, onbruikbaar maken of wegmaken of het opzettelijk en wederrechtelijk een dier dat geheel of ten dele aan een ander toebehoort, doden, beschadigen, onbruikbaar maken of wegmaken (350 Sr).
- Het ontsteken van vuurwerk op zo korte afstand van gebouwen of goederen, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan (429 Sr).
- Vuurwerk dat niet voldoet aan de ter uitwerking van het Vb krachtens art. 9.2.2.1, derde lid, Wet milieubeheer gestelde regels m.b.t. consumentenvuurwerk voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik' (2.1.4 Vb).

### **c Optreden tegen overtreding kernbepalingen**

Tegen overtredingen van kernbepalingen wordt in beginsel direct opgetreden. Niet elke bepaling is echter relevant voor elke handhavingsinstantie. Hieronder is geschematiseerd per kernbepaling aangegeven: het bestuurlijk bevoegd gezag, het doel van handhavend optreden en de wenselijke bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhavingsactie. Afstemming tussen het bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden is noodzakelijk. Met name wanneer met zowel het bestuursrechtelijk als het strafrechtelijk optreden beoogd wordt de overtreding onmiddellijk ongedaan te maken (bestuursdwang, inbeslagname, voorlopige maatregel), is van groot belang dat wordt afgestemd wie wat doet. Uitgangspunt in het hierna volgend schema is dat zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk wordt opgetreden. Op het optreden tegen de opslag van consumentenvuurwerk in een inrichting waarbij de veiligheid niet is gewaarborgd, bijvoorbeeld door het ontbreken van een goedgekeurde en deugdelijk werkende sprinklerinstallatie, wordt hierna onder d en e een toelichting gegeven.

Een uitgebreide beschrijving van de strafrechtelijke inbeslagname is opgenomen in hoofdstuk 7, onder f.

<sup>17</sup> Indien geen ontbrandingstoestemming is verleend, is mogelijk ook geen evenementenvergunning afgegeven. Dit is een overtreding van de APV.

## Invoer, uitvoer en doorvoer

Voorschrift	Overtreding	Overtreder <sup>18</sup>	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.2 /1.3.1 Vb	Invoer vuurwerk dat niet voldoet aan de volgende eisen en regels. <sup>19</sup> Onjuiste classificatie; onjuiste/ geen aanduiding '(Niet) Geschikt voor particulier gebruik'; onjuiste/geen aanduiding productiejahr en/of artikelnr.	Importeur	Geen vuurwerk op markt zonder juiste classificatie, aanduiding geschiktheid, productiejahr en/of artikelnr.	Min. VROM	Bestuursdwang Bij recidive: verzoek intrekken vergunning aan voor de Inrichting bevoegd gezag	PV + evt. voorlopige maatregel + vuurwerk in beslag nemen bij recidive
1.2.1 Vb	Consumentenvuurwerk voldoet niet aan producteisen	Importeur	Geen vuurwerk op de markt dat niet voldoet aan producteisen	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname
1.3.2 Vb	Niet (juist) melden van invoer/ uitvoer	Importeur/ exporteur	Juiste en volledige meldingen	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV
1.4.2 Vb	Niet (juist) registreren van ingevoerd vuurwerk	Importeur	Juiste en volledige registratie	Min. VROM	Dwangsom	PV
2.1.4 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen consumentenvuurwerk voldoet, voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik'	Importeur/ fabrikant	Geen vuurwerk op de markt dat ten onrechte is voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname

<sup>18</sup> Als overtreder is de eerste normadressaat genoemd. Strafrechtelijk zijn varianten van medeplegen mogelijk.

<sup>19</sup> Behoudens vuurwerk dat binnen de daarvoor gestelde termijnen wordt doorgevoerd.

## Vervoer

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
5 Wvgs	Vervoer in strijd met de voorschriften uit ADR/VLG	Afzender/ vervoerder/ ontvanger/ chauffeur/ verlader/ vuller/ verpakker	Gevaarzetting a.g.v. onjuist vervoer voorkomen	Min. V&W	Toepassen art. 46 Wvgs (bestuursdwangbevoegdheid)	PV + evt. voorlopige maatregel
1.2.5 Vb	Niet ononderbroken laden/lossen of het laten staan/liggen van een met vuurwerk geladen voertuig	Afzender/ vervoerder/ ontvanger/ chauffeur/ verlader/ vuller/ verpakker	Gevaarzetting voorkomen a.g.v. het langere tijd op één plaats houden van vuurwerk zonder benodigde opslagvoorzieningen	Min. V&W	Toepassen art. 46 Wvgs (bestuursdwangbevoegdheid)	PV + evt. voorlopige maatregel
2.1.4 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik'	Afzender/ vervoerder/ ontvanger/ chauffeur/ verlader/ vuller/ verpakker	Geen vuurwerk op de markt dat ten onrechte is voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname



**Opslag en bedrijfsmatig voorhanden hebben (zie voor toelichting op onderdelen: d en e)**

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
2.2.4 Vb/ 8.40 Wm	Opslag ten hoogste 1.000 kg toegestaan consumptievenuurwerk zonder te melden;overigens conform de opslagvereisten	Drijver van de inrichting	Opslag melden of beëindigen	B&W	Dwangsom	PV
8.1 Wm	Opslag van meer dan 1.000 kg toegestaan consumentenvuurwerk of van professioneel vuurwerk, zonder vergunning	Drijver van de inrichting	Opslag legaliseren of beëindigen (als legalisatie niet mogelijk is)	B&W/GS	Bestuursdwang als doel het beëindigen van de opslag is. Dwangsom als legalisatie het doel is, tenzij essentiële veiligheidsvoorzieningen ontbreken: dan bestuursdwang	PV + evt. voorlopige maatregel. Inbeslagname als bestuursdwang niet kan worden geëffectueerd
2.1.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 3.2.1, 3.2.2 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm	Opslag vuurwerk in strijd met voorschriften uit besluit, nadere eisen of vergunning	Drijver van	Opslag conform de voor-	B&W/GS	Bestuursdwang als doel het beëindigen van de opslag is. Dwangsom als legalisatie het doel is, tenzij essentiële veiligheidsvoorzieningen ontbreken of niet naar behoren functioneren: dan bestuursdwang	PV + evt. voorlopige maatregel. Inbeslagname als bestuursdwang niet kan worden geëffectueerd.
2.2.1, 2.2.2, jo Bijlage 1, onder B (voorschriften 5.1, 5.3, 5.4). 3.2.1 jo Bijlage 2, onder B (voorschriften 1.4, 1.6, 1.7)	Inrichting voor opslag van vuurwerk beschikt niet over goedgekeurde of gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie of andere essentiële veiligheidsvoorzieningen, terwijl geen vuurwerk is opgeslagen	Drijver van de inrichting	Deugdelijke brandbeveiligingsinstallatie	B&W/GS	Dwangsom gericht op opheffen overtreding bin- nen redelijke termijn, zonder ruimte te bieden voor tussentijdse opslag van vuurwerk	PV

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.2 Vb	Opslagconsumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet	Drijver van de inrichting	Verboden consumentenvuurwerk uit de markt	B&W/GS	Intrekken vergunning	PV + inbeslagname
2.1.3, 3.1.1 Vb	Vuurwerk niet voorzien van juiste classificatie, of juiste aanduiding, of vermelding van te verwachten effecten, of juiste artikelnr. of juiste productiejaar of gegevens fabrikant/importeur	Houder van het vuurwerk	Geen vuurwerk op de markt zonder juiste classificatie of aanduiding geschiktheid	Min. VROM	Bestuursdwang. Bij recidive verzoek intrekken vergunning aan voor de inrichting bevoegd aan voor de inrichting bevoegd gezag	PV + evt. voorlopige maatregel + inbeslagname bij recidive
1.4.2 Vb	Niet (juist) registreren van voor handelsdoeleinden voorhanden vuurwerk	Houder van het vuurwerk	Juiste en volledige registratie	Min. VROM	Preventieve dwangsom	PV
1.4.3 Vb	Niet voor B&W/GS en brandweer beschikbaar hebben van gegevens over in de inrichting aanwezig vuurwerk	Drijver van de inrichting	Juiste gegevens ter beschikking van de overheid	B&W/GS	Dwangsom	PV
3.2.3 Vb	Geen financiële zekerheidstelling bij opslag professioneel vuurwerk	Drijver van de inrichting	Stellen financiële zekerheid	GS	Bestuursdwang	PV
2.1.4 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik'.	Houder van het vuurwerk	Geen vuurwerk op de markt dat ten onrechte is voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'	Min VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname

## Vervaardigen en bewerken

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.2.Vb	Vuurwerk voldoet niet aan producteisen	Producent	Geen vuurwerk op de markt dat niet voldoet aan producteisen	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname
1.4.2 Vb	Niet (juist) registreren van vervaardigd vuurwerk	Producent	Juiste en volledige registratie	Min. VROM	Preventieve dwangsom	PV
2.1.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 3.2.1, 3.2.2 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm	Vervaardigen of bewerken van vuurwerk in inrichting zonder vergunning of in strijd met eisen	Drijver inrichting	Beëindigen of legaliseren situatie	GS	Bestuursdwang als doel het beëindigen van de opslag is. Dwangsom als legalisatie het doel is, tenzij essentiële veiligheidsvoorzieningen ontbreken: dan bestuursdwang	PV + evt. voorlopige maatregel Inbeslagname als bestuursdwang niet kan worden geëffectueerd
3.3.2, 3.3.4 Vb 18.18 Wm	Bewerken van professioneel vuurwerk zonder of in strijd met toepassingsvergunning, ontbrandingstoestemming of melding <sup>23</sup>	Professionele gebruiker	Voorkomen gevaar door ondeskundig gebruik	GS OT <sup>20</sup> Min. SZW	Bestuursdwang, onmiddellijke stillegging door toezichthouder <sup>21</sup> bestuurlijke boete melding aan GS TV <sup>22</sup>	PV + inbeslagname + evt. voorlopige maatregel
4.4 Arbobesluit	Niet voorkomen van ongewilde gebeurtenissen bij het werken met gevaarlijke stoffen (vuurwerk)	Werkgever	Veilig en correct werken	Min. SZW	Waarschuwing, boeterapport en stilleggen van werkzaamheden (afh. van mate gevaar)	

<sup>20</sup> Onder GS OT wordt verstaan het College van GS dat de ontbrandingstoestemming heeft verleend. Omdat tevens sprake is van overtreding van een voorschrift verbonden aan een toepassingsvergunning, is ook het College van GS dat die vergunning heeft verleend, bevoegd gezag (GS TV). Daarom is het van belang dat GS TV telkens schriftelijk door de vuurwerkcoördinator van GS OT wordt geïnformeerd over geconstateerde overtredingen.

<sup>21</sup> Deze mogelijkheid veronderstelt een mandatering aan toezichthouders door het College van GS. Dit laat zich rechtvaardigen door de noodzaak direct op te treden tegen acuut gevaar, in situaties waarin het moeilijk is (vaak in de avonduren) daartoe fiat van bestuur of hoger ambtelijk echelon te krijgen. De Awb-regel dat in noodsituaties eventueel achteraf een beschikking op schrift kan worden gesteld, volstaat bij het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk doorgaans niet in die gevallen waarin de controlerend ambtenaar zelf de bevoegdheid niet heeft om ter plekke een besluit te nemen.

<sup>22</sup> Onder GS TV wordt verstaan het College van GS dat de toepassingsvergunning heeft verleend.

<sup>23</sup> Indien geen ontbrandingstoestemming is verleend, is mogelijk ook geen evenementenvergunning afgegeven. Dit is een overtreding van de APV.

### Voorhanden hebben door particulieren

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.4 Vb	Voorhanden hebben van consumentenvuurwerk op een voor publiek toegankelijke plaats, buiten een legale inrichting voor opslag/overslag vuurwerk, buiten toegestane tijden of meer dan 10 kg	Particulier	Teveel vuurwerk verwijderen	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname
1.2.2 Vb	Voorhanden hebben van verboden vuurwerk	Particulier	Verboden vuurwerk uit het verkeer	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname
2.1.4 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik'.	Particulier	Geen vuurwerk op de markt dat ten onrechte is voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname

## Verkoop, aanprijzen en afleveren

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.2 Vb, 174 Sr	Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk dat niet aan de eisen voldoet	Handelaar, particulier of bedrijfsmatig	Verboden consumentenvuurwerk uit de markt	Min. VROM	Preventieve dwangsom en verzoek tot intrekken verkoopvergunning aan B&W. Verzoek intrekken Wm-vergunning bij recidive	PV + inbeslagname
1.4.1 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet aanprijzen als consumentenvuurwerk, of het aanprijzen van niet voor particulieren geschikt vuurwerk, wetende dat het voor gebruik waarvoor het niet geschikt is, wordt aangewend	Handelaar, particulier of bedrijfsmatig	Verboden consumentenvuurwerk uit de markt, voorkomen dat professioneel vuurwerk verboden consumentenvuurwerk wordt	Min. VROM	Preventieve dwangsom en verzoek intrekken verkoopvergunning en/of Wm-vergunning bij recidive	PV + evt. voorlopige maatregel + inbeslagname
1.4.1 Vb	Niet (juist) melden van het ter beschikking stellen van professioneel vuurwerk aan een ander of consumentenvuurwerk aan groothandel	Houder van het vuurwerk	Juiste en volledige melding	Min. VROM	Preventieve dwangsom	PV
2.3.1 Vb	Consumentenvuurwerk voor handelsdoeleinden ter beschikking stellen aan personen aan wie dat niet is toegestaan	Handelaar, bedrijfsmatig	Consumentenvuurwerk niet in handelshoeveelheden bij particulieren of ondernemers die geen vergunning hebben	Min. VROM	Bestuursdwang (terughalen)	PV + inbeslagname + evt. voorlopige maatregel
3.3.1 Vb	Professioneel vuurwerk ter beschikking stellen aan anderen dan toegestaan	Handelaar, bedrijfsmatig	Professioneel vuurwerk niet in handen van mensen die niet bevoegd zijn tot het voorhanden hebben	Min. VROM	Bestuursdwang (terughalen) verzoek intrekken Wm-vergunning bij recidive	PV + inbeslagname + evt. voorlopige maatregel



Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
2.3.2 Vb	Consumentenvuurwerk aan particulieren ter beschikking stellen buiten toegestane verkoopdagen	Regulier verkooppunt	Vuurwerk niet in handen particulieren, behalve vlak voor toegestane afsteekperiode	B&W/GS	Dwangsom, intrekken verkoopvergunning bij recidive	PV + evt. inbeslag- name (+ evt. PV tegen particulier i.v.m. 1.2.4 Vb, + inbeslagname)
2.3.5 Vb	Consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan personen < 16 jaar	Regulier verkooppunt	Voorkomen dat vuurwerk wordt verkocht aan te jonge personen	B&W/GS	Dwangsom, intrekken verkoopvergunning bij recidive	Evt. PV (let op tenzij criteria bij overtreding kernbepalingen)
2.3.3 Vb	> 10 kg consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan particulier	Regulier verkooppunt	Voorkomen dat te veel vuurwerk tegelijk verkocht wordt en dus voorhanden is	B&W/GS	Intrekken verkoopvergunning bij recidive	PV
2.3.4 Vb	Verkoop vuurwerk niet vanuit een daartoe bestemde verkooppriimte	Regulier verkooppunt/anders	Geen verkoop vanuit ruimtes die niet voldoen aan de eisen	Min. VROM	Dwangsom, zoek intrekken verkoopvergunning bij recidive	PV + evt. inbeslagname
2.1.4 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voor consumentenvuurwerk voldoet, voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik'.	Regulier verkooppunt/anders	Geen vuurwerk op de markt dat ten onrechte is voorzien van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'	Min. VROM	Preventieve dwangsom met het oog op herhaling	PV + inbeslagname

## Afsteken en tot ontbranding brengen

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
1.2.2 Vb	Afsteken verboden consumen- tenvuurwerk	Particuliere gebruiker	Voorkomen/beperken gevaar	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname
2.3.6 Vb	Afsteken consumentenvuurwerk buiten toegestane tijden	Particuliere gebruiker	Beperken overlast	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname
1.2.7 Vb	Afsteken consumentenvuurwerk op een wijze die gevaar oplevert voor mens/milieu	Particuliere gebruiker	Voorkomen/beperken gevaar	Min. VROM	Geen	PV + inbeslagname
3.3.2, 3.3.4 Vb 18.18 Wm	Toepassen van professio- neel vuurwerk zonder of i.s.m. toepassingsvergunning of ontbrandingstoestemming <sup>27</sup>	Profes- sionele gebruiker	Voorkomen gevaar door ondeskundig gebruik	GS OT <sup>24</sup> Min. SZW	Bestuursdwang, onmiddellijke stillegging door toezichthouder <sup>25</sup> melding aan GS TV <sup>26</sup>	PV + inbeslagname + evt. voorlopige maatregel
				Min. VROM (aanvrager in buitenland gevestigd)	Bestuursdwang, onmiddellijke stillegging/ dwangsom, teneinde her- haling te voorkomen/ intrekking vergunning bij recidive	
				GS TV	Dwangsom, teneinde herhaling te voorkomen/ intrekking vergunning bij recidive	

<sup>24</sup> Onder GS OT wordt verstaan het College van GS dat de ontbrandingstoestemming heeft verleend. Omdat tevens sprake is van overtreding van een voorschrift verbonden aan een toepassingsvergunning, is ook het College van GS dat die vergunning heeft verleend, bevoegd gezag (GS TV). Daarom is het van belang dat GS TV telkens schriftelijk door de vuurwerkcoördinator van GS OT wordt geïnformeerd over geconstateerde overtredingen.

<sup>25</sup> Deze mogelijkheid veronderstelt een mandatering aan toezichthouders door het College van GS. Dit laat zich rechtvaardigen door de noodzaak direct op te treden tegen acuut gevaar, in situaties waarin het moeilijk is (vaak in de avonduren) daartoe fiat van bestuur of hoger ambtelijk echelon te krijgen. De Awb-regel dat in noodsituaties eventueel achteraf een beschikking op schrift kan worden gesteld, volstaat bij het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk doorgaans niet in die gevallen waarin de controlerend ambtenaar zelf de bevoegdheid niet heeft om ter plekke een besluit te nemen.

<sup>26</sup> Onder GS TV wordt verstaan het College van GS dat de toepassingsvergunning heeft verleend.

<sup>27</sup> Indien geen ontbrandingstoestemming is verleend, is mogelijk ook geen evenementenvergunning afgegeven. Dit is een overtreding van de APV.

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
3.3.4a, 3.3.2 Vb 18.18 Wm	Toepassen theatervuurwerk of prof. vuurwerk dat aan eisen consumentenvuurwerk voldoet zonder te melden	Professionele gebruiker	Voorkomen/beperken gevaar	GS OT Min. VROM	Afhankelijk van mate van gevaarzetting: bestuursdwang/ onmiddellijke stillegging door toezichthouder of melding aan GS TV	PV + evt. inbeslagnamen + evt. voorl. maatregel
3.3.3 Vb	Toepassingsvergunning zonder financiële zekerheidstelling	Professionele gebruiker	Voorkomen dat professioneel vuurwerk wordt toegepast zonder voldoende financiële zekerheidstelling	GS TV	Dwangsom/intrekking vergunning bij recidive zonder te melden	PV + evt. voorlopige maatregel
3.3.6 lid 1Vb	Niet bijhouden van een register met toepassers, evenementen, gebruikt professioneel vuurwerk, ongewone voorvallen	Professionele gebruiker	Voorkomen dat professioneel vuurwerk wordt toegepast door niet deskundigen en voorkomen dat vuurwerk kan 'weglekken'	GS TV Min. VROM	Dwangsom, intrekken vergunning bij recidive	PV
3.3.6 lid 2 Vb	Niet melden ongewone voorvallen	Professionele gebruiker	Overheid volledig inzicht, kunnen optreden waar nodig	GS TV Min. VROM	Dwangsom, intrekken toepassingsvergunning bij recidive	PV
4.9 Arbobesluit	Niet werken conform werkplan	Werkgever (professionele gebruiker)	Veilig en correct werken	Min. SZW	Waarschuwing, boeterapport en stilleggen van werkzaamheden (afh. van mate gevaar)	-
4.9 Arbobesluit	Werken met professioneel vuurwerk zonder toezicht van gecertificeerd persoon	Werkgever (professionele gebruiker)	Veilig en correct werken	Min. SZW	Waarschuwing, boeterapport en stilleggen van werkzaamheden (afh. van mate gevaar)	-

## Afsteken en tot ontbranding brengen (vervolg)

Voorschrift	Overtreding	Overtreder	Beoogd resultaat handhaving	Bestuurlijk bevoegd gezag	Bestuursrechtelijke actie	Strafrechtelijke actie
9.2.1.2 Wm	Niet naleven zorgplicht om gevaar voor mens en milieu zoveel mogelijk te beperken tijdens toepassen professioneel vuurwerk	Professionele gebruiker	Voorkomen/beperken gevaar	Min. VROM	Preventieve dwangsom, verzoek intrekken toepassingsvergunning bij recidive	PV
157, 158 Sr	Opzettelijk of verwijtbaar brandstichten of een ontploffing teweeg brengen	Particuliere/professionele gebruiker	Straffen en normbevestiging	Geen	Geen	PV + verzoek intrekken toepassingsvergunning (professionele gebruiker)
173a/b Sr	Gevaar voor de openbare gezondheid of levensgevaar voor anderen veroorzaken	Particuliere/professionele gebruiker	Straffen en normbevestiging	Geen	Geen	PV + verzoek intrekken toepassingsvergunning (professionele gebruiker)
350 Sr	Vernielen, beschadigen van goederen/ doden van een dier van een ander	Particuliere/professionele gebruiker	Straffen en normbevestiging	Geen	Geen	PV + verzoek intrekken toepassingsvergunning (professionele gebruiker)
429 Sr	Veroorzaken brandgevaar door op korte afstand van goederen of gebouwen vuurwerk af te steken	Particuliere/professionele gebruiker	Straffen en normbevestiging	Geen	Geen	PV + verzoek intrekken toepassingsvergunning (professionele gebruiker)

## d Toelichting op optreden tegen onveilige opslag van consumentenvuurwerk

Sinds 1 maart 2005 moeten alle inrichtingen waar consumentenvuurwerk wordt opgeslagen of verkocht, voldoen aan de in bijlage 1 van het Vuurwerkbesluit opgenomen eisen. Kern van deze eisen vormen voorzieningen en gedragsvoorschriften die ertoe strekken de kans op het ontstaan en verspreiding van brand of explosies tot een minimum te beperken. In het licht van de belangrijkste aanleiding voor het maken van een nieuw Vuurwerkbesluit – de vuurwerkkramp in Enschede in 2000 – staat het Landelijk Overleg Milieuhandhaving op het standpunt dat alle vuurwerkondernemingen de maatschappelijke plicht hebben om zich te onthouden van de opslag of verkoop van consumentenvuurwerk in een inrichting die vanuit veiligheidsoogpunt niet op orde is. Gelukkig voldoen inmiddels de meeste vuurwerkinrichtingen inderdaad aan de veiligheidseisen. Een deel echter nog niet, met als gevolg dat er in het vuurwerkseizoen nog steeds onveilige situaties kunnen voorkomen en bovendien de ondernemingen die wel de nodige inspanningen hebben verricht, in hun concurrentiepositie kunnen worden geschaad. Daarom moet het ook als een maatschappelijke plicht van alle betrokken overheidsinstanties worden beschouwd om zulke onveilige situaties te voorkomen.

In verband hiermee wordt van alle betrokken overheidsinstanties verwacht dat zij zich bij de uitoefening van hun handhavingstaken laten leiden door de volgende uitgangspunten en hieruit de volgende, logische consequenties trekken.

### Uitgangspunten

- 1 Er mag in geen enkele vuurwerkinrichting consumentenvuurwerk worden opgeslagen of verkocht, indien essentiële veiligheidsvoorzieningen, waaronder goedgekeurde en deugdelijk werkende sprinklerinstallatie, ontbreken of niet voldaan wordt aan de interne en externe afstandseisen.
- 2 Er mag in geen enkele vuurwerkinrichting meer consumentenvuurwerk worden opgeslagen dan het programma van eisen (PvE) voor de sprinklerinstallatie, dan wel de Wm-vergunning of het Vb toelaat.
- 3 Er mag in geen enkele vuurwerkinrichting op zodanige wijze consumentenvuurwerk worden opgeslagen dat afbreuk wordt

gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (vuurwerk te hoog opstapelen, niet in acht nemen van de voorgeschreven afstand tussen opgeslagen partijen vuurwerk e.d.).

- 4 Naast degene die een vuurwerkinrichting drijft, heeft ook de leverancier de plicht om te voorkomen dat er ergens consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, terwijl de inrichting qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1).
- 5 Bestuurlijk bevoegd gezag is de eerst aangewezen om ervoor te zorgen dat in gevallen waarin consumentenvuurwerk is of wordt opgeslagen terwijl de inrichting qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1), dit vuurwerk op de kortst mogelijke termijn wordt verwijderd. OM heeft hierbij een ondersteunende rol.
- 6 Bestuurlijk bevoegd gezag is de eerst aangewezen om ervoor te zorgen dat in gevallen waarin meer consumentenvuurwerk is of wordt opgeslagen dan het PvE voor de sprinklerinstallatie, dan wel de Wm-vergunning of het Vb toelaat, het teveel aan vuurwerk op de kortst mogelijke termijn wordt verwijderd. OM heeft hierbij een ondersteunende rol.
- 7 Bestuurlijk bevoegd gezag is de eerst aangewezen om ervoor te zorgen dat in gevallen waarin consumentenvuurwerk op zodanig wijze is opgeslagen dat opgeslagen dat afbreuk wordt gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (zie uitgangspunt 3), aan de onveilige situatie op de kortst mogelijke termijn een einde wordt gemaakt. OM heeft hierbij een ondersteunende rol.
- 8 Vuurwerk dat uit een inrichting moet worden verwijderd, gaat bij voorkeur terug naar de leverancier en naar een inrichting die naar het oordeel van het bevoegd gezag wel in orde is. Indien dat niet mogelijk of gewenst is, gaat het naar de opslaglocatie Ulicoten van Domeinen.
- 9 Bestuurlijk bevoegd gezag en OM zullen elkaar niet in een positie brengen dat de ander niet kan handelen overeenkomstig de landelijk gemaakte afspraken.
- 10 Alle informatie die bij gemeenten, provincies, politie, rijksinspecties en OM voorhanden is, is beschikbaar voor de uitvoering van de landelijke handhavingssactie.
- 11 De provinciale vuurwerkcoördinator is de eerst aangewezen voor het bijhouden van een zoveel mogelijk actueel beeld

van de feitelijke situatie ten aanzien van alle consumentenvuurwerkinrichtingen in de provincie (naleving, bestuursrechtelijke handhaving, gedogen).

- 12 De handhavingseenheden van het Functioneel Parket ('s-Hertogenbosch, Zwolle Amsterdam, Rotterdam) zijn de eerst aangewezen voor het bijhouden van een zoveel mogelijk actueel beeld van de feitelijke situatie ten aanzien van alle consumentenvuurwerkinrichtingen in hun werkgebied (strafrechtelijke handhaving door politie en OM).

### Consequenties

- 1 Alle (consumenten)vuurwerkbedrijven moeten jaarlijks vóór 1 oktober ervan op de hoogte zijn dat er geen enkele ruimte is c.q. zal worden geboden voor:

- het opslaan van consumentenvuurwerk in een inrichting die qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1).
- het opslaan van meer consumentenvuurwerk dan het PvE voor de sprinklerinstallatie, dan wel de Wm-vergunning of het Vb toelaat.
- het op zodanige wijze vuurwerk opslaan dat afbreuk wordt gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (zie uitgangspunt 3).

- 2 Alle betrokken bevoegde bestuursorganen, toezichthouders, OM-medewerkers en politiefunctarissen moeten jaarlijks vóór 1 oktober ervan op de hoogte zijn dat er geen ruimte is voor:

- a gedogen (actief, passief) dat:
- vuurwerk wordt opgeslagen of verkocht in een inrichting die qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1);
  - meer vuurwerk wordt opgeslagen dan het PvE van de sprinklerinstallatie, dan wel de Wm-vergunning of het Vb toelaat;
  - vuurwerk op zodanige wijze wordt opgeslagen dat afbreuk wordt gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (zie uitgangspunt 3).

- b door middel van een voorwaarschuwing, dwangsbeschikking, het in een bestuursdwangbeschikking stellen van een onnodig lange hersteltermijn of het niet terstond van kracht verklaren van een bestuursdwangbeschikking feitelijk toestaan dat:

- vuurwerk wordt opgeslagen of verkocht in een inrichting die qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1);
- meer vuurwerk wordt opgeslagen dan het PvE voor de sprinklerinstallatie, dan wel de Wm-vergunning of het Vb toelaat;
- vuurwerk op zodanige wijze wordt opgeslagen dat afbreuk wordt gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (zie uitgangspunt 3).

- c afzien van de landelijk afgesproken strafrechtelijke interventie in gevallen waarin:

- vuurwerk wordt opgeslagen of verkocht in een inrichting die qua veiligheidsvoorzieningen niet op orde is (zie uitgangspunt 1);
- meer vuurwerk wordt opgeslagen dan volgens de Wm-vergunning of het Vb is toegestaan of gelet op het PvE voor de sprinklerinstallatie, mogelijk is;
- vuurwerk op zodanige wijze wordt opgeslagen dat afbreuk wordt gedaan aan het beoogde preventieve effect van de essentiële veiligheidsvoorzieningen (zie uitgangspunt 3).

- 3 De provinciale vuurwerkcoördinatoren moeten jaarlijks vóór 1 oktober ervan op de hoogte zijn wat van hen wordt verwacht

- 4 De vier regionale eenheden van het FP moeten jaarlijks vóór 1 oktober ervan op de hoogte zijn wat van hen wordt verwacht

- 5 De betrokken bevoegde bestuursorganen, toezichthouders, OM-medewerkers en politiemensen moeten in het vuurwerkseizoen van 2005 landelijk gefaciliteerd worden met de nodige hulpmiddelen (bijv. modellen voor bestuursdwangbeschikking en kostenverhaal), ten behoeve van efficiëntie, effectiviteit en rechtsgelijkheid.

- 6 De provinciale vuurwerkcoördinatoren moet jaarlijks worden gevraagd om vóór 1 oktober een zo actueel mogelijk beeld van de feitelijke situatie in hun provincie aan het LMIP te verstrekken (aantal opslagen, plaats, gemeente, opslagcapaciteit, naleving, lopende handhavingstrajecten e.d.).

- 7 Met Domeinen moeten jaarlijks vóór 1 oktober afspraken worden gemaakt over de afvoer en opslag van vuurwerk dat in het kader van bestuursdwang in beslag is genomen.



## e Toelichting op optreden tegen ontbreken van essentiële veiligheidsvoorzieningen

Op basis van voorschrift 5.1, Bijlage 1, Vb dienen de bewaarplaats, de bufferbewaarplaats en de verkoopruimte van een vuurwerkinrichting te zijn voorzien van een brandbeveiligingsinstallatie, d.i. een automatische sprinklerinstallatie en brandmeldinstallatie. Dit voorschrift is gerelateerd aan de artikelen 2.2.1 en 2.2.2 Vb en geldt ook in een situatie dat er (tijdelijk) geen vuurwerk is opgeslagen.

In het algemeen zal er geen onduidelijkheid zijn over de vraag wanneer er sprake is van 'het drijven van een vuurwerkinrichting' als bedoeld is de artikelen 2.2.1 en 2.2.2 Vb. Dat kan wel het geval zijn bij de start van een nieuw bedrijf of de beëindiging van een bedrijf. Het bevoegd gezag doet er daarom verstandig aan om bij de handhaving ervan uit te gaan dat aan voorschrift 5.1 moet worden voldaan vanaf het moment dat een vuurwerkinrichting geheel of gedeeltelijk in werking is gebracht tot aan het moment dat een vuurwerkinrichting definitief buiten werking is gesteld.

In de praktijk blijkt het enkele feit dat er geen vuurwerk wordt opgeslagen regelmatig aanleiding te zijn om af te zien van handhaving voor wat betreft de sprinklerinstallatie of andere essentiële veiligheidsvoorzieningen. Dit is derhalve niet juist. Ook het feit dat er nog een procedure loopt voor wijziging van de vergunning of dat bepaalde fysieke aanpassingen (bijvoorbeeld verbouwing van bewaarplaatsen) nog niet zijn afgerond, is op zichzelf geen belemmering om te handhaven op basis van het Vuurwerkbesluit. Wel kunnen deze omstandigheden van belang zijn voor de concrete invulling van de handhavingsaanpak.

Zo zal in een dwangsombeschikking de lengte van de begunstigingstermijn moeten aansluiten op de omstandigheden in dat specifieke geval. De dwangsombeschikking, in het bijzonder de begunstigingstermijn, zal echter geen ruimte mogen bieden om vuurwerk op te slaan, voordat er een goedgekeurde of gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie aanwezig is. Wanneer er toch te vroeg vuurwerk wordt opgeslagen, is het bestuursorgaan aangewezen op (rauweljkse) bestuursdwang. In het geval dat de drijver van de inrichting schriftelijk aan het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat er geen vuurwerk zal

worden opgeslagen of verkocht, zolang de brandbeveiligingsinstallatie niet op orde is of andere essentiële veiligheidsvoorzieningen ontbreken, kan het bevoegd gezag uiteraard tot de conclusie komen dat een handhavingsbeschikking geen toegevoegde waarde heeft en derhalve achterwege kan blijven. In dat geval is het raadzaam dat het bevoegd gezag aan de drijver van de inrichting de ontvangst van diens verklaring schriftelijk bevestigt en hierbij tevens waarschuwt dat wanneer er toch vuurwerk wordt opgeslagen, (rauweljkse) bestuursdwang zal worden toegepast.

Voor de handhaving van voorschrift 5.3 van bijlage 1 Vb, dat gaat over het vereiste certificaat (of goedkeurend inspectierapport), wordt in de praktijk vaak een koppeling gelegd met de aanwezigheid van vuurwerk. Als er geen vuurwerk opgeslagen zou zijn, zou handhaving van voorschrift 5.3 niet mogelijk zijn of niet opportuun zijn. Die opvatting berust op een verkeerde interpretatie van voorschrift 5.3.

Voorschrift 5.3 bepaalt dat een (buffer)bewaarplaats of verkoopruimte niet eerder in gebruik genomen mag worden dan nadat het vereiste certificaat is afgegeven. In de Nota van toelichting bij het besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit van 16 januari 2004 (Stb. 2004, 26) wordt op p. 38 het volgende gezegd over het proces van goedkeuring en certificatie: 'Er is nu sprake van toetsing door een geaccrediteerde inspectie-instelling bij aanvang (voorschrift 5.2) en aan het einde (voorschrift 5.3) van het ontwerp- en installatieproces en periodieke toetsing van in gebruik zijnde installaties (voorschrift 5.4). Deze passage maakt duidelijk dat het proces van ontwerp, aanleg en oplevering wordt afgesloten met het vereiste certificaat. Pas na verlening van dat certificaat mag vuurwerk worden opgeslagen en verkocht.

De term 'in gebruik nemen' van voorschrift 5.3 duidt op een eenmalige handeling. Een vuurwerkinrichting waarvoor een sprinklerinstallatie is vereist, zal dus vanaf het moment dat de bewaarplaats voor het eerst in gebruik genomen is, in het bezit moeten zijn van het vereiste certificaat. Dat betekent dat bedrijven waarop de overgangsbepalingen 5.3.2 en 5.3.3 van het Vb niet van toepassing zijn – dat wil zeggen dat die bedrijven op 1 maart 2004 moesten voldoen aan het Vuurwerkbesluit – en die op enig moment vanaf 1 maart 2004 vuurwerk hebben opgeslagen of verkocht, in het bezit moeten zijn van het vereiste certificaat voor de betreffende sprinklerinstallatie.

Het niet hebben van het vereiste certificaat is een voortdurende overtreding. Die overtreding wordt niet opgeheven door gedurende een bepaalde periode geen vuurwerk meer op te slaan. De bedrijven die pas op 1 maart 2005 een sprinklerinstallatie hoefden te hebben (de zogenaamde 'uitstelbedrijven') en tot op heden geen vuurwerk hebben opgeslagen of verkocht, hoeven nog niet in het bezit te zijn van het vereiste certificaat. Het lijkt mij echter wel gewenst deze bedrijven er (preventief) nadrukkelijk op te wijzen dat zonder het vereiste certificaat geen vuurwerk mag worden opgeslagen of verkocht en dat men tijdig moet starten met het aanvragen van een dergelijk certificaat. Tevens kan er dan op gewezen worden dat stringent zal worden gehandhaafd. Die handhaving dient erop gericht te zijn dat eventueel opgeslagen vuurwerk in een bewaarplaats zonder het vereiste certificaat, wordt verwijderd.

Voorschrift 5.4 van bijlage 1 Vb verplicht tot een jaarlijkse keuring van de sprinklerinstallatie. Als die keuring niet tijdig heeft plaatsgevonden, mag geen vuurwerk worden opgeslagen of verkocht. Dit voorschrift dient op soortgelijke wijze gehandhaafd te worden als voorschrift 5.3.

## 6 Uitvoering van toezicht



## 6 Uitvoering van toezicht

Onder toezicht wordt hier verstaan het doen van controleactiviteiten aangaande het naleven van regels, met behulp van de toezichthoudende bevoegdheden van de Awb, alsmede het rapporteren aan het bevoegde bestuursorgaan over de resultaten van die controleactiviteiten, waar nodig vergezeld van een voorstel tot sanctietoepassing. Hierbij wordt de in hoofdstuk 5 beschreven handhavingsstrategie gevolgd. In gevallen die daartoe aanleiding geven, kan gemotiveerd van de strategie worden afgeweken, mits de handhavingspartners daarvan op de hoogte worden gesteld en hun mogelijkheden tot effectieve handhaving hierdoor niet worden beperkt.

### a Bevoegdheden

De aanwijzing van toezichthouders geschiedt door het bestuursorgaan dat op grond van de wet bevoegd is om handhavend op te treden. Het is mogelijk dat het bevoegd gezag toezichthouders aanwijst die niet werkzaam zijn bij zijn eigen organisatie. In verschillende regio's wordt deze constructie toegepast, bijvoorbeeld bij de aanwijzing van toezichthouders bij regionale milieudiensten die in opdracht van diverse bevoegde bestuursorganen opereren. Voor de Vliegende brigade worden door de verschillende bevoegde bestuursorganen ook dergelijke aanwijzingsbesluiten genomen.

De bevoegdheden van toezichthouders zijn uitgebreid in de Awb beschreven (hoofdstuk 5, afdeling 5:2). Voor al deze bevoegdheden geldt de beperking dat de toezichthouder daar slechts gebruik van mag maken, voorzover dat in redelijkheid nodig is voor de vervulling van zijn taak (5:13 Awb).

### Betreden van plaatsen

Een toezichthouder is bevoegd om (al dan niet met toestemming) elke plaats te betreden, behalve een woning. Voor het betreden van een woning is toestemming van de bewoner nodig. Zo nodig kan toegang worden verschaft met behulp van de politie. Bij het betreden van plaatsen kan een toezichthouder benodigde apparatuur meenemen en ook kan

hij zich laten vergezellen door daartoe door hem aangewezen personen (5:15 Awb).

### Vorderen van inlichtingen en inzage in bescheiden

Een toezichthouder is bevoegd inlichtingen te vorderen (5:16 Awb). Ook kan inzage in zakelijke gegevens en bescheiden worden gevorderd. Daarvan mogen kopieën worden gemaakt. Als het kopiëren niet op locatie kan plaatsvinden, kunnen gegevens en bescheiden gedurende korte tijd worden meegenomen (5:17 Awb).

### Nemen van monsters

Een toezichthouder is bevoegd tot het nemen van monsters. Daartoe mogen verpakkingen worden geopend. Indien mogelijk, wordt daarbij een contramonster genomen. Als een monster niet op locatie kan worden genomen, kunnen zaken voor korte tijd worden meegenomen (5:18 Awb). In het kader van toezicht verkregen monsters of analyseresultaten ervan, zijn uitsluitend bruikbaar voor het bewijs in een latere strafzaak, indien hierbij is gehandeld overeenkomstig de *Aanwijzing bemonstering en analyse milieudelicten* (College van procureurs-generaal, Stcrt. 1999, 248, in 2004 verlengd tot en met 31 december 2006).

### Onderzoeken van vervoermiddelen

Een toezichthouder is bevoegd vervoermiddelen te onderzoeken, wanneer hij een toezichthoudende taak heeft aangaande die vervoermiddelen, of aangaande zaken die door die vervoermiddelen vervoerd kunnen worden (5:19 Awb). Daarbij mag inzage in wettelijke bescheiden worden gevorderd (bijvoorbeeld vrachtbrieven). Een toezichthouder is bevoegd om genoemde voertuigen te doen stilhouden en naar een door hem aangewezen plaats te laten overbrengen.

## Vorderen van medewerking van een ieder

Een ieder is verplicht aan een toezichthouder de medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden (5:20 Awb). Degenen die uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift tot geheimhouding zijn verplicht, kunnen medewerking weigeren, voorzover dat uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit. Een toezichthouder/boa moet zich echter steeds realiseren dat degene op wie het toezicht zich richt, niet meer kan worden verplicht mondeling of schriftelijk informatie te geven, zodra hij tevens verdachte is of kan worden. De betrokkene zal erop moeten worden gewezen dat het om zijn vrijwillige medewerking gaat bij de verstrekking van de gewenste inlichtingen. De aldus verkregen informatie is dan, zo nodig, onmiddellijk bruikbaar voor het bewijs of als startinformatie in een strafrechtelijk onderzoek. De vrijwillige medewerking ziet echter niet op documenten, voorwerpen of ander materiaal, die bestaan onafhankelijk van de wil van de betrokkene, tevens (mogelijke) verdachte. Dergelijke informatie, bijvoorbeeld resultaten van door de betrokkene ingevolge een wettelijk voorschrift verrichte metingen van lucht- of wateremissies, mag als bewijs in een latere strafzaak tegen hem worden gebruikt, ook als zij verplicht door de betrokkene is afgegeven.

Indien geen gevolg wordt gegeven aan een vordering tot medewerking, kan deze alleen voorzover dit het betreden van plaatsen betreft, met behulp van de politie worden afdwongen (art. 5: 15 Awb). De weigering tot medewerking kent ook een strafrechtelijke pendant. Artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht stelt namelijk strafbaar degene die 'opzettelijk niet voldoet aan een bevel of een vordering, krachtens wettelijk voorschrift gedaan door een ambtenaar met de uitoefening van enig toezicht belast'. Voor strafbaarheid is in ieder geval vereist dat in feitelijke zin een vordering is gedaan. Het enkel stellen van een vraag is niet voldoende.

## Gemandateerde handhavingsbevoegdheden

Bij het toezicht op evenementen speelt een speciale kwestie als het gaat om de bevoegd-

heden van toezichthouders. Toezichthouders als zodanig hebben niet de bevoegdheid om een handhavingsbesluit te nemen. Dergelijke bevoegdheden liggen normaal gesproken bij het bestuursorgaan en zijn soms (deels) gemandateerd aan een hogere managementlaag binnen de betreffende organisatie. Wanneer het gaat om inrichtingsgebonden toezicht, blijft een dergelijke constructie de aangewezen weg. Echter, wanneer het om toezicht op evenementen gaat, verdient het aanbeveling de toezichthouder tevens de bevoegdheid te verschaffen om in speciale situaties een handhavingsbesluit te nemen. Daarbij treedt de toezichthouder dus niet als toezichthouder op, maar als handhavend gezag krachtens mandaat. Dit wordt ingegeven door een praktische noodzaak: bij evenementen die aanstonds plaatsvinden of die al aan de gang zijn, kan het wenselijk zijn om direct in te grijpen (bijvoorbeeld het evenement stilleggen of concrete aanwijzingen geven die direct opgevolgd moeten worden), zonder dat het praktisch realiseerbaar is om eerst (bijvoorbeeld telefonisch) een andere persoon te raadplegen.

Een dergelijke mogelijkheid veronderstelt dat het tot handhaving bevoegde gezag eerst een mandaatsbesluit genomen heeft, waarin de betreffende handhavingsbevoegdheid geregeld is. Het spreekt voor zich dat de toezichthouders die een dergelijke verreichende bevoegdheid krijgen, binnen strikte kaders opereren, dus de nodige instructies meekrijgen. Het is wenselijk daarover landelijk tussen de betrokken partners afspraken te maken (ook omtrent het eventueel later op schrift stellen van een mondeling gegeven bevel).

## b Praktische uitvoering

### Aandachtspunten

Als op voorhand al problemen tijdens een controle worden verwacht, is het verstandig om de controle samen met de politie uit te voeren. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer wordt vermoed dat geen medewerking wordt verleend (bijvoorbeeld dat de toegang tot het bedrijf wordt geweigerd), of wanneer uit ketenonderzoek is gebleken dat bepaalde overtredingen zijn gepleegd. De bevoegdheden van de politie en buitengewone opsporingsambtenaren staan beschreven in hoofdstuk 7.



Hoewel het op het eerste gezicht wellicht praktisch lijkt om voor een toezichtscontrole een afspraak te maken (de juiste persoon is dan in ieder geval aanwezig), wordt dat voor vuurwerkcontroles over het algemeen afgeraden. De meeste overtredingen zijn relatief gemakkelijk ongedaan of onzichtbaar te maken. Te denken valt aan het opslaan of verkopen van niet toegestaan consumentenvuurwerk. Door het 'foute' vuurwerk tijdelijk elders op te slaan, kan de ontdekking van de overtreding worden voorkomen.

In hoofdstuk 4 is aangegeven dat de coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de politie per provincie zijn belast met de afstemming van toezichts- en opsporingsactiviteiten van hun teams. Ook de handhavingswerkzaamheden buiten deze teams dienen op elkaar te worden afgestemd. Te denken valt aan onder andere controles van verkooppunten tussen Kerst en Nieuwjaar door toezichthouders van gemeenten en politie, en aan de controle van evenementen. In gevallen waarin naast vuurwerkactiviteiten ook andere bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden binnen een inrichting (dit speelt vooral wanneer de gemeente bevoegd gezag is), dienen duidelijke afspraken te worden gemaakt over controles aangaande de vuurwerkaspecten en de overige Wet milieubeheeractiviteiten.

Conform de handhavingsstrategie worden politie (regionaal milieuteam) en OM (Functioneel Parket) op de hoogte gesteld van tijdens toezichtcontroles geconstateerde overtredingen van kernbepalingen. Het is zinvol om hierover op landelijk, provinciaal of regionaal niveau praktische afspraken te maken. Als hulpmiddel is een meldingsformulier ontwikkeld, dat is opgenomen in bijlage F. Het feit dat toezichtsbevindingen naast een bestuursrechtelijk vervolg ook een strafrechtelijk vervolg kunnen krijgen, stelt extra eisen aan de wijze waarop de controle is uitgevoerd, vuurwerkmonsters zijn genomen en de waarnemingen zijn vastgelegd en beschreven. Hoofdstuk 7, onder h, beschrijft de eisen waaraan monstername ten behoeve van strafrechtelijk bewijs moet voldoen. In hoofdstuk 9 wordt beschreven welke bewijsmiddelen benodigd zijn in strafzaken. Hieraan kunnen de toezichtsbevindingen worden getoetst.

Bij het verrichten van een controle is het van belang steeds voor ogen te houden dat de bevindingen niet alleen bruikbaar moeten zijn voor het bestuursrechtelijke spoor, maar,

zo nodig, ook voor de strafrechtelijke spoor. Dit stelt eisen aan de zorgvuldigheid waarmee het toezicht wordt verricht, en aan de wijze waarop de bevindingen schriftelijk en fotografisch worden vastgelegd.

De toezichthouder doet er verstandig aan om tijdens of direct na elke controle de betrokkene mondeling te informeren over de eventueel geconstateerde overtredingen en over de bestuurlijke reactie die hierop, gelet op de feiten en omstandigheden en de handhavingsstrategie, kan volgen en hem vervolgens in de gelegenheid te stellen hierop zijn reactie te geven. Mits hiervan in het controlerapport goed verslag wordt gedaan, kan dit gelden als het horen van de betrokkene als bedoeld in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Zie ook hoofdstuk 10, onder a.

### Controles opslagplaatsen en verkooppunten

De controles van de opslagplaatsen annex verkooppunten dienen zoveel mogelijk te worden uitgevoerd door de gemeente of provincie, de brandweer en de politie tezamen. Aanbevolen wordt ten minste drie controles te houden, één controle voordat er vuurwerk wordt opgeslagen (benodigde tijd: ten minste 10 uur), één controle als de opslag gevuld is met vuurwerk (in december, voor de verkoopdagen; benodigde tijd: ten minste 5 uur) en een dagelijkse controle tijdens de verkoopdagen (totaal benodigde tijd: ten minste 9 uur). Tevens kan er een eventuele hercontrole plaatsvinden, mogelijk gecombineerd met een gewone controle. In een aantal gevallen kan er ook een vierde controle in januari plaatsvinden (benodigde tijd: ten minste 5 uur). De tijd die voor een controle moet worden uitgetrokken, is mede afhankelijk van de grootte van de inrichting en de omzet.

#### Opslagplaats

Tijdens deze wordt gecontroleerd of de opslagen aan de inrichtingseisen (technisch en bouwkundig) voldoen. De controles zullen veelal gezamenlijk met de partners (brandweer en politie) worden uitgevoerd. Tijdens de controle zal direct duidelijk worden gemaakt wat de constatering is. Deze controles worden uitgevoerd in de maand oktober en november, voor de verkoopdagen.

De resultaten van de controle worden bevestigd middels een brief aan het bedrijf. Hierin



staan de constatering en de termijnen genoemd waarbinnen het bedrijf aan de eisen moet voldoen. Een afschrift van deze brief gaat vervolgens naar het Openbaar Ministerie en de partners. Eind november kan zonodig een hercontrole plaatsvinden om te controleren of dan aan alle technische en bouwkundige eisen wordt voldaan. Indien het bedrijf bij de hercontrole nog steeds in overtreding is (van kernvoorschriften), kan de gemeente de opslag van vuurwerk in december door middel van een dwangsombeschikking verbieden. Dit wordt schriftelijk aan het bedrijf medegedeeld.

### **Gedragsregels opslaan vuurwerk**

De importeurs en groothandel willen steeds meer hun vuurwerk zo vroeg mogelijk uitleveren, omdat zij een verminderde opslagcapaciteit hebben. Dit heeft tot gevolg dat de opslagen van veel verkooppunten in december al geheel gevuld zijn. In deze periode dient gecontroleerd te worden of de bedrijven zich houden aan de gedragsregels ten aanzien van het opslaan en of er in de opslagen niet meer wordt opgeslagen dan de vergunning en de opslag toestaat.

In voorgaande jaren is gebleken dat sommige bedrijven hun opslag daadwerkelijk tot aan het plafond en tegen de wanden aan, gevuld hadden met consumentenvuurwerk. Het is duidelijk dat het functioneren van een sprinklerinstallatie zo onmogelijk wordt gemaakt.

Hierbij kunnen ook ketencontroles uitgevoerd worden, waarbij o.a. de administratie van de leverancier en de afnemer met elkaar vergeleken kunnen worden. Hierbij kan worden samengewerkt het bevoegd gezag van de groothandel. De provinciale coördinator kan hierin als contactpersoon fungeren.

### **Tijdens verkoopdagen**

Alle bedrijven moeten tijdens de verkoopdagen intensief gecontroleerd worden. Bij voorkeur geschiedt dit ten minste eenmaal per verkoopdag en ook buiten normale kantooruren. In bepaalde gevallen is het nodig dat bedrijven extra intensief gecontroleerd gaan worden, bijvoorbeeld naar aanleiding van ervaringen in het verleden. Hiervoor dienen met de verantwoordelijke partners vooraf afspraken gemaakt te worden. In de afspraken moet worden vastgelegd wie, wat, waar en wanneer precies gecontroleerd gaat worden, en hoe daartegen opgetreden zal worden. Ook tijdens deze periode kunnen ketencontroles worden uitgevoerd.

### **Hercontrole**

Tijdens de hercontrole wordt gecontroleerd of de overtredingen (geconstateerd tijdens voorgaande controles) zijn beëindigd of niet. Indien het bedrijf nog in overtreding is, dan mag het bedrijf geen vuurwerk opslaan. Alleen indien het overtredingen van resterende voorschriften betreft die snel (direct tot enkele dagen) te beëindigen zijn, kan het bedrijf nog een extra termijn krijgen.

### **Nieuwjaarscontrole**

Het kan echter voorkomen dat het noodzakelijk is om in januari een vierde controle uit te voeren. Dit kan indien het vermoeden bestaat dat het bedrijf veel meer verkocht heeft, dan via zijn opslag zou kunnen. Dit kan gecontroleerd worden via een administratieve (keten) controle. Tevens kan dan gecontroleerd worden of het achtergebleven vuurwerk conform het Vuurwerkbesluit wordt opgeslagen.

Bronnen voor de administratieve controle zijn:

- financiële administratie bedrijf;
- afleverbonnen transporteur/leverancier;
- administratie leverancier (de provinciale coördinator kan dit opvragen via het bevoegd gezag leverancier).

### **Controles evenementen, voorstellingen en filmproducties**

De provincie die de ontbrandingstoestemming heeft verleend, ziet toe op de opbouw, het afsteken en de afvoer van het resterende vuurwerk. Zij treedt corrigerend op bij het ontbreken of overtreden van die toestemming.

Zij kan een proces-verbaal (laten) opmaken en kan, indien noodzakelijk, met behulp van onmiddellijke bestuursdwang het evenement stilleggen.

Na afloop rapporteert zij aan de provincie die de toepassingsvergunning heeft gegeven, over het nalevinggedrag van de professionele afstecker en eventuele incidenten.

De provincie die de toepassingsvergunning heeft verleend, is als enige in de positie om, indien nodig, door middel van een dwangsom of (dreiging met) intrekking van de vergunning een gedragsverandering af te dwingen. Hiertoe vormt zij zich aan de hand van de rapportages en haar eigen ervaringen een zo goed mogelijk beeld van de instelling en het nalevinggedrag van de onder haar gezag vallende toepassers.

Daarbij legt zij sancties op in verband met binnen of buiten hun provincie begane overtredingen van de toepassingsvergunning. De door haar opgelegde dwangsombeschikkingen hebben een landelijke werking.

Een goede informatie-uitwisseling tussen de provincies onderling, het LMIP en de VBV is hierbij van groot belang.

De controle van eenmalige evenementen, inclusief de opbouw en het afbreken en opruimen van het terrein, door provinciale toezichthouders kost in de regel ten minste 8 uur. Bij evenementen of voorstellingen die vijf keer of meer per jaar op dezelfde locatie door dezelfde beziger worden verzorgd, wordt aanbevolen ten minste vier keer te controleren, waarvoor gemiddeld ook ten minste 8 uur per controle moet worden uitgetrokken.

Voor het toezicht op de naleving van een toepassingsvergunning namens het bestuursorgaan dat de vergunning heeft verleend, wordt aanbevolen hiervoor jaarlijks ten minste 8 uur uit te trekken.

In het Arbeidsomstandighedenbesluit is artikel 4.8a opgenomen dat specifiek handelt over het professioneel werken met vuurwerk. Ten aanzien van dit artikel treedt de Arbeidsinspectie als volgt op:

- Het niet werken volgens het werkplan is conform het handhavingsbeleid van de Arbeidsinspectie een ernstig beboetbaar feit indien er sprake is van ernstig gevaar voor personen. In dat geval wordt het werk stilgelegd op basis van artikel 28 Arbeidsomstandighedenwet 1998, worden er maatregelen geëist en wordt er een boeterapport opgemaakt.
- Indien bij opbouw, installeren, monteren, assembleren, bezigen en verwijderen ten behoeve van de ontbranding van professioneel vuurwerk niet door een gecertificeerd persoon toezicht wordt gehouden, dan is er sprake van een direct beboetbaar feit. Dit betekent dat een boeterapport wordt opgemaakt en dat alsnog een gecertificeerd persoon zal moeten worden ingeschakeld om op de activiteiten toezicht te houden alvorens de werkzaamheden doorgang kunnen vinden.
- Bij overige overtredingen van artikel 4.8a van het Arbeidsomstandighedenbesluit, waarbij geen sprake is van ernstig gevaar voor personen, wordt een waarschuwing gegeven. Indien een dergelijk feit binnen

twee jaar bij hetzelfde bedrijf opnieuw wordt geconstateerd, wordt een boeterapport opgemaakt.

Verder zijn de overige bepalingen van de Arbeidsomstandighedenregeling onverminderd van kracht. Hiervan wordt gebruik gemaakt als het werkplan onvoldoende handvatten geeft om een geconstateerde overtreding via artikel 4.9 te handhaven. Hierbij wordt het reguliere handhavingsbeleid van de Arbeidsinspectie toegepast. Dit betekent dat afhankelijk van de overtreding de instrumenten stillegging, boete, waarschuwing en eis worden gebruikt.

Als de Arbeidsinspectie een overtreding waarneemt, dan krijgt de werkgever doorgaans de gelegenheid deze binnen bepaalde tijd op te heffen. De inspecteur geeft dan een waarschuwing of stelt een eis. Na afloop van de gestelde termijn controleert de inspecteur of de overtreding is opgeheven of, in het geval van arbeidstijden, niet meer voorkomt. Is dat niet of gedeeltelijk het geval, dan zal de inspecteur direct een boete aanzeggen.

De handhaving richt zich in eerste instantie op de werkgever, in bepaalde gevallen kunnen ook werknemers worden beboet. De Arbeidsinspectie kan direct een boete opleggen bij overtreding van de Arbeidsomstandighedenwet of de Arbeidstijdenwet. Bij bepaalde overtredingen kan de Arbeidsinspectie ook direct een boete aanzeggen en om onmiddellijke maatregelen vragen. Als de Arbeidsinspectie *ernstig gevaar voor de veiligheid of gezondheid van werknemers waarneemt*, kan het werk onmiddellijk worden stilgelegd. De inspecteur zegt daarbij tegelijkertijd een boete aan.

Is er sprake van een *misdrif of een overtreding van in de regelgeving genoemde verbodsbepalingen*, dan wordt uiteraard ook het werk stilgelegd. In die gevallen maakt de inspecteur *proces-verbaal* op. Omdat het in voornoemde gevallen om ernstige situaties gaat, zal de inspecteur er doorgaans zelf op toezien dat het werk inderdaad blijft stilgelegd, totdat de overtreding is opgeheven. Als een bevel tot stillegging van het werk of een bevel tot staking van de arbeid wordt genegeerd, wat als een *misdrif* geldt, dan wordt ook hiervan *proces-verbaal* opgemaakt. De inspecteur maakt een boeterapport op en stuurt dat naar het hoofdkantoor van de Arbeidsinspectie, waar de 'boeteoplegger' de verdere afhandeling van het rapport verzorgt. De boeteoplegger bepaalt de hoogte van een eventuele boete.

Bij arbeidsongevallen wordt tevens het reguliere beleid van de Arbeidsinspectie toegepast. Alle ernstige arbeidsongevallen waarvoor de meldingsplicht geldt, dus die met dodelijke afloop of ernstig letsel, worden door de Arbeidsinspectie onderzocht. Soms kan er voor de Arbeidsinspectie aanleiding zijn om ook niet meldingsplichtige arbeidsongevallen te onderzoeken, bijvoorbeeld bij het vermoeden dat een ongeval het gevolg is van een overtreding van de wettelijke voorschriften.

Het onderzoek is gericht op het mogelijk vaststellen van een causaal verband tussen het arbeidsongeval en een eventuele overtreding van de Arbowet- of regelgeving. Zo nodig, werkt de inspecteur van de Arbeidsinspectie in dit onderzoek samen met de politie en/of andere opsporingsdiensten.

Wanneer één of meer overtredingen worden geconstateerd die aantoonbaar in verband staan met het ongeval en er is sprake van ernstig letsel, dan wordt een ongevalsboeterapport opgemaakt. Bij ongevallen met dodelijke afloop wordt altijd eerst bekeken met de officier van justitie van het parket in het arrondissement waar het ongeval zich heeft voorgedaan, of er sprake is van een vermoedelijk misdrijf. Is dat het geval, dan wordt proces-verbaal opgemaakt. Wanneer geen relatie wordt aangetoond tussen het ongeval en een overtreding, maakt de Arbeidsinspectie een ongevalsrapport op.

Aangezien de geconstateerde overtredingen consequenties kunnen hebben voor de externe veiligheid en het optreden van de Arbeidsinspectie in beide voornoemde gevallen consequenties kan hebben voor de openbare orde (het stilleggen of ophouden van een evenement), neemt de Arbeidsinspectie in voorkomende gevallen direct contact op met het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinator van de politie. Vervolgens zal in een gezamenlijke afstemming worden opgetreden. Zo nodig, afhankelijk van de aard van de overtreding en het optreden daartegen, neemt de teamleider of directeur van de Arbeidsinspectie direct contact op met de burgemeester van de plaats waar het evenement plaatsvindt.

De Arbeidsinspectie verzendt alle handhavinginformatie aan het LMIP. Hierover zijn afspraken gemaakt. Verder vindt afstemming plaats met de toezichthouder/vuurwerkcoördinator van de desbetreffende provincie. In het kader van de pilot 'Privaat toezicht in

de publieke context' zijn afspraken gemaakt tussen Kiwa en LMIP over de uitwisseling van informatie. Dit is door middel van een brief van de VROM-Inspectie aan SZW bevestigd. Voor Kiwa is deze informatie belangrijk voor hun toezicht richting de certificaathouders (waarschuwing/schorsing/intrekking). De informatie van Kiwa aan LMIP kan belangrijk zijn voor toezichthouders en bestuursorganen belast met vergunningverlening/handhaving.

## c Kwaliteitsaspecten

De afgelopen jaren zijn ontwikkelingen in gang gezet voor een beter toezicht (professionaliseringstraject). Een en ander in de context van 'de omslag van kwantiteit naar kwaliteit'. Elementen van die omslag zijn de inzet van ketentoezicht (toezicht op de hele keten van handelingen met stoffen of producten, zoals vuurwerk, en de hierbij betrokken bedrijven of personen), administratief toezicht en toezichtsplannen. Het is wenselijk hiervan gebruik te maken bij toezicht op vuurwerkaangelegenheden. Zo verdient het aanbeveling dat er toezichtsplannen worden ontwikkeld voor de diverse typen vuurwerkregels, waarbij rekening gehouden wordt met enerzijds de milieu- en gezondheidsrisico's en anderzijds het naleefgedrag van de diverse (potentiële) overtreders. Bij het opstellen van toezichtsplannen kan van brancheprofielen gebruik worden gemaakt. Het is het meest effectief en efficiënt dat de betrokken instanties gezamenlijk toezichtsplannen opstellen binnen het verband van de in hoofdstuk 4 besproken provinciebrede en landelijke uitvoeringsorganisaties.

Tot de kwaliteit van het toezicht behoort het werken volgens standaardprocedures, met bijbehorende checklisten, rapportageformats en archivering. Dit komt de transparantie van het handhavingproces en eenduidigheid van werken ten goede. Het vergemakkelijkt ook het overdragen van dossiers, bijvoorbeeld tussen provincies onderling (van afstekers) en van de Vliegende brigade aan bevoegde bestuursorganen. Ook het feit dat toezichtsinformatie bruikbaar moet zijn in een eventuele strafzaak, stelt eisen aan de kwaliteit van deze informatie.

Met het oog hierop zijn in dit handavingsdocument diverse checklists en modellen opgenomen (zie de bijlagen D, E en J).



# 7 Uitvoering van opsporing





## 7 Uitvoering van opsporing

### a Algemeen

Vuurwerkdelicten zijn veelal strafbaar gesteld in de Wed. Bij het opsporen van vuurwerkdelicten gelden de regels van Sv voorzover daarvan niet in de Wed is afgeweken (artikel 25 Wed). In Titel III van de Wed wordt een aantal bevoegdheden omschreven. Hierbij wordt steeds het begrip 'opsporing' gebruikt. Dit zou de indruk kunnen wekken dat deze bevoegdheden slechts kunnen worden gebruikt, indien er een concrete verdenking tegen een bepaalde persoon bestaat, als bedoeld in art. 27 Sv. Dit is onjuist. Reeds indien er een aanwijzing is dat een wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 1 of 1a van de Wed wordt overtreden, kunnen de betreffende bevoegdheden worden gebruikt. Het belang van de opsporing brengt dan met zich mee dat wordt nagegaan waar zich in concreto een overtreding voordoet<sup>28</sup>. De Wed-bevoegdheden kunnen dus niet alleen worden ingezet voor het vergaren van bewijs ten aanzien van een verdenking, maar ook voor strafvorderlijke controle. Omstandigheden die bij de beoordeling of sprake is van een aanwijzing kunnen meewegen zijn:

- een melding over verkoop van verboden vuurwerk uit een bepaald pand;
- de ervaring dat in de laatste maanden van het jaar veel verboden vuurwerk over de weg wordt vervoerd in bestelbusjes en gesloten aanhangwagens;
- de ervaring dat bij de reguliere verkoop gedurende de laatste drie dagen van het jaar de regelgeving veelvuldig wordt overtreden.

Indien gebruik is gemaakt van opsporingsbevoegdheden, dient in het proces-verbaal te worden weergegeven op grond van welk wettelijk voorschrift en welke feiten en omstandigheden is gehandeld. Het is wenselijk om vooraf overleg met het OM te hebben over het gebruik van deze bevoegdheden.

### b Melding als aanleiding opsporingsonderzoek

De aanleiding om een onderzoek in te stellen naar het voorhanden hebben of afleveren van verboden consumentenvuurwerk kan zijn gelegen in een telefonische melding aan de lokale politie of de M-lijn (kliklijn). Er zijn diverse mogelijkheden denkbaar:

- Een echte anonieme melding: dit kan voldoende zijn om een onderzoek te starten, mits inhoudelijk als voldoende betrouwbaar beoordeeld. Het tijdelijk observeren (niet stelselmatig) van een pand is mogelijk en ook het betreden van bedrijfsruimten omdat er sprake is van een aanwijzing van een vermoedelijk gepleegd economisch delict. Voor het betreden van een woning is deze tip doorgaans onvoldoende aanleiding, tenzij de tip een bevestiging is van eerdere vermoedens gebaseerd op een andere bron. Hierover dient contact te worden opgenomen met de milieu-officier (handhavingseenheid van Functioneel Parket). Een eventueel proces-verbaal vangt aan met de zinsnede 'Op basis van een op ... binnengekomen anonieme melding dat ... hebben wij een nader onderzoek ingesteld.'
- Een melding waarbij de personalia van de melder wel bekend zijn. De melder is bijvoorbeeld een buur van de verdachte en deze wil niet met naam in het proces-verbaal worden vermeld. Dit is voldoende om een onderzoek naar verdachte in te stellen. Indien de melding ook inhoudt dat gezien is dat er vuurwerk de woning is ingebracht of dat er vuurwerk werd verhandeld is dit voldoende om op grond van artikel 20 Wed een onderzoek in de woning in te stellen. Een eventueel proces-verbaal vangt aan met de zinsnede 'Op basis van een op ... binnengekomen melding van een persoon die anoniem wenst te blijven, maar waarvan wij verbalisanten de personalia kennen, dat ... hebben wij een onderzoek ingesteld.' De melder kan geen garantie worden gegeven dat hij/zij anoniem blijft, aangezien de rechter de openbaarmaking van de

<sup>28</sup> HR 9 maart 1993, NJ 1993, 633 ro 5.1 en 5.2



personalia kan bevelen. Dit is anders indien de melder de status van CIE-informant kan worden toegekend. Hierover dient contact te worden opgenomen met de CIE-officier van justitie. Zowel in het geval van de anonieme melder als van de CIE-informant kan de verstrekte informatie niet als bewijs dienen, maar wel als aanleiding voor de toepassing van opsporingsbevoegdheden. Getuigenverklaringen zullen zoveel mogelijk op naam moeten worden gezet.

### **c Controle verkooppunten en opslagplaatsen door een opsporingsambtenaar**

Onder reguliere verkooppunten worden verstaan de verkooppunten die het toegestaan is consumentenvuurwerk aan particulieren te verkopen. Controle van deze verkooppunten op de voorschriften verbonden aan een eventuele APV-vergunning, alsmede op de naleving van het bepaalde in/of krachtens de Wm en het Vb vindt in de regel eenmalig plaats in de maand december en daarnaast op de toegestane verkoopdagen.

De controle kan worden uitgevoerd door een gemeentelijk (bij een inrichting met niet meer dan 10.000 kg vuurwerk) of een provinciale toezichthouder in het bijzijn van een opsporingsambtenaar, maar kan ook door de opsporingsambtenaar zelfstandig worden uitgevoerd. Hij kan gebruik maken van de bevoegdheden in artikel 18 tot en met 23 Wed. Hiervoor is geen concrete verdenking vereist. Er wordt in een beperkte tijd een beperkte groep ondernemers gecontroleerd op specifieke wetgeving, waarvan bekend is dat deze veelvuldig wordt overtreden.

Een en ander geldt ook voor de controle van opslagplaatsen van professioneel vuurwerk en groothandelaren.

### **d Stilhouden motorvoertuigen ter controle**

Op grond van artikel 23 Wed kunnen opsporingsambtenaren in het belang van de opsporing vorderen dat bestuurders van voertuigen deze stilhouden en onderzoeken (inclusief kof-

ferbak) op de aanwezigheid van vuurwerk. Uit de wetgeschiedenis<sup>29</sup> en jurisprudentie blijkt dat voor de uitoefening van deze bevoegdheid geen concrete verdenking vereist is.

Voorbeelden waarin de bevoegdheden van artikel 23 Wed gebruikt kunnen worden zijn:

- er bestaat een concreet vermoeden (politie ziet op de achterbank van een auto vuurwerk of verpakkingen liggen);
- er zijn aanwijzingen dat vuurwerk wordt vervoerd (bijvoorbeeld op basis van een signalement – merk en/of type en/of kleur – van een auto waarvan is gezien dat er vuurwerk is ingeladen);
- er is geen enkel concreet vermoeden maar wel een aanleiding tot controle. Die aanleiding kan zijn de ervaring dat in de laatste maanden van het jaar met bestelbusjes en gesloten aanhangwagens veelvuldig verboden consumentenvuurwerk wordt vervoerd in bepaalde gebieden. Om die reden kan een dergelijk vervoermiddel worden stilgehouden en gecontroleerd.

De omstandigheden die aanleiding gaven tot het controleren van een motorvoertuig, dienen in een proces-verbaal te worden opgenomen.

### **Bevoegde ambtenaren**

In artikel 23a, tweede lid, Wed is geregeld dat de bevoegdheid om verpakkingen te openen en monsters te nemen ter controle op de bepalingen van de Wvgs, uitsluitend toekomt aan ambtenaren van de IVW en het militair Korps controleurs gevaarlijke stoffen. De bevoegdheid tot het stilhouden van voertuigen ter controle van bijvoorbeeld de vervoersdocumenten komt wel toe aan alle opsporingsambtenaren. In verband met de veiligheidsaspecten moet de IVW erbij worden geroepen als tijdens de transportcontrole vuurwerkverpakkingen moeten worden geopend.

Ook indien bij controle niet blijkt van overtredingen van het Vb maar wel van overtredingen van de Wvgs, dient de IVW ingeschakeld te worden.

De bevoegdheid kan bijvoorbeeld worden gebruikt om na te gaan of mogelijk vanuit een regulier verkooppunt verboden vuur-

<sup>29</sup> TK 1968-1969, 9608

werk wordt verkocht. Inzage kan dan worden gevorderd van alle inkoopfacturen, waaruit eventueel de inkoop van verboden vuurwerk kan blijken (art. 19). Zie ook onder g.

## e Betreden plaatsen/ onderzoek woning

### Betreden (woning) op grond van artikel 20 Wed

Het betreden van plaatsen is aan opsporingsambtenaren toegestaan, voorzover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor de vervulling van hun taak en er op z'n minst een aanwijzing is dat een wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 1 of 1a van de Wed wordt overtreden. Bij het uitoefenen van deze bevoegdheid hoeft niet reeds een voornemen tot aanhouding van een verdachte of inbeslagname van voorwerpen te bestaan. Ook hier geldt dus dat er geen sprake hoeft te zijn van een concrete verdenking tegen een bepaalde persoon.

De bevoegdheid van artikel 20 Wed tot het betreden van plaatsen omvat mede het binnentreden in woningen. Het betreden van een woning of andere ruimte op grond van artikel 20 Wed moet niet verward worden met een doorzoeking; het is een beperkte bevoegdheid waarbij slechts zoekend mag worden rondgekeken naar vuurwerk en andere bewijsmiddelen. De bevoegdheid is beperkt tot ruimten die men kan betreden (dus ook inloopkasten). Er mag niet in gesloten kastjes worden gekeken, tenzij daarvoor uitdrukkelijk toestemming is verkregen van de bewoner of gebruiker van de woning. Zo'n toestemming kan worden gevraagd voor iedere kast afzonderlijk of in algemene bewoordingen 'Mag ik ook in kasten kijken'. Deze toestemming van de bewoner dient schriftelijk te worden vastgelegd en ondertekend. Het moet degene die toestemming geeft duidelijk zijn waarvoor de toestemming wordt gevraagd, in voorkomende gevallen dient gebruik te worden gemaakt van een tolk. Loodsen, schuren en garageboxen kunnen worden betreden zonder toestemming van de rechthebbende, als zij geen deel uitmaken van de woning of niet direct vanuit de woning betreedbaar zijn. Voor het betreden van een woning en een inpandige of aangrenzende ruimte zonder toestemming van de bewoner is een schriftelijke machtiging op grond van de Algemene wet op het binnentreden nodig. Deze machtiging moet verwijzen naar artikel 20 Wed en naar het

vermoedelijk overtreden wetsartikel. Het OM gaat er vanuit dat kelderboxen, garageboxen en andere besloten ruimten die zich in hetzelfde gebouw bevinden als de woning, tot die woning behoren en dat daarvoor ook een machtiging nodig is.

Van het binnentreden zonder toestemming van de bewoner dient een ambtsedig verslag van binnentreden opgemaakt te worden dat uiterlijk de vierde dag na die waarop in de woning is binnengetreden aan de bewoner wordt uitgereikt of toegezonden.

Indien vuurwerk wordt aangetroffen, is sprake van een heterdaad en kan de verdachte op die grond worden aangehouden en kunnen het vuurwerk en eventuele andere voorwerpen/bescheiden in beslag worden genomen (zie ook onder f). Hierbij moet worden bedacht dat de inbeslagneming van vuurwerk een einde kan maken aan een situatie van heterdaad. Bij twijfel of er (nog) sprake is van heterdaad, dient contact te worden opgenomen met de milieuofficier (handhavingseenheid van Functioneel Parket).

Het gebruik van de bevoegdheid tot het betreden van plaatsen dient met het OM te worden afgestemd. Voor verdergaande handelingen dan zoekend rondkijken op de betreden plaats, is de bevoegdheid van doorzoeking nodig. Mocht na het betreden van een plaats op grond van artikel 20 Wed blijken dat een doorzoeking nodig en, gelet op de gerezen verdenking, gerechtvaardigd is, dan kan worden overgegaan tot het bevroeren van de besloten plaats (artikel 96 lid 2 Sv) in afwachting van de komst van de tot doorzoeken bevoegde autoriteit.

### Doorzoeking ter inbeslagneming

Ter inbeslagneming kan in principe elke plaats worden doorzocht. De rechter-commissaris is bevoegd tot het doorzoeken van elke plaats, inclusief een woning zonder toestemming van de bewoner en een kantoor van een verschoningsgerechtigde (art. 110 Sv). Voor het doorzoeken van plaatsen, niet zijnde een woning zonder toestemming van de bewoner en een kantoor van een verschoningsgerechtigde, is de officier van justitie de bevoegde autoriteit (artikel 96c Sv). Voor het doorzoeken van een vervoermiddel is de opsporingsambtenaar zelf bevoegd, met uitzondering van het woongedeelte van een vervoermiddel zonder toestemming (art. 96b Sv).

De genoemde doorzoeken zijn alleen toegestaan als sprake is van ontdekking van een strafbaar feit op heterdaad of van een misdrijf als bedoeld in art. 67 Sv.

Voor het betreden van een woning en een in pandige of aangrenzende ruimte zonder toestemming van de bewoner is een schriftelijke machtiging op grond van de Algemene wet op het binnentreden nodig.

### Spoeddoorzoeking ter inbeslagneming

In artikel 97 Sv wordt de bevoegdheid tot het doorzoeken van een woning zonder toestemming of een kantoor van een verschoningsgerechtigde voor spoedeisende gevallen gedelegeerd aan de officier van justitie. Hij behoeft hiervoor een machtiging van de rechter-commissaris. De machtiging dient vooraf (desnoods mondeling) te worden gegeven. Als ook het optreden van de officier van justitie niet kan worden afgewacht, dan komt de bevoegdheid toe aan de hulpofficier van justitie. Ook dan is machtiging van de rechter-commissaris vereist (door tussenkomst van de officier van justitie). De hulpofficier dient de officier van justitie onverwijld schriftelijk op de hoogte te stellen van de ondernomen handelingen.

De hulpofficier van justitie heeft eveneens de bevoegdheid tot het doorzoeken van plaatsen, niet zijnde een woning zonder toestemming van de bewoner of een kantoor van een verschoningsgerechtigde, in geval van dringende noodzakelijkheid en indien het optreden van de officier van justitie niet kan worden afgewacht (art. 96c tweede lid Sv). De hulpofficier behoeft hiervoor een machtiging van de officier. Deze kan achteraf (binnen drie dagen) worden verleend. Verleent de officier de machtiging niet dan draagt hij zorg dat de gevolgen van de doorzoeking zoveel mogelijk ongedaan worden gemaakt.

Gelet op de wettelijk vastgelegde bevestigingsmogelijkheid (zie artikel 96 lid 2 Sv) dient zo weinig mogelijk gebruik te worden gemaakt van de spoedprocedure.

### f Inbeslagneming

Op grond van art. 18 Wed kunnen opsporingsambtenaren alle daarvoor vatbare voorwerpen

in beslag nemen en de uitlevering van deze voorwerpen vorderen.

Vatbaar voor inbeslagneming zijn (art. 94 Sv):

- voorwerpen die kunnen dienen om de waarheid aan de dag te brengen;
- voorwerpen die kunnen dienen om het wederrechtelijk verkregen voordeel aan te tonen;
- voorwerpen die kunnen worden verbeurd verklaard;
- voorwerpen die kunnen worden onttrokken aan het verkeer.

Dit betekent dat behalve het op een locatie aangetroffen vuurwerk, ook bijvoorbeeld in beslag genomen kunnen worden: agenda's, schrijfblokken, bestellijsten, mappen, papieren, GSM's, buzzers, computers, faxen en voertuigen. Art. 18 Wed biedt echter geen basis om naar dergelijke voorwerpen te zoeken.

De officier van justitie bepaalt welke voorwerpen in beslag blijven, welke worden teruggegeven en op welke voorwerpen (zoals bijvoorbeeld een auto) eventueel conservatoir beslag wordt gelegd. De afhandeling van het beslag staat beschreven in hoofdstuk 10.

Op grond van artikel 18 Wed kan aan een verdachte of aan anderen uitlevering worden gevorderd van voor inbeslagneming vatbare voorwerpen. Niet duidelijk is of op grond van artikel 18 Wed uitlevering van aan hen toevertrouwde poststukken kan worden gevorderd van vervoerders van poststukken zoals TNT-Post. In de literatuur wordt hierover verschillend gedacht. Het verdient daarom aanbeveling om de procedure van art. 100, 101 en 114 Sv te volgen, waarbij voor het openen van de stukken voorafgaande machtiging van de rechter-commissaris nodig is.

Het verdient aanbeveling bij een onderzoek waarbij naar verwachting vuurwerk zal worden aangetroffen, altijd één persoon verantwoordelijk te laten zijn voor het in beslag te nemen vuurwerk. Deze persoon is dan verantwoordelijk voor:

- inventarisatie van het aantal in beslag genomen stuks per type vuurwerk;
- het maken van foto's van elk type aangetroffen vuurwerk;
- het vastleggen van het gewicht van het aangetroffen vuurwerk per locatie en per type;
- het opmaken van de kennisgeving van inbeslagneming en proces-verbaal van onderzoek vuurwerk.

Het in beslag genomen vuurwerk dient altijd te worden onderzocht op de volgende uiterlijke kenmerken:

- de aanwezigheid van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'<sup>30</sup>;
- de aanwezigheid van een Nederlandse gebruiksaanwijzing;
- de aanwezigheid van een wrijvingsontsteker;
- het gewicht van een stuk vuurwerk (zonder de transportverpakking);
- uiterlijke kenmerken die van belang zijn om te bepalen in welke lijst van de strafvoederingsrichtlijn het vuurwerk moet worden ingedeeld.

Van de bevindingen wordt een proces-verbaal van onderzoek vuurwerk opgemaakt. Indien de aanduiding of gebruiksaanwijzing ontbreekt, dient van het vuurwerk een monster te worden genomen, indien het een van de volgende soorten vuurwerk betreft:

- cilindrisch knalvuurwerk met lont met een uitwendige diameter van 12 mm of minder (lijst I)
- ratelbanden en strengen met 1000 shots of minder (lijst I)
- bengals vuur (lijst I)
- fonteinen met een lengte van 200 mm of minder (lijst I)
- grondtollen (buzzing bees) (lijst I)
- vuurpijlen, niet zijnde signaalraketten (lijst II)
- flowerbeds met een brutogewicht van 5 kg of minder (lijst II).

én het vuurwerk niet valt onder een van de deskundigenverklaringen van het Nederlands Forensisch Instituut (NFI).

Van bovenstaande soorten kan namelijk niet zonder meer gezegd worden dat ze niet voldoen aan de eisen van de Rnev. Het monster dient daarom naar het NFI te worden gestuurd om te worden onderzocht.

In geval van het vermoeden van andere tekortkomingen aan het vuurwerk dient altijd een monster te worden genomen (zie hierna onder H.), met uitzondering van vuurwerk dat is voorzien van een wrijvingsontsteking. Hiervan hoeft nooit een monster te worden genomen.

Bij de keuze voor het al dan niet in beslag nemen van vuurwerk wordt rekening gehouden met de mogelijkheid van het corri-

geren van de overtreding en de uit inbeslagneming voortvloeiende kosten voor de overheid. Overtredingen met betrekking tot aanduidingen en dergelijke zijn relatief eenvoudig te herstellen. Het ligt dan ook in de rede om bij dergelijke overtredingen een mogelijkheid tot herstel te bieden, voordat tot inbeslagneming wordt overgegaan. Bij het overschrijden van de toegestane hoeveelheid opgeslagen toegestaan vuurwerk kan de mogelijkheid worden geboden om vrijwillig het vuurwerk elders op te slaan of terug te sturen naar de importeur. Middels een voorlopige maatregel kan dit worden bevolen. Anders ligt het bij overtredingen die niet eenvoudig zijn te herstellen, behalve dan door het betreffende vuurwerk van de markt te halen. Bij het van de markt halen van vuurwerk zijn er twee mogelijkheden: middels bestuursrechtelijke of strafrechtelijke actie in beslag nemen, of de verdachte het vuurwerk laten terugzenden naar de leverancier. Dat laatste kan alleen worden overwogen, indien er voldoende garantie is dat het vuurwerk ook daadwerkelijk van de markt verdwijnt. Gezien de aanmerkelijke kans dat het betreffende vuurwerk alsnog binnen Nederland wordt verkocht, zal uitgangspunt zijn dat in dergelijke situaties inbeslagname volgt.

In het algemeen kan recidive aanleiding zijn om over te gaan tot inbeslagname. In de volgende gevallen zal aanleiding zijn om tot inbeslagneming over te gaan:

### **Inbeslagneming bij overtredingen tijdens invoer**

- Verboden consumentenvuurwerk ingevoerd: inbeslagneming van het verboden vuurwerk, afhankelijk van de herstelbaarheid.

### **Inbeslagneming bij overtredingen m.b.t. opslag, bedrijfsmatig voorhanden hebben, vervaardigen of bewerken**

- Verboden vuurwerk aanwezig: inbeslagneming van het verboden vuurwerk, afhankelijk van de herstelbaarheid.
- Meer (toegestaan) vuurwerk aanwezig in de bewaarplaats of in de totale inrichting dan op grond van de vergunning of het Vb is toegelaten: onmiddellijke inbeslagneming bij het ontbreken van essentiële veiligheidsvoorzieningen of het niet voldoen

<sup>30</sup> Deze aanduiding mag alleen voorkomen op vuurwerk dat voldoet aan de eisen aan consumentenvuurwerk (Rnev)

aan de veiligheidsafstanden – uitsluitend het teveel aan vuurwerk wordt in beslag genomen. Als de situatie zich daarvoor leent kan middels een voorlopige maatregel de verdachte worden geboden het teveel aan vuurwerk op te slaan op een daartoe aangewezen locatie. Ontbreken essentiële veiligheidsvoorzieningen niet dan is het praktisch om de verdachte korte tijd (enige uren) gelegenheid te geven om het teveel aan vuurwerk af te voeren naar zijn leverancier of een andere locatie waar het vuurwerk wel mag worden opgeslagen. Blijkt het vuurwerk bij hercontrole niet afgevoerd te zijn dan wordt het alsnog in beslag genomen. Recidive kan aanleiding zijn om direct tot inbeslagneming over te gaan.

- Opslag in strijd met voorschriften uit het Vb, nadere eisen of vergunning: inbeslagneming van het opgeslagen vuurwerk, indien er door het ontbreken van essentiële veiligheidsvoorzieningen sprake is van directe gevaarzetting.

### **Inbeslagneming bij overtredingen tijdens ter beschikking stellen (verkoop, aanprijzen of afleveren)**

- Vermoedelijke handel in verboden consumentenvuurwerk (inclusief aanprijzen): inbeslagneming van al het aangetroffen (verboden en toegestaan) vuurwerk. In het geval dat met een auto (vermoedelijk) verboden vuurwerk is vervoerd: inbeslagneming van de auto. Verder inbeslagneming van voorwerpen die kunnen dienen tot bewijs van de vermoedelijk gepleegde feiten en/of het daarmee wederrechtelijk verkregen voordeel (bestellijsten, computers, enz.).
- Overtredingen door regulier verkooppunt m.b.t. tot de verkoop van toegestaan vuurwerk aan particulieren: inbeslagneming bij recidive. Wanneer sprake is van gevaarzetting, wordt direct in beslag genomen.

### **Inbeslagneming bij overtredingen m.b.t. voorhanden hebben of afsteken**

- Voorhanden hebben toegestaan vuurwerk buiten toegestane tijden buiten een inrichting: inbeslagneming van het aangetroffen vuurwerk.

- Afsteken toegestaan consumentenvuurwerk buiten toegestane tijden: inbeslagneming van alle vuurwerk dat verdachte bij zich heeft.
- Afsteken consumentenvuurwerk op een wijze die gevaar oplevert voor mens of milieu: inbeslagneming van alle vuurwerk dat verdachte bij zich heeft.
- Toepassen professioneel vuurwerk zonder of in strijd met toepassingsvergunning of ontbrandingstoestemming: inbeslagneming van het aanwezige vuurwerk.
- Opslag 10 tot en met 25 kg<sup>31</sup> toegestaan vuurwerk: overleg met het OM over inbeslagneming. Het OM beslist of aangenomen moet worden dat het vuurwerk voor de handel is bestemd.
- Opslag meer dan 25 kg toegestaan consumentenvuurwerk zonder vergunning: inbeslagneming van het aangetroffen vuurwerk.
- Voorhanden hebben/opslag verboden vuurwerk: inbeslagneming.

N.B. In de volgende gevallen is voor de inbeslagneming toestemming nodig van de betrokken handhavingseenheid of, buiten kantooruren, de piketofficier milieu van het Functioneel Parket:

- er is grond voor inbeslagneming van meer dan 250 kg toegestaan consumentenvuurwerk;
- er is grond voor inbeslagneming van professioneel vuurwerk, niet zijnde verboden consumentenvuurwerk.

Toestemming zal niet worden gegeven, indien er naar het oordeel van de officier van justitie een andere goede oplossing de voorkeur heeft boven strafvorderlijk beslag. Wanneer voor inbeslagneming toestemming wordt verleend, beslist de officier van justitie tevens wat er met het vuurwerk moet gebeuren: vernietigen, vervreemden of deponeren in afwachting van een nadere beslissing.

### **Conservatoir beslag**

Ten aanzien van voorwerpen die in beslag zijn genomen ten behoeve van de waarheidsvinding of die vatbaar zijn voor verbeurdverklaring, kan de officier van justitie aan de

<sup>31</sup> Meer dan 25 kg wordt in beginsel als bedrijfsmatig beschouwd. Onder de 25 kg hangt het af van de omstandigheden. Opslag van 5.000 rotjes met een gewicht van 20 kg wordt eerder als bedrijfsmatig beschouwd dan vijf sierpakketten met in totaal hetzelfde gewicht.



rechter-commissaris vragen dit beslag om te zetten in een conservatoir beslag ter zekerheid van de later op te leggen geldboete of de op te leggen ontnemingsmaatregel. Ook kan de rechter-commissaris de officier van justitie machtigen om rechtstreeks conservatoir beslag te leggen (art. 94a, 103 Sv). De later opgelegde geldboete of ontnemingsmaatregel kan (mede) worden verhaald op het beslag.

Een voorwerp waarop conservatoir beslag is gelegd kan door de officier van justitie (met name wanneer het een auto betreft) onder zekerheidsstelling worden teruggegeven aan de verdachte (art 118a Sv).

Indien op voorhand wordt verwacht dat er bij een doorzoeking of aanhouding dure spullen (zoals sieraden of grote hoeveelheden geld) aanwezig zullen zijn die niet voor regulier beslag in aanmerking komen, is het verstandig dat de officier voorafgaand aan de doorzoeking of aanhouding schriftelijk een machtiging conservatoir beslag aan de rechter-commissaris vraagt. Eventueel kan dit ook nog tijdens een doorzoeking (zodanig op een kladblaadje).

In een Strafrechtelijk Financieel Onderzoek (SFO) is de officier van justitie zelfstandig bevoegd over te gaan tot conservatoir beslag.

## g Inzage van gegevens en bescheiden

Op grond van artikel 19 Wed kan te allen tijde inzage van gegevens en bescheiden worden gevorderd, niet alleen bij anderen dan de verdachte, maar ook bij de verdachte zelf. De bevoegdheid betreft ook de inzage in elektronische gegevens en bescheiden. Weigering betekent een economisch misdrijf (art. 26 Wed). Van de gegevens en bescheiden mogen kopieën worden gemaakt. Ook kunnen gegevens en bescheiden in beslag worden genomen (zie paragraaf f). Verschoningsgerechtigden zoals advocaten en notarissen zijn gerechtigd om inzage te weigeren. Net als bij inbeslagneming op grond van art. 18 Wed is niet duidelijk of op grond van art. 19 Wed inzage van aan hen toevertrouwde poststukken kan worden gevorderd van vervoerders van poststukken zoals TPG Post. In de literatuur wordt hierover verschillend gedacht. Veiligheidshalve kan daarom beter worden gekozen voor de procedure zoals beschreven in art. 100, 101 en 114 Sv.

## h Monsterneming en analyse

In beslag genomen vuurwerk dient door de opsporingsambtenaar altijd te worden onderzocht op de uiterlijke kenmerken zoals genoemd in het proces-verbaal van onderzoek. Het proces-verbaal van onderzoek is opgenomen in bijlage H.

In de volgende gevallen volstaat een onderzoek naar de uiterlijke kenmerken niet en dienen monsters te worden genomen van het aangetroffen vuurwerk:

- het betreft een onbekend soort of type vuurwerk, waarvan aan de hand van de deskundigenverklaringen (zie bijlage I) of foto-overzichten niet met zekerheid is vast te stellen of het in strijd is met de Rnev en, zo ja, op welke punten;
- bij het afsteken van het stuk vuurwerk (of een aangetroffen zelfde type) is letsel of ernstige materiële schade ontstaan.

Indien mogelijk worden vijf exemplaren als monster genomen. Drie exemplaren zijn bestemd voor analyse door het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) te Den Haag en twee worden bij Domeinen te Ulicoten bewaard voor een eventuele contra-expertise. Zie ook hoofdstuk 10, onder b (afhandeling van beslag).

## i Bevoegdheden wet Bob

In Titel IVa en Titel V Sv zijn de zogenaamde bijzondere opsporingsbevoegdheden opgenomen. In Titel IVa gaat het om de bijzondere opsporingsbevoegdheden die ingezet kunnen worden ten bate van de waarheidsvinding, tegen een persoon die wordt verdacht een misdrijf in het algemeen, of in sommige gevallen een gekwalificeerd misdrijf, te hebben gepleegd. In Titel V gaat het om bijzondere opsporingsbevoegdheden die ingezet kunnen worden ter verkrijging van inzicht in georganiseerde criminaliteit. Er moet dan sprake zijn van een redelijk vermoeden van het beramen of plegen van misdrijven in georganiseerd verband. Sommige van deze opsporingsbevoegdheden kunnen ook worden ingezet tegen een persoon die geen verdachte is maar wel deel uitmaakt van het georganiseerd verband.

Uitvoerige bespreking van al de hierna te noemen bijzondere opsporingsbevoegdheden zou te ver leiden. Uitgebreide informatie hierover kan worden gevonden in het Handboek voor de opsporingspraktijk (Aanwijzing



Opsporingsbevoegdheden). Er dient rekening mee te worden gehouden dat pas na uitvoerige bespreking met de officier van justitie gebruik kan worden gemaakt van onderstaande opsporingsbevoegdheden.

### **Verbod op doorlaten (artikel 126ff Sv)**

Ingevolge dit artikel rust op de opsporingsambtenaar, die handelt ter uitvoering van een bijzondere opsporingsbevoegdheid, een verplichting tot inbeslagneming van voorwerpen waarvan het aanwezig hebben verboden is vanwege hun schadelijkheid voor de volksgezondheid of hun gevaar voor de veiligheid en waarvan hij de vindplaats weet. Ingevolge de Aanwijzing Opsporingsbevoegdheden geldt het verbod op doorlaten algemeen, dus ook in alle andere situaties dan genoemd in art. 126 ff Sv. Met 'wetenschap' wordt hierbij bedoeld 'een voldoende mate van zekerheid'. Een partij vuurwerk valt onder vorenomschreven voorwerpen. Ingevolge de laatste volzin van lid 1 kan de inbeslagneming worden uitgesteld. Dit kan slechts in het belang van het onderzoek en met het oogmerk om op een later tijdstip alsnog tot inbeslagneming over te gaan. Gewaarborgd dient dan wel te zijn dat het vuurwerk tussentijds niet in het vrije verkeer terecht kan komen. Dit artikel schept dus de mogelijkheid om een partij vuurwerk te volgen en deze zonder de partij uit het oog te verliezen op een later tijdstip in beslag te nemen. De enige eis die hieraan wettelijk wordt gesteld is het onderzoeksbelang. Dit kan zijn het achterhalen van de identiteit van een verdachte. Hoewel er geen verdere wettelijke eisen zijn, geldt de procedurele afspraak dat de opsporingsambtenaar voor elk uitstel toestemming van de officier van justitie behoeft.

In lid 2 van genoemd artikel wordt de mogelijkheid gegeven van afzien van inbeslagneming. Op grond van een zwaarwegend opsporingsbelang (een zwaardere eis dan het opsporingsbelang uit lid 1) kan de officier van justitie hiertoe bevelen. Ingevolge artikel 140a Sv moet het College van procureurs-generaal hiervoor vooraf schriftelijk toestemming geven.

### **Betreden van besloten plaatsen (artikel 126k, 126r Sv)**

Deze bevoegdheid wordt ook wel aangeduid als plaatsopneming of inblikoperatie. De bevoegdheid dient om een plaats op te nemen

of aldaar sporen veilig te stellen (bijvoorbeeld monsternamen) of aldaar een technisch hulpmiddel (bijvoorbeeld een bewegingsmelder of een camera) te plaatsen om de aanwezigheid of verplaatsing van een goed vast te kunnen stellen. De bevoegdheid mag zonder toestemming van de rechthebbende worden uitgevoerd in een besloten plaats, niet zijnde een woning en wordt uitgevoerd door een opsporingsambtenaar. Hiervoor is nodig een schriftelijk bevel van de officier met dien verstande dat het bevel bij dringende noodzaak mondeling kan worden gegeven. Het moet dan wel binnen drie dagen door de officier op schrift worden gesteld. Het bevel vermeldt het tijdstip waarop of de periode waarbinnen aan het bevel moet worden voldaan. De bevoegdheid mag worden ingezet bij verdenking van een misdrijf als bedoeld in art. 67 Sv.

Bij een besloten plaats, niet zijnde een woning kan worden gedacht aan een niet-openbare en niet voor een ieder toegankelijke plaats, zoals een loods, een fabrieks- of bedrijfsruimte, een kantoor, een vrachtauto, met uitzondering van de voor bewoning bestemde cabine of een erf. Openbare of voor een ieder toegankelijke plaatsen vallen hier dus niet onder.

Het veilig stellen van sporen geldt alleen voor sporen die voor de hand worden aangetroffen. De bevoegdheid houdt dus geen bevoegdheid tot doorzoeken in.

Leidt het plaatsen van een technisch hulpmiddel in een besloten plaats naar verwachting tot een min of meer volledig beeld van bepaalde aspecten van het leven van een persoon dan dient het bevel op art. 126g Sv (stelselmatige observatie) te worden gebaseerd.

Het betreden kan zowel fysiek als met een technisch hulpmiddel gebeuren. Het gebruik maken van een infraroodkijker om in een besloten plaats te kijken valt onder bevoegdheid omdat de plaats met een technisch hulpmiddel wordt 'betreden'. Het met het blote oog binnenkijken door een al bestaande opening valt niet onder betreden.

De bevoegdheid van het betreden van besloten plaatsen kan dus gepaard gaan met andere bevoegdheden zoals al dan niet stelselmatige observatie.

### **Stelselmatige observatie (artikel 126g 126o Sv)**

De bevoegdheid behelst het volgen van een persoon of het waarnemen van diens gedrag of aanwezigheid met of zonder technisch

hulpmiddel (waarmee overigens op basis van dit artikel geen vertrouwelijke communicatie mag worden opgenomen, daarvoor gelden strengere eisen, zie art. 126l en 126s Sv). De observatie geschiedt door een opsporingsambtenaar op bevel van de officier van justitie dat kan worden gegeven bij verdenking van een misdrijf in het algemeen of bij het redelijk vermoeden van het, in georganiseerd verband, beramen of plegen van een misdrijf als bedoeld in art. 67 Sv en dat een ernstige inbreuk op de rechtsorde oplevert.

Het bevel dient schriftelijk te worden gegeven maar kan bij dringende noodzaak ook mondeling worden gegeven. Het moet dan wel binnen drie dagen door de officier op schrift worden gesteld. Het bevel geldt voor ten hoogste drie maanden en kan telkens met drie maanden worden verlengd.

Onder stelselmatige observatie wordt verstaan het al dan niet heimelijk, systematisch en gericht waarnemen en/of volgen van een persoon met als te verwachten resultaat dat daardoor een min of meer volledig beeld kan worden verkregen van bepaalde aspecten van het leven van die persoon.

De vraag of een observatie stelselmatig is dient beantwoord te worden aan de hand van o.a. het doel van de observatie, de duur ervan, de plaats, de intensiteit, de frequentie en welke hulpmiddelen eventueel worden ingezet. Elk voor zich, maar met name in combinatie, zijn deze elementen bepalend voor de beantwoording van de vraag of een min of meer volledig beeld van bepaalde aspecten van iemand leven wordt verkregen.

Niet het uiteindelijke resultaat van de observatie maar het vooraf redelijkerwijs te verwachten resultaat is bepalend. Derhalve dient de officier voor het afgeven van een bevel te bepalen of redelijkerwijs kan worden verwacht dat een min of meer volledig beeld van een bepaald aspect van iemands leven het resultaat kan zijn van het op de afgesproken wijze observeren. Is de observatie niet stelselmatig dan mag deze worden uitgevoerd op basis van art. 141 Sv juncto art. 2 Politiewet of art. 142 Sv.

### Opnemen van telecommunicatie (artikel 126m, 126t Sv)

De bevoegdheid behelst het heimelijk opnemen van telecommunicatie met een technisch hulpmiddel. De officier van justitie vordert van de rechter-commissaris een

schriftelijke machtiging. Pas na het afgeven van die machtiging geeft de officier een bevel af. Het bevel wordt gegeven voor een periode van ten hoogste 4 weken en kan telkens voor een periode van ten hoogste 4 weken worden verlengd. Voor de verlenging behoeft de officier een machtiging van de rechter-commissaris. Bij ISDN-aansluitingen dienen ook de onderliggende nummers te worden opgenomen in de vordering en het bevel.

In spoedgevallen kan de officier van justitie mondeling een machtiging vorderen en kan de rechter-commissaris de officier mondeling machtigen. Vervolgens wordt telefonisch het bevel gegeven, dat binnen 24 uur schriftelijk moet worden bevestigd.

Het bevel tegen de verdachte wordt slechts afgegeven bij verdenking van een misdrijf als bedoeld in art. 67 Sv, terwijl dat misdrijf een ernstige inbreuk op de rechtsorde oplevert. Bovendien wordt het bevel slechts afgegeven als het onderzoek dit dringend vordert.

In vergelijking tot artikel 126n, 126u Sv (opvragen van gegevens inzake het telecommunicatieverkeer) is het vereiste dat de verdachte of de deelnemers aan het georganiseerd verband als bedoeld in artikel 126o Sv aan het gesprek deelneemt, niet opgenomen. De waarheidsvinding kan vorderen dat gesprekken tussen niet-verdachten worden opgenomen.

Ingevolge artikel 13 lid 2 van de Telecommunicatiewet zijn aanbieders van netwerken en diensten verplicht tot medewerking aan het opnemen. Ingevolge artikel 13 lid 4 van die wet zijn die aanbieders verplicht tot het verstrekken van de voor het leggen van de tap benodigde inlichtingen (de zgn. abonnee en NAW-gegevens).

Tegelijk met een vordering 126m of 126t Sv wordt een vordering 126n resp. 126u Sv gedaan.

### Vorderen van telecommunicatie-inlichtingen (artikel 126n, 126na, 126nb, 126u, 126ua, 126ub Sv)

Op vordering van de officier van justitie moet een aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk en een aanbieder van openbare telecommunicatiediensten inlichtingen verstrekken terzake van alle verkeer dat over het telecommunicatienetwerk dan wel met gebruikmaking van de telecommu-

nicatiedienst heeft plaatsgevonden ten aanzien waarvan het vermoeden bestaat dat de verdachte (of degene ten aanzien van wie uit feiten of omstandigheden een redelijk vermoeden voortvloeit dat deze betrokken is bij het in het georganiseerd verband beramen of plegen van misdrijven) eraan heeft deelgenomen. Ter attentie van de verdachte wordt de vordering alleen gedaan in geval van:

- verdenking van een misdrijf/ deelname aan een georganiseerd verband (126 na, 126 ua Sv) als het gaat om gebruikersgegevens (naw-gegevens);
- verdenking van een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis toegelaten (126n, 126u Sv).

De vordering kan ook worden gedaan ter attentie van verkeer dat nog dient plaats te vinden.

De bedoelde inlichtingen inzake het verkeer over vaste of mobiele telefonie of ook internet kunnen o.a. bestaan uit gebelde telefoonnummers, nummers van ontvangen oproepen, duur van de gesprekken etc. Bij het gebruik van een mobiele telefoon kan informatie worden gevorderd met betrekking tot de steunzenders waarvan tijdens gesprekken gebruik is gemaakt. Aan de hand daarvan kan worden bepaald in welk gebied een verdachte zich bevond terwijl hij zijn mobiele telefoon gebruikte.

### Opnemen van vertrouwelijke informatie met een technisch hulpmiddel (artikel 126l, 126s Sv)

Voor het uitoefenen van deze bevoegdheid gelden dezelfde eisen ter attentie van de strafbare handelingen als voor het opnemen van telecommunicatie. De uitvoering van deze bevoegdheid komt niet toe aan alle opsporingsambtenaren, maar slechts aan die genoemd in artikel 141 sub b Sv (de politieambtenaar die ook nog moet hebben voldaan aan de eisen gesteld in de Regeling opnemen van vertrouwelijke communicatie). De officier van justitie vordert van de rechter-commissaris een schriftelijke machtiging. Pas na het afgeven van die machtiging geeft de officier een bevel af. Het artikel maakt het ook mogelijk zonodig een besloten plaats te betreden of een woning etc. (Echter alleen bij 8 jaars feiten – dus niet wegens economische delicten.) Het bevel wordt gegeven voor ten hoogste vier weken en kan telkens (met machtiging van de rechter-commissaris) met ten hoogste vier weken worden verlengd.

Ten aanzien van woningen geldt dat ook het College van Procureurs-Generaal (geadviseerd door de Centrale Toetsingscommissie van het OM) toestemming dient te geven. Onder vertrouwelijke communicatie moet hier worden verstaan de uitwisseling van berichten tussen twee of meer personen die in beslotenheid plaatsvindt. Dit kunnen gewone gesprekken zijn, maar ook geschreven woord of overdracht via signalen of kabel of het gebruik van een geldautomaat waarbij een persoon met behulp van een bankpas communiceert met de computer van de bank. Hieronder valt niet het invoeren van gegevens in een eigen computer.

Het zintuiglijk afluisteren zonder technisch hulpmiddel valt niet onder de wettelijke regeling.

### Politiële pseudokoop en pseudodienstverlening (artikel 126i, 126q Sv)

Hiervan is sprake wanneer een opsporingsambtenaar goederen afneemt van of diensten verleent aan een verdachte. De bevoegdheid mag worden ingezet tegen een verdachte bij verdenking van een misdrijf als bedoeld in art. 67 lid 1 Sv. De opsporingsambtenaar mag een verdachte of betrokken persoon niet brengen tot andere strafbare feiten dan waarop diens opzet reeds tevoren was gericht. De opsporingsambtenaar behoeft een schriftelijk bevel van de officier, maar bij dringende noodzaak kan het bevel mondeling worden gegeven. Het dient dan binnen drie dagen door de officier op schrift te worden gesteld.

Iedere koop die door een opsporingsambtenaar in het belang van het onderzoek wordt gesloten geldt als pseudokoop. Aan de pseudokoop of pseudodienstverlening kunnen meer voorbereidende contacten vooraf gaan, zoals stelselmatige informatie-inwinning of infiltratie. Onder pseudokoop wordt niet alleen het daadwerkelijk kopen van goederen, maar ook iedere andere vorm van door de pseudokoper gerealiseerde overdracht van goederen, verstaan (bijv. monsters).

Voor de verdachte of het georganiseerd verband is niet kenbaar dat de pseudokoper/dienstverlener opsporingsambtenaar is. Hij kan gebruik maken van een valse identiteit. Conform de aanwijzing Opsporingsbevoegdheden moet de hoofdofficier van justitie toestemming verlenen voor de inzet van deze bijzondere opsporingsbevoegdheid.

Als via een advertentie verboden consumentenvuurwerk wordt aangeboden en een opsporingsambtenaar hierop reageert en vervolgens wil overgaan tot een bestelling, dan heeft hij hiervoor een bevel politieke pseudo-aankoop.

## j Aanhouding en voorlopige hechtenis

De meeste vuurwerkdelen zijn, indien opzettelijk gepleegd, economische delicten op basis van artikel 1a, 1e categorie van de Wed. Ingevolge artikel 6 lid 1 sub 1 van de Wed zijn zij bedreigd met een gevangenisstraf van maximaal 6 jaar en geldboete van de vijfde categorie. Dit houdt in dat aanhouding buiten heterdaad, in verzekeringstelling en voorlopige hechtenis mogelijk zijn. Bij overtreding van de voorschriften m.b.t. de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' (art. 2.1.3, 2.14 Vb) en 'Niet geschikt voor particulier gebruik' (art. 3.1.1 Vb) is aanhouding buiten heterdaad niet mogelijk, omdat dit een economisch delict is op basis van artikel 1a, 2e categorie, van de Wed.

Als er sprake is van handel in verboden consumentenvuurwerk van enige omvang, dan zal de officier van justitie in de regel aanhouding buiten heterdaad bevelen.

Voorgeleiding aan de rechter-commissaris ter toetsing van de in verzekeringstelling of een vordering in bewaaringstelling zal meestal slechts worden toegepast in gevallen van verdenking van handel in verboden consumentenvuurwerk op grotere schaal.

## Aanhouding minderjarigen

Aanhouding buiten heterdaad van minderjarigen is voor de meeste vuurwerkdelen mogelijk, op bevel van de (jeugd)officier van justitie. Bij aanhouding of ophouden voor verhoor moeten de ouders of andere familie zo snel mogelijk worden ingelicht. Tevens dient zoveel mogelijk te worden voorkomen dat een minderjarige de nacht doorbrengt op een politiebureau. Terughoudendheid is geboden bij het aanhouden van een minderjarige op school. Dit gebeurt uitsluitend na overleg met de (jeugd)officier van justitie en de directeur van de school.

Minderjarigen jonger dan twaalf jaar kunnen niet strafrechtelijk worden vervolgd. Toch zijn er wel verschillende dwangmiddelen die kun-

nen worden gebruikt voor de opsporing van (andere) strafbare feiten: staande houden, aanhouden, ophouden voor verhoor, betreden van plaatsen en inbeslagneming. Ook is het onder omstandigheden mogelijk de jongere te verwijzen naar Bureau Halt.

De afdoening van vuurwerkzaken met minderjarigen wordt besproken in hoofdstuk 10, onder b.

## k Voorlopige maatregel

Indien tegen een verdachte ernstige bezwaren zijn gerezen en de aangetroffen situatie een onmiddellijk ingrijpen vereist met het oog op de bescherming van mens of milieu, kan de officier van justitie onder omstandigheden besluiten tot het opleggen van een voorlopige maatregel ex art. 28 Wed. Middels de voorlopige maatregel kan een verdachte worden bevolen zich te onthouden van bepaalde handelingen. Ook kan een verdachte worden bevolen zorg te dragen dat voorwerpen die vatbaar zijn voor inbeslagneming, worden opgeslagen en bewaard op een bepaalde plaats.

Bij vuurwerkovertradingen kan een voorlopige maatregel worden gebruikt om te voorkomen dat vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen, maar waarvoor inbeslagneming een te zwaar middel is (zoals bijvoorbeeld vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen met betrekking tot aanduidingen), op de markt wordt gebracht. In zijn algemeenheid kan worden verboden om te handelen in strijd met voorschriften uit vergunning, Vb of nadere eisen.

Een voorlopige maatregel ex art. 28 Wed mag geen feitelijke stillegging van de onderneming inhouden. Het bevel zich te onthouden van het opslaan of de verkoop van vuurwerk kan in bepaalde gevallen, met name als deze handelingen de enige bedrijfsactiviteiten zijn, leiden tot een feitelijke stillegging. In dergelijke situaties kan door de officier van justitie een voorlopige maatregel ex art. 29 Wed worden gevorderd bij de rechtbank. Een voorlopige maatregel van de rechtbank kan wel een stillegging van de onderneming inhouden.

In hoofdstuk 5, onder c, is het optreden tegen overtradingen tegen kernbepalingen weergegeven. Bij een aantal overtradingen is in de kolom 'strafrechtelijke actie' de voorlopige maatregel als optie genoemd.



## 8 Internationale aspecten van toezicht en opsporing



## 8 Internationale aspecten van toezicht en opsporing

### a Algemeen

De afgelopen paar jaar hebben de Nederlandse importeurs van/(groot)handelaren in professioneel vuurwerk en de toepassers van professioneel vuurwerk (niet zijnde theatervuurwerk) hun opslagen van professioneel vuurwerk verplaatst naar het buitenland, vooral Duitsland en, in mindere mate, België. Hiervoor worden meestal voormalige munitiedepots benut. Ook de grootschalige opslag van consumentenvuurwerk is voor een deel verplaatst naar de ons omringende landen. Tegenover winst op het vlak van veiligheid staan diverse nadelen: een sterke toename van grensoverschrijdend vervoer van vuurwerk, een verschuiving van de invoer via Rotterdam naar invoer via vooral Hamburg en Antwerpen, en, mede daardoor, minder zicht op de activiteiten van Nederlandse vuurwerkbedrijven en de vuurwerkketen. De Nederlandse controle- en opsporingsdiensten zijn nu veel meer aangewezen op de informatie van hun buitenlandse collega's en op hun medewerking bij het verrichten van toezichts- en opsporingsactiviteiten. Hierover moeten structurele afspraken worden gemaakt met de bevoegde instanties in Duitsland en België over informatie-uitwisseling en wederzijdse bijstand.

Het probleem van het verboden consumentenvuurwerk heeft eveneens een belangrijke internationale dimensie.

Verboden consumentenvuurwerk komt, voorzover bekend is, op de volgende manieren ons land binnen:

- Het wordt vanuit (hoofdzakelijk) China rechtstreeks via de haven van Rotterdam ingevoerd of doorgevoerd.
- Het wordt via andere Europese landen (havens van Antwerpen, Bremen, Hamburg, maar ook Zuid-Europese havens) ingevoerd.
- Het wordt vanuit andere landen ingevoerd (vooral over de weg);
- Het wordt door particulieren in het buitenland gekocht (vooral België en, in mindere mate, Duitsland) en vervolgens door hen meegenomen naar Nederland (vooral over de weg).

De omstandigheid dat in België het gehele jaar door vuurwerk mag worden verkocht – in tegenstelling tot Nederland en Duitsland waar dit slechts op de laatste dagen van het jaar mag –, verschaft de Belgische vuurwerkhandelaren een gunstige positie om in Nederland klanten te werven. Op het internet adverteren Belgische vuurwerk-winkels veel met verboden consumentenvuurwerk.

Voor alle duidelijkheid: volgens de Belgische wetgeving is het verkopen van spektakelvuurwerk (bijvoorbeeld lawinepijlen, mortierbommen, zware strijkers, grote flowerbeds) aan buitenlanders net zo min toegestaan als aan Belgische burgers (tenzij zij beschikken over vergunning van de burgemeester).

Het is om verschillende redenen moeilijk om op deze routes zicht te krijgen. Om te beginnen wordt het verboden consumentenvuurwerk op vervoersdocumenten veelal omschreven als professioneel vuurwerk en zo een schijn van legaliteit gegeven. Bovendien zijn de controles op grensoverschrijding van de binnengrenzen van de EU opgeheven en wordt er, zeker gedurende de nacht, door de diverse controlediensten slechts beperkt gecontroleerd. Bij het binnen de EU brengen via andere dan de Nederlandse havens wordt niet altijd gecontroleerd of sprake is van verboden consumentenvuurwerk; nog afgezien van het feit dat op dat moment vaak nog niet bekend is dat het voor Nederland is bestemd. Hierbij komt dat de vuurwerkregelgeving in Europa niet is geharmoniseerd, zodat soorten of typen vuurwerk die in Nederland niet als consumentenvuurwerk zijn toegestaan, in andere landen soms vrij te koop zijn.

In het actieprogramma ter uitvoering van de *Interventiestrategie verboden consumentenvuurwerk* van het LOM wordt om die reden veel aandacht besteed aan het totstandbrengen van een grensoverschrijdende samenwerking bij de aanpak van het verboden consumentenvuurwerk. Aan Nederlandse kant is hierbij een rol weggelegd voor de politie, KLPD, VROM-Inspectie (Vliegende Brigade Vuurwerk en VROM-IOD), Inspectie Verkeer & Waterstaat, Douane, FIOD, Koninklijke



Marechaussee en Functioneel Parket. De aanpak dient te bestaan uit een combinatie van gerichte grootschalige controleacties in de grensstreek, regelmatige controle van voertuigen waarin vaak vuurwerk wordt vervoerd en strafrechtelijke onderzoeken naar Nederlandse bedrijven en personen die zich in België, Duitsland of Luxemburg hebben gevestigd om de Nederlandse wetgeving te ontduiken. Een goede informatievoorziening en -uitwisseling is noodzakelijk. Hierbij speelt het in hoofdstuk 4 besproken Landelijk Meld- en Informatiepunt een belangrijke rol.

De justitiële autoriteiten van landen waar gerichte controleacties zullen plaatsvinden, dienen van tevoren op de hoogte te worden gebracht. Observatie in deze landen door Nederlandse opsporingsambtenaren is uitsluitend toegestaan na toestemming van de bevoegde autoriteiten in het kader van een rechtshulpverzoek. Rechtshulpverzoeken in verband met observaties in het buitenland dienen te worden verzonden via het Landelijke contact grensoverschrijdende observatie (LCGO), onderdeel van de Dienst Nationale Recherche Informatie (DNRI) van de KLPD. Telefoonnummer LCGO: 079-3458705, faxnummer: 079-3458710.

## **b Grondslag voor grensoverschrijdende samenwerking**

### **Bestuursrecht**

Op het terrein van het bestuursrecht ontbreekt een juridisch kader voor wederzijdse bijstand tussen landen. Dit behoeft het maken van afspraken hierover niet in de weg te staan, maar bevordert het ook niet. Het ligt vooral op de weg van de ministeries van VROM en Verkeer en Waterstaat om op dit vlak initiatieven te nemen, bilateraal of in Europees verband.

### **Strafrecht**

Op het terrein van het strafrecht is het maken van zulke afspraken vermoedelijk gemakkelijker, omdat hierbij gebruik kan worden gemaakt van de bestaande rechtshulpverdragen in Europees en Benelux-verband. Bovendien bestaat er reeds geruime tijd een geregeld overleg over vuurwerkazaken tussen het Federale Parket te Brussel en het Functioneel Parket, waarbij ook de politie en de douane van beide landen, alsmede de Dienst der Springstoffen van het Belgische ministerie van Economische Zaken zijn betrokken. Dit heeft geleid tot een stelselmatige grensoverschrijdende samenwerking bij het tegengaan van de verkoop van verboden consumentenvuurwerk in België aan ingezetenen van Nederland. De grondslag hiervoor een jaarlijks ingediend en geaccordeerd rechtshulpverzoek dat betrekking heeft op alle arrondissementen in België die aan Nederland grenzen.



## 9 Bewijs in vuurwerkazaken



## 9 Bewijs in vuurwerkzaken

### a Tenlasteleggingen

Overtreding van de vuurwerkregelgeving levert in veel situaties verschillende strafbare feiten op. In hoofdstuk 5 is aangegeven voor welke overtredingen kan worden vervolgd. Standaard tenlasteleggingen zijn in het automatiseringssysteem van het Openbaar Ministerie opgenomen.

### b Benodigde bewijsmiddelen

Om tot een veroordeling te kunnen komen van een verdachte van vuurwerkdelicten, moeten in het opgemaakte proces-verbaal in ieder geval per omschreven situatie de volgende vragen worden beantwoord:

#### Overtredingen m.b.t. invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwerk

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het?
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Wanneer en hoe is dit vuurwerk ingevoerd of uitgevoerd?
- Waaruit bleek dat het vuurwerk niet voldeed aan de eisen m.b.t. classificatie, aanduiding geschiktheid<sup>32</sup>, producteisen of andere eisen gesteld bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1 Wm?
- Waar en wanneer is het vuurwerk aangehouden?
- Heeft een melding als bedoeld in art. 1.3.2 Vb plaatsgevonden en zo ja wanneer?

#### Overtredingen m.b.t. vervoer van vuurwerk

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het?
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Waar en wanneer is het vuurwerk aangehouden?

- Was een vervoersdocument aanwezig en zo ja, was het juist ingevuld?
- Werde onafgebroken geladen of gelost en zo niet hoelang duurde(n) de onderbreking(en)?

#### Overtredingen m.b.t. de opslag en het bedrijfsmatig voorhanden hebben van vuurwerk

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het (bruto gewicht, totale partij wegen, foto's)?
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Waar en wanneer is het vuurwerk aangehouden?
- Was er sprake van professioneel vuurwerk of van (al dan niet verboden) consumentenvuurwerk?
- Bij aantreffen verboden consumentenvuurwerk: wat voor vuurwerk (omschrijving) en hoeveel stuks van elk type werd voorhanden gehouden? Vul hiertoe een proces-verbaal van onderzoek vuurwerk in.
- Voldeed het vuurwerk aan de eisen m.b.t. classificatie, aanduiding geschiktheid<sup>33</sup>, producteisen, of andere eisen gesteld bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1 Wm?
- Is het aangetroffen vuurwerk (kennelijk) bestemd om te worden verhandeld?
- Is er (tevens) sprake van een inrichting voor de opslag van vuurwerk en zo ja, gaat het om een meldingsplichtige of vergunningplichtige inrichting?
- Is deze inrichting gemeld aan het bevoegd gezag of is er een vergunning verleend ingevolge de Wm?
- Waarom voldoet de opslag niet aan de voor de inrichting geldende voorschriften (foto's, zakelijke beschrijving)?

Bij het aantreffen van verboden consumentenvuurwerk kan bij het verhoor van de verdachte gebruik worden gemaakt van de vragenlijst die is opgenomen in bijlage G.

<sup>32</sup> De aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' mag alleen voorkomen op vuurwerk dat voldoet aan de eisen aan consumentenvuurwerk (Rnev).

<sup>33</sup> De aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' mag alleen voorkomen op vuurwerk dat voldoet aan de eisen aan consumentenvuurwerk (Rnev).

### **Overtreedingen m.b.t. het voorhanden hebben van vuurwerk door particulieren**

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het?
- Voldeed het vuurwerk aan de eisen m.b.t. classificatie, aanduiding geschiktheid, producteisen, of andere eisen gesteld bij het Vb of krachtens art. 9.2.2.1 Wm?
- Bij aantreffen verboden consumentenvuurwerk: wat voor vuurwerk (omschrijving) en hoeveel stuks van elk type werd voorhanden gehouden? Vul hiertoe een proces-verbaal van onderzoek vuurwerk in.
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Waar en wanneer werd het vuurwerk aangetroffen?
- Is het aangetroffen vuurwerk (kennelijk) bestemd om te worden verhandeld?

Bij het aantreffen van verboden consumentenvuurwerk kan bij het verhoor van de verdachte gebruik worden gemaakt van de vragenlijst die is opgenomen in bijlage G.

### **Overtreedingen m.b.t. verkoop, aanprijzen en afleveren van vuurwerk**

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het?
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Waar en wanneer werd het vuurwerk afgeleverd?
- Werde afgeleverd vanuit de verkoopruimte van een inrichting als bedoeld in de Wm?
- Is de inrichting gemeld aan het bevoegd gezag of is een vergunning ingevolge de Wm verleend?
- Zijn er naar aanleiding van de overtreedingen bestuursrechtelijke maatregelen genomen?
- Voldeed het vuurwerk aan de eisen die bij het Vb en krachtens art. 9.2.2.1 Wm gesteld zijn?
- Hoe werd het vuurwerk dat niet voldeed aan de gestelde eisen aangeprezen?
- Aan wie werd het vuurwerk ter beschikking gesteld?
- Was de afnemer jonger dan 16 jaar?
- Beschikte de afnemer van professioneel vuurwerk over een toepassingsvergunning of dreef hij een inrichting voor de opslag van professioneel vuurwerk?
- Is vuurwerk bij de afnemer aangetroffen? Zo ja, vul een proces-verbaal van onderzoek vuurwerk in.

Bij het aantreffen van verboden consumentenvuurwerk kan bij het verhoor van de verdachte gebruik worden gemaakt van de vragenlijst die is opgenomen in bijlage G.

### **Overtreedingen m.b.t. het afsteken/tot ontbranding brengen van vuurwerk**

- Om wat voor vuurwerk en in welke hoeveelheid gaat het?
- Wie heeft de overtreding begaan?
- Wanneer en waar werd het vuurwerk afgestoken?
- Leverde het afsteken gevaar op voor mens of milieu?
- Is er sprake van schade of was de kans daarop groot?
- Was een toepassingsvergunning verleend en werden de voorschriften nageleefd?
- Was een ontbrandingsvergunning ontbrandingstoestemming verleend en werden de voorschriften nageleefd?

## **c Standaard deskundigenverklaringen**

Het Nederlands Forensisch Instituut heeft standaard deskundigenverklaringen opgesteld met betrekking tot diverse soorten verboden consumentenvuurwerk. Zij bevatten een beschrijving van het vuurwerk en de specifieke gevaarsaspecten ervan. De deskundigenverklaringen kunnen (in combinatie met het proces-verbaal van onderzoek vuurwerk) als bewijs dienen dat aangetroffen vuurwerk niet voldoet aan de eisen gesteld bij het Vb. De deskundigenverklaringen zijn als bijlage I bij dit handhavingsdocument gevoegd. Check bij het gebruik ervan telkens of zij niet inmiddels zijn herzien.

Alle deskundigenverklaringen staan op de website van het Nederlands Forensisch Instituut en het LMIP.

Origineel getekende exemplaren zijn aanwezig bij alle vestigingen van het Functioneel Parket en de ressortsparketten, zodat in voorkomende gevallen een conform origineel getekend exemplaar in het strafdossier kan worden gevoegd.

Indien of voorzover niet aan de hand van de deskundigenverklaringen kan worden vastgesteld of aangetroffen vuurwerk voldoet aan de Rnev, zal dat vuurwerk specifiek moeten worden onderzocht door het NFI.





# 10 Afdoening vuurwerkkzaken



## 10 Afdoening vuurwerkazaken

### a Bestuursrechtelijke afdoening<sup>34</sup>

#### Bestuursdwang

De bestuursorganen die zijn belast met de handhaving van (delen van) de vuurwerkregelgeving, hebben de bevoegdheid tot het uitoefenen van bestuursdwang.<sup>35</sup> In artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is bestuursdwang als volgt omschreven:

‘het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten’.

Het ‘feitelijk handelen’ omvat onder meer het doen wegnemen, ontruimen, beletten, in de vorige toestand herstellen, of treffen van maatregelen om verdere nadelige gevolgen van de overtreding te voorkomen. Het uitoefenen van bestuursdwang is dus zuiver gericht op het feitelijk in overeenstemming brengen met de bestuursrechtelijke voorschriften van een onwettige situatie (reparatoire sanctie). De wijze waarop bestuursdwang moet worden uitgeoefend is te vinden in afdeling 5.3 van de Awb.

Een beslissing tot bestuursdwang moet schriftelijk worden meegedeeld en geldt als een beschikking. In bijlage J is een model van een bestuursdwangbeschikking opgenomen.

In de bestuursdwangbeschikking moet een termijn zijn opgenomen (art. 5:24, vierde lid, Awb). Binnen deze termijn moet de belanghebbende in de gelegenheid worden gesteld zodanige maatregelen te treffen dat de daadwerkelijke toepassing van bestuursdwang niet hoeft plaats te vinden. Die maatregelen moeten in de beschikking nauwkeurig worden beschreven, maar er kunnen ook alternatieven worden geboden waaruit de belanghebbende kan kiezen. Van een last is bij bestuursdwang geen sprake. De aangeschrevene, die

een ander dan de overtreder kan zijn, krijgt de gelegenheid zelf in te grijpen.

De begunstigings- of hersteltermijn moet redelijk zijn. De duur hiervan kan van geval tot geval verschillen. Enerzijds geldt dat bij veel overtredingen een onmiddellijk herstel in de vorige toestand onmogelijk, dan wel onevenredig belastend is. Anderzijds moeten de ernst van de overtreding (bijvoorbeeld het gevaar voor derden of het milieu, oneerlijke concurrentie) en de tijd dat betrokkene op de hoogte is van het voornemen om bestuursrechtelijke maatregelen te treffen, worden meegewogen.

Volgens de jurisprudentie is een termijnstelling overigens bij sommige overtredingen niet noodzakelijk. Dit omdat het ‘ongedaan maken van de overtreding slechts een nalaten vereist’: de overtreding zou dan direct kunnen worden beëindigd.

Ook de wetgever maakt op de verplichting tot termijnstelling uitzonderingen. De Awb (art. 5:24, vijfde lid) kent de expliciete formulering dat ‘geen termijn hoeft te worden gegund, indien de vereiste spoed zich daartegen verzet.’ In dat geval blijft echter wel de verplichting bestaan tot een schriftelijke beslissing die aan de belanghebbende bekend moet worden gemaakt alvorens die wordt uitgevoerd. Als ‘de situatie *dermate spoedeisend* is dat de beslissing tot toepassing van bestuursdwang niet vooraf kan worden gegeven’, kan deze zelfs – maar dan wel zo spoedig mogelijk – achteraf nog worden bekendgemaakt. De beroepstermijn treedt ook dan pas in werking na de bekendmaking van het besluit.

Wanneer de aangeschrevene de termijn mocht laten verstrijken zonder de overtreding te beëindigen, kan het bestuursorgaan tot daadwerkelijk optreden overgaan op basis van het genomen besluit, tenzij de bestuursrechter inmiddels een verzoek van de belanghebbende om een voorlopige voorziening heeft toegewezen. Overigens verdient het aanbeveling om, voorafgaand aan de feitelijke uitvoering,

<sup>34</sup> Hierbij is gebruik gemaakt van de uitgave van de Gemeente Den Haag & Handhaven op niveau: *Bestuursrechtelijke handhaving. Handleiding voor de praktijk*, Den Haag: Ministerie van Justitie 2002.

<sup>35</sup> Bevoegdheden zijn in de volgende wetten toegekend: Minister VROM: art. 18.7 WM, Minister V&W: art. 46, GS: art. 122 Provinciewet, B&W: art. 125 Gemeentewet.

de belanghebbende vooraf schriftelijk in kennis te stellen van de datum of data waarop de bestuursdwang zal plaatsvinden. Dit kan voor betrokkene aanleiding zijn zich uiteindelijk toch aan de wens van het bestuursorgaan te conformeren, zodat van verdere actie kan worden afgezien.

Bestuursdwang is een *effectief* en *slagvaardig* middel, al kunnen aan de feitelijke uitoefening ervan praktische bezwaren zijn verbonden. Bij voortdurende overtredingen is bestuursdwang arbeidsintensief. Zo moet in beslaggenomen vuurwerk worden opgeslagen en beheerd. De Directie Domeinen van het Ministerie van Financiën is in beginsel bereid om hierbij ondersteuning te geven in de vorm van afvoer naar en opslag op haar opslaglocatie in Ulicoten. Door tussenkomst van de provinciale vuurwerkcoördinator kunnen hierover in voorkomende afspraken worden gemaakt met Domeinen.

Bovendien brengt bestuursdwang altijd kosten met zich mee. Het recht van parate executie geeft een bestuursorgaan de bevoegdheid tot verhaal van deze kosten op de overtreder zonder voorafgaande tussenkomst van de rechter, tenzij het onredelijk is om de kosten (geheel of gedeeltelijk) op betrokkene te verhalen (art 5: 25 Awb). Bestuurders van rechtspersonen kunnen in die hoedanigheid, naast de rechtspersoon zelf, worden aangemerkt als overtreder van bestuursrechtelijke voorschriften.

Tot de kosten die kunnen worden verhaald behoren in elk geval:

- de kosten van opslag en bewaring
- de wettelijke rente
- de kosten van de voorbereiding en uitvoering van de bestuursdwang voorzover die zijn gemaakt na het verstrijken van de begunstigingstermijn, zulks eveneens bij de op het laatste moment (omdat de overtreiding inmiddels was beëindigd) niet-uitgevoerde bestuursdwang. Hieronder vallen tevens personeelskosten, opslagkosten e.d.
- de schade toegebracht aan derden/niet-overtreders als gevolg van het betreden van hun terreinen.

Kostenverhaal is regel, het afzien hiervan een uitzondering. In het handhavingsbesluit moet uitdrukkelijk worden vermeld of de kosten wel of niet worden verhaald. De ver-

schuldigde kosten, verhoogd met de kosten van de invordering, kunnen bij dwangbevel worden ingevorderd (art. 5:26 Awb). Alleen in gevallen waarin de overtreder niet bekend is of 'een kale kip is', is kostenverhaal praktisch niet mogelijk.

Vrees voor schadeclaims kan reden zijn voor bestuursorganen om terughoudend te zijn met de toepassing van bestuursdwang. Echter, een bestuursorgaan dat behoorlijk te werk gaat, heeft weinig te vrezen, zo leert de ervaring.<sup>36</sup>

## Dwangsom

Een bestuursorgaan dat bevoegd is om bestuursdwang toe te passen kan, *indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen zich daartegen niet verzet*, aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen (art. 5:32 Awb). Bij deze bestuursrechtelijke dwangsom wordt de overtreder aangeschreven om de overtreiding te beëindigen en/of voortzetting of herhaling daarvan te voorkomen. Dit op straffe van één of meer bedragen.

Ten aanzien van een dwangsombesluit gelden in de praktijk grotendeels dezelfde eisen als voor een bestuursdwangbesluit, dus begunstigingstermijn, omschrijving van te nemen maatregelen of alternatieven hiervoor en de te verbeuren dwangsom. In bijlage J is een model van een dwangsombeschikking opgenomen.

De te verbeuren dwangsom wordt in de dwangsombeschikking bepaald als:

- een bedrag ineens;
- een bedrag per tijdseenheid d.w.z per uur, per dag of per week dat de last niet is uitgevoerd na het verstrijken van de begunstigingstermijn;
- een bedrag per overtreiding.

Bij een bedrag per tijdseenheid of per overtreiding moet een maximum worden bepaald dat krachtens de opgelegde beschikking kan worden verbeurd.

Het vastgestelde bedrag dient in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom (art. 5:32 Awb).

<sup>36</sup> J. Gundelach & F.C.M.A. Michiels, *Ongegronde vrees. Een onderzoek naar de rechtspraak inzake handhavingsbesluiten*, Deventer: Kluwer 2003.

Jurisprudentie heeft dit criterium aangescherpt. De dwangsom mag niet hoger zijn dan juist toereikend om de overtreder te bewegen conform de voorschriften te handelen. De norm van artikel 5:32 vierde lid (in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging) biedt naar zijn strekking wel ruimte voor een bestuurlijke afweging van belangen bij de hoogte van de te verbeuren som, zodat de rechter terughoudend moet toetsen.

Inning van verbeurde dwangsommen moet regel zijn, het ervan afzien hoge uitzondering. Verbeurde dwangsommen kunnen bij dwangbevel worden ingevorderd (art. 5:33 Awb). Het verbeurde bedrag kan daarbij worden verhoogd met de kosten van de inordering. Inning van verbeurde dwangsommen is mogelijk tot uiterlijk zes maanden na verbeuring (art. 5:35 Awb).

Bij veranderende omstandigheden kan de dwangsom worden gewijzigd; hij kan worden verminderd of verhoogd de looptijd kan worden opgeschort of zelfs worden opgeheven (artikel 5:34 Awb).

Op verzoek van de overtreder kan, indien de dwangsom een jaar lang niet is verbeurd, de beschikking worden ingetrokken.

Hoewel de dwangsom, evenals bestuursdwang, een reparatoir karakter heeft, is toch in feite sprake van een indirecte sanctie. Als niet aan de in de dwangsombeschikking neergelegde aanschrijving wordt voldaan, moet worden betaald en kan, zo nodig, bij dwangbevel worden ingevorderd, maar blijft wel de primaire verplichting (de beëindiging van de overtreding) in stand. Dit kan ertoe leiden dat in tweede instantie toch een besluit tot het uitoefenen van bestuursdwang noodzakelijk is.

### **Bestuursdwang of dwangsom?**

Bestuursdwang en dwangsom kunnen niet gelijktijdig maar wel achtereenvolgens worden toegepast. Dit betekent dat er steeds een keuze voor één van beide sanctiemiddelen moet worden gemaakt.

De dwangsom heeft de aantrekkelijkheid dat zij het bestuursorgaan de mogelijkheid biedt om bij handhaving flexibel op te treden om de overtreding te doen beëindigen zonder de praktische bezwaren die aan bestuursdwang kunnen kleven. Bij de dwangsom hoeft

immers niet daadwerkelijk te worden opgetreden. Het bestuursorgaan dient slechts te controleren of aan de last onder dwangsom gevolg is gegeven. Die controle kan echter wel een flinke inspanning vergen, vooral bij onregelmatig optredende overtredingen van gedragsvoorschriften. Bovendien kan (en moet!) de hoogte van de dwangsom doelgericht op de ernst van de overtreding worden afgestemd (proportionaliteit).

Er zal echter altijd voor toepassing van bestuursdwang moeten worden gekozen, indien 'het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen' zich verzet tegen het opleggen van een dwangsom. Het indirecte karakter van de dwangsom sluit bijvoorbeeld de toepassing hiervan uit in situaties waarin een direct ingrijpen noodzakelijk is. Daarbij kan worden gedacht aan overtredingen tijdens het vervoer van vuurwerk of tijdens een evenement of voorstelling waarbij vuurwerk wordt afgestoken of in andere spoedeisende gevallen, zoals opslag van vuurwerk in een inrichting waarbij de brandbeveiliging niet op orde is. In zulke situaties moet worden gekozen voor de directe sanctie door middel van bestuursdwang.

Voor het alternatief van een dwangsom in plaats van bestuursdwang mag ook niet worden gekozen als – gelet op het belang dat geschonden wordt door de overtreding van een wettelijk voorschrift – het risico bestaat dat de overtreding ondanks de last onder dwangsom voortduurt of herhaald wordt.

De in de bestuurspraktijk bestaande neiging om bij de handhaving van de vuurwerkregelgeving vrijwel steeds te kiezen voor een dwangsom in plaats van bestuursdwang verdraagt zich dan ook slecht met de Awb – naar letter en geest – en doet afbreuk aan de effectiviteit en slagvaardigheid van de bestuursrechtelijke handhaving.

### **Schriftelijke waarschuwing/ vooraankondiging van bestuursdwang of dwangsom**

In de praktijk wordt een bestuursdwangbeschikking of een dwangsombeschikking meestal voorafgegaan door een schriftelijke waarschuwing of vooraankondiging van het voornemen tot het nemen van een dergelijke beschikking. De Algemene bestuursrecht verplicht hiertoe niet, sterker nog de Awb kent deze reactie op een overtreding niet. Een schriftelijke waarschuwing/vooraankondiging is geen besluit in de zin van de Awb.



Zij heeft derhalve geen enkel rechtsgevolg en betekent feitelijk uitstel van handhavend optreden, dus tijdverlies.

De gegroeide praktijk is vermoedelijk mede gestimuleerd door de in de Awb wel opgenomen verplichting voor een bestuursorgaan om een belanghebbende/overtreder in beginsel de gelegenheid te bieden tot het geven van een zienswijze omtrent de geconstateerde overtredingen en de mogelijke reactie van het bestuursorgaan hierop (art. 4:8). Dit horen kan echter volgens artikel 4:1 van de Awb achterwege blijven, indien:

- a de vereiste spoed zich daartegen verzet;
- b de belanghebbende reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan;
- c het met de beschikking beoogde doel slechts kan worden bereikt indien de belanghebbende daarvan niet reeds tevoren in kennis is gesteld.

Van spoedeisendheid van handhavend optreden als bedoeld onder a zal bij overtreding van kernbepalingen in de vuurwerkregelgeving niet zelden sprake zijn. Ook de onder b bedoelde omstandigheid zal zich betrekkelijk vaak voordoen, omdat de meeste toezichthouders tijdens of na afloop van een controle waarbij zij een overtreding constateren, de gewoonte hebben de betrokkene erop te wijzen wat de gevolgen hiervan kunnen zijn en hem hierover en over de geconstateerde overtredingen te horen. Waar dit nu nog niet gebeurt, verdient het aanbeveling dat dit voortaan wel zo wordt gedaan.

Derhalve is het bij de meeste overtredingen van een kernbepaling mogelijk en wenselijk dat onmiddellijk een passende reactie wordt gegeven in de vorm van een bestuursdwangbeschikking, dan wel dwangsbeschikking.

### Bestuurlijke boete

De Arbeidsinspectie is bevoegd tot het opleggen van een bestuurlijke boete voor overtreding van voorschriften gesteld bij of krachtens de Arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidstijdenwet. Hierbij wordt de volgende werkwijze gehanteerd.

De inspecteur, die de overtreding heeft geconstateerd, maakt een boeterapport op en stuurt dat naar het hoofdkantoor van de Arbeidsinspectie, waar de 'boeteoplegger' de verdere afhandeling van het rapport verzorgt. De boeteoplegger bepaalt de hoogte van een eventuele boete en verzendt aan de werkgever een kennisgeving van het voornemen om een boete op te leggen. Hierop kan binnen twee weken een zienswijze van de kant van de werkgever worden gegeven. Wordt er geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze te geven, of vindt de boeteoplegger de aangedragen argumenten geen reden (geheel of gedeeltelijk) terug te komen op de voorgenomen beslissing, dan zal een boete worden opgelegd via een zogenaamde *boetebeschikking*. Tegen die beschikking kan bezwaar aangetekend worden binnen een termijn van zes weken. Een bezwaar neemt niet weg dat de boete binnen zes weken betaald moet worden (behalve wanneer op verzoek van de werkgever door de rechter een *voorlopige voorziening* is getroffen).

### Intrekken of weigeren van vergunning

Het gezag dat bevoegd is een vergunning of ontheffing te verlenen, kan deze ingevolge artikel 18.12 Wm intrekken wegens handelen in strijd met de vergunning of ontheffing of de daaraan verbonden voorschriften of voor de betrokkene geldende algemene regels. Jurisprudentie stelt strenge eisen aan de intrekking, aangezien die inhoudt dat er geen recht meer is om de bedrijfsactiviteit uit te oefenen.

Voor alle wetten waarop hoofdstuk 18 Wm van toepassing is, kan de intrekking dus als sanctie fungeren<sup>37</sup>. Niet alleen vergunningen met betrekking tot de opslag van vuurwerk, maar ook vergunningen met betrekking tot het toepassen van professioneel vuurwerk kunnen worden ingetrokken.

Alvorens tot intrekking over te gaan moet betrokkene in de gelegenheid worden gesteld zijn verplichtingen alsnog na te komen. Na de intrekking van de vergunning zal, zo nodig, bestuursdwang moeten worden toegepast

<sup>37</sup> Deze mogelijkheid van intrekking moet worden onderscheiden van de intrekkingmogelijkheid die is geregeld in afdeling 8.1.2 van de Wm en die niet is bedoeld als sanctie, maar om de vergunning aan te passen aan de eisen van de tijd.

als de ex-vergunninghouder zijn activiteiten voortzet.

Op grond van de openbare orde en veiligheid kunnen gemeenten die een vuurwerkbeleid hebben ontwikkeld ten aanzien van verkooppunten, dit in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) opnemen. In een aantal gemeenten dienen verkooppunten te beschikken over een verkoopvergunning van burgemeester en wethouders. Het intrekken van de verkoopvergunning voor een regulier verkooppunt kan een effectieve sanctie zijn bij overtredingen van bepalingen van het Vb<sup>38</sup>.

Intrekking door het bevoegd gezag als sanctie op onrechtmatig gedrag heeft als wettelijke grondslag de APV, welke is gebaseerd op artikel 149 van de Gemeentewet. In de model-APV (waarvan de meeste gemeenten gebruik maken) is in artikel 1.11 een aantal gronden voor intrekking van een vergunning opgenomen:

- het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens;
- voorschriften van de verkoopvergunning niet (goed) naleven;
- geen gebruik meer maken van de verkoopvergunning.

Met de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet bibob) hebben bestuursorganen de bevoegdheid gekregen om op bepaalde gronden aangevraagde vergunningen (beschikkingen) te weigeren of in te trekken. Gronden voor weigering of intrekking zijn (art. 3 en 40 Wet bibob):

- het gevaar bestaat dat de aangevraagde beschikking wordt gebruikt om op geld waardeerbare voordelen, verkregen of te verkrijgen uit strafbare feiten, te benutten;
- het gevaar bestaat dat de aangevraagde beschikking wordt gebruikt om strafbare feiten te plegen.

Voor vuurwerk is met name de laatste grond van belang. Op basis van de artikelen 8.10 en 8.25 Wm kan een vergunning voor de opslag van vuurwerk worden geweigerd of ingetrokken als het gevaar bestaat dat strafbare feiten worden gepleegd, bijvoorbeeld het

verhandelen van verboden consumenten-vuurwerk.

Een vergunning kan slechts worden geweigerd of ingetrokken indien een dergelijke sanctie evenredig is met de kans dat strafbare feiten zullen worden gepleegd en met de ernst van die strafbare feiten. Een aanwijzing daarbij wordt gevormd door betrokkenheid bij reeds eerder gepleegde (vergelijkbare) strafbare feiten. Bestuursorganen beschikken in het algemeen niet over deze informatie. Het verkrijgen van deze informatie loopt via het LMIP, dat onder andere opsporingsinformatie beheert. In voorkomende gevallen dient een bestuursorgaan die informatie wil over mogelijke betrokkenheid bij strafbare feiten van een vergunningaanvrager, zich tot het LMIP te wenden. Het LMIP vraagt vervolgens toestemming aan de verantwoordelijke officier van justitie om de gevraagde informatie te verstrekken. Het bestuursorgaan koppelt de beslissing op de aanvraag terug naar het LMIP.

## b Strafrechtelijke afdoening

### Met vervolging belast parket

De hoofdregel is dat een proces-verbaal wordt gestuurd naar de handhavingseenheid van het Functioneel Parket, dat is belast met de zaken in het gebied waar de verdachte woont of is gevestigd.

### Uitzonderingen

In de volgende gevallen wordt het proces-verbaal gestuurd naar een arrondissementsparket:

- 1 De verdachte is minderjarig. Pv gaat naar het parket van het arrondissement waar de verdachte zijn of haar wettig domicilie heeft. Zie hierna bij 'afdoening minderjarigen'.
- 2 Het betreft (één van) de volgende feiten uit de Tekstbundel voor misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen, afdeling C. Milieu:
  - Voorhanden hebben van maximaal 300 strijkers (feitcodes H 161 a/b)

<sup>38</sup> Het is praktisch om de verkoopvergunningen altijd voor ten hoogste 1 jaar te verstrekken, bij voorkeur eindigend rond het midden van het jaar. Zo kan een eventuele bestuursrechtelijke procedure bij het niet (opnieuw) verlenen van de vergunning voor de aanvang van de verkoopperiode zijn afgerond.



- Afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijd (feitcode H 171), tenzij die zijn begaan in samenhang met andere economische milieudelicten.  
Pv gaat naar het parket van het arrondissement waar de overtreding is gepleegd.
- 3 Het betreft een overtreding van bepalingen met betrekking tot vuurwerk in de gemeentelijke APV.  
Pv gaat naar het parket van het arrondissement waar de overtreding is gepleegd.

Op basis van het proces-verbaal (in situaties die direct optreden vereisen kan dat een beknopt proces-verbaal van bevindingen zijn) bepaalt het OM de strafrechtelijke reactie. De Wed en het Sr bieden een aantal mogelijkheden:

- Dagvaarden: als een overtreding dusdanig is dat deze niet in aanmerking komt voor afdoening middels een transactievoorstel, dan wordt de verdachte gedagvaard voor een zitting van de (economische) politierechter of de (economische) meervoudige strafkamer. Ter zitting kunnen als straf worden geëist vrijheidsstraffen, taakstraffen en geldboetes.
- Transactievoorstel: de officier van justitie kan een verdachte ter voorkoming van verdere strafrechtelijke vervolging een transactievoorstel doen. Bij betaling van het transactiebedrag vervalt de vervolgingsmogelijkheid van het OM. Aan het transactievoorstel kunnen voorwaarden worden verbonden, bijvoorbeeld om een situatie in overeenstemming met de regelgeving te brengen. Zie de strafvorderingsrichtlijn (bijlage B). Voor enkele (lichtere) vuurwerkovertradingen is het mogelijk dat de politie een transactievoorstel doet (zie hieronder).
- (Voorwaardelijk) sepot: als er onvoldoende bewijs is, als de verdachte of het begane feit niet strafbaar is of als er omstandigheden zijn waaronder de officier van justitie vervolging niet opportuun acht, kan een zaak worden geseponneerd. Aan de beslissing kunnen voorwaarden worden verbonden, bijvoorbeeld de eis dat de situatie in overeenstemming met de voorschriften te brengen (voorwaardelijk sepot).
- Voorlopige maatregel(en): wanneer direct optreden noodzakelijk is en een strafproces niet kan worden afgewacht, kan de officier van justitie een voorlopige maatregel opleggen waarin (bijv.) bepaalde handelingen worden verboden. Ook kan de officier van justitie de rechtbank vragen

een verdergaande voorlopige maatregel op te leggen, bijvoorbeeld het stilleggen van een onderneming. In hoofdstuk 7, onder k, zijn de mogelijkheden van een voorlopige maatregel ex art. 28 Wed besproken.

- Bijkomende straffen: naast vrijheidstraffen en geldboetes kunnen bepaalde bijkomende straffen door de rechtbank worden opgelegd. Zo kan op grond van artikel 7 sub f van de Wed als bijkomende straf worden opgelegd het ontzeggen van bepaalde voordelen. Bijvoorbeeld het ontzeggen van de mogelijkheid gebruik te maken van een verleende verkoopvergunning gedurende een periode van maximaal twee jaar. Verbeurdverklaring van in beslag genomen voorwerpen is ook een bijkomende straf (art. 33 Sr).
- Maatregelen: onttrekking aan het verkeer van in beslag genomen voorwerpen (art. 36b Sr). Ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel (art. 36e Sr).

## Politietransactie

Voor vuurwerkdelicten is geen politietransactie mogelijk.

## Mini-pv

Voor een beperkt aantal vuurwerkdelicten is het mogelijk om een mini-proces-verbaal op te maken en in te sturen naar het Centraal Juridisch Incassobureau (CJIB) te Leeuwarden:

- Feitcode H 161a: voorhanden hebben van 1 t/m 100 strijkers
- Feitcode H 161b: voorhanden hebben van 101 t/m 300 strijkers
- Feitcode H 166: vuurwerk is niet voorzien van aanduiding geschikt voor particulier gebruik (uitgezonderd handel)
- Feitcode H 171: vuurwerk afsteken buiten toegestane tijd
- Feitcode H 176: vuurwerk voorhanden hebben buiten inrichtingen

Bij niet-betaling van de OM-transactie dient een volledig proces-verbaal aan het OM te worden ingezonden. Met name in de TOBIAS pv's dient extra aandacht aan de omschrijving van de feitelijke waarnemingen van verbalisanten te worden besteed. De standaard TOBIAS omschrijvingen zijn erg summier hetgeen bij het concipiëren van de telastelggingstekst voor de dagvaarding problemen oplevert.

In de gevallen waarin een minderjarige een vuurwerkdelict heeft begaan dat via de Halt-procedure kan worden afgedaan (zie hieronder bij *afdoening minderjarigen*), wordt een mini-pv alleen opgemaakt, indien de verdachte zijn Halt-afdoening niet heeft volbracht of geen Halt-afdoening wenst.

## Bestuurlijke transactie

Op grond van het Transactiebesluit milieudelicten zijn de hieronder genoemde gemeenten bevoegd om voor een beperkt aantal vuurwerkdelicten een bestuurlijke transactie aan te bieden:

- 1 Veere
- 2 Vlissingen
- 3 Beverwijk
- 4 Heemskerk
- 5 Velsen.

De transactiebevoegdheid geldt voor de volgende vuurwerkdelicten:

- Feitcode M 161a: voorhanden hebben van 1 t/m 100 strijkers
- Feitcode M 161b: voorhanden hebben van 101 t/m 300 strijkers
- Feitcode M 162: voorhanden hebben van toegestaan vuurwerk dat niet voldoet aan de gestelde eisen ten aanzien van de etikettering, gebruiksaanwijzing en/of de aanduiding 'voor particulier gebruik'; max. 20 kg
- Feitcode M 166: vuurwerk is niet voorzien van de aanduiding: geschikt voor particulier gebruik (uitgezonderd handel)
- Feitcode M 167: afleveren van toegestaan vuurwerk aan particuliere gebruiker buiten toegestane dagen
- Feitcode M 168: bedrijfsmatig afleveren van toegestaan vuurwerk aan particuliere gebruiker buiten toegestane ruimte
- Feitcode M 170a: afleveren van toegestaan vuurwerk aan minderjarige personen t/m 11 jaar
- Feitcode M 170b: afleveren van toegestaan vuurwerk aan minderjarige personen 12 t/m 15 jaar
- Feitcode M 171: vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden
- Feitcode M 176a: als particulier vuurwerk voorhanden hebben anders dan in een inrichting als bedoeld in art. 1.1.4, 2.2.1,

2.2.2 of 3.2.1 van het Vuurwerkbesluit, t/m 10kg (buiten de ingevolge 2.3.2 en 2.3.6 Vb toegestane periode)

- Feitcode M 176b: idem, 11 t/m 50 kg
- Feitcode M 176c: idem, 51 t/m 100 kg
- Feitcode M 176d: idem, meer dan 100 kg

De hoogte van het bijbehorende transactiebedrag is te vinden in de Richtlijn voor Strafvordering Bestuurlijke Transactie Milieudelicten.

Er kan geen bestuurlijke transactie worden aangeboden aan personen jonger dan 18 jaar.

Indien de bestuurlijke transactie niet wordt betaald, dient de buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) van de gemeente alsnog volledig proces-verbaal op te maken. Dit proces-verbaal wordt via het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) naar het Openbaar Ministerie gestuurd. Het wordt dus niet direct door de BOA naar het Functioneel Parket gestuurd, maar altijd via het CJIB. Bij het gebruik van het zogenaamde 'bonnenboekje' dient daarom altijd rekening te worden gehouden met de mogelijkheid dat verdachte niet betaalt. Er dienen derhalve voldoende gegevens (eigen waarneming verbalisant, verklaring verdachte, verklaring getuige, etc.) te worden genoteerd, zodat achteraf een kwalitatief goed proces-verbaal kan worden opgesteld.

De bestuurlijke transactiebevoegdheid wordt vermoedelijk in 2007 of 2008 vervangen door een strafbeschikkingsbevoegdheid (wetsvoorstel OM-afdoening, Kamerstuk 29 849).

## Lik-op-stukafhandeling

Met behoud van de mogelijkheid voor de officier van justitie om ten aanzien van bepaalde delicten en/of opsporingsdiensten (deels) het hanteren van de lik-op-stukaanpak uit te sluiten, is de lik-op-stukaanpak milieudelicten bruikbaar ten aanzien van alle milieudelicten, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan<sup>39</sup>:

- Het betreft een eenvoudig feit.
- Het betreft een op heterdaad geconstateerde overtreding, dan wel een overtreding

<sup>39</sup> Dit wordt door het parket beoordeeld. In geval van twijfel is het verstandig dat de politie vooraf contact opneemt met de vraag of de zaak voor lik-op-stukafhandeling in aanmerking komt.

waarbij de betrokkenheid van de verdachte ter plaatse direct kan worden vastgesteld.

- Het betreft een bekende verdachte die direct dan wel onmiddellijk aansluitend kan worden gehoord.
- De transactie gaat een bedrag van € 2.500,- niet te boven, voorzover het gaat om inrichtinggebonden delicten. Voor overige delicten geldt een maximum van € 1.250,-.

De procedure voor lik-op-stuk bij vuurwerkzaken is als volgt:

- 1 De politie maakt binnen een week na de overtreding een verkort pv op waarin behalve de geverifieerde personalia van verdachte in elk geval per overtreding de vragen, genoemd in hoofdstuk 9, onder B, worden beantwoord. Dat volstaan kan worden met een verkort pv, betekent niet dat het onderzoek onvolledig kan zijn: alle noodzakelijke bewijsmiddelen moeten worden verzameld en in het politiesysteem vastgelegd.
- 2 In geval van verboden consumentenvuurwerk wordt een pv van onderzoek vuurwerk bijgevoegd.
- 3 De politie faxt een verkort pv, de kennisgeving van inbeslagneming, de afstandsverklaring (indien van toepassing) en het pv van onderzoek naar het Functioneel Parket.
- 4 De officier van justitie biedt een transactie aan.
- 5 Bij betaling is de zaak afgedaan. Bij niet betaling volgt een verzoek van het parket om alsnog een volledig pv op te maken.
- 6 De niet-betaalde zaak wordt met voorrang op een zitting aangebracht.

## Afdoening minderjarigen

In de 'Aanwijzing Halt-afdoening' d.d. 01-12-04, Stcrt 2004, 215 hanteert het College van Procureurs-Generaal als vertrekpunt dat de pedagogische benadering die aan het jeugdstrafrecht inherent is, vooral tot haar recht komt door de jeugdigen zelf de verantwoordelijkheid voor de gepleegde delicten te laten inzien en aanvaarden. Zodra het niet meer gaat om een bagatelzaak die met een reprimande van de politie kan worden afgedaan, zal een strafrechtelijke reactie moeten volgen. Het gaat bij vuurwerkdelicten zelden om een bagatelzaak, daarom zal afdoening door middel van een waarschuwing ook een uitzondering moeten zijn.

Indien is geconstateerd dat een vuurwerkdelict door een minderjarige is gepleegd, krijgt de verdachte de mogelijkheid de zaak af te doen via een Halt-procedure, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het gaat om een eenvoudige vuurwerkzaak:
  - voorhanden hebben toegestaan vuurwerk buiten toegestane tijd;
  - voorhanden hebben van maximaal 300 strijkers;
  - afsteken vuurwerk buiten de toegestane tijd;
  - kleinschalige verkoop strijkers;
- verdachte moet bekennen;
- verdachte doet afstand van in beslag genomen vuurwerk;
- verdachte is in de leeftijd van 12 tot 18 jaar;
- de wettelijke vertegenwoordigers van de verdachte worden in kennis gesteld van de verwijzing naar Halt.

Indien verdachte naar het oordeel van Bureau Halt de Halt-procedure niet (volledig) heeft volbracht, wordt alsnog proces-verbaal opgemaakt en ingestuurd naar het bevoegde arrondissementsparket (ter attentie van de jeugdofficier van justitie). Dit moet snel gebeuren, want zaken die ouder zijn dan zes maanden, worden niet meer in behandeling genomen.

Wenst de verdachte niet aan de Halt-afdoening mee te werken, dan wordt een (mini-) proces-verbaal opgemaakt en ingestuurd naar het arrondissementsparket ter attentie van de jeugdofficier van justitie.

Een apart, maar veel voorkomend vuurwerkdelict bij minderjarigen is het afsteken of voorhanden hebben van zelfgefabriceerde (strijker)bommen. Vanwege de extreme gevaarstelling van dit 'vuurwerk' komen verdachten van dit soort delicten in beginsel niet in aanmerking voor afdoening via Halt.

Ook vormen van baldadigheid met vuurwerk, zoals het gooien van vuurwerk naar voorbijgangers en het bewust kwellen van dieren door hen met vuurwerk te bestoken, komen in beginsel niet in aanmerking voor Halt.

Jeugdigen onder 12 jaar die, al dan niet in groepsverband, Halt-waardige vuurwerkdelicten plegen, kunnen met toestemming van de ouders worden doorverwezen naar Halt voor

een STOP-reactie (zie Aanwijzing 12-minners inclusief STOP-reactie, Stcr. 2004, 27).

Indien een 18- tot 21-jarige samen met een minderjarige een vuurwerkdelict begaat, kan de officier van justitie in het belang van effectieve en evenwichtige aanpak beslissen deze persoon samen met de minderjarige aan een Halt-project te laten deelnemen.

Vuurwerkzaken tegen een minderjarige worden (als ze vanwege de zwaarte van het delict niet transigeerbaar zijn<sup>40</sup> of als de verdachte niet wenst te schikken) aangebracht bij de kinderrechtter. Het verdient aanbeveling om bij de voorbereiding van complexe zaken een milieuspecialist van het Functioneel Parket (handhavingseenheid) te betrekken.

In hoofdstuk 7, onder j, is het aanhouden van minderjarigen besproken.

### Plaats van vervolging

In verband met een doelmatige procesgang worden verdachten van vuurwerkdelicten – in afwijking van de afspraak met betrekking tot gewone milieudelicten – vervolgd in het arrondissement dat op grond van de woon- of verblijfplaats bevoegd is. Voor bedrijven geldt dit met betrekking tot de vestigingsplaats. Een keten van winkelbedrijven wordt vervolgd in het arrondissement dat bevoegd is op grond van de vestigingsplaats van de hoofdvestiging. Het proces-verbaal wordt ingediend bij de vestiging van het FP binnen wiens werkgebied het betreffende arrondissement valt.

### Rechtspersoon

Bij overtredingen die binnen een rechtspersoon zijn gepleegd, is het voor het OM ook van belang om een goed beeld te hebben van de rol van natuurlijke personen daarin. Naarmate hun als (mede)plegers of feitelijke leidinggevers een groter verwijt kan worden gemaakt, zal er reden zijn om hen naast of in plaats van de rechtspersoon te vervolgen, vooral ook met het oog op de preventie.

## Afhandeling van inbeslaggenomen vuurwerk

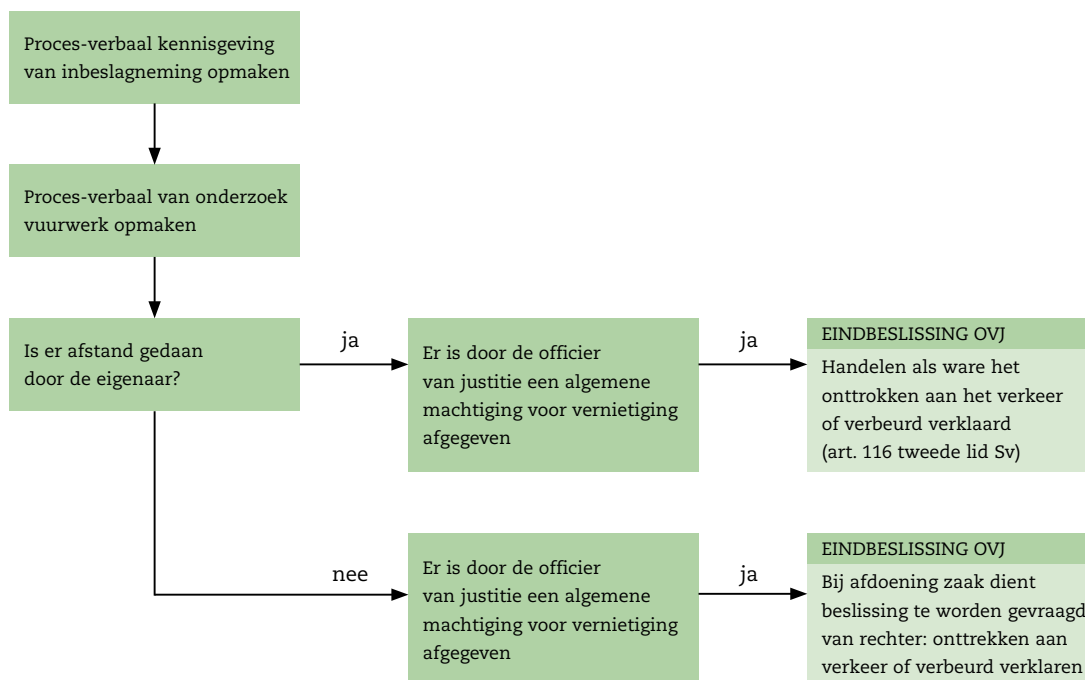
Om een veilige, efficiënte en wettige afhandeling van inbeslaggenomen vuurwerk te kunnen waarborgen, hebben de Raad van Hoofdcommissarissen, het College van procureurs-generaal en de Directie der Domeinen (bewaarder van vuurwerk) hierover in 2007 de hieronder weergegeven afspraken gemaakt. Zie ook het stroomschema. Het is van groot belang dat alle betrokkenen bij de politie en andere opsporingsinstanties, het OM en Domeinen hiervan kennis nemen en dienovereenkomstig handelen.

### Hoofdpijnen

- 1 Inbeslaggenomen vuurwerk moet door de inbeslagnemende instantie onmiddellijk na inbeslagneming worden:
  - a geïnventariseerd
    - uitzondering:** bij een grote partij kan na overleg met Domeinen worden besloten om de inventarisatie of het (uitwendig) onderzoek aan het vuurwerk te verrichten binnen vijf werkdagen nadat het vuurwerk door of namens Domeinen is afgevoerd naar Ulicoten en daar in ontvangst is genomen. Na verloop van vijf werkdagen is (nader) onderzoek of monsterneming (ten behoeve van technisch onderzoek) in Ulicoten uitsluitend mogelijk na opdracht van de officier van justitie.
  - b gewogen (bruto gewicht, d.w.z. incl. verpakking)
  - c geclassificeerd overeenkomstig de ADR-eisen
  - d verpakt in de voorgeschreven UN-verpakking (bij voorkeur de originele verpakking)
  - e voorzien van een uniek nummer ('kvi-nummer'), bestaande uit een combinatie van het bedrijfsprocessensysteemnummer en de regiocode van de opsporingsinstantie, en de naam van de contactpersoon
    - uitzondering:** indien het gaat om vuurwerk waarvan afstand is gedaan, mogen diverse partijen vuurwerk van dezelfde gevarenklasse met een gezamenlijk gewicht van maximaal 250 kg bij elkaar worden gevoegd en voorzien van één kvi-nummer.

<sup>40</sup> Zie de Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertrredingen in bijlage B.

## Stroomschema strafvorderlijk beslag



- 2 Het aanmelden van inbeslaggenomen vuurwerk geschiedt per fax met behulp van een standaardformulier, het *aanmeldingsformulier vuurwerk* (zie bijlage M), waarop ook kan worden aangegeven welk deel van de hoeveelheid als monster bewaard moet blijven ten behoeve van technisch onderzoek. Zie ook hoofdstuk 7, onder H. De fax wordt gestuurd naar:
  - Domeinen in Veldhoven (faxnummer 040-2679951)
  - Functioneel Parket in Den Haag (faxnummer 070-3023266)
- 3 Vuurwerk dat inbeslaggenomen wordt in het kader van een vooraf tijdig aan Domeinen gemelde actie, wordt binnen zes uur na inbeslagneming in opdracht van Domeinen afgevoerd naar haar opslaglocatie te Ulicoten.
- 4 Een inbeslagname van vuurwerk dat wordt geclassificeerd als vuurwerk behorend tot de gevarenklassen 1.1 of 1.2, al dan niet in combinatie met klasse 1.3 of 1.4-vuurwerk, wordt binnen 12 uur na inbeslagneming gemeld aan Domeinen. Binnen zes uur na aanmelding wordt het vuurwerk in opdracht van Domeinen afgevoerd naar zijn opslaglocatie te Ulicoten.
- 5 Een inbeslagname van een partij vuurwerk dat wordt geclassificeerd als uitsluitend

- vuurwerk behorend tot de gevarenklasse 1.3, 1.4 G of 1.4 S, wordt binnen vijf dagen na inbeslagneming gemeld aan Domeinen. Uiterlijk veertien dagen na inbeslagneming wordt het vuurwerk in opdracht van Domeinen afgevoerd vanuit de regionale opslaglocatie van de politie naar de opslaglocatie van Domeinen te Ulicoten. In afwachting van afvoer wordt het vuurwerk opgeslagen in een (vergunde) opslagplaats van de politie (met een capaciteit van 250 kg vuurwerk van gevarenklasse 1.4, dan wel 225 kg vuurwerk van gevarenklasse 1.4 en 25 kg vuurwerk van gevarenklasse 1.3) en in brandveiligheidsopslagkasten in politiebureaus (voor maximaal 25 kg vuurwerk van gevarenklasse 1.4).
- Uitzondering:** indien meer vuurwerk van gevarenklasse 1.3 of 1.4 in beslag wordt genomen dan waarvoor bij het korps opslagcapaciteit beschikbaar is (in de vorm van een vergunde opslagplaats voor opslag van maximaal 250 kg), dient dit *onmiddellijk* te worden gemeld aan Domeinen. Binnen 6 uur na de melding wordt het vuurwerk in opdracht van Domeinen opgehaald en afgevoerd naar Ulicoten.
- 6 Inbeslaggenomen vuurwerk wordt niet door of namens Domeinen afgevoerd of in ontvangst genomen, indien niet is voldaan



aan het onder 1 beschrevene en het niet is voorzien van een volledig en juist ingevuld vervoersdocument. In dat geval worden door Domeinen de vervoerskosten bij de afzender in rekening gebracht.

- 7 Domeinen slaat het inbeslaggenomen vuurwerk op in afwachting van vernietiging, dan wel in uitzonderlijke gevallen vervreemding of teruggave.
- 8 In gevallen waarin een andere instantie dan de politie vuurwerk in beslag neemt of voornemens is dit te doen, neemt zij contact op met het regiokorps in wiens werkgebied het zich afspeelt. Dit regiokorps zorgt voor het contact met Domeinen en voor de opslag van vuurwerk als bedoeld onder 5.

### Aandachtspunten

- **Afstand van in beslag genomen vuurwerk**  
Aan de verdachte moet altijd onmiddellijk worden gevraagd of het vuurwerk aan hem toebehoort en of hij afstand wil doen van (desnoods een deel van) het in beslag genomen vuurwerk. Dit dient ook te gebeuren indien de verdachte wordt doorverwezen naar Halt.

- **Kvi/pv van onderzoek**

Bij het inventariseren moet zo volledig en nauwkeurig mogelijk worden beschreven wat is aangetroffen: zoals aantal stuks vuurwerk van elk aangetroffen type (dus niet '10 dozen strijkers', maar bijvoorbeeld '500 strijkers type Pirat en 500 strijkers type Raider'). Een en ander wordt vastgelegd in een kennisgeving van inbeslagneming (kvi).

Voorts dient het vuurwerk onderzocht te worden op de eisen die aan het vuurwerk en de verpakking zijn gesteld bij of krachtens het Vb of de Wet vervoer gevaarlijke stoffen zijn gesteld, waaronder ook de etikettering, aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik'<sup>41</sup> en een Nederlandse gebruiksaanwijzing. Voorts moet van elk aangetroffen type worden aangegeven op welke lijst van de strafvorderingsrichtlijn (I t/m IV) het voorkomt. Tevens moet van elk aangetroffen type het gewicht van één stuk zorgvuldig worden vastgesteld. Hiervan wordt een proces-verbaal van technisch onderzoek gemaakt overeenkomstig het landelijk afgesproken model (zie Politiekennisnet).

De kvi en het pv van technisch onderzoek worden gevoegd bij het proces-verbaal van de strafzaak. De strafzaak is bijna altijd bestemd voor het Functioneel Parket. Uitsluitend in gevallen waarin het gaat om vuurwerk dat in beslag is genomen onder een minderjarige, dan wel in verband met overtreding van het te vroeg afsteken van consumentenvuurwerk, het voorhanden hebben van maximaal 300 strijkers of wegens handelen in strijd met de vuurwerkbepalingen van een APV, dient het proces-verbaal van de strafzaak te worden gestuurd naar het arrondissementsparket. Zie hoofdstuk 10, onder b.

In gevallen waarin sprake is van een gevaarlijke situatie, gelet op het soort vuurwerk of de omstandigheden waarin het werd aangetroffen (bijv. in of buiten originele verpakking, in achterbak van personenauto, in of onder woning), is het verstandig dit schriftelijk en met foto's vast te leggen in een proces-verbaal.

- **Monsterneming**

Indien in een partij soorten of typen vuurwerk worden aangetroffen waarvoor geen deskundigenverklaring van het NFI bestaat of waarvan niet aan de hand van de deskundigenverklaringen met zekerheid kan worden vastgesteld of en, zo ja, op welke punten het soort of type het in strijd is met de Rnev, wordt een aantal monsters (en contramonsters) genomen voor onderzoek door het NFI. Op het aanmeldingsformulier vuurwerk (zie bijlage K) wordt aan Domeinen kenbaar gemaakt welke stuks vuurwerk als monster/contramoster moeten worden bewaard in afwachting van overdracht aan het NFI (monsters) en eventueel een ander onderzoeksinstituut (contramonsters).

Nadat de betrokken opsporingsambtenaar aan het NFI het verzoek heeft gedaan tot het onderzoeken van de monsters, neemt hij contact op met Domeinen in Veldhoven met het verzoek te willen zorgen voor vervoer van de monsters naar en overdracht ervan aan het NFI. De opsporingsambtenaar legt hierbij een schriftelijke opdracht van de officier van justitie over.

De kosten van het vervoer en de overdracht zijn opsporingskosten in de zin van de Circulaire afbakening politie-/justitiekos-

<sup>41</sup> De aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' mag alleen voorkomen op vuurwerk dat voldoet aan de eisen aan consumentenvuurwerk (Rnev).



ten en komen derhalve voor rekening van de opsporingsinstantie.

Zie ook hoofdstuk 7, onder h.

- **Protocol inbeslagnemende instantie**

Voor de politie en andere inbeslagnemende instanties is een protocol opgesteld (zie bijlage L) Bij elke instantie is iemand belast met het toezicht op de naleving ervan. Bovendien zijn één of meer medewerkers opgeleid voor de afhandeling van inbeslaggenomen vuurwerk.

- **Algemene machtiging tot vernietiging**

Ingevolge het Besluit in beslag genomen voorwerpen is vuurwerk niet geschikt voor opslag.

Daarom heeft de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket aan de Dienst der Domeinen Roerende Zaken op 5 november 2007 een algemene machtiging als bedoeld in artikel 117, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering verleend tot vernietiging van vuurwerk dat in beslag is genomen, te weten:

- 1 vuurwerk dat niet voldoet aan de Rnev, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt;
- 2 een hoeveelheid van maximaal 250 kilogram vuurwerk (gewogen met de bijbehorende verpakking) dat wel voldoet aan de Rnev, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt;
- 3 een hoeveelheid van meer dan 250 kilogram vuurwerk (gewogen met de bijbehorende verpakking) dat wel voldoet aan de Rnev, waarvan de inbeslagneming is geschied met uitdrukkelijke toestemming van een officier van justitie, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt.

mits:

- tevoren de waarde van de te vernietigen voorwerpen wordt geschat en vastgelegd, met inachtneming van artikel 14 van het Besluit in beslaggenomen voorwerpen;
- de voor de opsporing en bewijsvoering relevante gegevens van het vuurwerk zijn beschreven of op andere wijze vastgelegd;

- het beslag overigens wordt afgehandeld overeenkomstig de geldende procesbeschrijving vuurwerk.

Deze machtiging heeft betrekking op zowel vuurwerk dat in beslag is genomen op gezag van een officier van justitie verbonden aan het Functioneel Parket, als op vuurwerk dat inbeslaggenomen is op gezag van een officier van justitie verbonden aan een arrondissementsparket of het Landelijk Parket.

N.B. Indien vuurwerk in beslag is genomen dat niet onder deze machtiging valt, te weten:

- een hoeveelheid van meer dan 250 kg vuurwerk dat voldoet aan de Rnev, waarvan de inbeslagneming niet is geschied met uitdrukkelijke toestemming van een officier van justitie;
- (bij een toepasser inbeslaggenomen) professioneel vuurwerk, niet zijnde verboden consumentenvuurwerk, dient zo snel mogelijk telefonisch contact te worden opgenomen met de betrokken handhavingseenheid van het Functioneel Parket (buiten kantooruren: piketofficier milieu), om te horen wat er met het vuurwerk moet gebeuren: vernietigen, deponeren, vervreemden of teruggeven. Zie ook hoofdstuk 7, onderdeel g.

- **Eindbeslissing over vernietigd vuurwerk**

Aan de hand van het proces-verbaal van de strafzaak, met daarin de kvi, wordt over vernietigd vuurwerk een eindbeslissing genomen. Zie schema op p. 107.

Er zijn twee mogelijkheden:

- a Verdachte (als eigenaar) van het vuurwerk heeft afstand gedaan: in dat geval dient op grond van artikel 116, tweede lid, Sv neemt de officier van justitie één van de volgende beslissingen genomen:
  - ‘handelen als ware het onttrokken verklaard aan het verkeer, na afstand’: uitsluitend indien het betreft verboden consumentenvuurwerk of professioneel vuurwerk dat niet voldoet aan de bij of krachtens het Vb gestelde eisen, óf:
  - ‘handelen als ware het verbeurd verklaard, na afstand’: uitsluitend indien het betreft toegestaan consumentenvuurwerk of (bij een toepasser van professioneel vuurwerk inbeslaggenomen) professioneel vuurwerk dat voldoet aan de bij of krachtens het Vb gestelde eisen.

- b De verdachte heeft geen afstand gedaan van het vuurwerk: in dat geval wordt de rechter gevraagd te beslissen tot: In alle gevallen waarin een verdachte geen afstand heeft gedaan, dient nog wel een (eind)beslissing van de rechter te worden gevraagd:
- onttrekking aan het verkeer: uitsluitend indien het betreft verboden vuurwerk;
  - verbeurdverklaring: uitsluitend indien het betreft: toegestaan vuurwerk.
- **Vervreemden van vuurwerk**  
Indien met betrekking tot toegestaan consumentenvuurwerk wordt besloten tot handelen als ware het verbeurd verklaard ex artikel 116, tweede lid, Sv, of vervreemden ex artikel 117, eerste lid, Sv, wordt het vuurwerk (met de beslissing van de officier van justitie) afgevoerd door of namens Domeinen, die voor verkoop aan een bonafide handelaar zorg draagt. De opbrengst gaat in dat geval naar de Staat. Het is niet aan te raden deze beslissing te geven ten aanzien van professioneel vuurwerk dat op grond van de omstandigheden waaronder het is aangetroffen moet worden aangemerkt als (verboden) consumentenvuurwerk. Iedere kans dat het vuurwerk (opnieuw) op de particuliere markt wordt gebracht, moet worden uitgesloten. Het vervreemden van toegestaan vuurwerk door de politie of een andere inbeslagnemende instantie is niet toegestaan.
  - **Vernietiging van vuurwerk**  
Domeinen draagt zorg voor de vernietiging van inbeslaggenomen vuurwerk. Het is aan de politie of andere inbeslagnemende instanties niet toegestaan zelf vuurwerk te vernietigen, bijvoorbeeld door het in water te dompelen en als gevaarlijk afval af te geven!
  - **Vervoer van in beslag genomen vuurwerk naar tijdelijke opslag van politie**  
Vervoer van vuurwerk van de plaats van inbeslagneming naar een politiebureau of de regionale opslagplaats, uitsluitend over Nederlands grondgebied, door de politie zelf, is krachtens een ontheffing van de Inspectie Verkeer en Waterstaat slechts toegestaan onder de volgende voorwaarden:
    - 1 Het in beslag genomen vuurwerk is deugdelijk verpakt of bewaard. Hiervan is sprake indien:
      - het vuurwerk is verpakt in de originele transportverpakking (zogenaamde UN-goedgekeurde verpakking);
      - los vuurwerk is verpakt in een UN-goedgekeurde verpakking. Elk regiokorps heeft de beschikking over een voorraad UN-verpakkingen en gevaarsetiketten om de verpakkingen te markeren. Deze voorraad wordt regelmatig aangevuld door het Korps Landelijke Politiediensten. Dozen en etiketten kunnen worden besteld bij de afdeling Bedrijfsvoering van het eigen korps.  
N.B. Het gebruik van vuilniszakken moet in verband met het gevaar voor statische lading ten sterkste worden afgeraden!
    - 2 De vervoerhandelingen geschieden met de vereiste zorgvuldigheid.
    - 3 Ieder incident met betrekking tot het vervoer onder deze ontheffing moet onverwijld worden gemeld aan de Unit Informatiecentrum van de Inspectie Verkeer en Waterstaat, telefoonnummer 088-4890000 of faxnummer 070-4562424.
  - **Kosten**  
Met ingang van 2006 komen alle kosten van in beslag genomen vuurwerk voor rekening van het OM, met uitzondering van:
    - De kosten van inbeslagneming en bijbehorende fysieke en administratieve handelingen (voor rekening van de opsporingsinstantie).
    - De kosten van transport van de plaats van inbeslagneming naar het politiebureau of de regionale opslagplaats van de politie (voor rekening van de opsporingsinstantie).
    - De kosten van het overbrengen van monsters vanaf Ulicoten naar het NFI (voor rekening van de opsporingsinstantie).

### **Berekening wederrechtelijk verkregen voordeel**

Met de handel in verboden consumentenvuurwerk kan veel geld worden verdiend. Dat betekent dat bij de strafrechtelijke aanpak eventuele criminele winsten moeten worden ontnomen. Voor een betrouwbare berekening van het verkregen voordeel is het noodzakelijk te beschikken over de administratie van handelaars, chauffeurs of anderen die bij de handel betrokken zijn. Bij elk onderzoek dient hiermee rekening te worden gehouden. Alles wat in- en verkoopprijzen of aanduidingen van een bepaald type vuurwerk kan bevatten dient daarom in beslag te worden genomen. Het wederrechtelijk voordeel wordt berekend door de omzet van het verkochte vuurwerk

te berekenen, minus de voor dat vuurwerk betaalde inkoopprijs en eventueel gemaakte kosten.

Het is dus van belang te achterhalen hoeveel van elk type vuurwerk is verkocht en welke prijzen daarvoor zijn berekend. Indien de werkelijke verkoopprijs niet meer is te achterhalen, mag worden uitgegaan van een gemiddelde verkoopprijs in vergelijkbare gevallen. De regionale politievuurwerkteams zullen meestal beschikken over informatie over de in hun regio gehanteerde prijzen. Van de berekende omzet wordt de inkoopprijs afgetrokken. Verder kunnen als kosten worden afgetrokken, die kosten die in een redelijk verband staan met de vuurwerkhandel. Te denken valt aan gemaakte advertentiekosten, benzinekosten en huur van transportmiddelen. Een en ander is nader uitgewerkt in de Aanwijzing ontneming van het College van procureurs-generaal (reg. nr. 2005A002; Stcrt. 2005, 21).

Ook bij het opslaan van meer of zwaarder vuurwerk dan toegestaan in vergunde of gemelde inrichtingen, wordt economisch voordeel behaald. Te denken valt aan het opslaan voor een ander, waarbij de opbrengst van de verhuur van opslagruimte als wederrechtelijk verkregen voordeel kan worden aangemerkt. Ook besparingen op kosten van het huren van opslagruimte en het doen van benodigde investeringen kunnen worden aangemerkt als wederrechtelijk verkregen voordeel. Het ontbreken van een financiële zekerheidstelling levert ook economisch voordeel op.

Bij grotere zaken verdient het aanbeveling contact op te nemen met de afdeling binnen de politieregio die zich met financieel rechercheren bezighoudt, het Bureau Ontnemingen OM (BOOM) en/of de milieu-officier.

### **Strafvorderingsrichtlijn**

Als bijlage B is bij dit document een uitgebreide richtlijn voor strafvordering vuurwerk-overtredingen opgenomen. Bij het vaststellen van een vervolgingsbeslissing dient deze als uitgangspunt.

### **Deskundigen ter zitting**

Een belangrijk verweer dat in vuurwerkzaken wordt gevoerd, is het verweer dat van het aangetroffen vuurwerk niet is bewezen

dat het gaat om verboden consumentenvuurwerk. Naast de standaard deskundigenverklaringen (zie bijlage I) kunnen verklaringen van deskundigen ter zitting een zaak versterken. Daarbij kan onder andere worden gedacht aan mensen van het Nederlands Forensisch Instituut.

## **c Sancties certificerende instelling**

Bij publicatie in de Staatscourant van 19 december 2002 is KIWA N.V. aangewezen als certificerende instelling, bevoegd tot het afgeven van certificaten van vakbekwaamheid professioneel vuurwerk in overeenstemming met artikel 4.17b van de Arbeidsomstandighedenregeling. Hierbij is het KIWA-Reglement voor Persooncertificatie van kracht. Klachten ten aanzien van certificaathouders dienen bij KIWA N.V. te worden ingediend, waarbij de eigen procedure gestart wordt. Hiervoor zijn in hoofdstuk 7 van het voornoemde reglement de volgende artikelen opgenomen:

#### 7.1 Klachten van derden

7.1.1 Wanneer KIWA een klacht van een derde ontvangt over de kwaliteit van door een certificaathouder uitgevoerde werkzaamheden, zal KIWA contact opnemen met de certificaathouder over het uit te voeren onderzoek naar de aard en de oorzaak van de klacht en toezien op de afhandeling van de klacht binnen redelijke termijn.

7.1.2 KIWA behoudt zich het recht voor om naar aanleiding van een ontvangen klacht onafhankelijk onderzoek in te stellen. De daaraan verbonden kosten kan KIWA op basis van ongelijk aan de klager of de certificaathouder in rekening brengen.

7.1.3 Indien een klacht gegrond blijkt, kan dit voor KIWA aanleiding zijn tot overleg met de certificaathouder over maatregelen ter verbetering, of tot het treffen van een maatregel zoals bedoeld in artikel 5.2.1.

5.2.1 Indien feiten worden gesignaleerd:

- Tijdens een controle of een waarneming anderszins;
- Naar aanleiding van ontvangen meldingen van de certificaathouder;
- Naar aanleiding van bij KIWA ontvangen klachten;
- Naar aanleiding van ontvangen informatie over bij de uitvoering van werkzaamheden gepleegde strafbare feiten;

die door KIWA als tekortkomingen worden aangemerkt, kan KIWA één of meer van de volgende maatregelen treffen:

- a Een schriftelijke waarschuwing;
- b Extra controles;
- c Een opschorting van het recht op het gebruik van het certificaat gedurende een bepaalde periode;
- d Intrekking van het certificaat
- e Publicatie van de onder c of d genoemde maatregelen in die organen die Kiwa daarvoor geschikt acht.

In de door KIWA N.V. uitgegeven certificatie-eisen voor vuurwerkdeskundigen is onder meer een gedragscode opgenomen. Deze eisen zijn vastgesteld door het College van Deskundigen 'Vuurwerkdeskundige' per 14 februari 2002 en bindend verklaard per 15 februari 2002. Hierin is in bijlage C onder 4 opgenomen dat overtreding van de gedragscode kan leiden tot een (schriftelijke) waarschuwing, schorsing of intrekking van het certificaat en verwijdering uit het register.

Klachten ten aanzien van het functioneren van KIWA N.V. kunnen op grond van het Reglement voor Persoonscertificatie ingediend worden bij KIWA N.V., waarna de klacht door een niet bij de zaak betrokken persoon wordt behandeld.

Toezicht op KIWA N.V. als certificatie- en keuringsinstantie is in handen van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI), onderdeel van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.



# 11 Terugkoppeling van ervaringen



# 11 Terugkoppeling van ervaringen

Uitvoerders en handhavers<sup>42</sup> worden uitgenodigd hun praktijkervaringen met de uitvoering en handhaving van de vuurwerkregelgeving en de toepassing van het handhavingsdocument terug te koppelen naar het LOM ([info@lom.nl](mailto:info@lom.nl)). Op deze wijze kunnen de opstellers van de vuurwerkregelgeving en het handhavingsdocument een goed zicht krijgen op eventuele knelpunten.

Door het secretariaat van het LOM worden de ingekomen ervaringen geordend naar soort knelpunt (regelgeving, opleiding, handhavingsdocument, uitvoeringsorganisatie, LMIP, e.a.) en vervolgens doorgegeven aan de betrokken instantie. De melder wordt hiervan op de hoogte gesteld. Aan de gemelde ervaringen en de beoogde follow up wordt met een zekere regelmaat bekendheid gegeven via de website van het LOM.

---

<sup>42</sup> Hiertoe worden in ieder geval gerekend functionarissen uit de kring van gemeenten, provincies, VROM-Inspectie, IVW, Arbeidsinspectie, brandweer, Douane, politie, Openbaar Ministerie en rechterlijke macht.



# Bijlagen



# Bijlage A

## Afkortingen en begrippenlijst

ADR	Accord Européen au transport international des marchandises dangereuses par route
AI	Arbeidsinspectie
ALOM	Ambtelijk Landelijk Overleg Milieuhandhaving
APV	Algemene plaatselijke verordening
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BLOM	Bestuurlijk Landelijk Overleg Milieuhandhaving
CIE	Criminele Inlichtingen Eenheid
CJIB	Centraal Justitieel Incassobureau
FIOD/ECD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst/Economische Controledienst
IMT	Interregionaal milieuteam (politie)
IVW	Inspectie Verkeer & Waterstaat, Divisie Vervoer
KLPD	Korps Landelijke Politiediensten
KMAR	Koninklijke Marechaussee
Kvi	Kennisgeving van inbeslagname
LMIP	Landelijk Meld- en Informatiepunt vuurwerk
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
OAHV	Onttrekking aan het verkeer
Pv	Proces-verbaal
RMT	Regionaal milieuteam (politie)
Rnev 2004	Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004
Sr	Wetboek van Strafrecht
Sv	Wetboek van Strafvordering
UMC	Unit Milieucriminaliteit
VI	VROM-Inspectie
VIC	Vervoersinformatiecentrum van de Douane
VLG	Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen
VROM-IOD	VROM-inlichtingen en opsporingsdienst
VV	Verbeurdverklaring
Vb	Vuurwerkbesluit
VBV	Vliegende brigade vuurwerk
Wed	Wet op economische delicten
Wet BOB	Wet bijzondere opsporingsbevoegdheden
Wm	Wet milieubeheer
Wvgs	Wet vervoer gevaarlijke stoffen

### Chinese rol

Ontploffend vuurwerk, bestaande uit een lang snoer van door een lont met elkaar verbonden rotjes.

### Consumentenvuurwerk

Vuurwerk dat is bedoeld om door particulieren te worden gebruikt.

### Deskundigenverklaringen

Verklaringen van terzake deskundigen met betrekking tot een aantal veel voorkomend verboden vuurwerk, waarin kenmerken van het vuurwerk worden gegeven en de specifieke gevaarzetting wordt aangegeven. Met behulp van deze deskundigenverklaringen kan in een groot aantal gevallen worden vastgesteld dat het gaat om verboden vuurwerk, zonder dat het betreffende vuurwerk nader hoeft te worden geanalyseerd. De deskundigenverklaringen zijn opgenomen in bijlage I.

### Flowerbed

Siervuurwerk, bestaande uit diverse kartonnen pijpjes gevuld met kruid, bedoeld voor (een combinatie van) licht-, rook- of geluidseffecten.

### Kernbepalingen

De bepalingen die binnen de regeling of vergunning waarvan zij deel uitmaken, de kern vormen van de bescherming van de belangen waartoe die regeling of vergunning strekt.

### Landelijk Meld- en Informatiepunt vuurwerk

Organisatie, ondergebracht bij de VROM-Inspectie, die ten behoeve van bij de handhaving van de vuurwerkregelgeving betrokken instanties informatie gaat beheren over vergunningverlening en handhaving. Belangrijke functies van het Landelijk Meld- en Informatiepunt zijn het doorkoppelen van informatie en het verrichten van trendanalyses. Zie verder hoofdstuk 4, paragraaf f.

### Lawinepijl

Vuurpijl met zeer krachtig knaleffect.

**Mortier(bom)**

Vuurwerk, bestaande uit een stevig verpakte hoeveelheid kruit die na lancering uit een koker (de mortier) uit elkaar knalt en een (combinatie van) licht- of knaleffect teweeg brengt.

**Ontbrandingstoestemming**

Toestemming die per evenement of voorstelling bij Gedeputeerde Staten van de provincie waar het evenement of de voorstelling plaatsvindt, moet worden aangevraagd om professioneel vuurwerk tot ontbranding te mogen brengen.

**Particulier**

Persoon, niet zijnde de drijver van een inrichting voor het opslaan van vuurwerk, of de houder van een toepassingsvergunning voor professioneel vuurwerk, of een in het buitenland gevestigde ondernemer wiens bedrijfsmatige activiteit bestaat uit het verhandelen van of het tot ontbranding brengen van (professioneel) vuurwerk.

**Professioneel vuurwerk**

Al het vuurwerk dat geen consumentenvuurwerk is. Professioneel vuurwerk is bedoeld om te worden gebruikt door deskundigen bij evenementen, voorstellingen en filmopnames.

**Sas**

Ontstekingsmiddel bestaande uit een pyrotechnische stof, een pyrotechnisch apparaat of een andere stof of preparaat met een gelijksoortige werking als een pyrotechnische stof of pyrotechnisch preparaat, met inbegrip van eventuele toevoegingen.

**Strijker**

Ontploffend vuurwerk met een sterke knal, voorzien van een wrijvingsontsteker.

**Theatervuurwerk**

Door de Minister van VROM aangewezen professioneel vuurwerk dat is bestemd voor het teweeg brengen van pyrotechnische speciale effecten tijdens een evenement of voorstelling met geringe publieksafstanden of bij een filmproductie.

**Toepassingsvergunning**

Vergunning voor het tot ontbranding brengen van professioneel vuurwerk, die wordt verleend door Gedeputeerde Staten van de provincie waarin de aanvrager is gevestigd, of door de Minister van VROM als het gaat om een buitenlandse aanvrager.

**Veiligheidsafstand**

Afstand die met het oog op de externe veiligheid ten minste moet zijn gelegen tussen een inrichting voor de opslag van vuurwerk en (geprojecteerde) kwetsbare objecten, zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, winkels, rijkswegen en dergelijke.

**Vliegende Brigade Vuurwerk**

Landelijk toezichtsteam, bestaande uit medewerkers van de provincies en de VROM-Inspectie. De Vliegende Brigade heeft als taak het houden van toezicht op de circa 30 grootste vuurwerkinrichtingen in Nederland, waaronder alle inrichtingen voor de opslag van professioneel vuurwerk, alsmede toezicht op de naleving van de regelgeving met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer van vuurwerk, alsmede toezicht op het voorhanden hebben en ter beschikking stellen van vuurwerk.

**Werkplan**

Plan dat voor het opbouwen, installeren, monteren, assembleren, tot ontbranding brengen en verwijderen van professioneel vuurwerk moet worden opgesteld en dat een deugdelijke omschrijving bevat van de uit te voeren werkzaamheden, de daaraan verbonden gevaren en de wijze waarop deze gevaren zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen of beperkt.

**Wrijvingsontsteker**

Strijkkop waarmee (knal)vuurwerk wordt aangestoken. Deze ontstekingsmethode is verboden, omdat het te gevaarlijk is. Als de strijkkop een (niet zichtbaar) haarscheurtje heeft, zal het vuurwerk direct na ontsteken ontploffen.

# Bijlage B

## Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertradingen

<b>Categorie</b>	Strafvordering
<b>Rechtskarakter</b>	Aanwijzing in de zin van art. 130, lid 4 Wet RO
<b>Afzender</b>	College van procureurs-generaal
<b>Adressaat</b>	Hoofden van parketten
<b>Registratienummer</b>	2005R008
<b>Datum vaststelling</b>	24-10-2005
<b>Datum inwerkingtreding</b>	01-11-2005
<b>Geldigheidsduur</b>	01-11-2009
<b>Publicatie in Stcrt</b>	31-10-2005
<b>Vervallen</b>	Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertradingen, reg.nr. 2002R001, dd. 12-03-2002
<b>Relevante beleidsregels</b>	Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving, reg. nr. 2005A016 d.d. 24-10-05 (Handhavingsdocument vuurwerk 2005)
<b>Relevante wetsbepalingen</b>	Wetboek van strafrecht, artikelen 173a, 173b, 174, 175 <ul style="list-style-type: none"><li>• Wet milieubeheer, artikelen 8.1, 8.40, 8.44, 18.18</li><li>• Wet milieugevaarlijke stoffen, artikelen 2, 24, 32, tweede en vierde lid, en 39, derde lid</li><li>• Vuurwerkbesluit, artikelen 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4 t/m 1.2.7, 1.3.1, 1.3.2, 1.4.1 t/m 1.4.3, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.2.1 t/m 2.2.4, 2.3.1 t/m 2.3.6, 3.1.1 t/m 3.1.4, 3.2.1 t/m 3.2.3, 3.3.1 t/m 3.3.3, 3.3.4a, 3.3.6</li></ul>
<b>Relevante jurisprudentie</b>	
<b>Bijlage(n)</b>	

## Beschrijving

Alle genoemde bedragen zijn transactiebedragen. Ter zitting kunnen deze bedragen worden verhoogd met 20%. De genoemde bedragen gelden voor first offenders. Uitgangspunt zijn basisbedragen voor misdrijven. Deze bedragen dienen als volgt te worden afgerond:

- € 0 t/m € 100 afronden op € 5
- € 101 t/m € 500 afronden op € 10
- € 501 t/m € 1.000 afronden op € 50
- € 1.001 t/m € 5.000 afronden op € 100
- € 5.001 en hoger afronden op € 500

De strafvorderingsrichtlijn geldt niet voor grote zaken, waarbij de delicten zijn te beschouwen als zware milieucriminaliteit. Dergelijke zaken dienen apart te worden beoordeeld.

Bij een aantal delicten is reeds in de strafmaat onderscheid gemaakt op basis van bepaalde beoordelingsfactoren, zoals de hoeveelheid vuurwerk, de leeftijd van de koper en het onderscheid tussen toegestaan en verboden consumentenvuurwerk. Op basis van algemene beoordelingsfactoren kunnen de bedragen worden verhoogd<sup>1</sup>. De algemene beoordelingsfactoren zijn:

- **Recidive**

De genoemde bedragen hebben betrekking op first offenders. Bij recidive<sup>2</sup> wordt een verhogingspercentage toegepast van 50%.

- **Economisch gewin**

Als aantoonbaar is dat het delict is gepleegd met het oog op het behalen van economisch voordeel, wordt een verhogingspercentage toegepast van 25%<sup>3</sup>. Deze verhoging blijft achterwege, indien het verkregen wederrechtelijk voordeel op enigerlei wijze wordt of is ontnomen.

- **Gevaarzetting**

Als sprake is van duidelijke gevaarzetting door het plegen van het delict, wordt een verhogingspercentage van 25% toegepast.

- **Misdrijf/overtreding**

De genoemde bedragen gelden voor misdrijven (opzet, voorwaardelijke opzet). Voor overtredingen (niet opzettelijk) wordt een verlagingspercentage van 25% toegepast.

## Taakstraffen

Ten aanzien van natuurlijke personen kan in plaats van een geldboete of een vrijheidsstraf een taakstraf als transactie worden aangeboden, of worden geëist ter zitting. Niet alle vuurwerkdelicten komen in aanmerking voor een afdoening middels een taakstraf. Voor een taakstraf komen in beginsel niet in aanmerking:

- Verdachten die reeds meer dan één keer een taakstraf hebben aangeboden of opgelegd gekregen;
- Verdachten die weigeren de door hen aangerichte schade te vergoeden of mee te werken aan schadebemiddeling;
- Verdachten die vanwege een psychische of psychiatrische problematiek niet in staat zijn de taakstraf naar behoren te verrichten;
- Verdachten die niet instemmen met een taakstraf.

Voorts kan als contra-indicatie gelden dat de verdachte nog andere strafzaken open heeft staan. Verdachten van het voorhanden hebben of afleveren van verboden consumentenvuurwerk komen alleen in aanmerking voor een taakstraf indien het verkregen wederrechtelijk voordeel op enigerlei wijze wordt of is ontnomen.

Transactievoorstellen vanaf € 440,- kunnen worden omgezet in een taakstraf-voorstel. Elke € 22,- staat gelijk aan twee uren taakstraf<sup>4</sup>. Voor de eis ter zitting gelden dezelfde bedragen. Voor vrijheidsstraffen geldt dat één dag gevangenisstraf gelijk wordt gesteld met twee uren taakstraf. Feiten waarvoor meer dan vier maanden gevangenisstraf wordt geëist, komen niet in aanmerking voor bestraffing middels een taakstraf.

<sup>1</sup> Deze systematiek is ontleend aan Bos-Polaris. Bos-Polaris Milieu is echter nog niet bruikbaar. De richtlijn voor strafvordering vuurwerk zal t.z.t. worden opgenomen in Bos-Polaris Milieu.

<sup>2</sup> Recidive geldt niet alleen voor vuurwerkdelicten.

<sup>3</sup> Dit onderscheid is bijvoorbeeld van belang bij handel in verboden vuurwerk. De persoon die voor eigen gebruik en voor een enkele vriend of familielid verboden consumentenvuurwerk koopt, verdient een andere straf dan degene die met winstoogmerk verboden vuurwerk verhandelt.

<sup>4</sup> Deze niet zo handzame bedragen zijn het gevolg van afspraken omtrent het afronden van bedragen die zijn omgezet van gulden naar euro.

### Verbeurdverklaring en onttrekking aan het verkeer

Bij overtredingen met betrekking tot vuurwerk dat aan de gestelde producteisen voldoet, zoals het in te grote hoeveelheden voorhanden of opgeslagen hebben ervan, kan verbeurdverklaring (VV) van inbeslaggenomen vuurwerk worden gevorderd. Gelet op de kosten en administratieve lasten die uit inbeslagname met het oog op verbeurdverklaring voortvloeien, verdient het echter vaak de voorkeur om, voorzover dit redelijkerwijs mogelijk is, het niet zo ver te laten komen door op andere wijze een einde te maken aan de overtreding of herhaling te voorkomen. Daarom is hieronder ten aanzien van diverse overtredingen bij de eis aangegeven: eventueel verbeurdverklaring. Hetzelfde geldt ten aanzien van overtreding van aan-

duidings-, verpakkings- of etiketteringsvoorschriften met betrekking tot overigens toegestaan vuurwerk.

Bij overtredingen met betrekking tot vuurwerk dat niet aan de gestelde producteisen voldoet, behoort onttrekking aan het verkeer (OAHV) van het inbeslaggenomen vuurwerk te worden gevorderd.

Zie ook Handhavingsdocument Vuurwerk 2005, hoofdstuk 7, onder f.

### Ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel

In gevallen waarin aantoonbaar sprake is van wederrechtelijk verkregen voordeel, behoort dit zoveel mogelijk te worden ontnomen door het treffen van een schikking, dan wel een vordering ter zitting. Bij de eis is dit element niet apart vermeld.

### Invoer, uitvoer en doorvoer

Artikel	Delict	Eis
1.2.2 Vb	Vuurwerk binnen het grondgebied van Nederland brengen dat niet voldoet aan de gestelde eisen en regels: <ul style="list-style-type: none"><li>• Onjuiste/geen classificatie:</li><li>• Onjuiste/geen aanduiding bestemming, productiejaar, of artikelnr (1.3.1 Vb):</li><li>• Niet voldoen aan producteisen:</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• € 4,- per kg met een minimum van € 2.200,- + OAHV</li><li>• € 3,- per kg met een minimum van € 1.100,- OAHV</li><li>• zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li></ul>
1.3.2 Vb	Niet (juist) melden van invoer/uitvoer <ul style="list-style-type: none"><li>• partij minder dan 20.000 kg</li><li>• partij 20.000 – 50.000 kg</li><li>• partij meer dan 50.000 kg</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• € 2.200,-</li><li>• € 4.400,-</li><li>• € 6.500,-</li></ul>
1.4.2 Vb	Niet (juist) registreren van ingevoerd vuurwerk	<ul style="list-style-type: none"><li>• € 4.400,-</li></ul>

### Vervaardigen of bewerken

Artikel	Delict	Eis
1.2.3 Vb	Buiten een daartoe bestemde inrichting vervaardigen of bewerken van vuurwerk	<ul style="list-style-type: none"><li>• € 1.100,- + € 2,20 per kg boven de 100 kg + evt. VV</li></ul>
8.1, 18.18, 3.2.1 Vb	In een daartoe bestemde inrichting bewerken van professioneel vuurwerk zonder vergunning of in strijd met voorschriften uit besluit, nadere eisen of vergunningvoorschriften	<ul style="list-style-type: none"><li>• € 1.100,- + € 2,20 per kg boven de 100 kg + evt. VV</li></ul>

### Vervoer

Artikel	Delict	Eis
1.2.5 Vb	Niet ononderbroken laden/lossen of het laten staan/licgen van een met vuurwerk geladen voertuig	<ul style="list-style-type: none"><li>• minimaal € 2.200,-<sup>5</sup></li></ul>



## Opslag

Artikel	Delict	Eis
2.2.4 Vb/ 8.40 Wm	Inrichting voor de opslag van ten hoogste 1.000 kg consumentenvuurwerk niet melden aan bevoegd gezag <ul style="list-style-type: none"> <li>uitsluitend toegestaan consumenten-vuurwerk:</li> <li>consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 1.100,- + evt. VV</li> <li>Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> </ul>
8.1 Wm/ 1.2.2 Vb	Inrichting voor de opslag van vuurwerk opgericht of in werking zonder vergunning: <ul style="list-style-type: none"> <li>uitsluitend toegestaan consumenten-vuurwerk:</li> <li>consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen:</li> <li>professioneel vuurwerk:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 1.400,- + € 220,- per 100 kg boven de 1.000 kg + evt. VV</li> <li>Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> <li>€ 1.700,- + 220,- per 50 kg + evt. VV</li> </ul>
1.2.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 3.2.1, 3.2.2 Vb, 18.18 Wm, 8.1 Wm, 8.44 Wm	Inrichting voor de opslag van vuurwerk in werking in strijd met voorschriften uit besluit, nadere eisen of vergunning: <ul style="list-style-type: none"> <li>opslag van teveel toegestaan consumenten-vuurwerk:</li> <li>opslag van teveel professioneel vuurwerk:</li> <li>overtreding gedragvoorschriften, terwijl vuurwerk aanwezig is</li> <li>overtreding constructie-eisen, terwijl vuurwerk aanwezig is</li> <li>overtreding constructie-eisen, zonder dat vuurwerk aanwezig is</li> <li>overtreding voorschriften m.b.t. brandbeveiligingsinstallatie, terwijl vuurwerk aanwezig is</li> <li>overtreding voorschriften m.b.t. brandbeveiligingsinstallatie, zonder dat vuurwerk aanwezig is</li> <li>overtreding veiligheidsafstanden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 850,- + € 220,- per 100 kg + evt. VV</li> <li>€ 1.100,- + € 220,- per 50 kg + evt. VV</li> <li>Ten minste € 550,- (bedrag afhankelijk van aard en omstandigheden) + evt. VV</li> <li>Ten minste € 1.100,- (bedrag afhankelijk van aard en omstandigheden) + evt. VV</li> <li>Ten minste € 550,- (bedrag afhankelijk van opslagcapaciteit)</li> <li>Ten minste € 2.220,- (bedrag afhankelijk van aard en omstandigheden) + evt. VV</li> <li>Ten minste € 550,- (bedrag afhankelijk van opslagcapaciteit)</li> <li>Ten minste € 1.700,- (bedrag afhankelijk van aard en omstandigheden) + evt. VV</li> </ul>
1.3.1, 2.1.3, 3.1.1 Vb	Opslag van vuurwerk dat niet is voorzien van juiste classificatie of juiste aanduiding bestemming of juiste artikelnr. of juiste productiejaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 4,- per kg met een minimum van € 1.100,- + OAHV</li> </ul>
1.4.2 Vb	Niet (juist) registreren van voor handelsdoeleinden voorhanden vuurwerk	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 4.400,-</li> </ul>
1.4.3 Vb	Niet voor B&W en brandweer beschikbaar hebben van gegevens over in de inrichting aanwezig vuurwerk	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 1.100,-</li> </ul>
3.2.3 Vb	Geen financiële zekerheidstelling bij opslag professioneel vuurwerk	<ul style="list-style-type: none"> <li>€ 2.200,-</li> </ul>

<sup>5</sup> Er zijn grote verschillen mogelijk: een detailhandelaar kan tijdens de verkoopdagen een paar honderd kg vuurwerk in een bestelbusje laten liggen vlakbij het verkooppunt, maar een groothandelaar kan een complete trailer met vele tonnen vuurwerk laten staan.

## Verkoop, aanprijzen en afleveren

Artikel	Delict	Eis
1.2.2 Vb, 174, 175 Sr	Ter beschikking stellen van vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet: <ul style="list-style-type: none"> <li>• consumentenvuurwerk dat niet aan de producteisen voldoet:</li> <li>• vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen mbt classificatie, aanduiding geschiktheid, artikelnr. of productiejaar:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> <li>• € 6,- per kg met een minimum van 1.400,- + OAHV</li> </ul>
2.1.4, 1.2.6 Vb	Vuurwerk dat niet aan de eisen voldoet aanprijzen als consumentenvuurwerk, of het aanprijzen van professioneel vuurwerk, wetende dat het in strijd met de bestemming wordt gebruikt	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 1.700,- + OAHV/VV</li> </ul>
1.4.1 Vb	Niet (juist) melden van het ter beschikking stellen van professioneel vuurwerk of consumentenvuurwerk aan groothandel: <ul style="list-style-type: none"> <li>• partij minder dan 20.000 kg:</li> <li>• partij 20.000 – 50.000 kg:</li> <li>• partij meer dan 50.000 kg:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 2.200,-</li> <li>• € 4.400,-</li> <li>• € 6.500,-</li> </ul>
2.3.1 Vb	Consumentenvuurwerk voor handelsdoeleinden ter beschikking stellen aan personen aan wie dat niet is toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 1.100,- + VV</li> </ul>
3.3.1 Vb	Professioneel vuurwerk ter beschikking stellen aan anderen dan toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> </ul>
2.3.2 Vb	Consumentenvuurwerk aan particulieren ter beschikking stellen buiten toegestane verkoopdagen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 440,- + evt. VV</li> </ul>
2.3.5 Vb	Consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan persoon < 16 jaar: <ul style="list-style-type: none"> <li>• persoon jonger dan 12 jaar</li> <li>• persoon van 12 tot en met 15 jaar:</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 900,- + € 55,- voor elke volgende overtreding + evt. VV</li> <li>• € 440,- + € 55,- evt. VV</li> </ul>
2.3.3 Vb	> 10 kg consumentenvuurwerk ter beschikking stellen aan particulier	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 440,- + € 55,- voor elke volgende overtreding + VV</li> </ul>
2.3.4 Vb	Verkoop vuurwerk niet vanuit een daartoe bestemde verkoopruimte	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 440,- + € 55,- voor elke volgende overtreding + VV</li> </ul>

## Voorhanden hebben

Artikel	Delict	Eis
1.2.4 Vb	Voorhanden hebben van vuurwerk buiten een inrichting <ul style="list-style-type: none"> <li>• minder dan 10 kg</li> <li>• 10-50 kg</li> <li>• 51-100 kg</li> <li>• meer dan 100 kg</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 60,- + VV</li> <li>• € 250,- + VV</li> <li>• € 500,- + VV</li> <li>• € 1000,- + VV</li> </ul>
1.2.2 Vb	Voorhanden hebben van vuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• consumentenvuurwerk</li> <li>• theatervuurwerk</li> <li>• professioneel vuurwerk, niet zijnde theatervuurwerk</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> <li>• € 1.100,- + OAHV</li> <li>• € 2.200,- + OAHV</li> </ul>
1.2.2 Vb	Voorhanden hebben van vuurwerk dat niet voldoet aan de eisen t.a.v. classificatie, verpakking, etikettering of aanduiding <sup>6</sup> : <ul style="list-style-type: none"> <li>• consumentenvuurwerk dat voldoet aan de producteisen</li> <li>• consumentenvuurwerk dat niet voldoet aan de producteisen</li> <li>• theatervuurwerk</li> <li>• professioneel vuurwerk, niet zijnde theatervuurwerk</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• € 110,- + boven 100 kg: € 4,- per kg + evt. VV</li> <li>• Zie lijst I t/m IV voorhanden hebben van verboden consumentenvuurwerk + OAHV</li> <li>• € 110,- + boven 100 kg: € 4,- per kg + evt. VV</li> <li>• € 1.100,- + boven 100 kg: € 6,- per kg, met een maximum van € 10.000,- + OAHV</li> </ul>

## Afsteken en tot ontbranding brengen

Artikel	Delict	Eis <sup>7</sup>
2.3.6 Vb	Afsteken consumentenvuurwerk buiten toegestane tijden	• € 60,- + VV
1.2.7 Vb 2 Wms 173a/b Sr	Afsteken vuurwerk op een wijze die gevaar oplevert voor mens/milieu	• Afhankelijk van de omstandigheden + VV
3.3.2 Vb	Toepassen van professioneel vuurwerk zonder of ism toepassingsvergunning, ontbrandings-toestemming of melding	• € 1.700,- + VV
3.3.3 Vb	Toepassingsvergunning zonder financiële zekerheidstelling	• € 1.100,-
3.3.6 Vb	Niet bijhouden van een register met toepassers, evenementen, gebruikt professioneel vuurwerk	• € 2.200,-

<sup>6</sup> De aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik' mag alleen voorkomen op vuurwerk dat voldoet aan de eisen aan consumentenvuurwerk (Rnev).

<sup>7</sup> Voor personen jonger dan 16 jaar geldt een eis van 50% van het tarief voor meerderjarigen.

## Het voorhanden hebben of afleveren van verboden consumentenvuurwerk: toelichting

Vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik, moet voldoen aan de Regeling nader eisen aan vuurwerk 2004 (Rnev). Hierin staan o.a. eisen aan de lading, geluidsdruk, aard, samenstelling, constructie en eigenschappen van consumentenvuurwerk. Alle soorten en typen die niet aan die eisen voldoen, worden aangemerkt als verboden consumentenvuurwerk.

Voor de meest gangbare soorten of typen (potentieel) verboden consumentenvuurwerk zijn of worden door het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) deskundigenverklaringen opgesteld, die representatief zijn voor de onderzochte soorten of typen (zie Handhavingsdocument vuurwerk 2005, bijlage J). Aangezien het aanbod van vuurwerk, evenals de regelgeving, nogal aan veranderingen onderhevig is, worden de opgestelde deskundigenverklaringen door het NFI ten minste eenmaal per jaar op hun toereikendheid getoetst en, zo nodig, aangepast.

Indien of voorzover een deskundigenverklaring van het NFI geen antwoord biedt op de vraag of aangetroffen vuurwerk voldoet aan de Rnev, zal dat vuurwerk specifiek moeten worden onderzocht door het NFI.

Ten behoeve van de strafvordering zijn de gangbare soorten of typen verboden consumentenvuurwerk naar de mate van gevaarstelling verdeeld over vier lijsten. Op lijst I staan de minst gevaarlijke soorten, op lijst IV de gevaarlijkste soorten. Met nadruk wordt erop gewezen dat op de lijsten I en II enkele soorten vuurwerk staan, waarvan een deel van de hiertoe behorende typen misschien wel voldoet aan de Rnev. Het betreft de volgende soorten:

- cilindrisch knalvuurwerk met lont met een uitwendige diameter van 12 mm of minder (lijst I)
- ratelbanden en strengen met 1000 shots of minder (lijst I)
- bengaals vuur (lijst I)
- fonteinen met een lengte van 200 mm of minder (lijst I)
- grondtollen (buzzing bees) (lijst I)
- vuurpijlen, niet zijnde signaalraketten (lijst II)
- flowerbeds met een brutogewicht van 5 kg of minder (lijst II).

In alle gevallen waarin niet met zekerheid aan de hand van de desbetreffende deskundigenverklaring van het NFI kan worden vastgesteld of aangetroffen vuurwerk behorend tot één van deze soorten, voldoet aan de Rnev, kan niet zonder (nader) onderzoek (door het NFI) worden geconcludeerd dat niet wordt voldaan aan de Rnev.

Hoofregel voor het gebruik van de lijsten voor het bepalen van de eis is dat het aangetroffen of het afgeleverde vuurwerk per lijst bij elkaar wordt opgeteld en dat voor het totale aantal stuks per lijst de straf wordt bepaald (dus niet voor elke soort vuurwerk afzonderlijk). De uitkomsten per lijst worden bij elkaar opgeteld. Van deze regel wordt afgeweken voor wat betreft het afleveren van vuurwerk dat behoort tot de lijsten III en IV. Voor dit vuurwerk wordt per aflevering de bij de hoeveelheid afgeleverd vuurwerk behorende straf bepaald, waarna bij meerdere afleveringen het totaal bij elkaar wordt opgeteld.

## Lijst I

- Strijkers, met inbegrip van hybride strijkers of vlinders met een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter met 10 mm of minder.
- Vlinders, niet voorzien van een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter van 15 mm of minder.
- Cilindrisch knalvuurwerk met lont (o.a. nitraatklappers en cilindrische kanonslagen), met een uitwendige diameter van 12 mm of minder.\*
- Bermuda driehoeken (black boys, Bermuda triangles).
- Niet-cilindrisch knalvuurwerk dat niet met name is genoemd op één van de overige lijsten (o.a. kubische kanonslagen, knalbonbons).
- Chinese rollen van 10.000 shots of minder.\*
- Hindoerollen van 3000 shots of minder.
- Ratelbanden, strengen en nitraatbanden van 1000 shots of minder.\*
- Bengaals vuur.\*
- Fontein met een lengte van 200 mm of minder\*
- Grondtollen (buzzing bees).\*

	Voorhanden hebben	Afleveren	Afleveren aan personen < 16 jaar
1-100 stuks	€ 100	€ 220	€ 330
101-300 stuks	€ 150	€ 330	10 dagen
301-15.00 stuks	€ 220	10 dagen	2 weken
1.501-2.500 stuks	10 dagen	2 weken	3 weken
2.501-5.000 stuks	2 weken	3 weken	4 weken
5.001-10.000 stuks	3 weken	4 weken	6 weken
10.001-25.000 stuks	4 weken	5 weken	2 maanden
25.001-50.000 stuks	5 weken	2 maanden	3 maanden
50.001-100.000 stuks	2 maanden	3 maanden	4 maanden
> 100.000 stuks	3 maanden of meer	4 maanden of meer	5 maanden of meer

\* Sommige typen van deze soort voldoen misschien wel aan de Rnev 2004; zie toelichting.

## Lijst II

- Strijkers, met inbegrip van hybride strijkers en vlinders met een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter tussen 10 mm en 20 mm).
- Vlinders, niet voorzien van een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter tussen 15 mm en 25 mm.
- Cilindrisch knalvuurwerk met lont (o.a. nitraatklappers en kanonslagen), met een uitwendige diameter tussen 12 mm en 20 mm.
- Chinese rollen van meer dan 10.000 shots, maar minder dan 300.000 shots
- Hindoerollen van meer dan 3000 shots, maar minder dan 250.000 shots.
- Ratelbanden, strengen en nitraatbanden van meer dan 1000 shots.
- Gebuisd lont, niet voorzien van knaleffecten, waarbij 1 meter geldt als 1 stuk.
- Vuurpijlen, niet zijnde signaalraketten (lawinepijlen)\*.
- Fontein met een hoogte van meer dan 200 mm.
- Flowerbeds met een brutogewicht van 5 kg of minder, ongeacht de inwendige diameter van de kokers.\*
- Romeinse kaarsen met een inwendige diameter van 35 mm of minder.
- Zonnewielen (sparklingweels) type medium.
- Mortierbommen met een uitwendige diameter van 40 mm of minder, niet zijnde meerslagsbommen, al dan niet geplaatst in een buis (mortier).
- Theatervuurwerk (special-effects), niet zijnde maroons.
- Noodseinfakkels.
- Handrookseinen.

	Voorhanden hebben	Afleveren	Afleveren aan personen < 16 jaar
1-5 stuks	€ 70 per stuk	€ 110 per stuk	€ 220 per stuk
6-10 stuks	€ 470	€ 700	10 dagen
11-20 stuks	€ 700	10 dagen	2 weken
21-50 stuks	10 dagen	2 weken	3 weken
51-100 stuks	2 weken	3 weken	1 maand
101-500 stuks	3 weken	1 maand	2 maanden
501-1.000 stuks	1 maand	2 maanden	3 maanden
1.001-5.000 stuks	2 maanden	3 maanden	4 maanden
5.001-10.000 stuks	3 maanden	4 maanden	5 maanden
> 10.000 stuks	4 maanden of meer	5 maanden of meer	6 maanden of meer

\* Sommige typen van deze soort voldoen misschien wel aan de Rnev 2004; zie toelichting.



### Lijst III

- Strijkers, met inbegrip van hybride strijkers en vlinders met een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter van 20 mm of meer.
- Vlinders, niet voorzien van een wrijvingsontsteker, met een uitwendige diameter van 25 mm of meer.
- Cilindrisch knalvuurwerk met lont (o.a. nitraatklappers en kanonslagen), met een uitwendige diameter van 20 mm of meer.
- Chinese rollen van 300.000 shots of meer.
- Hindoerollen van 250.000 shots of meer.
- Flowerbeds met een brutogewicht van meer dan 5 kg en kokers van een inwendige diameter van 35 mm of minder.
- Romeinse kaarsen met een inwendige diameter van meer dan 35 mm, maar minder dan 55 mm.
- Noodseinraketten.
- Mortierbommen met een uitwendige diameter van meer dan 40 mm, maar minder dan 110 mm, al dan niet geplaatst in een buis (mortier).
- Meerslagsmortierbommen met een diameter van minder dan 110 mm, al dan niet geplaatst in een buis (mortier).
- Zonnewielen (sparklingweels) type large.
- Maroons (medium, large, giant).
- Gebuisd lont met knaleffecten, waarbij 1 meter geldt als 1 stuk.
- Pyrotechnische patronen voor gas-/alarmpistolen.

	Voorhanden hebben	Afleveren, per aflevering	Afleveren aan personen < 16 jaar, per aflevering
1 stuk	€ 220	10 dagen	2 weken
2-5 stuks	10 dagen	2 weken	3 weken
6-10 stuks	2 weken	1 maand	6 weken
11-20 stuks	1 maand	2 maanden	3 maanden
21-50 stuks	6 weken	3 maanden	4 maanden
> 50 stuks	2 maanden of meer	4 maanden of meer	5 maanden of meer

### Lijst IV

- Napolitaanse bommen.
- Signaalraketten (lawinepijlen).
- Romeinse kaarsen met een inwendige diameter van 55 mm of meer.
- Mortierbommen en meerslagsbommen met een uitwendige diameter van 110 mm of meer, al dan niet geplaatst in een buis (mortier).
- Flowerbeds met een brutogewicht van meer dan 5 kg en kokers met een inwendige diameter van meer dan 35 mm.

	Voorhanden hebben	Afleveren, per aflevering	Afleveren aan personen < 16 jaar, per aflevering
1 stuk	€ 440	2 weken	1 maand
2-5 stuks	2 weken	1 maand	6 weken
6-10 stuks	1 maand	2 maanden	3 maanden
11-20 stuks	2 maanden	4 maanden	5 maanden
21-50 stuks	3 maanden	5 maanden	6 maanden
> 50 stuks	4 maanden of meer	6 maanden of meer	7 maanden of meer

## *Aan de actualisering van het handhavingsdocument hebben meegewerkt*

G.A. Biezeveld	Functioneel Parket
P. Bovendorp	Inspectie Verkeer en Waterstaat
M. van Braam	Provincie Noord-Holland
A.M. van de Craats	Nederlands Forensisch Instituut
B. Dam	Provincie Overijssel
A. van Dop	VROM-Inspectie/LMIP
J. Dubbelman	Provincie Groningen
W. Kerkhoff	Nederlands Forensisch Instituut
S.N. Kuper	Arbeidsinspectie
A. Moerkerken	VROM-Inspectie
A. Nieuwdorp	KLPD/Landelijk Meld- en Informatiepunt vuurwerk
W. Numan	Gemeente Haarlem
K. Smulders	Arrondissementsparket 's-Hertogenbosch
W.J.A. Struik	Functioneel Parket (tot 15 juni 2005)
J.W. van Veenendaal	Politie/Politieacademie
M. van Velzen	Regiokorps Groningen
A. de Weijer	VROM-Inspectie/Vliegende Brigade Vuurwerk

# Bijlage C

## Defaultlijst en andere eisen aan het vervoer van vuurwerk

### Defaultlijst

VW

### Wijziging bekendmaking defaultlijst Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk

23 november 2004/nr. IVW/DV-DIR  
/04-44351

De Minister van Verkeer en Waterstaat maakt bekend dat de defaultlijst, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk<sup>1</sup>, zoals bekendgemaakt 22 juli 2003, wordt vervangen door de bijlage bij deze bekendmaking. De nieuwe defaultlijst is vastgesteld

door de UN Subcommissie van Experts on the Transport of Dangerous Goods en bevat een geactualiseerde opsomming van vuurwerkartikelen met de bijbehorende classificatie. De bijlage van deze bekendmaking is de Nederlandse vertaling van dat UN-document. Deze wijziging treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin dit besluit wordt geplaatst.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat, namens deze,  
De Inspecteur-Generaal van Verkeer en Waterstaat, namens deze,  
De Directeur-Hoofdinspecteur van de divisie Vervoer,  
C.G.H.M. Dijkmans.*

Staatscourant 22 juli 2003, nr. 138/p.11.

### Bijlage

Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie
Vuurwerkbom, (bolvormig of cilindrisch)	Spherical display shell (bolvormige slagbom); aerial shell; colour shell, dye shell (kleureffect slagbom); multi-break shell; multi-effect shell; nautical shell; parachute shell; smoke shell; star shell; report shell (knaleffect slagbom); maroon (theaterknaal); salute; sound shell; thunderclap; aerial shell kit	Voorwerp met of zonder voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breekclading, pyrotechnische eenheid (eenheden) of losse pyrotechnische mengsels; ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden	Alle knaleffect slagbommen	1.1G
			Kleureffect bom: $\geq 180$ mm	1.1G
			Kleureffect bom: $< 180$ mm met $> 25\%$ flits-poeder, als los poeder en/of knal effecten	1.1G
			Kleureffect bom: $< 180$ mm met $\leq 25\%$ flits-poeder, als los poeder en / of knal effecten	1.3G
peanut shell (gestapelde vuurwerkbom)		Voorwerp met twee of meer bolvormige vuurwerkbommen in een gemeenschappelijk omhulsel voortgedreven door de zelfde voortdrijvende lading, met gescheiden uitwendige vertragende lonten.	Kleureffect bom: $\leq 50$ mm of $\leq 60$ g pyrotechnisch mengsel met $\leq 2\%$ flitspoeder als los poeder en/of knal effecten	1.4G
			De meest gevaarlijke vuurwerkbom bepaalt de classificatie	

Uit: Staatscourant 2 december 2004, nr. 233 / pag. 19

1

Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie	
	preloaded mortar; shell in mortar (vuurwerkbom in mortier)	Samenstel bestaande uit een bolvormige of cilindrische bom die geplaatst is in een mortier. De bom is zo ontworpen om vanuit deze mortier verschoten te worden	Alle slagbommen	1.1G	
			Kleureffect bom: $\geq 180$ mm	1.1G	
			Kleureffect bom: $> 50$ mm en $< 180$ mm	1.2G	
			Kleureffect bom: $\leq 50$ mm of $< 60$ g pyro-technisch mengsel met $\leq 25\%$ flitspoeder als los poeder en/of knal effecten	1.3G	
	Shell of shells (spherical); (Percentages bij "shell of shells" hebben betrekking op de bruto massa van het vuurwerkartikel)	Voorwerp zonder voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breeklading, die knal slagbommen en inerte materialen bevat, ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden.	$> 120$ mm	1.1G	
			Voorwerp zonder voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breeklading, die per knaleenheid $\leq 25$ g flitspoeder, met $\leq 33\%$ flitspoeder en $\geq 60\%$ inerte materialen bevat, ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden.	$\leq 120$ mm	1.3G
			Voorwerp zonder voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breeklading, die kleureffect slagbommen en/of pyrotechnische eenheden bevatten, ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden.	$> 300$ mm	1.1G
Voorwerp zonder voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breeklading, die kleureffect slagbommen $\leq 70$ mm en/of pyrotechnische eenheden, met $\leq 25\%$ flitspoeder en $\leq 60\%$ pyrotechnische mengsels bevatten, ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden.			$> 200$ mm en $\leq 300$ mm	1.3G	
Voorwerp met voortdrijvende lading, met een vertragende lont en een breeklading, die kleureffect slagbommen $\leq 70$ mm en/of pyrotechnische eenheden, met $\leq 25\%$ flitspoeder en $\leq 60\%$ pyrotechnische mengsels bevatten, ontworpen om vanuit een mortier verschoten te worden.			$\leq 200$ mm	1.3G	

Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie
Batterij/ combinatie	Barrage (spervuur); bombardos; cakes (cakebox); finale box; flowerbed; hybride; multiple tubes; shellcakes; banger batteries; flash banger batteries	Een samenstel van; ofwel hetzelfde type vuurwerk (batterij) of verschillende typen vuurwerk (combinatie) waarbij elk type vuurwerk overeenkomt met een van de typen van vuurwerk die in deze tabel zijn opgenomen, met één of twee punten van ontbranding.	Het meest gevaarlijke vuurwerk type bepaalt de classificatie.	
Romeinse kaars	Exhibition candle (Evenementen kaars); candle (kaars); bombettes	Buis die een serie pyrotechnische eenheden bevat, welke bestaan uit een pyrotechnische mengsel, een voortdrijvende lading en een vertragende lont.	≥ 50 mm inwendige dia- meter, bevat flitspoeder of < 50 mm met > 25% flits-poeder	1.1G
			≥ 50 mm inwendige diameter, bevat geen flitspoeder.	1.2G
			< 50 mm inwendige diameter en ≤ 25 % flitspoeder	1.3G
			≤ 30 mm inwendige diameter, elke pyrotechnisch eenheid ≤ 25 g en ≤ 5% flitspoeder	1.4G
Shot tube (enkelshots buis)	Single shot roman candle; small preloaded mortar (kleine vuurwerkbom in mortier)	Buis, die een pyrotechnische eenheid bevat, welke bestaat uit een pyrotechnische mengsel, een voortdrijvende lading en een vertragende lont.	≤ 30 mm binnen diameter, pyrotechnische eenheid > 25 g, of > 5% en ≤ 25% flitspoeder	1.3G
			≤ 30 mm binnen diameter, pyrotechnische eenheid ≤ 25 g en ≤ 5% flitspoeder	1.4G
vuurpijlen	avalanche rocket (lawinepijl) ; signal rocket (signaalpijl); whistling rocket (vuurpijl met een fluitsignaal); bottle rocket ; sky rocket; missile type rocket (op raket gelijkende vuurpijl); table rocket	Buis die een pyrotechnisch mengsel en/of pyrotechnische eenheden bevat, voorzien van een stok(ken) of andere middelen van vluchtstabilisatie en ontworpen om voortgedreven te worden door de lucht.	Uitsluitend effecten met flitspoeder	1.1G
			Flitspoeder > 25% pyrotechnisch mengsel	1.1G
			Motor > 10 g, totaal flitspoeder ≤ 25%	1.3G
			Motor ≤ 10g; breek lading bestaande uit zwart buskruit en ≤ 0,13 g flitspoeder per knaleffect en ≤ 1g in totaal	1.4G

Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie
mijnen	pot-a-feu; ground mine; bag mine (zakmijn); cilinder mine	Buis die voortdrijvende lading en pyrotechnische eenheden bevat en ontworpen is om op of in de grond geplaatst te worden. Het voornaamste effect is de uitstoot van al de pyrotechnische eenheden in één keer waarbij een wijd verspreid visueel- en/of geluids effect in de lucht wordt geproduceerd of; Zak van papier/textiel of een cilinder van papier/textiel die voortdrijvende lading en pyrotechnische eenheden bevat en is ontworpen om in een mortier geplaatst te worden en te functioneren als een mijn.	> 25% flitspoeder als los poeder en/of knaleffecten	1.1G
			$\geq 180$ mm en $\leq 25\%$ flitspoeder als los poeder en/of knaleffecten	1.3G
			$< 180$ mm en $\leq 25\%$ flitspoeder als los poeder en/of knaleffect	1.3G
			$\leq 150$ g pyrotechnisch mengsel, $\leq 5\%$ flitspoeder als los poeder en/of knaleffect. Iedere pyrotechnische eenheid $\leq 25$ g, elk knal effect $< 2$ g; elk fluit effect $\leq 3$ g	1.4G
fontein	volcanos (vulkanen); gerbs ; showers (waterval); lances; bengal fire (bengaals vuur); flitter sparkle; cylindrical fountains; cone fountains; illuminating torch	Niet metalen omhulsel dat geperst of tot een geheel verenigd pyrotechnisch mengsel bevat dat vonken en vlammen produceert.	$\geq 1$ kg pyrotechnisch mengsel	1.3G
			$< 1$ kg pyrotechnisch mengsel	1.4G
sterretjes	handheld sparklers (sterretjes om in de hand te houden); non-handheld sparklers (sterretjes die niet in de hand kunnen worden gehouden); wire sparklers;	onbuigzame metaaldraad gedeeltelijk bekleed (aan één kant) met een langzaam brandend pyrotechnisch mengsel met of zonder ontstekingskop	Sterretjes op basis van perchloraat: $> 5$ g per item of $> 10$ items per pak	1.3G
			Sterretjes op basis van perchloraat: $\leq 5$ g per item en $\leq 10$ items per pak; Sterretjes op basis van nitraat; $\leq 30$ g per item	1.4G
Bengaals vuur	Dipped stick	Niet metalen stok gedeeltelijk bekleed (aan één kant) met een langzaam brandend pyrotechnisch mengsel en ontworpen om in de hand te houden.	Op basis van perchloraat; $> 5$ g per item of $> 10$ items per pak	1.3G
			Op basis van perchloraat; $\leq 5$ g per item en $\leq 10$ items per pak; Op basis van nitraat; $\leq 30$ g per item	1.4G



Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie
Vuurwerk met gering gevaar en fop- en scherts vuurwerk	table bombs (tafelbommen); throwdowns (knalervten); crackling granules (knetter pellets); smokes; fog; snakes, serpents (slangen); glow worm; snaps; party poppers (trekbommetjes, confettibommen)	Voorwerp ontworpen om zeer gering visueel- en/of geluidseffect te produceren en dat slechts kleine hoeveelheden pyrotechnisch en/of explosief mengsel bevat.	Throwdowns (knal-ervten) en snaps mogen tot 1,6 mg zilverfulminaat bevatten; Snaps en party poppers (trekbommetjes en confettibommen) mogen tot 16 mg kaliumchloraat / rode fosfor mengsel bevatten; Andere artikelen mogen tot 5 g pyrotechnisch mengsel bevatten, echter zonder flitspoeder	1.4G
Spinner (stijgtol)	aerial spinner; helicopter; chaser; ground spinner (grondtol)	Niet metalen buis of buizen die gas- of vonkproducerende pyrotechnische mengsels bevat(ten), met of zonder geluidsproducerend mengsel, met of zonder vleugels	pyrotechnisch mengsel per item > 20 g, bevattende ≤ 3% flitspoeder als knal effect , of fluitmengsel ≤ 5 g	1.3G
			pyrotechnisch mengsel per item ≤ 20 g, bevattende ≤ 3% flitspoeder als knaleffect , of fluitmengsel ≤ 5 g	1.4G
Wiel	catharine wheel (catherine wiel); saxon (draaizon)	Samenstel bestaande uit voortstuwende buizen die pyrotechnische mengsels bevatten en dat is voorzien van een middel om het voorwerp aan een steun te bevestigen zodat het kan draaien	≥ 1 kg totaal pyrotechnisch mengsel geen knaleffect, elk fluiteffect , indien aanwezig ≤ 25 g en ≤ 50 g fluitmengsel per wiel	1.3G
			< 1 kg totaal pyrotechnisch mengsel geen knaleffect, elk fluiteffect , indien aanwezig ≤ 5 g en ≤ 10 g fluitmengsel per wiel	1.4G

Type	Inclusief: synoniem	Definitie	Specificatie	Classificatie
lucht wiel	flying saxon; UFO's; rising crown (stijgkroon)	Buizen die voortdrijvende lading en vonkenvlammen- en/of geluid producerende pyrotechnische mengsels bevatten. De buizen zijn bevestigd aan een ondersteunende ring	> 200 g totaal pyrotechnisch mengsel of > 60 g pyrotechnisch mengsel per voortstuwende buis; ≤ 3% flitspoeder als knaleffect, elk fluiteffect, indien aanwezig ≤ 25 g en ≤ 50 g fluitmengsel per wiel.	1.3G
			≤ 200 g totaal pyrotechnisch mengsel en ≤ 60 g pyrotechnisch mengsel per voortstuwende buis; ≤ 3% flitspoeder als knaleffect, elk fluiteffect, indien aanwezig ≤ 5 g en ≤ 10 g fluitmengsel per wiel.	1.4G
Keuze pakket	display selection box; display selection pack; garden selection box; indoor selection box; assortment (assortiment)	Een pakket van meer dan een type vuurwerk, waarbij elk type vuurwerk overeenkomt met één van de typen vuurwerk opgenomen in deze tabel	Het meest gevaarlijke type vuurwerk bepaalt de classificatie	
Firecracker	Celebration cracker; celebration roll; string cracker; Chinese rol	Samenstel van kokers (papier of karton) verbonden door een vertragende lont. Iedere koker is bedoeld om een geluids effect te produceren.	Elke koker ≤ 140 mg flitspoeder of ≤ 1 g zwart buskruit	1.4G
Banger (rotjes)	Salute; flash banger; lady cracker	Niet metalen koker die een knal mengsel bevat bedoeld om een geluidseffect te produceren	> 2 g flitspoeder per item	1.1G
			≤ 2 g flitspoeder per item en ≤ 10 g per binnerverpakking	1.3G
			≤ 1 g flitspoeder per item en ≤ 10 g per binnerverpakking of ≤ 10 g zwart buskruit per item	1.4G

**Opmerking 1:** Percentages in deze tabel hebben, tenzij anders aangegeven, betrekking op de totale massa pyrotechnische mengsels (bij voorbeeld: vuurpijlmotor, voortdrijvende lading, breeklading en effectlading).

**Opmerking 2:** In deze tabel heeft "flitspoeder" betrekking op pyrotechnische mengsels die een oxiderende stof en een metaalpoeder als brandstof bevatten. Deze mengsels worden gebruikt om een hoorbaar knaleffect te verkrijgen of als breeklading in vuurwerkartikelen.

**Opmerking 3:** Afmetingen in mm verwijzen:

- In het geval van bolvormige vuurwerkbommen en gestapelde vuurwerkbommen, naar de diameter van de bol van de bom.
- In het geval van cilinderbommen naar de lengte van de bom
- In het geval van vuurwerkbommen in mortier, Romeinse kaarsen, enkelschotsbuizen of mijnen, naar de inwendige diameter van de buis die het vuurwerk bevat of waaruit het vuurwerk bestaat,
- voor een losse mijn of cilindervormige losse mijn de inwendige diameter van de mortier die bedoeld is de mijn te bevatten.

**Opmerking 4:** Een aantal synoniemen uit de lijst is weergegeven in gangbare Nederlandstalige synoniemen.

## Andere eisen aan het vervoer

### Algemeen

Het vervoer van vuurwerk over land is gebonden aan de voorschriften gesteld in het ADR/VLG. De belangrijkste voorschriften hiervan worden hieronder weergegeven.

- consumentenvuurwerk (1.4G en 1.4S)  
let op: 1.3G is formeel geen consumenten-vuurwerk
- evenementen vuurwerk (1.3G en hoger)
- theatervuurwerk (1.4G en 1.4S)

Vuurwerk wordt ingedeeld conform de vervoerswetgeving volgens onderstaande tabel:

Technische naam	Sub-klasse	Comptabiliteits Groep	Identificatie Nummer
Vuurwerk	1.1	G	UN 0333
Vuurwerk	1.2	G	UN 0334
Vuurwerk	1.3	G	UN 0335
Vuurwerk	1.4	G	UN 0336
Vuurwerk	1.4	S	UN 0337

### Verpakken vuurwerk

Voor alle soorten vuurwerk is verpakkingsinstructie P135 van toepassing. Vuurwerk wordt verpakt in een UN geteste buitenverpakking. Een tussenverpakking is niet vereist.

Voor het vervoer van vuurwerk mogen buitenverpakkingen van het type X en een Y (beproevingvoorschriften van verpakkingsgroep I en II) worden gebruikt met uitzondering van metalen buitenverpakkingen waarvoor alleen type Y is voorgeschreven. Voor de bijzondere verpakkingsvoorschriften van klasse 1: zie sectie 4.1.5 en verder van het ADR.

### Classificatie vuurwerk

Voor classificatie van het vuurwerk zie bijgevoegde defaultlijst. De nieuwe defaultlijst is vastgesteld door de UN Subcommittee of Experts on the Transport of Dangerous Goods en bevat een geactualiseerde opsomming van vuurwerkartikelen met de bijbehorende classificatie. Deze wijziging is in werking getreden met ingang van 23 november 2004 en is in de Staatscourant geplaatst. Met het gebruik

van zgn. gaasverpakkingen en/of UPS verpakkingen kan vuurwerk van 1.3G naar 1.4G worden geclassificeerd.

Per 1 juli 2003 is de *bijzondere bepaling 645* van kracht geworden, hetgeen inhoudt dat voortgaand aan het vervoer, het vuurwerk geautoriseerd dient te zijn door de bevoegde autoriteit van een Overeenkomstsluitende Partij bij het ADR.

De classificatiecode van het vuurwerk, zoals vermeld in kolom (3b) van tabel A van Hoofdstuk 3.2 van het ADR mag slechts gebruikt worden met toestemming van de bevoegde autoriteit.

Via intranet en bij de Toezicht *beheereenheid, Unit Objectvergunningen* zijn de beschikkingen op te vragen van vuurwerkbedrijven die in Nederland hun vuurwerk hebben laten autoriseren. Voor de in *Nederland* afgegeven autorisatie geldt dat een *afschrift van de verleende beschikking* bij het transport aanwezig moet zijn. Dit staat vermeld in de afgegeven beschikking en heeft als basis 8.1.2.1 (c) gelet op 1.5.1.1 van het ADR.

Over het algemeen zijn er meerdere beschikkingen per onderneming afgegeven en vermeldt een beschikking ook meerdere typen geautoriseerd vuurwerk.

Voor vuurwerk dat in een ander ADR land is geautoriseerd, dient op het vervoerdocument te worden aangegeven door welk land dit vervoerde vuurwerk is geautoriseerd.

Het streven is, dat ook dit kan worden geverifieerd middels internet o.i.d. door de handhavers. Thans is dit nog niet mogelijk.

### Toegestane hoeveelheden

Gebruik makend van de beperkte vrijstelling 1.1.3.6 van het ADR is de volgende maximale netto massa van de ontplofbare stof toegestaan (zie 1000 punten infoblad).

Netto massa Ontplofbare stof	Subklasse en Comptabiliteits groep	Identificatie Nummer
20 kg	1.1G	UN 0333
20 kg	1.2G	UN 0334
20 kg	1.3G	UN 0335
333 kg	1.4G	UN 0336
Onbeperkt	1.4S	UN 0337

Vuurwerk dat met een zelfde transporteenheid mag worden vervoerd, is beperkt tot de netto massa ontplofbare stof in kilogrammen.

	1.4S	1.4G	1.3G	1.2G	1.1G
Gewoon voertuig	Onbeperkt	** 3000 kg met ahw 4000kg	20 kg	20kg	20kg
EX/II voertuig* Sectie 9.1.1.2	Onbeperkt	15000kg*	5000kg*	3000kg*	1000kg*
EX/III voertuig Sectie 9.1.1.2	Onbeperkt	16000kg	16000kg	16000kg	16000kg

\* Als, gezien de hoeveelheid, een EX/III voertuig wordt vereist en er wordt vervoerd in containers die worden aangevoerd per zeeschip, mag, als onderdeel van multimodaal vervoer, een EX/II voertuig worden gebruikt, indien de container voldoet aan de IMDG code chapter 7.5; 7.5.1 (General provisions for cargo transport units) en sectie 7.2.4. onder V3 dat stelt, dat vuurwerk van klasse 1.1, 1.2 en 1.3 vervoerd in containers, de bodem van de container geen metalen oppervlakte of bedekking mag hebben.

\*\* Bijzondere bepaling 651 (van kracht sedert 1-1-2005) geeft aan dat V2 (1) alleen van toepassing is bij een netto massa ontplofbare stof van de inhoud > 3000 kg (met aanhang 4000 kg).

Als verschillende subklassen van klasse 1 in dezelfde transporteenheid zijn geladen (sectie 7.5.5.2.2), moet de lading in zijn geheel worden behandeld als een lading, behorende tot de gevaarlijkste subklasse, in de volgorde 1.1, 1.2, 1.3 en 1.4, echter de netto massa ontplofbare stof van het vuurwerk van compatibiliteitsgroep 'S' hoeft niet te worden meegerekend bij de beperking van de vervoerde hoeveelheid.

### Vervoer in aanhangwagens

Een aantal importeurs en springmeesters beschikken over een EX voertuig. Ook is het volgens sectie 7.2.4 V2 onder (2) mogelijk, achter een 'gewoon' voertuig, een EX/II of EX/III type goedgekeurde aanhangwagen (geen oplegger) voort te bewegen. Voor dit vervoer gelden dezelfde bepalingen als hier boven omschreven.

### Vervoersdocument

Er dient ten allen tijde bij het vervoer van vuurwerk voor wegvervoer een vervoersdocument te worden opgemaakt dat de navolgende items moet bevatten (sectie 5.4.1.1.1 en 5.4.1.2.1):

- het UN nummer, vooraf gegaan door de letters UN;
- de juiste vervoersnaam;
- de classificatiecode aangegeven in kolom 3b van tabel A in hoofdstuk 3.2;
- het aantal en de omschrijving van de colli;
- de totale hoeveelheid van elke gevaarlijke stof per UN nummer;
- naam en het adres van de afzender en ontvanger;
- voor vervoer volgens de beperkte vrijstelling de vermelding: "Vervoer overschrijdt niet de in sectie 1.1.3.6 voorgeschreven vrijstellingsgrenzen' en daarbij voor elke vervoerscategorie de totale hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen. Indien vuurwerk in de transporteenheid afkomstig is van meer dan één afzender, behoeft deze zinsnede niet te worden vermeld.

Voorts moeten worden vermeld:

- de totale netto massa explosieve inhoud (is explosieve stof die zich in het voorwerp bevindt) in kg., voor elke stof of voorwerp, voorzien van een verschillend UN nummer;
- de totale netto massa explosieve inhoud voor alle stoffen en voorwerpen die door het vervoerdocument worden omvat;
- bij gezamenlijke verpakking van meer verschillende goederen moet de omschrijving van de goederen in het vervoerdocument de UN nummers omvatten bijv.: goederen van UN nummers...
- ook dient in het vervoerdocument te wor-

den vermeld: *classificatie erkend door de bevoegde autoriteit van (naam van het land)* (bijz. bep. 645 van 3.3.1)

## Aanduidingen op verpakking

Afhankelijk van de classificatie van het vuurwerk worden ten aanzien van de merken en labels op de verpakking, de navolgende eisen gesteld:

	1.4S	1.4G	1.3G	1.2G	1.1G
UN-kenmerking (X of Y)	ja	ja	ja	ja	ja
Gevaarsetiket model 1 op elk collo met onderste helft classificatiecode: sectie 5.2.2	-	-	ja	ja	ja
Gevaarsetiket model 1.4 met onderste helft comptabiliteitsgroep: sectie 5.2.2.	ja	ja	-	-	-
UN-identificatienummer op elk collo: sectie 5.2.1.1	ja	ja	ja	ja	ja
Stofbenaming op elk collo: sectie 5.2.1.5.	ja	ja	ja	ja	ja

## Eisen aan voertuig

Met uitzondering van het vervoer onder de beperkte vrijstelling (1.1.3.6) van het ADR worden er ten aanzien van de kenmerking van het voertuig en/of container de navolgende eisen gesteld:

- etiketten aan vier zijden op container (zonder comptabiliteitsgroep indien deze verschillend zijn) of bij vervoer achterzijde en zijkanten van het voertuig (sectie 5.3.1).

Er worden ten aanzien van de standaard en eventueel aanvullende uitrusting (sectie 8.1.4.1 en 8.1.5) van het voertuig de navolgende eisen gesteld:

- Voor alle vervoer tenminste één draagbaar brandblusapparaat met een capaciteit van ten minste 2 kg poeder (of een daarmee overeenkomende capaciteit) en

geschikt om een brand in de motor of in de bestuurderscabine van de transporteenheid te bestrijden;

Met uitzondering van het vervoer onder de beperkte vrijstelling 1.1.3.6 van het ADR dienen tevens aanwezig te zijn:

- ten minste één draagbaar brandblusapparaat met een capaciteit van ten minste 6 kg poeder (of een daarmee overeenkomende capaciteit) en geschikt om een brand van de banden, remmen of lading te kunnen bestrijden;
- ten minste één stopblok voor elk voertuig van een grootte die past bij het gewicht van het voertuig en de diameter van de wielen;
- twee zelfstandig staande waarschuwingssignalen (bijv. reflecterende kegels, gevaarendriehoeken, of knipperende oranje lampen die onafhankelijk zijn van de elektrische installatie van het voertuig);
- een deugdelijk veiligheidsvest of veiligheidskleding (bijv. zoals beschreven in Europese norm EN 471) voor elk bemanningslid van het voertuig;
- een handlamp voor elk bemanningslid;
- de noodzakelijke uitrusting om de aanvullende en bijzondere maatregelen, zoals aangegeven in de in 5.4.3 bedoelde schriftelijk instructies, uit te voeren.

## Eisen aan lading

De verschillende delen van een lading die gevaarlijke goederen bevatten, moeten behoorlijk in het voertuig of de container worden gestuwd en met geschikte middelen worden vastgezet, zodat zij ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de wanden niet substantieel kunnen verplaatsen.

De lading is ook op een wijze als hiervoor bedoeld beschermd, indien elke laag van de gehele laadruimte volledig is gevuld met colli. (sectie 7.5.7.1)

## Eisen aan bemanning

Met uitzondering van het vervoer onder de beperkte vrijstelling 1.1.3.6 van het ADR worden er ten aanzien de bemanning de navolgende eisen gesteld:

- vakbekwaamheid en specialisatie chauffeur, ook bij voertuigen max. gewicht < 3500 kg (sectie 8.2.1.1 en 8.5 S1-1b);
- behalve leden van de voertuigbemanning mogen in transporteenheden, die gevaar-

- lijke goederen vervoeren, geen passagiers worden vervoerd (sectie 8.3.1);
- voor alle transport geldt een rookverbod en gebruik van open vuur of vlam aan boord en tijdens laden/lossen) (sectie 8.3.5 en 8.5 S1-3)

### Laad- en losplaats

Het is verboden vuurwerk te laden of lossen zonder een bijzondere toestemming van de bevoegde plaatselijke autoriteit op een voor het publiek toegankelijke plaats binnen een bebouwde kom en bovendien buiten een bebouwde kom, zonder de bevoegde autoriteit te hebben ingelicht (uitgezonderd vervoer conform sectie 1.1.3.6). (sectie 7.5.11 onder CV1)

### Toezicht op voertuigen

De voorschriften van sectie 8.4 (toezicht op voertuigen) zijn van toepassing indien de totale massa ontplofbare stof van de in een voertuig vervoerde stoffen en voorwerpen van de klasse 1 groter is dan 50 kg, ook bij vervoer conform sectie 1.1.3.6.3.

Uitgangspunt is dat deze voertuigen onder toezicht worden gesteld. De voertuigen mogen ook, zonder dat er toezicht wordt gehouden, in een beveiligd depot of op een beveiligd fabrieksterrein worden geparkeerd.

Indien de hiervoor omschreven mogelijkheden niet beschikbaar zijn, mag het voertuig, nadat passende maatregelen zijn genomen, op een afgelegen plaats die aan onderstaande voorschriften voldoet, worden geparkeerd.

- a Een door een bewaker gecontroleerde parkeerplaats voor voertuigen, waarbij de bewaker van de aard van de lading en de verblijfplaats van de bestuurder op de hoogte is gebracht;
- b Een openbare of particuliere parkeerplaats voor voertuigen waar de kans dat het voertuig schade van andere voertuigen zal ondervinden, uitgesloten geacht moet worden, of;
- c Een geschikte open ruimte, afgescheiden van de openbare weg en van woningen, waarin de regel het publiek niet passeert of bijeenkomt.

De in b) toegestane parkeermogelijkheden mogen alleen worden gebruikt indien de in a) beschreven parkeermogelijkheden niet beschikbaar zijn en die welke in c) zijn beschreven, mogen alleen worden gebruikt

indien de parkeermogelijkheden beschreven in a) en b) niet beschikbaar zijn.

### Wet vervoer gevaarlijke stoffen (art 11):

- 1 Degene die met een voertuig langs de weg gevaarlijke stoffen vervoert is verplicht de krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als zodanig aangeduide bebouwde kommen van gemeenten te vermijden.
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing voor zover het vervoer binnen de bebouwde kom noodzakelijk is: ten behoeve van het laden of lossen, of omdat er redelijkerwijs geen route buiten de bebouwde kom beschikbaar is.

### Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)

#### Tunnelverbod (art. 3)

Altijd van toepassing, voor zowel categorie I als categorie II tunnels bij vervoer boven 20 kg netto explosieve massa van al het vuurwerk.

#### Routeplicht (art. 4)

Altijd van toepassing bij vervoer boven 20 kg netto explosieve massa van al het vuurwerk, wanneer er binnen de gemeente wegen als zodanig zijn aangeduid door de bevoegde autoriteit.

#### Weersomstandigheden (art. 6)

Bij mist/sneeuw/regen, waarbij het zicht minder is dan 200 meter en automatisch ook bij zicht minder dan 50 meter, alsmede gladheid is het altijd verboden vuurwerk te vervoeren indien de netto explosieve massa van al het vuurwerk meer is dan 20 kg.

#### Gebruik zoutveer (art. 7)

Ook hier weer vervoer van vuurwerk met meer dan 20 kg netto explosieve massa verboden (zie tabel 5).

Voor verdere info zie art. 7 N-bepalingen.

#### Gebruik pont (art. 8)

Is op alle vervoer van vuurwerk van toepassing, dus ook bij minder dan 20 kg netto explosieve massa van het vuurwerk. Zie voor verdere voorschriften artikel 8, onder a tot en met d.



## Bijlage D

# Checklisten t.b.v. de opslag van consumentenvuurwerk<sup>8</sup>

Gegevens Bedrijf
Bedrijfsnaam:
Adres:
Postcode/plaats:
Gemeente:
Contactpersoon van bedrijf:
Bedrijfstelefoon:

Wm melding:  ja  nee

Wm vergunning:  ja  nee

Gegevens controlerende instantie
Controle datum(s):
Controle uitgevoerd door:
Naam contactpersoon bevoegd gezag:
Telefoon contactpersoon bevoegd gezag:

Opslagplaats(en)	Bewaarplaats 1	Bewaarplaats 2	Bufferbewaarplaats	Verkoopruimte
Vergunde hoeveelheid				
Aanwezige hoeveelheid				
De hoeveelheden op de transportbonnen komen hiermee overeen				

Voldoet het consumentenvuurwerk aan hoofdstuk 2 § 1 van het Vb?  ja  nee

Is er een verkoopvergunning verleend?  ja  nee

Checklist A: Te gebruiken buiten aan de verkooperperiode en er is GEEN vuurwerk aanwezig

Checklist B: Te gebruiken buiten aan de verkooperperiode en er is vuurwerk aanwezig

Checklist C: Te gebruiken tijdens de verkooperperiode (Met name gericht op gedrageregels)

Checklist D: Te gebruiken bij transportcontroles

Middels een kleurnuance zijn de kernbepalingen in de checklisten aangegeven:

Geen kernbepaling
Kernbepaling

<sup>8</sup> Ontleend aan Toezichtsplan Vuurwerkbewaarplaatsen en -verkooppunten, Provincie Noord-Holland 2004.

## Checklist A

- DE CONTROLE OP BOUWKUNDIGE EN TECHNISCHE ASPECTEN E.D.
- ER IS GEEN VUURWERK AANWEZIG
- PERIODE BIJVOORBEELD MEDIO OKTOBER OF EIND JANUARI
- GEARCEERDE VOORSCHRIFTEN ZIJN KERNBEPALINGEN,  
zie eind checklist A voor nadere toelichting

### Administratieve gegevens

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.1.12	Is de brandslang het laatste jaar gekeurd?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.5.2	Is brandmeld- en sprinkler installatie ontworpen en aangelegd overeenkomstig PvE?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Is Programma van Eisen vooraf goedgekeurd door bevoegd gezag en binnen de inrichting aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.5.3	Is de installatie door erkend installateur aangelegd en onderhouden?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Is bewijs van goedkeuring binnen de inrichting aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.5.4	Zijn de (jaarlijkse) inspectierapporten uitgevoerd door een geaccrediteerd bedrijf en binnen de inrichting aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.5.5	Is er van de installatie door een geaccrediteerd bedrijf afgegeven geldig certificaat?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Algemene fysieke voorzieningen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.1.11	Zijn er voldoende brandslanghaspels aanwezig, op een goede plaats geïnstalleerd en met voldoende capaciteit? <i>Elke locatie waar vuurwerk aanwezig mag zijn binnen de inrichting moet bereikbaar zijn door de slanglengte plus 5 meter.</i>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.12	Is de brandslanghaspel voor direct gebruik gereed en onbelemmerd bereikbaar?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

## Fysieke voorzieningen van de (buffer)bewaarplaatsen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 onder C	Bij meldingsplichtige bedrijven ( $\leq 1000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.a	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 2 bewaarplaatsen	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.b	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats met een max hoeveelheid van 2000 kg.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.1.8	Zijn alle ruimten waar opslag van consumentenvuurwerk mag plaatsvinden goed bereikbaar voor eventuele brandbestrijding	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Indien deze ruimten op een goed bereikbare locatie in de kelder of op de 1e verdieping zijn gelegen dan moet er toestemming zijn van de regionale brandweer	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.9	Is de afstand van ruimten voor consumentenvuurwerk t.o.v. ontvlambare stoffen en drukhouders $\geq 5$ m?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.10	Voldoet de technische apparatuur en de installaties aan de in de NPR 7910-2 genoemde voorschriften voor zone 22? (Explosievrije armaturen en installatie)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.1	Zijn de (buffer)bewaarplaatsen $\geq 60$ min. brandwerend? <i>nadrukkelijk aandacht voor toegangsdeur in samenhang met kozijnconstructie en leidingdoorvoeringen (sprinklerinstallatie)</i>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Is de wand tussen aangrenzende (buffer-)bewaarplaats(en) $\geq 120$ min. brandwerend?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Zijn wanden, vloer en afdekking vervaardigd van metselwerk, beton of cellenbeton?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.2	Loopt de onderlinge scheidingswand tussen naast elkaar gelegen toegangsdeuren van (buffer-)bewaarplaatsen 30 cm aan de buitenzijde door?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.3	Hebben de (buffer)bewaarplaatsen alleen een opening voor de toegangsdeur?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.4	Voldoet de draairichting, constructie, grootte en bereikbaarheid van de toegangsdeuren in de (buffer)bewaarplaatsen?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.5	Zijn de toegangsdeuren van de (buffer)bewaarplaatsen op een veilige plaats gelegen binnen de inrichting?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.6	Is de scheidingsconstructie naar de verkoopruimte minimaal 30 minuten brandwerend en is de toegangsdeur zelfsluitend uitgevoerd?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.7	Zijn er alleen toegestane verwarmingstoestellen aanwezig binnen de (buffer)bewaarplaatsen?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.8	Voldoet de toegang van de (buffer)bewaarplaats d.m.v. een deugdelijke (erf)afscheiding, indien deze kan worden bereikt via een openbaar gebied?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.2.9	Zijn binnen de (buffer-)bewaarplaatsen geen gas- en/of brandstofleidingen aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Fysieke voorzieningen sprinklerinstallatie

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.5.1	Is de (buffer-)bewaarplaats en verkoopruimte (daar waar vuurwerk aanwezig mag zijn) voorzien van een automatische sprinklerinstallatie?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Is in de directe nabijheid van de (buffer-)bewaarplaats en de verkoopruimte een brandmeldinstallatie aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.5.2 + PvE	Is brandmeld- en sprinkler installatie ontworpen en aangelegd overeenkomstig PvE?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Interne afstanden bij opslagen tot maximaal 10.000 kg

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.6.1 + B.6.2	Zijn de toegangsdeuren van de (buffer)bewaarplaats(en) en de toegangsdeur van de verkoopruimte onderling visueel waarneembaar en ten minste 8 meter van elkaar verwijderd.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.6.3	Indien de toegangsdeuren van de (buffer)bewaarplaats(en) en de toegangsdeur van de verkoopruimte onderling NIET visueel waarneembaar zijn dan hoeft er niet aan de 8 meter afstand te worden voldaan. WEL DIENEN ER DAN VOLDOENDE BOUWKUNDIGE VOORZIENINGEN AANGEBRACHT TE ZIJN OM BRANDOVERSLAG TE VOORKOMEN.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.6.4	Om domino-effecten te voorkomen dienen minimaal de in bijlage 3, onder deel B onder 1.2. en 1.3 gestelde veiligheidsafstanden in acht te worden genomen tussen ruimten met vuurwerk en ruimten met andere gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Externe afstanden bij opslagen tot maximaal 10.000 kg

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 3 1.2.a	Geen kwetsbaar object in het vrijwaringsgebied (ongeacht welke bouwkundige voorzieningen zich er tussen bevinden)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 3 1.2.a.1	Indien het veiligheidsgebied is teruggebracht middels afscherming dan heeft deze een brandwerendheid van ten minste 60 minuten	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 3 1.2.a.2	Indien het veiligheidsgebied is teruggebracht middels afscherming dan bevinden er zich geen openingen, ramen of deuren in deze afschermingen	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 3 1.2.a.3	Indien het veiligheidsgebied is teruggebracht middels afscherming dan bestaat de verticale afscherming uit beton, cellenbeton of metselwerk	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Adviezen

De volgende voorschriften zijn nog niet verplicht aangezien er nog geen vuurwerk aanwezig is, maar het verdient aanbeveling hierop wel te controleren zodat de ondernemer nog de tijd heeft aanpassingen uit te voeren.

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.1.4	Is er een schriftelijke instructie inzake gevaarsaspecten en brandbestrijding voor het personeel aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.5	Is er in de inrichting een GOEDGEKEURDE bergingsverpakking met het vereiste opschrift 'BERGING'?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.6 en B.1.7	Is de toegangsdeur van elke ruimte met vuurwerk voorzien van een veiligheidssymbool voor ontploffingsgevaar? 'Ontploffingsgevaar' (zwarte bom op oranje driehoek) en 'Roken en Open vuur verboden' (brandende lucifer op een wit rond vlak met rode rand)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.4.2	Is de stelling, vitrine of winkelkast waar het vuurwerk voor de verkoopruimte in geplaatst zal worden zodanig dat het op een juiste wijze opgeslagen wordt en onbereikbaar is voor het publiek?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Toelichting op de kernbepalingen in Checklist A:

Zie hoofdstuk 5, onder c tot en met e, van het Handhavingsdocument Vuurwerk 2005.

### De officiële veiligheidssymbolen



Vuur, open vlam en roken verboden



Explosieve stoffen

## Checklist B

- DE CONTROLE OP BOUWKUNDIGE EN TECHNISCHE ASPECTEN E.D.
- ER IS VUURWERK AANWEZIG
- PERIODE BIJVOORBEELD MEDIO BEGIN DECEMBER OF BEGIN JANUARI

### Administratieve gegevens

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Artikel 1.4.2 en 1.4.3	Het dagelijks vermelden wat er aan vuurwerk is ontvangen, afgeleverd en nog aanwezig is. Nabij de toegang is de administratie aanwezig waaruit blijkt hoeveel verpakt en onverpakt vuurwerk er in de inrichting aanwezig is en waar dit binnen de inrichting is opgeslagen. Ook moeten er actuele gegevens zijn over de classificatie en de gevoeligheid van het aanwezig vuurwerk voor blusmiddelen.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.4	Is er een schriftelijke instructie inzake gevaarsaspecten en brandbestrijding voor het personeel aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### De opslag van vuurwerk in de (buffer)bewaarplaatsen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Artikel 2.1.2 en Artikel 1.3.1 lid 1 en Voorschrift B.3.1 van bijlage 1	Er mag alleen consumentenvuurwerk (1.4 G en 1.4 S) binnen de inrichting aanwezig zijn. <i>Hulpmiddelen bij de controle hierop: UN nummers uit de ADR:</i> 1.1 G = UN 0333 1.2 G = UN 0334 1.3 G = UN 0335 1.4 G = UN 0336 1.4 S = UN 0337 <i>Bij vuurpijlen, cakeboxen, romeinse kaarsen e.d. aandacht of er een kooiconstructie om heen zit. (kloppen op de doos) Bij twijfel foto's maken en vliegende brigade raadplegen.</i>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.1.1 + B.1.2	10 kg fop- en schertsvuurwerk is gelijk aan 1 kg consumentenvuurwerk indien er meer dan 200 kg fop- en scherts vuurwerk binnen de inrichting aanwezig is. Overigens mag er bij een vuurwerkbedrijf max. 200 kilogram fop en schertsvuurwerk buiten de bewaarplaats worden opgeslagen.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.5	Wordt in alle gevallen beschadigd vuurwerk zorgvuldig opgeruimd en afgevoerd conform strekking van dit voorschrift?  Is er een GOEDGEKEURDE bergingsverpakking met het vereiste opschrift 'BERGING' aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.1.6 en B.1.7	Is de toegangsdeur van elke ruimte met vuurwerk voorzien van een veiligheidssymbolen? <i>'Ontploffingsgevaar' (zwarte bom op oranje driehoek) en 'Roken en Open vuur verboden' (brandende lucifer op een wit rond vlak met rode rand)</i>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.9	Is de afstand van ruimten voor consumentenvuurwerk t.o.v. ontvlambare stoffen en drukhouders (ook spuitbussen) $\geq 5$ m?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.12	Is de brandslanghaspel voor direct gebruik gereed en onbelemmerd bereikbaar?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>



### Gedagsregels ten aanzien van de (buffer)bewaarplaatsen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 onder C	Bij meldingsplichtige bedrijven bedraagt totale hoeveelheid vuurwerk binnen de inrichting niet meer dan 1000 kg	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Bij meldingsplichtige bedrijven ( $\leq 1000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.a	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 2 bewaarplaatsen	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.b	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats met een maximale aanwezige hoeveelheid van 2000 kg. Uiteraard indien deze ook zo vergund is.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Artikel 8.1 Wet milieu-beheer	Bij vergunningplichtige bedrijven wordt de totale vergunde hoeveelheid niet overschreden. <i>Controle- en hulpmiddelen:</i> Controleer de hoeveelheden aan de hand van de transportbonnen en doe eventueel een cross check met het Lmip op de afgeleverde hoeveelheden. Tel. 070-3392222	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.1	Andere goederen niet opslaan bij het consumenten-vuurwerk.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.2 en B.3.3	Worden alleen de toegestane werkzaamheden in de (buffer) bewaarplaatsen verricht? a Het in of uitbrengen van verpakt of onverpakt consumenten vuurwerk b Het herverpakken van consumentenvuurwerk voor het samenstellen van vuurwerkpakketten c Het bewerken van consumentenvuurwerk In de bewaarplaats(en) mogen geen andere werkzaamheden worden verricht dan het in- of uitbrengen van verpakt consumentenvuurwerk	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.4	Zijn de deuren van (buffer-)bewaarplaatsen gesloten (behoudens tijdens inbrengen en uitnemen vuurwerk)?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.5	Is in de (buffer-)bewaarplaats het vuurwerk dan wel de verpakking op een voldoende afstand van toestellen, leidingen en apparatuur geplaatst?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.6	Is d.m.v. een voorgeschreven gangpad visuele inspectie mogelijk in de verschillende (buffer-)bewaarplaatsen?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.7	De opslag is dusdanig dat er geen vervormingen in de onderste pakketten optreden.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Fysieke aspecten ten aanzien van de sprinklerinstallatie

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.5.6 en PvE	Komt de opslaghoogte overeen met de gestelde eisen in het PvE en is het vuurwerk voldoende verwijderd van de wanden en de sprinklerinstallatie?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Interne afstanden bij opslagen tot maximaal 10.000 kg

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
B.6.4	Om domino-effecten te voorkomen dienen minimaal de in bijlage 3, onder deel B onder 1.2. en 1.3 gestelde veiligheidsafstanden in acht te worden genomen tussen ruimten met vuurwerk en ruimten met andere gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Toelichting op de Kernbepalingen in Checklist B

Omdat er vuurwerk aanwezig is, is er sprake van een direct gevaar. Direct bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handelen is noodzakelijk. Zie hoofdstuk 5, onder c en d, van het Handhavingsdocument Vuurwerk 2005.

### Adviezen

De volgende voorschriften zijn nog niet verplicht aangezien er nog geen vuurwerk aanwezig is in de verkoopruimte, maar het verdient de aanbeveling hierop wel te controleren zodat de ondernemer nog de tijd heeft aanpassingen uit te voeren.

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 B.4.1	In de verkoopruimte mag tijdens de verkoopdagen maximaal 250 kilogram consumenten vuurwerk aanwezig zijn. Buiten de verkooptijden mag er geen vuurwerk aanwezig zijn. Let op in het geval van een calamiteit moet er ten alle tijde voldoende ruimte in de bufferbewaarpplaats zijn om het vuurwerk uit de verkoopruimte op te slaan. Vaak kan dit op de plaats in de bufferbewaarpplaats waar men de ompakhandelingen verricht.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.4.2	Is de stelling, vitrine of winkelkast waar het vuurwerk voor de verkoopruimte in geplaatst zal worden zodanig dat het op een juiste wijze opgeslagen wordt en onbereikbaar is voor het publiek? (in deze fase is deze vraag waarschijnlijk nog niet te stellen, daarom de ondernemer alvast informeren).	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### De officiële veiligheidssymbolen



Vuur, open vlam en roken verboden



Explosieve stoffen

## Checklist C

- DE CONTROLE TIJDENS DE VERKOOPDAGEN
- ER IS VUURWERK AANWEZIG
- DE LAATSTE DAGEN VAN DECEMBER

### Administratieve gegevens

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Artikel 1.4.2 en 1.4.3 **	Het dagelijks vermelden wat er aan vuurwerk is ontvangen, afgeleverd en nog aanwezig is. Nabij de toegang is de administratie aanwezig waaruit blijkt hoeveel verpakt en onverpakt vuurwerk er in de inrichting aanwezig is en waar deze binnen de inrichting is opgeslagen. Ook moeten er gegevens zijn over de classificatie en de gevoeligheid van het aanwezig vuurwerk voor blusmiddelen.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.1.4	Is er een schriftelijke instructie inzake gevaarsaspecten en brandbestrijding voor het personeel aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### De opslag van vuurwerk in de (buffer)bewaarplaatsen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Artikel 2.1.2 en Artikel 1.3.1 lid 1 en Voorschrift B.3.1 van bijlage 1	Er mag alleen consumentenvuurwerk (1.4 G en 1.4 S) binnen de inrichting aanwezig zijn. <i>Hulpmiddelen bij de controle hierop: UN nummers uit de ADR:</i> 1.1 G = UN 0333 1.2 G = UN 0334 1.3 G = UN 0335 1.4 G = UN 0336 1.4 S = UN 0337 <i>Bij vuurpijlen, cakeboxen, romeinse kaarsen e.d. aandacht of er een kooiconstructie om heen zit. (kloppen op de doos)</i> <i>Bij twijfel foto's maken en vliegende brigade raadplegen.</i>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.1 + B.1.2	10 kg fop- en schertsvuurwerk is gelijk aan 1 kg consumentenvuurwerk indien er meer dan 200 kg fop- en scherts vuurwerk binnen de inrichting aanwezig is. Overigens mag er bij een vuurwerkbedrijf max. 200 kilogram fop en schertsvuurwerk buiten de bewaarplaats worden opgeslagen.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.5	Wordt in alle gevallen beschadigd vuurwerk zorgvuldig opgeruimd en afgevoerd conform strekking van dit voorschrift?  Is er een GOEDGEKEURDE bergingsverpakking met het vereiste opschrift 'BERGING' aanwezig?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.1.6 en B.1.7	Is de toegangsdeur van elke ruimte met vuurwerk voorzien van een veiligheidssymbolen? 'Ontploffingsgevaar' (zwarte bom op oranje driehoek) en 'Roken en Open vuur verboden' (brandende lucifer op een wit rond vlak met rode rand)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.9	Is de afstand van ruimten voor consumentenvuurwerk t.o.v. ontvlambare stoffen en drukhouders (ook spuitbussen) $\geq 5$ m?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.1.12	Is de brandslanghaspel voor direct gebruik gereed en onbelemmerd bereikbaar?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Gedragsregels ten aanzien van de verkoopruimte

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	Ja	Nee	N.v.t.
Bijlage 1 B.4.1	In de verkoopruimte mag tijdens de verkoopdagen maximaal 250 kilogram consumenten vuurwerk aanwezig zijn. Buiten de verkooptijden mag er geen vuurwerk aanwezig zijn. Let op in het geval van een calamiteit moet er ten alle tijde voldoende ruimte in de bufferbewaarplaats zijn om het vuurwerk uit de verkoopruimte op te slaan. Vaak kan dit op de plaats in de bufferbewaarplaats waar men de ompakhandelingen verricht.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.4.2	Wordt het vuurwerk op een juiste wijze opgeslagen in de verkoopruimte en is deze onbereikbaar voor het publiek?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Gedragsregels ten aanzien van de (buffer)bewaarplaatsen

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
Bijlage 1 onder C	Bij meldingsplichtige bedrijven bedraagt totale hoeveelheid vuurwerk binnen de inrichting niet meer dan 1000 kg	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	Bij meldingsplichtige bedrijven ( $\leq 1000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.a	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 2 bewaarplaatsen	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 onder D.1.b	Bij vergunningplichtige bedrijven ( $\leq 10.000$ kg) maximaal 1 bufferbewaarplaats met een maximale aanwezige hoeveelheid van 2000 kg. Uiteraard indien deze ook zo vergund is.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Artikel 8.1 Wet milieu- beheer	Bij vergunningplichtige bedrijven wordt de totale vergunde hoeveelheid niet overschreden. <i>Controle- en hulpmiddelen:</i> Controleer de hoeveelheden aan de hand van de transportbonnen en doe eventueel een cross check met het Lmip op de afgeleverde hoeveelheden. Tel. 070-3392222	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bijlage 1 B.3.1	Andere goederen niet opslaan bij het vuurwerk.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.2 en B.3.3	Worden alleen de toegestane werkzaamheden in de (buffer) bewaarplaatsen verricht? a Het in of uitbrengen van verpakt of onverpakt consumenten vuurwerk b Het herverpakken van consumentenvuurwerk voor het samenstellen van vuurwerkpakketten c Het bewerken van consumentenvuurwerk In de bewaarplaats(en) mogen geen andere werkzaamheden worden verricht dan het in of uitbrengen van verpakt consumentenvuurwerk	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.4	Zijn de deuren van (buffer-)bewaarplaatsen gesloten (behoudens tijdens inbrengen en uitnemen vuurwerk)?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.5	Is in de (buffer-)bewaarplaats het vuurwerk dan wel de verpakking op een voldoende afstand van toestellen, leidingen en apparatuur geplaatst?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.6	Is d.m.v. een voorgeschreven gangpad visuele inspectie mogelijk in de verschillende (buffer-)bewaarplaatsen?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
B.3.7	De opslag is dusdanig dat er geen vervormingen in de onderste pakketten optreden.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Fysieke aspecten ten aanzien van de sprinklerinstallatie

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
B.5.6 en PvE	Komt de opslaghoogte overeen met de gestelde eisen in het PvE en is het vuurwerk voldoende verwijderd van de wanden en de sprinklerinstallatie?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Interne afstanden bij opslagen tot maximaal 10.000 kg

Voorschrift-nummer:	Inhoudende	In orde	Niet in orde	N.v.t.
B.6.4	Om domino-effecten te voorkomen dienen minimaal de in bijlage 3, onder deel B onder 1.2. en 1.3 gestelde veiligheidsafstanden in acht te worden genomen tussen ruimten met vuurwerk en ruimten met andere gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Toelichting op de Kernbepalingen in Checklist C:

Omdat er vuurwerk aanwezig is, is er sprake van een direct gevaar. Direct bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handelen noodzakelijk. Zie hoofdstuk 5, onder c en d, van het Handhavingsdocument Vuurwerk 2005.

### De officiële veiligheidssymbolen



Vuur, open vlam en roken verboden



Explosieve stoffen

# Bijlage E

## Checklist Ontbrandingstoestemming<sup>9</sup>

### Algemeen

Naam evenement:			
Datum/tijdstip ontbranding	Datum:	Aanvang opbouw: Tijdstip aanvraag: Tijdstip daadwerkelijk:	
Plaats/gemeente/provincie:			
Adres:			
VI-inspecteur(s):	Aanwezig van:	tot	uur

### Toezichthouders

Toezichthouder(s) provincie:
Brandweer:
Gemeente:
Politie:
Rijkswaterstaat:
Arbeidsinspectie:
Inspectie Verkeer en Waterstaat:
Andere instantie:

### Beziger

Naam beziger (bedrijfsnaam):
Vestigingsadres:
Telefoon/fax/email:
Bezigers (gecertificeerd):
Assistenten (niet gecertificeerd):

<sup>9</sup> Ontworpen door de VROM-Inspectie.



## Deel A: Bureau-controle

### Beoordeling naleving Vuurwerkbesluit

Nr.	Vraag	+	-	Nvt.
1	Is vastgesteld of een toepassingsvergunning is verleend en nog geldig is? (art. 3.3.2 en 3.3.4 Vwb: toepassen van prof. vuurwerk zonder TV/OT)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
2	Is vastgesteld of de bezigers in bezit zijn van een geldig certificaat van vakbekwaamheid (middels het raadplegen van <a href="http://www.kiwa.nl">www.kiwa.nl</a> )?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
3	Is advies gevraagd bij: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de brandweer</li> <li>• de politie</li> <li>• de arbeidsinspectie</li> <li>• de verlener van de Toepassingsvergunning (provincie van vestiging)</li> <li>• de luchtvaartdienst van een vliegveld binnen een afstand van 15 km</li> <li>• de burgemeester van de aangrenzende gemeente indien de effectzone tot die gemeente reikt</li> </ul>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
4	Is een verklaring van geen bezwaar ontvangen van de gemeente waar het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
5	Is vastgesteld of de beziger een aansprakelijkheidsverzekering (dekking van € 2,5 miljoen) heeft afgesloten? (art. 3.3.3 Vwb: geen financiële zekerheidsstelling)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
6	Is een afschrijft van de Ontbrandingstoestemming verzonden naar: <ul style="list-style-type: none"> <li>• het LMIP</li> <li>• de arbeidsinspectie</li> <li>• de burgemeester van de gemeente waar zal worden ontstoken</li> <li>• de brandweer</li> </ul>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Beoordeling Ontbrandingstoestemming

7	De Ontbrandingstoestemming wijkt op de volgende punten af van het standaard IPO-model:			
---	--	--	--	--

## Deel B: Controle ter plaatse

### Beoordeling toezicht

Nr.	Vraag	+	-	Nvt.
1	Heeft de toezichthouder zichzelf op de hoogte gesteld van de 'handhavings-historie' (zoals de eerder geconstateerde overtredingen) van de beziger door het raadplegen van FLITS?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
2	Uit de raadpleging van FLITS bleek het volgende:			
3	Heeft de toezichthouder de herkomst van het vuurwerk vastgesteld (vergunde inrichting of het buitenland) a.d.h.v. de vervoersdocumenten? Herkomst van het vuurwerk:	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
4	Is de invoer van het vuurwerk gemeld bij het LMIP? (art. 1.3.2. Vwb.: niet melden van invoer)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
5	Heeft de toezichthouder alle voorschriften van de Ontbrandingstoestemming gecontroleerd?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
6	De volgende voorschriften zijn niet (of onvoldoende) gecontroleerd door toezichthouder:			<input type="radio"/>
7	De volgende voorschriften zijn niet of onvoldoende nageleefd door de beziger:			<input type="radio"/>
8	Is binnen de effectzone bebossing (heide- koren- of rietvelden) aanwezig waarvoor de melding 'brandgevaar' geldt. (art. 157 en 158Sr.: opzettelijk of verwijtbaar brandstichten)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
9	Zijn op het afsteekterrein brandbare objecten aanwezig? (art. 429 Sr: veroorzaken brandgevaar door op korte afstand van gebouwen vuurwerk af te steken)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
10	Ondervindt het verkeer 'ernstige' hinder door rook? (art. 173a Sr: levensgevaar voor anderen veroorzaken)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

### Beoordeling Ontbrandingstoestemming

Nr.	Vraag	+	-	Nvt.
11	Zijn de afwijkingen het gevolg van de plaatselijke omstandigheden?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
12	Zijn de afwijkingen juist gekozen naar aanleiding van een bezoek ter plaatse van de schietlocatie (sluit de OT aan bij de plaatselijke situatie)?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
13	Welke voorschriften ontbreken?			<input type="radio"/>

### Deel C: Controle van de nazorg

#### Beoordelen toezicht

Nr.	Vraag	+	-	Nvt.
1	Is een aanschrijving (handhavingsbrief) verzonden?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
2	Zijn de toezichtsbevindingen (juist) verwerkt in FLITS?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
3	Zijn in de aanschrijving de juiste overtredingen opgenomen?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
4	Is in de aanschrijving de 'handhavingshistorie' (juist) betrokken?	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
5	Is gecontroleerd of de ongewone voorvallen op een juiste wijze zijn opgenomen in het register? (art. 3.3.6, lid 1 onder d)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
6	Zijn overtredingen ten aanzien van de volgende overtredingen doorgegeven aan de Vliegende brigade Vuurwerkbesluit (VbV)?			
	• im- en export	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	• classificatie	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
	• producteisen	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

## Bijlage Schietlijst (soorten en aantallen)

### Luchtvuurwerk

Soortnaam	Aanvraag	Vergund	Aanwezig	Opmerkingen
Shells ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	120 m.
Shells ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	120 m.
Shells 3"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	165 m.
Shells 4"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	200 m.
Shells 5"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	230 m.
Shells 6"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	265 m.
Shells 8"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	325 m.
Shells 10"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	390 m.
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Flowerbed ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Romeinse kaars ..."	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

### Grondvuurwerk

Soortnaam	Aanvraag	Vergund	Aanwezig	Opmerkingen
Bengaals vuur	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m.
Waterval	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m.
Fontein	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m.
Draaizon	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m.
Tekstbord	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m.
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

### Watervuurwerk

Soortnaam	Aanvraag	Vergund	Aanwezig	Opmerkingen
Waterbom	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
Drijvende fontein	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

### Consumentenvuurwerk (maximaal 2 inch)<sup>10</sup>

Soortnaam	Aanvraag	Vergund	Aanwezig	Opmerkingen
Niet voortdrijvend	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	15 m. (Grondvuurwerk)
Voortdrijvend tot 1"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	30 m. (zwermpotten, mini mortieren)
Voortdrijvend 1-2"	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	60 m. (zwermpotten, mini mortieren)
	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

<sup>10</sup> Heeft RIVM/IPO goedkeuring maar nog geen 'VROM-goedkeuring'. Vuurpijlen worden niet gebruikt.

# Bijlage F

## Meldingsformulier toezichthouder overtreding kernbepalingen vuurwerk

1 Welk bedrijf was in overtreding?

Handelsnaam:

Straat:

Postcode/Plaats:

Gemeente:

2 Op welke datum en tijdstip werd(en) de overtreding(en) van (een) kernvoorschrift(en) geconstateerd?

Op \_\_\_\_\_ 200\_\_\_\_, omstreeks \_\_\_\_\_ uur

3 Wie heeft de overtreding(en) geconstateerd?

Naam:

Functie:

4 Om welk type inrichting gaat het (Ivb-categorie)?

De hoofdactiviteit van het bedrijf kan als volgt worden omschreven:

5 Is de inrichting Wm-vergunningplichtig?

Ja (beantwoord vraag a)

Nee, de inrichting valt onder de meldingsplicht van art. 8.41 Wm. (beantwoord vraag b)

a Is voor deze inrichting een vergunning ingevolge de wet milieubeheer verleend door het bevoegd gezag?

Ja, op de datum:

door:

Nee, maar het betreft wel een vergunningplichtige inrichting.

Niet van toepassing, de inrichting is niet vergunningplichtig.

b Is de inrichting gemeld conform art. 8.41 Wm?

Ja, op de datum:

Nee, maar het betreft wel een meldingsplichtige inrichting.

Niet van toepassing, de inrichting is vergunningplichtig.

6 Omschrijf per overtreding waarom de aangetroffen situatie in strijd was met een vergunningsvoorschrift of een voorschrift uit het Vuurwerkbesluit.

Voorschrift nr./artikel:

Geconstateerd werd dat

Voorschrift nr./artikel:

Geconstateerd werd dat

Voorschrift nr./artikel:

Geconstateerd werd dat

Voorschrift nr./artikel:

Geconstateerd werd dat



7 Bewijsmateriaal met betrekking tot de overtreding(en):

- Foto's
- Anders, namelijk

8 Heeft het bedrijf eerder dergelijke overtredingen begaan?

- Nee
- Ja, te weten

9 Aankruisschema handhavingsstrategie:

Voorschrift/artikel	Nr.	Nr.	Nr.	Nr.
Acuut milieugevaar	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee
Doelbewust begaan	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee
Kennelijk incident	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee
Gering van omvang	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee
Overigens goed nalevend	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee	Ja/Nee

10 Hoe wordt/is bestuursrechtelijk opgetreden?

11 Zijn er nog andere relevante omstandigheden?

- Nee
- Ja, namelijk

12 Is overleg gewenst voordat strafrechtelijk wordt opgetreden?

- Nee
- Ja, omdat

Naam:

Plaats:

Datum:

Handtekening:

## Bijlage G

### Vragenlijst ten behoeve van verhoor

- 1 Waar en wanneer is het vuurwerk gekocht?
- 2 Wat is de naam en het adres van wie het vuurwerk is gekocht?
- 3 Weet u een telefoon- of fax- of mobiel nummer, een website of een e-mailadres?
- 4 Hoe kwam u aan de naam en het adres van deze leverancier?
- 5 Hoe heeft u contact gezocht?
- 6 Wat was de naam en/of signalement van de verkoper?
- 7 Waren er nog meer verkopers aanwezig?
- 8 Hebt u daar al eerder vuurwerk gekocht?
- 9 Bent u vuurwerkhandelaar of bent u particulier?
- 10 Hebt u een vergunning voor dit vuurwerk?
- 11 Waarom hebt u dit vuurwerk niet gekocht bij een legale vuurwerkhandelaar?
- 12 Wist u dat het voorhanden hebben van dit vuurwerk verboden is?
- 13 Voor wie was dit vuurwerk bestemd?
- 14 Bent u op de hoogte van het gevaar van dit vuurwerk?
- 15 Bent u bij de verkoop gewezen op de gevaarsaspecten van het vuurwerk?
- 16 Hebt u bij de aankoop nog geïnformeerd over de werking en/of het gevaar?
- 17 Was u verder met het vuurwerk nog wat van plan?
- 18 Wat is er totaal voor betaald?
- 19 Hoe is er betaald?
- 20 Is er een aankoopbon?
- 21 Kreeg u bij het weggaan nog instructies wat u tegen de politie moest zeggen?
- 22 Welke route bent u gereden?
- 23 Hoeveel vuurwerk hebt u gekocht en van welk soort?
- 24 Moest het vuurwerk opgehaald worden of kon het ook afgeleverd worden aan huis of elders?
- 25 Indien er werd afgeleverd: Welk(e) voertuig(en) werd(en) gebruikt?
- 26 Indien vuurwerk werd vervoerd: had u dan een vervoersdocument bij u?

Aanvullende vragen i.v.m. vaststelling wederrechtelijk verkregen voordeel:

- 1 Wat is de inkoopprijs van het vuurwerk? Graag per soort en aantal
- 2 Is er korting op de aankoopprijs genomen afhankelijk van de hoeveelheid die gekocht wordt, zo ja: hoeveel dan?
- 3 Idem als 2 maar dan afhankelijk van het soort vuurwerk?
- 4 Wat is uw verkoopprijs?
- 5 Kent u een kortingsregeling zoals bij vraag 2 en/of 3 gesteld?

# Bijlage H

## Processen verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk

### Instructie processen verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk

#### Aanleiding

Na het vuurwerkseizoen 2006 zijn meerdere vuurwerkzaken geseponneerd omdat het bijbehorende onderzoek proces verbaal van onvoldoende kwaliteit was. Nader onderzoek aan het vuurwerk was niet meer mogelijk daar dit via Domeinen Ulicoten al was vernietigd. Al met al een ongewenste situatie. Met het Functioneel parket (Fp) is afgesproken de processen verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk op te stellen waarvan zowel de politie als het Fp aangeven dat die voldoen aan de gewenste kwaliteit. In het vuurwerkseizoen 2007 zijn deze processen verbaal gebruikt. Nav dit gebruik heeft er een evaluatie plaatsgevonden. De nu ontwikkelde processen verbaal zijn aan de uitkomsten van deze evaluatie aangepast.

#### Opmaak processen verbaal

De ontwikkelde processen verbaal zijn in Word opgemaakt. De processen verbaal worden nog niet in de bedrijfsprocesssystemen als een landelijk te gebruiken formulier gebracht. Doordat het een Wordbestand blijft zijn de processen verbaal makkelijk te bewerken. Zo kunnen, indien meerdere stuks vuurwerk zijn onderzocht, deze verschillende bladen makkelijk achter elkaar in één bestand worden geplakt.

#### Status processen verbaal

De ontwikkelde processen verbaal zijn samen met het Fp opgesteld. Binnen het Fp is draagvlak voor het gebruik van deze processen verbaal en worden in principe alleen deze ontwikkelde processen verbaal bij inzending van het dossier geaccepteerd.

#### Ontwikkelde processen verbaal

De ontwikkelde processen verbaal betreffen:

1	Voorblad met het proces verbaal	162
2	Proces verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk algemeen	164
2a	Model proces verbaal voor willekeurig soort vuurwerk	167
3	Knalvuurwerk (Bangers)	172
4	Mortierbom (Vuurwerkbom)	174
5	Noodseinmiddel	176
6	Pyrotechnisch patroon	179
7	Romeinse kaars	181
8	Signaalraket (Vuurpijl)	183
8a	Vuurpijl	184
9	Strijker (Bangers)	185
10	Chinese rol (Firecracker)	186
11	Hindoerol (Firecracker)	188
12	Flowerbed (Batterij)	190
13	Fontein	192

#### Klad formulieren

Bij elk proces verbaal van onderzoek in beslaggenomen vuurwerk hoort per soort een apart klad formulier. Op dit Excel formulier staat enkel de informatie die over het te onderzoeken soort vuurwerk gaat. Dit formulier kan gebruikt worden bij het inventariseren van het in beslag genomen vuurwerk. Het verdient aanbeveling deze formulieren vooraf in meerdere exemplaren te vermenigvuldigen zodat bij het inventariseren deze formulieren met pen kunnen worden ingevuld. Het opmaken van het proces verbaal gebeurt dan later op het bureau op basis van de genoteerde informatie.

#### Voorblad proces verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk

Het proces verbaal is zodanig opgesteld dat in het voorblad van het proces verbaal een verwijzing gemaakt kan worden naar de delen waarin de onderzoeksresultaten zijn beschreven. Hierdoor wordt op dit deel van het proces verbaal het proces verbaal gesloten en een handtekening van de verbalisant geplaatst en niet aan het eind van de delen waar de onder-

zoeks resultaten zijn beschreven.

Indien het persoonlijke gebruik is, pas aan het eind van het proces verbaal, na de beschreven onderzoeks gegevens te sluiten en te ondertekenen, is dit door middel van knippen en plakken makkelijk te realiseren.

Op het voorblad worden de gegevens vermeld van de verdachte, het pv-nummer en dossiernummer.

Tevens is het aan te bevelen om met de functie 'voettekst' een voettekst te creëren met daarin in ieder geval opgenomen het pv-nummer en het paginanummer. Op die manier zijn eventuele losse bladen altijd te relateren aan het proces verbaal.

### **Proces verbaal van onderzoek in beslaggenomen vuurwerk algemeen**

Zoals uit de opsomming van de ontwikkelde processen verbaal blijkt, zal het mogelijk zijn dat een stuk vuurwerk wordt onderzocht dat niet onder één van de genoemde vuurwerksoorten kan worden gebracht. Voor dit vuurwerk kan dan het proces verbaal 2 (soort vuurwerk) worden gebruikt.

### **Proces verbaal van onderzoek in beslaggenomen vuurwerk specifiek**

Voor meerdere specifieke soorten vuurwerk zijn processen verbaal opgesteld en dus afgestemd op dat specifieke soort vuurwerk. De gegevens die daarop zijn vermeld zijn voldoende om het Fp de gelegenheid te geven een vervolging in te stellen. Indien specifieke informatie voor de bewijsvoering nodig is kan dat altijd worden bijgevoegd onder 'opmerking verbalisant'. Onder deze noemer staat soms voorgedrukte tekst (noodzakelijke informatie) en soms geen tekst.

Indien meerdere soorten vuurwerk worden onderzocht en worden beschreven, dan is nummering per onderzochte soort aan te bevelen.

#### **Opmerkingen:**

- in de processen verbaal wordt gesproken over bruto gewicht. In de wetgeving wordt niet precies aangegeven wat daaronder moet worden verstaan. In overleg met VROM en het FP is besloten om uit te gaan van – de voor de verdachte meest gunstige omstandigheid – d.w.z. van het gewicht van onverpakt vuurwerk.
- Er zijn geen eisen gesteld aan de zogenaamde gillende keukenmeiden. In de nieuwe Eu-regelgeving is opgenomen dat vuurwerk met een onvoorspelbare baan verboden is. Dit is nog niet in onze nationale wetgeving opgenomen.

- De nieuwe strafbaarstelling via artikel 9.2.2.1 Wet milieubeheer is in de processen verbaal opgenomen.
- Om het Vuurwerkherkenningssysteem te voeden met nieuwe informatie (foto's) wordt gevraagd van ieder artikel een foto en een detail foto te maken en 1 of meerder foto's van de buitenverpakking zodat alle aanduidingen worden vastgelegd. Deze foto's kunnen worden gemaïld naar het LMIP t.a.v. [arno.vandop@minvrom.nl](mailto:arno.vandop@minvrom.nl)
- In verband met jurisprudentie van de Hoge Raad 08-02-05. 00791/04 is de eis dat consumentenvuurwerk is voorzien van de aanduiding 'Geschikt voor particulier gebruik' niet van toepassing op vuurwerk dat naar zijn aard ongeschikt is voor particulier gebruik. Dus het verboden consumenten vuurwerk zoals strijkers, signaalraketten, mortierbommen e.d. Dus kun je niet alleen deze overtreding ten laste leggen.
- Per 19 oktober 2008 is het overgangsrecht met het oude RNEV verleden tijd. De processen verbaal zijn hierop reeds aangepast. Treft men voor die datum vuurwerk aan van onderstaande vuurwerksoorten, dat is geproduceerd voor 1 januari 2006, dan dient de tekst te worden aangepast, door te vermelden dat dit vuurwerk is geproduceerd voor 1 januari 2006 en derhalve valt onder het overgangsrecht en moet de omschrijving worden aangepast. Zie hieronder per soort. Tevens op vuurwerk dat is geproduceerd voor 1 januari 2006 het maximum bruto gewicht-criteria van 10 kg niet van toepassing.
  - **Chinese rol (Firecracker)**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
De lading mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een totaal gewicht van ten hoogste 25 gram, mits elk compartiment niet meer bevat dan 1 gram.
  - **Hindoerol (Firecracker)**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
De lading mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een totaal gewicht van ten hoogste 25 gram, mits elk compartiment niet meer bevat dan 1 gram.
  - **Flowerbed (Batterij)**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
De lading mag een gezamenlijk gewicht hebben van ten hoogste 200 gram en een lading per compartiment van ten hoogste 15 gram; de totale lading van de burst mag per compartiment maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of

- 2 gram perchloraat/metaal.
- **Romeinse kaars**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
Dit vuurwerk wordt genoemd onder C1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. Een Romeinse kaars is niet gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal, tot een gewicht van ten hoogste 50 gram; de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal.
- **Signaalraket (Vuurpijl)**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
Dit vuurwerk wordt genoemd onder D1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. Een signaalraket is zichzelf voortdrijvend vuurwerk met knaleffect dat na ontsteking geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereden. De lading voor knaleffect mag uitsluitend uit zwart buskruit bestaan, tot een gewicht van ten hoogste 5 gram. De overige lading mag bestaan uit zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 20 gram. De totale lading van de burst en de knal mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal.
- **Noodseinraket**  
**geproduceerd voor 1 januari 2006**  
Dit vuurwerk wordt genoemd onder E1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 40 gram bevatten de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal;

Op- of aanmerkingen of vragen  
over deze instructie graag naar  
[ad.nieuwdorp@politieacademie.nl](mailto:ad.nieuwdorp@politieacademie.nl)

## 1 Voorblad met het proces verbaal\*

# PROCES VERBAAL

### van onderzoek aan inbeslaggenomen vuurwerk

**hier  
bijvoorbeeld  
Foto van  
aantreffen c.q. totaal partij weergeven**

Betreffende verdachte: (naam), geboren te (plaats) op (datum),  
wonende (straat+nr) te (plaats), gemeente (naam gemeente).

PV nummer: (xxxxxxxx)  
Dossiernummer: (xxxxxxxx)

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.



## Proces-verbaal van onderzoek aan inbeslaggenomen vuurwerk

PV nummer: (xxxxxxxx)  
Dossiernummer: (xxxxxxxx)

Betreffende verdachte: (naam), geboren te (plaats) op (datum), wonende (straat+nr) te (plaats), gemeente (naam gemeente).

Op (datum), is door mij,  
(naam verbalisant),

(rang), van de regiopolitie (korps), werkzaam (onderdeel), de onder 1 t/m (nummer invullen) genummerde inbeslaggenomen voorwerpen op uiterlijke kenmerken onderzocht. Het betrof in totaal (aantal) kilogram vuurwerk.

### Gelet op

- artikel 1.1.2 lid 1 van het Vuurwerkbesluit moet het vuurwerk worden aangemerkt als vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik (dus consumentenvuurwerk in de zin van artikel 1.1.1 lid 1 van het Vuurwerkbesluit);

### overtredingen

- artikel 1.2.2 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit – Het voorhanden hebben van consumenten vuurwerk dat niet voldoet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.
- artikel 1.2.4 lid 1 van het vuurwerkbesluit – Het voorhanden hebben van consumenten vuurwerk buiten een inrichting. Uitzonderingsbepalingen van artikel 1.2.4 lid 2 zijn niet van toepassing.
- artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit – Het consumenten vuurwerk was niet voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik".
- artikel 2.1.3 lid 1 onder e van het vuurwerkbesluit – Het consumenten vuurwerk was niet voorzien van in de Nederlandse taal gestelde, begrijpelijk en duidelijk leesbare gebruiksaanwijzing.
- Artikel 6 lid 4 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 – Het genereren en verspreiden van rook als hoofdeffect.
- Artikel 6 lid 5 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 – Het brutogewicht van een consumentenvuurwerkartikel bedraagt (onverpakt) niet meer dan 10 kg.

Bovengenoemde overtredingen zijn overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens artikel 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 1a lid 1 van de Wet op de economische delicten zijn voornoemde overtredingen economische delicten, die voor zover ze opzettelijk zijn begaan misdrijven zijn (artikel 2 lid 1 van de Wet op de economische delicten). Deze misdrijven zijn strafbaar gesteld in artikel 6 lid 1 onder 1<sup>o</sup> van de Wet op de economische delicten.

Aldus op (datum) te (plaats) op ambtseed opgemaakt,  
(naam + handtekening verbalisant),

## 2 Proces verbaal van onderzoek inbeslaggenomen vuurwerk algemeen\*

### 1. (soort vuurwerk)

soort :  
aantal stuks :  
verpakings eenheid : bv (10/10/10)  
artikel nr :  
  
fabrikant/importeur :  
productiejaar :  
  
ADR aanduiding :  
  
gewicht (per stuk) :  
uitwendige diameter :  
inwendige diameter :  
  
lijst SV richtlijn :

### OMSCHRIJVING VAN SOORT VUURWERK OP BASIS VAN RNEV

Een (soort vuurwerk) is: (onderstaande aanbieden als keuze menu – eventueel aanpassen met oude )

- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten;
- niet-gecompartimenteerd - lading: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2,5 gram;
- gecompartmenteerd, zoals snoeren, strengen of zevenklappers - lading: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2500 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 0,5 gram;
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten met een geleidelijke uitstoot van het effect op de grond tot een maximale hoogte van 5 meter;
- niet-gecompartimenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 100 gram;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 200 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 100 gram;
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten; indien zich in het vuurwerk een bursteffect bevindt, dient dit pas boven een hoogte van 5 meter tot ontbranding te komen;
- niet-gecompartimenteerd vuurwerk met niet meer dan één pyrotechnische unit zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 50 gram; de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 500 gram en een lading per compartiment van ten hoogste 15 gram; de totale lading van de burst mag per compartiment maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal;
- niet-gecompartimenteerd vuurwerk zonder knal met twee of meer pyrotechnische units tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 50 gram waarbij de lading per pyrotechnische units niet meer bedraagt dan 10 gram; de totale lading van de bursteffecten mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal; de constructie dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het vuurwerk eenvoudig in de grond is te plaatsen;

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

- Zichzelf voortdrijvend, verticaal opstijgend vuurwerk;
- met knal - lading voor knaleffect: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2 gram; overige lading: zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen; het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten;
- met bursteffect dat na de ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 40 gram; de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal; het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten;
  
- Zichzelf voortdrijven, roterend vuurwerk;
- dat niet opstijgt en na de ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten - lading voor knaleffect: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 1 gram; overige lading: zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen;
- dat niet opstijgt en na de ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading, waarvan het gezamenlijk gewicht ten hoogste mag bedragen: a. indien het vuurwerk voor het goed functioneren moet worden vastgezet: 40 gram; b. indien het vuurwerk voor het goed functioneren niet moet worden vastgezet: 15 gram;
- dat opstijgt en na de ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 5 gram.
  
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten met een effect dat per pyrotechnische unit gelijktijdig geheel wordt uitgestoten en vanaf de grond tot een maximale hoogte van 10 meter reikt;
  
- niet-gecompartimenteerd vuurwerk met niet meer dan een pyrotechnische unit zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 50 gram;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 200 gram mits elke pyrotechnische unit niet meer lading bevat dan 15 gram;
  
- Vuurwerk bestaande uit door de fabrikant samengestelde combinaties van B1, C2, C3 of F2 zijn toegestaan mits ieder type afzonderlijk functioneert en voldoet aan de individuele eisen die gesteld zijn – lading: tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 500 gram.

## BEVINDINGEN VERBALISANT

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht.

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
  
- Ik zag dat de (soort vuurwerk) in strijd met het bepaalde in:
  - artikel 2.1.3 lid 1 onder a Vwb de afzonderlijke vuurwerkartikel niet was voorzien van de aanduiding "Geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
  - artikel 2.1.3 lid 1 onder e Vwb niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in dat artikel.
  - Artikel 5 lid 4 RNEV was voorzien van een wrijvingsontsteking.
  - artikel 6 lid 4 RNEV het hoofdeffect is het genereren en verspreiden van rook.
  - artikel 6 lid 5 RNEV het brutogewicht (onverpakt) meer was dan 10 kg.

- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

#### **DESKUNDIGENVERKLARING NFI**

- Door het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) is van bovenstaand type vuurwerk een deskundigenverklaring opgesteld. Deze verklaring is aanwezig bij het functioneel parket te [\(plaats\)](#)
- Uit onderzoek door het NFI is gebleken [\(onderstaande aanvullen en aanbieden als keuze menu\)](#)

#### **FOTO's**

[foto's van vuurwerk toevoegen.](#)

- 1 foto voorzijde met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 2a Model proces verbaal voor willekeurig soort vuurwerk\*

### **MODEL PROCES VERBAAL**

#### **Van onderzoek aan Inbeslaggenomen vuurwerk**

**hier  
bijvoorbeeld  
Foto van  
aantreffen c.q. totaal partij weergeven**

Betreffende verdachte: (naam), geboren te (plaats) op (datum),  
wonende (straat+nr) te (plaats), gemeente (naam gemeente).

PV nummer: (xxxxxxxx)

Dossiernummer: (xxxxxxxx)

**(PS – taal aanpassen bv enkel/meervoud – ik/wij – was /is /waren)**

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

## Proces-verbaal van onderzoek aan inbeslaggenomen vuurwerk

PV nummer: (xxxxxxxx)  
Dossinummer: (xxxxxxxx)

Betreffende verdachte: (naam), geboren te (plaats) op (datum), wonende (straat+nr) te (plaats), gemeente (naam gemeente).

Op (datum) , is door mij,  
(naam verbalisant),

(rang), van de regiopolitie (korps), werkzaam (onderdeel),  
de onder 1 t/m (nummer invullen) genummerde inbeslaggenomen voorwerpen op uiterlijke kenmerken onderzocht. Het betrof in totaal (aantal) kilogram vuurwerk.

### Gelet op

- artikel 1.1.2 lid 1 van het Vuurwerkbesluit moet het vuurwerk worden aangemerkt als vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik (dus consumentenvuurwerk in de zin van artikel 1.1.1 lid 1 van het Vuurwerkbesluit);

### overtredingen (onderstaande aanvullen en aanbieden als keuze menu)

- artikel 1.2.2 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit – Het voorhanden hebben van consumenten vuurwerk dat niet voldoet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004;
- artikel 1.2.4 lid 1 van het vuurwerkbesluit – Het voorhanden hebben van consumenten vuurwerk buiten een inrichting. Uitzonderingsbepalingen van artikel 1.2.4 lid 2 zijn niet van toepassing;
- artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit – Het consumenten vuurwerk was niet voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" .
- artikel 2.1.3 lid 1 onder e van het vuurwerkbesluit – Het consumenten vuurwerk was niet voorzien van in de Nederlandse taal gestelde, begrijpelijk en duidelijk leesbare gebruiksaanwijzing.
- Artikel 6 lid 4 van het vuurwerkbesluit – Het genereren en verspreiden van rook als hoofdeffect.
- Artikel 6 lid 5 van het vuurwerkbesluit Het brutogewicht van een consumentenvuurwerkartikel bedraagt (onverpakt) niet meer dan 10 kg.

Bovengenoemde overtredingen zijn overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens artikel 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 1a lid 1 van de Wet op de economische delicten zijn voornoemde overtredingen economische delicten, die voor zover ze opzettelijk zijn begaan misdrijven zijn (artikel 2 lid 1 van de Wet op de economische delicten). Deze misdrijven zijn strafbaar gesteld in artikel 6 lid 1 onder 1<sup>o</sup> van de Wet op de economische delicten.

Aldus op (datum) te (plaats) op ambtseed opgemaakt,  
(naam + handtekening verbalisant),



## 1. (soort vuurwerk)

soort	:	
aantal stuks	:	
verpakings eenheid	:	( bv 10/10/10)
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (met transportverpakking)	:	
gewicht (per stuk)	:	
uitwendige diameter	:	
inwendige diameter	:	
lijst SV richtlijn	:	

## OMSCHRIJVING VAN SOORT VUURWERK OP BASIS VAN RNEV

Een (soort vuurwerk) is: (onderstaande aanbieden als keuze menu)

- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten;
- niet-gecompartmenteerd - lading: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2,5 gram;
- gecompartmenteerd, zoals snoeren, strengen of zevenklappers - lading: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2500 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 0,5 gram;
  
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten met een geleidelijke uitstoot van het effect op de grond tot een maximale hoogte van 5 meter;
- niet-gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 100 gram;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 200 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 100 gram;
  
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten; indien zich in het vuurwerk een bursteffect bevindt, dient dit pas boven een hoogte van 5 meter tot ontbranding te komen;
- niet-gecompartmenteerd vuurwerk met niet meer dan één pyrotechnische unit zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 50 gram; de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 500 gram en een lading per compartiment van ten hoogste 15 gram; de totale lading van de burst mag per compartiment maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchlooraat/metaal;
- niet-gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met twee of meer pyrotechnische units tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 50 gram waarbij de lading per pyrotechnische units niet meer bedraagt dan 10 gram; de totale lading van de bursteffecten mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram

perchloraat/metaal; de constructie dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het vuurwerk eenvoudig in de grond is te plaatsen;

- Zichzelf voortdrijvend, verticaal opstijgend vuurwerk;
- met knal - lading voor knaleffect: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2 gram; overige lading: zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen; het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten;
- met bursteffect dat na de ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 40 gram; de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal; het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten;
  
- Zichzelf voortdrijven, roterend vuurwerk;
- dat niet opstijgt en na de ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten - lading voor knaleffect: uitsluitend zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 1 gram; overige lading: zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen;
- dat niet opstijgt en na de ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading, waarvan het gezamenlijk gewicht ten hoogste mag bedragen:a. indien het vuurwerk voor het goed functioneren moet worden vastgezet: 40 gram;b. indien het vuurwerk voor het goed functioneren niet moet worden vastgezet: 15 gram;
- dat opstijgt en na de ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten - lading: zwart buskruit of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 5 gram.
  
- Zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten met een effect dat per pyrotechnische unit gelijktijdig geheel wordt uitgestoten en vanaf de grond tot een maximale hoogte van 10 meter reikt;
- niet-gecompartmenteerd vuurwerk met niet meer dan een pyrotechnische unit zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 50 gram;
- gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal met een lading tot een gewicht van ten hoogste 200 gram mits elke pyrotechnische unit niet meer lading bevat dan 15 gram;
  
- Vuurwerk bestaande uit door de fabrikant samengestelde combinaties van B1, C2, C3 of F2 zijn toegestaan mits ieder type afzonderlijk functioneert en voldoet aan de individuele eisen die gesteld zijn – lading: tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 500 gram.

## BEVINDINGEN VERBALISANT

Ik verbalisant heb het inbeslaggenomen vuurwerk op uiterlijke kenmerken onderzocht.

- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat de (soort vuurwerk) in strijd met het bepaalde in (onderstaande aanvullen en aanbieden als keuze menu)
  - artikel 2.1.3 lid 1 onder a Vwb de afzonderlijke vuurwerkartikel niet was voorzien van de aanduiding "Geschikt voor particulier gebruik"als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
  - artikel 2.1.3 lid 1 onder e Vwb niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in dat artikel.
  - Artikel 5 lid 4 RNEV was voorzien van een wrijvingsontsteking.
  - artikel 6 lid 4 RNEV het hoofdeffect is het genereren en verspreiden van rook.
  - artikel 6 lid 5 RNEV het brutogewicht (onverpakt) meer was dan 10 kg.

## **DESKUNDIGENVERKLARING NFI**

- Door het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) is van bovenstaand type vuurwerk een deskundigenverklaring opgesteld. Deze verklaring is aanwezig bij het functioneel parket te (plaats)
- Uit onderzoek door het NFI is gebleken

(korte weergave NFI-rapport weergeven)

## **FOTO's**

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

### 3 Knalvuurwerk (Bangers)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

Soort	:	vlinder/ kanonslag/ nitraatklapper/ kubische kanonslag / bermuda driehoek/ napolitaanse bom
aantal shots	:	
uitwendige diameter	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkings eenheid	:	

#### Algemene omschrijving vuurwerk

Knalvuurwerk met lont is zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder A1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading van dit niet-gecompartimenteerd vuurwerk mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een gewicht van ten hoogste 2,5 gram. Er zijn diverse soorten knalvuurwerk met lont. Hier onder een korte omschrijving van het onderzochte soort.

- Vlinders bestaan uit kartonnen kokers waaromheen papier is gewikkeld. Het papier is aan de beide uiteinden in elkaar gedraaid, samengebonden of dichtgelijmd. Doorgaans is het papier aan één uiteinde (het uiteinde waar de lont zich niet bevindt) vrij lang zodat een "staart" ontstaat. Vlinders worden ook wel aangeduid als "Spanisch crackers" of "vlinderbommen".
- Kanonslagen bestaan uit kokers. Het meeste legaal in Nederland verkochte knalvuurwerk bestaat uit (kleine) kanonslagen.
- Nitraatklappers lijken op kanonslagen maar zijn (op de kokers of op de verpakking) voorzien van opschriften die verwijzen naar nitraat, zoals "Nitrate Thunder" of "Nitraatcracker". De term nitraatklapper is ontstaan in de vuurwerkhandel en zegt niets over de stoffen die voorkomen in de lading.
- Kubische kanonslagen hebben de vorm van een kubus en bestaan doorgaans uit een lichaam van gewikkeld en verlijmd touw.
- Bermuda driehoeken bestaan uit stroken papier die tot driehoeken zijn gevouwen. Bermuda driehoeken worden ook wel aangeduid als "Black boys" of "Bermuda Triangles".
- Napolitaanse bommen bestaan uit een opgevouwen en gebuisd lont, of een stuk gebuisd lont waaraan knalladingen zijn bevestigd, met aan het uiteinde een bol- of cilindervormig voorwerp met de knallading.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

### Onderzoek verbalisant

Ik verbalisant heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat het Knalvuurwerk met lont niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat het Knalvuurwerk met lont niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet dit knalvuurwerk met lont aan de hand van de uiterlijke kenmerken aan de RNEV en zijn er geen twijfels over de lading.

- ja, ga door naar conclusie
- nee, ga naar NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type knalvuurwerk met lont is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat de effectlading niet uitsluitend bestaat uit zwart buskruit. Der halve voldoet dit vuurwerk niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading.
- dit type knalvuurwerk met lont is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat de effectlading uit meer dan 2,5 gram zwart buskruit bevat. Der halve voldoet dit vuurwerk niet aan het criterium voor de massa van de lading.
- dit type knalvuurwerk met lont is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

### Opmerking verbalisant

### Conclusie verbalisant

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 4 Mortierbom (Vuurwerkbom)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	Mortierbom ( enkel of meerslags mortierbom)
aantal stuks	:	
(uitwendige) diameter	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht per stuk	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Mortierbommen (vuurwerkbommen of shells) worden meestal gebruikt als professioneel vuurwerk op evenementen en festivals. Deze bommen worden vanuit mortieren afgeschoten.

Een losse bom is doorgaans bolvormig, "ui"-vormig, meerslagbommen zijn vaak cilindrisch.

Deze professionele vuurwerkbommen zijn doorgaans voorzien van een lang stuk snellont met een lontvertraging(veiligheidslont) aan het eind.

De professionele mortier(pijp) bestaat uit een koker die aan één kant gesloten moet zijn. De kokers zijn doorgaans gemaakt van polyester, versterkt met glasvezel. Ze kunnen ook van karton of metaal zijn. Mortieren worden meestal geplaatst in een rek.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de mortier niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.

### NFI-verklaring

- mortierbommen worden afgeschoten uit een mortier die opnieuw gebruikt kan worden. Daarom zijn mortierbommen herlaadbaar vuurwerk zoals bedoeld in artikel 8 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.
- dit type mortierbom is niet onderzocht door het NFI – overleg of nader onderzoek in deze nodig is.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.



### **Opmerking verbalisant**

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit vuurwerk niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 5 Noodseinmiddel\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	noodseinraket / noodseinfakkel / rooksein / vrijgesteld noodseinmiddel
aantal shots	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakings eenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

#### **noodseinraket**

Een noodseinraket verschiet een lichtsein dat is bedoeld om de aandacht te trekken in noodsituaties op zee. Doorgaans bestaat dit noodseinmiddel uit een cilindrische, kunststof omhulsels met een lengte van 20 tot 30 cm in een gele, rode en/of oranje kleur. Een noodseinraket is zichzelf voortdrijvend vuurwerk. Dit vuurwerk wordt genoemd onder D3 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag zwart buskruit tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 40 gram bevatten. Het de totale lading van de burst mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten. Het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten.

#### **noodseinfakkel**

Een noodseinfakkel wordt in de hand gehouden en geeft een lichtsein dat is bedoeld om de aandacht te trekken in bijzondere situaties op zee, met name 's nachts. Noodseinfakkels bestaan doorgaans uit een cilindrische omhulsel met een lengte van 15 tot 25 cm in een gele, rode en/of oranje kleur. Door hun opbouw en werking zijn noodseinfakkels te vergelijken met Bengaalse handfakkels. Deze zijn genoemd in bijlage I van de RNEV 2004. Het vuurwerk in deze bijlage is krachtens artikel 2, lid 1 van de RNEV 2004 aangewezen als fop- en schertsvuurwerk. In artikel 2, lid 2 is bepaald dat de lading van het fop- en schertsvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage I gestelde eisen. Onder 6 van bijlage I is bepaald dat Bengaalse handfakkels een lading met een massa van ten hoogste 25 gram mogen hebben.

#### **rooksein**

Een rooksein is bedoeld om de aandacht te trekken bij noodsituaties op zee, met name overdag. Ze produceren bij gebruik een grote hoeveelheid gekleurde rook. Rookseinen kunnen worden onderverdeeld in hand-rookseinen en rookbussen. Handrook-seinen bestaan uit cilindrische, kunststof omhulsels met een lengte van 20 tot 25 cm in een gele of oranje kleur. Rookbussen zijn cilindrische potten of bussen met een hoogte van ca. 15 cm. In artikel 6, lid 4 van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk dat als hoofdeffect het generen en verspreiden van rook heeft, verboden is.

#### **vrijgesteld noodseinmiddel**

Onder vrijgestelde noodseinmiddelen vallen kleine, herlaadbare artikelen waarmee op korte afstand de aandacht kan worden getrokken bij noodsituaties op het water, met name vanuit pleziervaartuigen. Ze verschieten een signaalster die een lichteffect produceert.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

## Onderzoek verbalisant

Ik verbalisant heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat het noodseinmiddel niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat het noodseinmiddel was voorzien van opdrukken die verwijzen naar de SOLAS criteria.
- Ik zag dat de noodseinraket niet was voorzien van een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie, als bedoeld in bijlage III onder D3 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.

Voldoet het noodseinmiddel aan de hand van de uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- nee, ga naar NFI-verklaring

## NFI-verklaring

- dit type noodseinraket is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken geen van de onderzochte noodseinraketten voorzien van een stok, als bedoeld in bijlage III onder D3 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.
- dit type noodseinraket is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat bij alle onderzochte noodseinraketten het gezamenlijk gewicht van de lading groter dan 40 gram was. Der halve voldoet dit vuurwerk niet aan het criterium voor de massa van de lading.
- dit type noodseinfakkels is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat bij alle onderzochte noodseinfakkels de lading groter was dan 25 gram. Der halve voldoet dit vuurwerk niet aan het criterium voor de massa van de lading.
- dit type rooksein is onderzocht door het NFI. Rookseinen hebben als enig doel het verspreiden van rook en voldoen daarom niet aan het criterium van artikel 6, lid 4 van de RNEV 2004.
- dit type vrijgesteld noodseinmiddel is onderzocht door het NFI. Het is niet eenduidig vast te stellen welke criteria van de RNEV 2004 van toepassing zijn. Om deze reden is het niet mogelijk de patronen aan de criteria van de RNEV 2004 te toetsen.
- dit type noodseinmiddel is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

## Opmerking verbalisant

- Het noodseinmiddel is in strijd met artikel 5 lid 4 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 voorzien van een wrijvingsontsteker.

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 6 Pyrotechnisch patroon\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	pyrotechnische patroon
uitwendige diameter	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een pyrotechnische patroon is zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder A1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading van dit niet-gecompartimenteerd vuurwerk mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een gewicht van ten hoogste 2,5 gram. Er zijn diverse soorten pyrotechnische patroon. Namelijk patronen met knaleffect, met lichteffect, met siereffect en signaalsterren.

### Onderzoek verbalisant

Ik verbalisant heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de pyrotechnische patroon niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat op de pyrotechnische patroon BAM nr            stond vermeld.

### NFI-verklaring

- dit type pyrotechnische patroon is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat de effectlading niet uitsluitend bestaat uit zwart buskruit. Der halve voldoet dit vuurwerk niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading.
- dit type pyrotechnische patroon is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

### Opmerking verbalisant

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften



## 7 Romeinse kaars\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	Romeinse kaars
aantal shots	:	
inwendige diameter	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een Romeinse kaars is zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder C3 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. Een Romeinse kaars is niet gecompartmenteerd vuurwerk zonder knal, met twee of meer pyrotechnische units tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 50 gram waarbij de lading per pyrotechnische unit niet meer bedraagt dan 10 gram; de totale lading van de bursteffecten mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal. De constructie dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het vuurwerk eenvoudig in de grond is te plaatsen.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik heb zag dat de Romeinse kaars niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik heb zag dat de Romeinse kaars niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Door middel van weging zag ik dat de Romeinse kaars zonder transportverpakking ..... kilogram woog
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet de Romeinse kaars aan de hand van uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- ja, ga door naar conclusie
- nee, ga naar NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type Romeinse kaars is onderzocht door het NFI. Uit onderzoek door het NFI is gebleken dat de pyrotechnische lading van een Romeinse kaars circa 7,5-20% van de bruto massa uitmaakt. De overige 92,5-80% bestaat voornamelijk uit karton en klei. Uitgaande van het percentage van 7,5% en een veiligheidsmarge van 1/3 kg mag aangenomen worden dat Romeinse kaarsen met een bruto massa van 1 kg of meer niet aan het criterium van 50 gram voor de totale lading

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

voldoen. Bovengenoemde Romeinse kaars met een bruto gewicht van ..... kg voldoet dus niet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004

- dit type Romeinse kaars is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

#### **Opmerking verbalisant**

- De constructie van de Romeinse kaars is niet zodanig dat deze eenvoudig in de grond is te plaatsen, als bedoeld in artikel 9 lid 1 juncto bijlage III onder C3.

#### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 8 Signaalraket (Vuurpijl)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	signaalraket
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	IV
verpakings eenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een signaalraket is zichzelf voortdrijvend vuurwerk met knaleffect (ook wel lawinepijl genoemd).

Dit vuurwerk wordt genoemd onder D1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. Een signaalraket is zichzelf voortdrijvend, verticaal opstijgend vuurwerk met knal. De lading voor knaleffect mag uitsluitend uit zwart buskruit bestaan, tot een gewicht van ten hoogste 2 gram. De overige lading mag bestaan uit zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen. Het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de signaalraket niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.

### NFI-verklaring

- dit type signaalraket is onderzocht door het NFI. Uit onderzoek door het NFI is gebleken dat de effectlading niet bestond uit zwart buskruit.
- dit type signaalraket is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

### Opmerking verbalisant

- De signaalraket is aangetroffen zonder stok. Dit is in strijd met artikel 9 lid 1 juncto bijlage III onder D1.

### Conclusie verbalisant

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

## 8a Vuurpijl\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	vuurpijl
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkings eenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een vuurpijl is zichzelf voortdrijvend vuurwerk met knaleffect.

Dit vuurwerk wordt genoemd onder D1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. Een vuurpijl is zichzelf voortdrijvend, verticaal opstijgend vuurwerk met knal. De lading voor knaleffect mag uitsluitend uit zwart buskruit bestaan, tot een gewicht van ten hoogste 2 gram. De overige lading mag bestaan uit zwart buskruit of een andere lading waarvan het gezamenlijk gewicht, met inbegrip van het gewicht van de lading voor het knaleffect, ten hoogste 5 gram mag bedragen. Het vuurwerk moet een vast verbonden stok voor vluchtstabilisatie bezitten.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de vuurpijl niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.

### NFI-verklaring

- dit type vuurpijl is onderzocht door het NFI. Uit onderzoek door het NFI is gebleken dat de effectlading niet bestond uit zwart buskruit.
- dit type vuurpijl is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

### Opmerking verbalisant

- De vuurpijl is aangetroffen zonder stok. Dit is in strijd met artikel 9 lid 1 juncto bijlage III onder D1.

### Conclusie verbalisant

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

## 9 Strijker (Bangers)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	strijker (banger)
uitwendige diameter	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een strijker is knalvuurwerk dat is voorzien van een wrijvingsontsteker.

### Onderzoek verbalisant

Ik verbalisant heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de strijker niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.

### Opmerking verbalisant

- Ik zag dat de strijker in strijd met artikel 5 lid 4 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 was voorzien van een wrijvingsontsteker.

### Conclusie verbalisant

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

## 10 Chinese rol (Firecracker)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	Chinese rol (Firecracker)
aantal shots	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een Chinese rol is gecompartmenteerd, zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk, dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder A2 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een totaal gewicht van ten hoogste 2500 gram, mits elk compartiment niet meer bevat dan 0,5 gram. Het brutogewicht van de Chinese rol bedraagt (onverpakt) niet meer dan 10 kg.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik heb zag dat de Chinese rol niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik heb zag dat de Chinese rol niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Door middel van weging zag ik dat de Chinese rol zonder transportverpakking ..... kilogram woog.
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet de Chinese rol aan de hand van de uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- ja, ga door naar conclusie
- nee, ga naar NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type Chinese rol is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat de lading niet uitsluitend bestaat uit zwart buskruit, maar uit een krachtiger sas, namelijk een pyrotechnische mengsel van kaliumchlooraat, zwavel en aluminium. Derhalve voldoet deze rol niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading.
- dit type Chinese rol is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

### **Opmerking verbalisant**

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften



## 11 Hindoerol (Firecracker)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	Hindoerol (Firecracker)
aantal shots	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een Hindoerol is gecompartmenteerd, zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk, dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder A2 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag uitsluitend zwart buskruit bevatten tot een totaal gewicht van ten hoogste 2500 gram, mits elk compartiment niet meer bevat dan 0,5 gram. Het brutogewicht van de Hindoerol bedraagt niet meer dan 10 kg.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de Hindoerol niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat de Hindoerol niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Door middel van weging zag ik dat de Hindoerol met transportverpakking ..... kilogram woog
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet de hindoerol aan de hand van uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- ja, ga door naar conclusie
- nee, ga naar NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type Hindoerol is onderzocht door het NFI. Uit dit onderzoek is gebleken dat de lading niet uitsluitend bestaat uit zwart buskruit, maar uit een krachtiger sas, namelijk een pyrotechnische mengsel van kaliumchlooraat, zwavel en aluminium. Derhalve voldoet deze rol niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading.
- dit type Hindoerol is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

### **Opmerking verbalisant**

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 12 Flowerbed (Batterij)\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	:	Flowerbed (batterij combinatie)
aantal shots	:	
inwendige diameter	:	
aantal stuks	:	
artikel nr	:	
fabrikant/importeur	:	
productiejaar	:	
ADR aanduiding	:	
gewicht (per stuk)	:	
lijst SV richtlijn	:	
verpakkingseenheid	:	

### Algemene omschrijving vuurwerk

- Een flowerbed is zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten. Dit vuurwerk wordt genoemd onder C2 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag een gezamenlijk gewicht hebben van ten hoogste 500 gram en een lading per compartiment van ten hoogste 15 gram; de totale lading van de burst mag per compartiment maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal. Het brutogewicht van de flowerbed bedraagt (onverpakt) niet meer dan 10 kg.

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de flowerbed niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat de flowerbed niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Door middel van weging zag ik dat de flowerbed zonder transportverpakking ..... kilogram woog.
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet de flowerbed aan de hand van uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- ja, ga door naar conclusie
- nee, ga naar NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type flowerbed is onderzocht door het NFI. Uit onderzoek door het NFI is gebleken dat de pyrotechnische lading van een flowerbed circa 5-20% van de bruto massa uitmaakt. De overige 95-80% bestaat voornamelijk uit karton en klei. Uitgaande van het percentage van 5% en een veiligheidsmarge van 2,5 kg mag worden verwacht dat flowerbeds met een bruto massa van 12,5 kg of meer niet aan het criterium van 500 gram voor de pyrotechnische lading voldoen.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

Bovengenoemde flowerbed met een bruto gewicht van ..... kg voldoet dus niet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.

- dit type flowerbed is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

#### **Opmerking verbalisant**

- De flowerbed met een bruto gewicht van ..... kg voldoet niet aan het 10 kg-criterium van artikel 6 lid 5 van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004.

#### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## 13 Fontein\*

Uit eigen waarneming/onderzoek blijkt het volgende:

soort	: fontein
aantal shots	:
lengte	:
aantal stuks	:
artikel nr	:
fabrikant/importeur	:
productiejaar	:
ADR aanduiding	:
gewicht (per stuk)	:
lijst SV richtlijn	:
verpakkingseenheid	:

### Algemene omschrijving vuurwerk

Een fontein is een niet gecompartmenteerd, zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk zonder knal dat na ontsteking door de reactie niet uiteen wordt gereten met effect op de grond tot een maximale hoogte van 5 meter. Het is vuurwerk met uitsluitend lichteffect. Dit vuurwerk wordt genoemd onder B1 van bijlage III van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004. De lading mag een gewicht hebben van ten hoogste 100 gram

### Onderzoek verbalisant

Ik, verbalisant, heb het inbeslaggenomen vuurwerk onderzocht:

- Ik zag dat de fontein niet was voorzien van de aanduiding "geschikt voor particulier gebruik" als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder a van het vuurwerkbesluit.
- Ik zag dat de fontein niet was voorzien van een Nederlandse gebruiksaanwijzing als bedoeld in artikel 2.1.3 lid 1 onder e en lid 4 van het vuurwerkbesluit.
- Door middel van weging zag ik dat de fontein ..... gram woog
- Na uiterlijke waarneming is mij niet gebleken, dat dit vuurwerkartikel niet voldoet aan het vuurwerkbesluit.

Voldoet de fontein aan de hand van uiterlijke kenmerken aan de RNEV.

- ja, ga door na conclusie
- nee, ga na NFI-verklaring

### NFI-verklaring

- dit type fontein is onderzocht door het NFI. Uit onderzoek door het NFI is gebleken dat de pyrotechnische lading van een fontein circa 20-55% van de bruto massa uitmaakt. De overige 45-80% bestaat voornamelijk uit karton en klei. Uitgaande van het percentage van 20% en een veiligheidsmarge van 100 gram mag aangenomen worden dat fonteinen met een bruto massa van 600 gram of meer niet aan het criterium van 100 gram voor de totale lading voldoen. Bovengenoemde fontein met een bruto gewicht van ..... gram voldoet dus niet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004
- dit type fontein is niet onderzocht door het NFI – overleg met FP of nader onderzoek in deze nodig is.

---

\* Dit proces verbaal is ook afzonderlijk te downloaden, als Word-bestand.

### **Opmerking verbalisant**

### **Conclusie verbalisant**

- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk en indien van toepassing de informatie uit de bijbehorende NFI-verklaring stelde ik vast dat dit voldeed aan het Vuurwerkbesluit.
- Aan de hand van de uiterlijke kenmerken van het vuurwerk stelde ik vast dat dit niet voldeed aan het Vuurwerkbesluit.

foto's van vuurwerk toevoegen.

- 1 foto voorzijde artikel met artikel naam
- 1 detail foto van artikelnummer, gebruiksaanwijzing en opschriften
- foto's van verpakking met de verschillende opschriften

## Bijlage I

# Deskundigenverklaringen verboden consumentenvuurwerk



## Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2007      Versie 4, 14 december 2007

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
<b>Omschrijving en herkenning</b>	3
<b>Werking</b>	3
<b>Aantal shots</b>	3
2. Wettelijke bepalingen	4
<b>Vuurwerkbesluit</b>	4
<b>Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)</b>	4
3. Gevaarsaspecten	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
5. Samenvatting en conclusie	7

### Bijlagen

- 1 Onderzochte Chinese rollen waarvan lading niet voldoet
- 2 Onderzochte Chinese rollen waarvan lading voldoet

## 1. Algemene informatie

Chinese rollen worden op beperkte schaal door vuurwerkbedrijven gebruikt bij evenementen. Het bezit van Chinese rollen was voorheen in Nederland verboden voor consumenten. Na de wijziging van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk (RNEV 2004) in oktober 2006 zijn bepaalde Chinese rollen echter ook toegestaan voor consumenten (zie 'Wettelijke Bepalingen').

### Omschrijving en herkenning

Een Chinese rol bestaat uit een gevlochten streng knalvuurwerk, met compartimenten van twee formaten en aan het einde een zeshoekig pakket gevuld met compartimenten. Dit zeshoekige pakket wordt aangeduid als de "klok" of de "bom". Chinese rollen worden in opgerolde toestand verkocht, waarbij de streng om de klok gewikkeld is. De klok is doorgaans voorzien van opschriften. Veel voorkomende opschriften zijn bijvoorbeeld "WHITE HORSE", "HORSE BRAND" en/of "BAI MA PAO ZHU"<sup>1</sup> met in het midden een afbeelding van een paardenhoofd. Zie voor afbeeldingen van Chinese rollen de foto's in Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring.

Er zijn ook Chinese rollen bekend die in delen zijn verpakt. Hierbij is het de bedoeling om de los verpakte delen te verbinden, zodat er een langere Chinese rol ontstaat.

### Werking

Een Chinese rol moet voor gebruik worden uitgerold. Wanneer de lont wordt aangestoken brandt de streng op met een serie kort op elkaar volgende harde knallen. Als laatste ontbranden de compartimenten van de klok vrijwel gelijktijdig of in een kort salvo.

### Aantal shots

De grootte van Chinese rollen varieert en wordt aangeduid met het aantal "shots". Zo bestaan er rollen van 5.000, 10.000, 20.000<sup>2</sup>, 30.000, 50.000, 100.000, 300.000, 500.000 en 1.000.000 shots. Het aantal shots is slechts een aanduiding en correspondeert niet met het aantal compartimenten van de rol. Als het aantal shots niet op de doos of het etiket van een Chinese rol staat, kan gebruik worden gemaakt van de kenmerken uit Bijlage 1. Het aantal shots van Chinese rollen is met name te onderscheiden door de diameter van de rol en het aantal grote compartimenten in de streng. Bij het vaststellen van het aantal compartimenten kan worden volstaan met het tellen van de compartimenten aan één zijde van de rol, waarna het aantal met twee mag worden vermenigvuldigd. De streng van een Chinese rol is doorgaans symmetrisch.

### Legale Chinese rollen

Sinds de wijziging van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004, zie 'Wettelijke Bepalingen') in oktober 2006 mag er in een Chinese rol tot 2500 gram zwart buskruit zitten. Dit heeft als gevolg dat er sinds 2006 Chinese rollen in de handel zijn die zwart buskruit bevatten en voldoen aan de RNEV 2004 en sterke uiterlijke overeenkomsten vertonen met de illegale Chinese rollen die in deze Deskundigenverklaring zijn opgenomen. Een voorbeeld van een legale Chinese rol is opgenomen in Bijlage 2.

---

<sup>1</sup> "Wit Paard Knalvuurwerk".

<sup>2</sup> Van de 20.000 shots rol is ook een variant bekend onder de naam "Big Bang" of Big Ben". Deze heeft alleen compartimenten van een groot formaat in de streng. Zie nr 5 uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Chinese rollen bevatten een sas en zijn bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is (onder meer) bijlage III gewijzigd<sup>3</sup>. De oude criteria van de RNEV 2004 zijn nog twee jaar van toepassing op vuurwerk dat is geproduceerd voor 1 januari 2006. Bij het uitkomen van deze Deskundigenverklaring moet al het consumentenvuurwerk voldoen aan de nieuwe criteria van de RNEV 2004.

### RNEV 2004

Chinese rollen voldoen aan de omschrijving 'gecompartimenteerd, zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten' en vallen hiermee onder categorie A2 van bijlage III. De lading van vuurwerk uit deze categorie mag uitsluitend bestaan uit:

*"...zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2500 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 0,5 gram".*

Verder is artikel 6 van de RNEV 2004 aangevuld met lid 5. De tekst van dit lid luidt:  
*"Het brutogewicht van een consumentenvuurwerkartikel bedraagt niet meer dan 10 kg."*

Alle door het NFI onderzochte Chinese rollen voldeden aan het nieuwe criterium voor de massa van de totale lading van 2500 gram.

Bij circa de helft van de onderzochte Chinese rollen bevatten de compartimenten uit de klok of de grote compartimenten uit de streng gemiddeld meer dan 0,5 gram lading per compartiment. Hierdoor kan niet zonder nader onderzoek worden gesteld of de betreffende Chinese rol wel of niet voldoet aan het criterium voor de lading per compartiment.

Op één uitzondering na bestond de lading van de door het NFI onderzochte Chinese rollen niet uit zwart buskruit maar uit een krachtiger sas, namelijk een pyrotechnisch mengsel van kaliumchloraat/kaliumperchloraat, zwavel en aluminium. Deze onderzochte rollen voldeden derhalve niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading uit de RNEV 2004, zowel voor als na de wijziging. Op het NFI is één Chinese rol bekend waarvan de samenstelling van de lading wel voldoet (zie bijlage 2).

Bij Chinese rollen van 100.000 shots en meer kan het brutogewicht meer zijn dan 10 kg. In dat geval voldoet de betreffende rol niet aan het criterium van artikel 6 lid 5 van de RNEV 2004.

N.B. Er is een Chinese rol bekend (Nr 12 in bijlage 1) die uit drie delen bestaat, waarbij de afzonderlijke delen minder dan 10 kg wegen, maar de drie delen bij elkaar meer dan 10 kg wegen. De drie delen in één transportverpakking voldoet daarom niet aan het criterium voor het brutogewicht, maar de afzonderlijke delen wel.

---

<sup>3</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 3. Gevaarsaspecten

Na het afsteken van een Chinese rol blijven meestal compartimenten liggen die niet zijn afgegaan, zogenaamde blindgangers of weigeraars. Deze zien er uit als normaal, niet gecompartmenteerd knalvuurwerk (rotjes) en kunnen door voorbijgangers worden opgeraapt en afgestoken. De ontstekvertraging van de lont is bij deze blindgangers zeer kort. Dit kan leiden tot letsel bij personen.

Bij het afsteken van een Chinese rol kunnen compartimenten met een brandende lont worden weggeslingerd door de explosie van een naastgelegen compartiment. Het weggeslingerde compartiment kan hierdoor tot maximaal 10 à 20 meter van de oorspronkelijke afsteekplaats tot ontploffing komen. Dit kan leiden tot letsel bij personen en schade aan goederen.

Bij Chinese rollen zijn de compartimenten voorzien van een kleiafdichting. Bij het tot ontploffing komen van deze compartimenten wordt deze afdichting weggeschoten, waardoor omstanders kunnen worden geraakt. Hierdoor kan lichamelijk letsel worden veroorzaakt.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>4</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen.

Uit de tekst van de Defaultlijst blijkt dat als de compartimenten van een Chinese rol elk minder dan 0,14 g lading bevatten, de gehele rol als 1.4G moet worden geclassificeerd. De compartimenten uit de klok en de grote compartimenten uit de streng van de door het NFI onderzochte rollen bevatten tussen 0,4 en 1,1 gram lading. De Defaultlijst geeft niet aan hoe de Chinese rollen in dit geval geclassificeerd moet worden. De vervoersclassificatie zal dus op een andere manier moeten plaatsvinden.

---

<sup>4</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 5. Samenvatting en conclusie

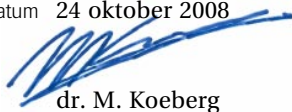
Van Chinese rollen die niet in bijlage 1 staan genoemd, is zonder verder onderzoek naar de samenstelling van de lading niet vast te stellen of deze voldoen aan de criteria van de RNEV 2004.

Chinese rollen van 100.000 shots en meer wegen over het algemeen meer dan 10 kg. Vuurwerk met een massa van meer dan 10 kg is niet toegestaan voor particulier gebruik.

Classificatie van Chinese rollen volgens de Defaultlijst 2004 is voor de door het NFI onderzochte Chinese rollen niet mogelijk omdat de gemiddelde massa lading per compartiment boven de in de Defaultlijst genoemde 0,14 gram ligt.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



dr. M. Koeberg



Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

Nr 1

Type	T804
Aantal shots	5000
Diameter	16 - 19 cm
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 220 In streng, groot : 24 In klok : 18
Totale lading	38 g (gem. van 5 exemplaren) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Geen



Nr 2

Type	T805
Aantal shots	10.000
Diameter	22 - 24 cm
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 350 In streng, groot : 48 In klok : 20
Totale lading	80 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Geen



Nr 3

Type	Onbekend
Aantal shots	20.000
Diameter	32 - 35 cm
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 1100 In streng, groot : 78 In klok : 35
Totale lading	120 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Verhandeld in 2004.



Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

---

Nr 4

---

Type **T806**  
Aantal shots **20.000**  
Diameter **30 - 31 cm**  
Compartimenten **In streng, klein, ca. : 1130**  
**In streng, groot : 96**  
**In klok : 35**  
Totale lading **160 g (1 exemplaar)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Verhandeld in 2006.**



---

Nr 5

---

Type **T806B "Big Ben"**  
Aantal shots **20.000**  
Diameter **31 - 34 cm**  
Compartimenten **In streng, klein : Geen**  
**In streng, groot : 354**  
**In klok : 35**  
Totale lading **160 g (1 exemplaar)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Variant van de 20.000 shots rol. Alleen grote compartimenten in de streng.**

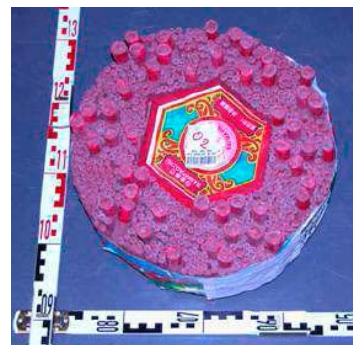


---

Nr 6

---

Type **Onbekend**  
Aantal shots **30.000**  
Diameter **37 - 41 cm**  
Compartimenten **In streng, klein, ca. : 1100**  
**In streng, groot : 98**  
**In klok : 49**  
Totale lading **180 g (1 exemplaar)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Geen**



Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

---

Nr 7

---

Type **T808**  
Aantal shots **50.000**  
Diameter **43 - 44 cm**  
Compartimenten **In streng, klein, ca. : 1950**  
**In streng, groot : 188**  
**In klok : 37**  
Totale lading **290 g (1 exemplaar)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Geen**



---

Nr 8

---

Type **SCK-CT10**  
Aantal shots **100.000**  
Diameter **53 - 57 cm**  
Compartimenten **In streng, klein, ca. : 3500**  
**In streng, groot, ca. : 315**  
**In klok : 59**  
Totale lading **490 g (gem. van 2 exemplaren)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Geen**



---

Nr 9

---

Type **T809**  
Aantal shots **100.000**  
Diameter **56 - 58 cm**  
Compartimenten **In streng, klein, ca. : 3000**  
**In streng, groot, ca. : 460**  
**In klok : 50**  
Totale lading **544 g (gem. van 3 exemplaren)**  
**kaliumchloraat, zwavel, aluminium**  
Bijzonderheden **Geen**



Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

---

Nr 10

---

Type Z28A / Z28  
Aantal shots 20.000  
Diameter 30 - 32 cm  
Compartimenten In streng, klein, ca. : 704  
In streng, groot, ca. : 116  
In klok : 19  
Totale lading 181 g (1 exemplaar)  
kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
Bijzonderheden Geen



---

Nr 11

---

Type T807  
Aantal shots onbekend  
Diameter onbekend  
Compartimenten In streng, klein, ca. : 971  
In streng, groot, ca. : 140  
In klok : 19  
Totale lading 246 g (1 exemplaar)  
kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
Bijzonderheden Deze Chinese rol was niet in originele staat  
waardoor het aantal shots, de diameter en een  
goede foto ontbreken.



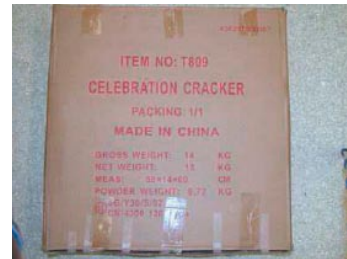
Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

Nr 12

Type T809-Rood  
Aantal shots 100.000  
Diameter Circa 58 cm  
Compartimenten In streng, klein, ca. :2167  
In streng, groot, ca. : 215  
In klok :61  
Totale lading 435 g (1 exemplaar)  
kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
Bijzonderheden Geen



Nr 13

Type T809-3  
Aantal shots 100.000  
Diameter Circa 58 cm  
Compartimenten In streng, klein, ca. 1791  
In streng, groot, ca. : 129  
In klok :105  
Totale lading 324 g (1 exemplaar)  
kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
Bijzonderheden Middenstuk bestaat uit drie klokken





Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

---

Nr 14

---

Type	410/180
Aantal shots	onbekend
Diameter	onbekend
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 180 In streng, groot, ca. : - In klok : -
Totale lading	63,8 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Deze rol heeft één formaat rotjes, en voldoet strikt genomen dus niet aan de definitie van een Chinese rol. Deze rol was niet in originele staat waardoor het aantal shots, de diameter en een goede foto ontbreken.

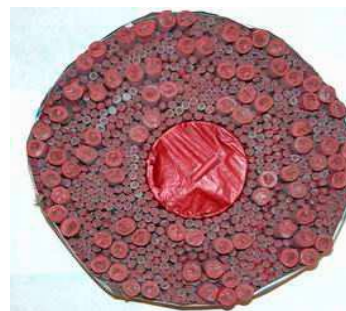


---

Nr 15

---

Type	RT809-2/Z34-2
Aantal shots	onbekend
Diameter	onbekend
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 1140 In streng, groot, ca. : 152 In klok : -
Totale lading	317.5 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Van deze Chinese rol van Original Fireworks zaten er twee in één transportverpakking met artikelnummer Z34, samen met één rol met klok (Z34-1), zie Nr 16.



---

Nr 16

---

Type	RT809-1/Z34-1
Aantal shots	onbekend
Diameter	onbekend
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 726 In streng, groot, ca. : 123 In klok : 37
Totale lading	222.8 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Deze Chinese rol van Original Fireworks zat in één transportverpakking met artikelnummer Z34, samen met twee rollen zonder klok (Z34-2), zie Nr 15.



Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte Chinese rollen die niet voldoen aan de RNEV 2004

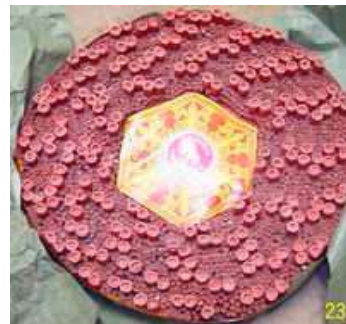
Nr 17

Type 402 crackermat  
 Aantal shots onbekend  
 Diameter onbekend  
 Compartimenten In streng, klein, ca. : 2028  
 In streng, groot, ca. :  
 In klok :  
 Totale lading 294 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden Deze rol heeft één formaat rotjes, en voldoet strikt genomen dus niet aan de definitie van een Chinese rol.



Nr 18

Type Z34A  
 Aantal shots onbekend  
 Diameter onbekend  
 Compartimenten In streng, klein, ca. : 3533  
 In streng, groot, ca. : 419  
 In klok : 19  
 Totale lading 618 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden geen



Nr 19

Type SCK-CT809  
 Aantal shots 100.000  
 Diameter 55 cm (geschat)  
 Compartimenten In streng, klein, ca. : 4188  
 In streng, groot, ca. : 308  
 In klok : 61  
 Totale lading 618 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden geen





Deskundigenverklaring Chinese rollen

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Onderzochte Chinese rollen die voldoen aan de RNEV 2004

Nr 1

Type	571
Aantal shots	onbekend
Diameter	onbekend
Compartimenten	In streng, klein, ca. : 110 In streng, groot : 46 In klok : 61
Totale lading	73 g (1 exemplaar) kaliumnitraat, zwavel, koolstof
Bijzonderheden	Het betreft een Chinese rol met de Chinese naam Zhong Guo Pao Zhu, en artikelnummer 571. De onderzochte Chinese rol was niet in originele staat en daarom ontbreken de diameter en een goede foto.



Uitgerold



De klok

## Deskundigenverklaring Flowerbeds

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006    Versie 2, 8 december 2008

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 321

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Omschrijving en herkenning	3
2. Wettelijke bepalingen	4
Vuurwerkbesluit	4
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	4
3. Gevaarsaspecten	5
Omvallen	5
Lichaamsdeel boven een flowerbed	5
Inwendige beschadiging	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
5. Samenvatting en conclusie	7

### Bijlagen

- 1 Onderzochte, illegaal geïmporteerde flowerbeds
- 2 Onderzochte, legaal geïmporteerde flowerbeds

## 1. Algemene informatie

Een flowerbed is een stuk vuurwerk dat bestaat uit een aantal aan elkaar bevestigde kartonnen kokers waaruit effecten de lucht in worden geschoten. Grote flowerbeds worden gebruikt als professioneel vuurwerk voor evenementen en zijn verboden bezit voor particulieren.

### Omschrijving en herkenning

Het bovenaanzicht van een flowerbed kan vierkant, rechthoekig, ruitvormig, rond of veelhoekig zijn. De kokers kunnen parallel aan elkaar geplaatst zijn of onder een hoek, zodat ze naar boven toe iets uitwaaiëren. De zijkant kan bestaan uit bruin karton met opdrukken of voorzien zijn van veelkleurig papier. Foto 1 toont het bovenaanzicht van een flowerbed met onder een hoek geplaatste kokers.



Foto 1. Bovenkant flowerbed

Het aantal kokers, vaak aangeduid met "shots", kan variëren van vier tot enkele honderden. Met de term flowerbeds worden doorgaans de grotere varianten aangeduid, die niet voldoen aan de criteria van de RNEV 2004. De kleinere varianten, die wel voldoen aan deze criteria worden doorgaans cakeboxen genoemd. Andere gebruikte benamingen voor beide varianten zijn bloembedden, multishot-potten, multishots en batterijen.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Flowerbeds bevatten een sas en zijn bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is (onder meer) bijlage III gewijzigd<sup>1</sup>.

Flowerbeds vallen onder categorie C2 van de gewijzigde bijlage III van de RNEV 2004. Het criterium voor de totale lading van vuurwerk uit deze categorie is 500 gram. De andere criteria zijn ongewijzigd gebleven.

Verder is artikel 6 van de RNEV 2004 aangevuld met lid 5. De tekst van dit lid luidt:

*"Het brutogewicht van een consumentenvuurwerkartikel bedraagt niet meer dan 10 kg."*

Uit onderzoek is gebleken dat de pyrotechnische lading van een flowerbed circa 5 - 20 % van de bruto massa uitmaakt (zie bijlage 1 en 2). Uitgaande van het percentage van 5 % met een veiligheidsmarge van 2,5 kg mag worden verwacht dat flowerbeds met een bruto massa van 12,5 kg of meer niet aan het criterium van 500 gram voor de totale pyrotechnische lading voldoen. Hierbij moet worden opgemerkt dat flowerbeds met een bruto massa van 10 kg of meer niet voldoen aan het criterium van artikel 6, lid 5 van de RNEV 2004.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 3. Gevaarsaspecten

Als flowerbeds door particulieren worden gebruikt kan een aantal gevaren ontstaan.

#### Omvallen

Bij veel flowerbeds moeten maatregelen worden genomen om omvallen bij het afsteken te voorkomen. Als deze niet getroffen worden kan het flowerbed omvallen en kunnen de verschoten effecten omstanders treffen wat tot ernstig letsel kan leiden.

#### Lichaamsdeel boven een flowerbed

Lonten van flowerbeds kunnen voor een deel bestaan uit zogenaamd snellont. Als hier geen rekening mee wordt gehouden kan men verrast worden door het korte tijdsbestek tussen het ontsteken van de lont en het afvuren van het eerste effect. Lichaamsdelen die zich boven het flowerbed bevinden kunnen getroffen worden door de effecten. Met name bij flowerbeds met compartimenten (kokers) met een inwendige diameter van 35 mm en groter kan dit tot ernstig letsel leiden.

#### Inwendige beschadiging

Bij ondeskundig vervoer en opslag kan een flowerbed inwendig beschadigd raken, waarbij de lading door het flowerbed verspreid wordt. Als een beschadigd flowerbed wordt afgestoken kunnen meerdere effecten tegelijkertijd tot ontbranding komen. Het flowerbed kan hierbij uit elkaar barsten waarbij effecten omstanders treffen. Dit kan tot ernstig letsel leiden.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>2</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het "Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route" (ADR) vast te stellen. Voor het bepalen van de vervoersklasse van flowerbeds met behulp van de Defaultlijst moet de hoeveelheid flitspoeder bekend zijn. Deze hoeveelheid zal doorgaans niet bekend zijn. De classificatie zal dan ook op een andere manier moeten gebeuren.

---

<sup>2</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004).



## 5. Samenvatting en conclusie

Van flowerbeds met een bruto massa van 12,5 kg of meer mag worden aangenomen dat deze niet aan het criterium van 500 gram voor de totale pyrotechnische lading voldoen. Hierbij moet worden opgemerkt dat flowerbeds met een bruto massa van 10 kg of meer niet voldoen aan het criterium van artikel 6, lid 5 van de RNEV 2004.

Classificatie volgens de Defaultlijst 2004 van flowerbeds die niet in de bijlagen genoemd worden is, zonder nader onderzoek, niet mogelijk.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

Bijlage 1, Onderzochte, illegaal geïmporteerde flowerbeds

Opschriften		Kenmerken					
Artikel nummer	Benaming	Aantal shots	Diam. kokers (mm)	Massa lading per koker (g)	Massa flowerbed (g)	Massa totale lading (g)	Massa Percentage (%) <sup>1</sup>
1	SCP-20/25-02C Whistling Thunder	25	19-21	6,4	1600	160	10
2	SCP-29/19-AS Color glittering etc.	19	28-30	11,1	2500	210	8,5
3	SCP-25/19-A Crown	19	28-30	8,4	2200	160	7,5
4	9-3809 Madrid	90	10-12	1,5	1500	140	9,5
5	SCP-28/19-02D Green Peony	19	28-30	16,8	2200	320	14,5
6	7105-2002 Achilles	61	18-20	5,2	2800	320	8
7	SF-838/7 2002 UNO UNO	6	40-42	42	2100	250	12
8	SF-814/25 Tropical Forest	25	30-32	20	2500	500	20
9	SF-906/19 Cocktail Party	19	28-30	15,3	3200	290	9
10	7120 2002 Festival Nights	61	30-32	23	10000	1400	14
11	7130 2002 Cosmic Rain	100	30-32	27	17000	2700	16
12	0306-19 Midnight Thunder	19	30-32	6,3	2000	120	6
13	BKV 140030 Silver Fish	100	28-30	11	12500	1100	9
14	BKV 140570 Fan Style Coconut	100	28-30	21	14500	2100	14,5
15	SCP-25/48KAM Golden Waterfall	48	24-26	7,3	2000	350	17,5
16	SCP-17/400-01A Flower Exhibition	400	17-19	3,8	13000	1520	11,5

<sup>1</sup>Verhouding tussen de massa van de totale pyrotechnische lading en de bruto massa van het flowerbed in procenten

Bijlage 2, Onderzochte, legaal<sup>1</sup> geïmporteerde flowerbeds

Gegevens <sup>2</sup>		Kenmerken					
Code	Jaar van import	Aantal Shots (aantal)	Diam. kokers (mm)	Massa lading per kokker (g)	Massa flowerbed (g)	Massa totale lading (g)	Massa Percentage (%) <sup>3</sup>
1 X a	2004	20	29-31	10,5	2500	210	8,5
2 X b	2004	18	27-29	9,4	2300	170	7,5
3 X c	2005	19	29-31	9,5	2760	180	6,5
4 X d	2005	20	28-30	8,2	2520	160	6,5
5 X e	2005	19	28-30	9,7	3140	180	6
6 X f	2005	19	24-26	8,1	2080	150	7
7 X g	2005	19	27-28	8,3	3120	160	5
8 X h	2005	16	29-30	11,5	2720	180	6,5
9 X i	2006	148 <sup>4</sup>	13-14 30-31	2,5 15,1	7150	460	6,5
10 X j	2006	148 <sup>4</sup>	13-14 30-31	2,4 13,1	7000	440	6,5
11 X k	2006	49	24-25	8,3	4100	400	10
12 X l	2006	49	24-25	10	3920	490	12,5
13 X m	2006	20 <sup>5</sup>	18-19 30-31	4,7 19,0	2160	210	9,5

<sup>1</sup>De flowerbeds in deze tabel maakten deel uit van partijen die zijn geïmporteerd en aangemeld bij het ministerie van VROM. Uit deze partijen zijn monsters genomen door de Vliegende brigade Vuurwerkbesluit van VROM die door het NFI zijn onderzocht.

<sup>2</sup>Om geen bedrijfsgegevens van de importeurs openbaar te maken zijn de flowerbeds aangeduid met X a t/m X m. De gegevens van de betreffende flowerbeds zijn op het NFI bekend.

<sup>3</sup>Verhouding tussen de massa van de totale pyrotechnische lading en de bruto massa van het flowerbed in procenten

<sup>4</sup>Deze flowerbeds bestonden uit 140 kleine compartimenten en 8 grote

<sup>5</sup>Dit flowerbed bestond uit 12 kleine compartimenten en 8 grote.

# Deskundigenverklaring Fonteinen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006    Versie 1, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen    Ing. H. Woortmeijer                      (070) 888 6 324  
    Dr. M. Koeberg                            (070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Omschrijving en herkenning	3
2. Wettelijke bepalingen	4
Vuurwerkbesluit	4
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	4
3. Gevaarsaspecten	5
Inwendige beschadiging	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
5. Samenvatting en conclusie	7
Bijlage	
1 Onderzochte fonteinen	

## 1. Algemene informatie

Een fontein is een stuk siervuurwerk met één compartiment dat effecten uitstoot tot een hoogte van enkele meters.

### Omschrijving en herkenning

Een fontein is doorgaans cilindrisch of kegelvormig met een kartonnen buitenzijde. Het karton is over het algemeen voorzien van veelkleurig papier met opschriften. Foto 1 toont het zijaanzicht van een kegelvormige fontein.



Foto 1. Zijaanzicht fontein

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Fonteynen bevatten een sas en zijn bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is bijlage III gedeeltelijk gewijzigd. De bepalingen met betrekking tot fonteynen zijn echter onveranderd gebleven. De effecten van fonteynen komen over het algemeen niet hoger dan 5 meter. Ze vallen daarom onder categorie B1 van bijlage III van de RNEV 2004. De lading van vuurwerk uit deze categorie mag uitsluitend bestaan uit: "... een gewicht van ten hoogste 100 gram".

Uit onderzoek is gebleken dat de pyrotechnische lading van een fontein circa 20 - 55 % van de bruto massa uitmaakt (zie bijlage 1 van deze deskundigenverklaring). De overige 45 - 80 % bestaat voornamelijk uit karton en klei. Uitgaande van het percentage van 20 % en een veiligheidsmarge van 100 g mag worden aangenomen dat fonteynen met een bruto massa van 600 g of meer niet aan het criterium van 100 gram voor de totale lading voldoen.



### 3. Gevaarsaspecten

#### Inwendige beschadiging

Een gevaarsaspect van fonteinen schuilt in het feit dat de pyrotechnische lading bestaat uit een geperst sas. Door verkeerde opslag of door overschrijding van de expiratiedatum kunnen scheuren in deze lading ontstaan. Hierdoor kan bij het afsteken een ongecontroleerde of zelfs explosieve verbranding plaatsvinden.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>1</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het "Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route" (ADR) vast te stellen. Voor het bepalen van de vervoersklasse van fonteinen met behulp van de Defaultlijst moet de hoeveelheid sas bekend zijn. Deze hoeveelheid zal doorgaans niet bekend zijn. De classificatie zal dan ook op een andere manier moeten gebeuren.

---

<sup>1</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 5. Samenvatting en conclusie

Van fonteynen met een bruto massa van 600 gram of meer mag worden aangenomen dat deze niet voldoen aan het criterium voor de totale lading uit de RNEV 2004.

Classificatie volgens de Defaultlijst 2004 van fonteynen die niet in bijlage 1 genoemd worden is, zonder nader onderzoek, niet mogelijk.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

## Deskundigenverklaring Fonteinen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

### Bijlage I, Onderzochte fonteinen

Opschriften			Kenmerken					
Artikelnummer	Benaming	Exemplaar	Diameter <sup>1</sup>	Lengte	Massa lading	Massa fontein	Massa Percentage	
			(mm)	(cm)	(g)	(g)	(%) <sup>2</sup>	
1	9-4265	Blue Saphir	I	28-104	27	429	767	56
2			II	26-105	28	423	771	55
3	FC1304	Crackling	I	31-120	33	723	1499	48
4	FC1302	Silver	I	32-114	33	377	1033	37
5	4296	Riesen Flimmer I		24-88	20	23,8	97,2	25
6		Fulkan	II	24-88	20	24,5	100,7	24
7			III	24-89	20	25,8	101,5	26
8			IV	24-88	20	25,0	99,2	25
9	4299	Fege Feuer	I	21-92	30	47,3	198	24
10			II	20-94	30	41,4	191	22
11			III	20-94	30	45,4	192	23
12			IV	22-92	30	50,2	201	25
13	130	Zwartkleurig etiket	I	15-15,3	42	2202	7450	30
14			II	14,3-15,4	42	2406	7250	33
15		Zilverkleurig etiket met witte sterren	III	14-16	42	2501	7300	34

<sup>1</sup>Kleinste en grootste diameter van de taps toelopende fonteinen

<sup>2</sup>Verhouding tussen de massa van de totale lading en de bruto massa van de fontein in procenten

## Deskundigenverklaring Hindoerollen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versies 2006 Versie 2, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Omschrijving en herkenning	3
Werking	3
Aantal shots	3
2. Wettelijke bepalingen	4
Vuurwerkbesluit	4
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	4
3. Gevaarsaspecten	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
5. Samenvatting en conclusie	7
Bijlagen	
1 Onderzochte Hindoerollen	

## 1. Algemene informatie

### Omschrijving en herkenning

Een Hindoerol bestaat uit een gevlochten streng knalvuurwerk met aan het einde een zeshoekig pakket gevuld met compartimenten. Dit zeshoekige pakket wordt aangeduid als de "klok" of de "bom". Hindoerollen worden in opgerolde toestand verkocht, waarbij de streng om de klok gewikkeld is. De klok kan voorzien zijn van opschriften als "WHITE HORSE", "HORSE BRAND" en/of "BAI MA PAO ZHU"<sup>1</sup> met in het midden een afbeelding van een paardenhoofd. In 2005 en 2006 aangetroffen Hindoerollen waren op de klok alleen voorzien van een Chinees karakter. Zie voor afbeeldingen van Hindoerollen de foto's in bijlage 1 van deze deskundigenverklaring.

### Werking

Een Hindoerol moet voor gebruik worden uitgerold. Wanneer de lont wordt aangestoken brandt de streng op met een serie kort op elkaar volgende harde knallen. Als laatste ontbranden de compartimenten van de klok vrijwel gelijktijdig of in een kort salvo.

### Aantal shots

De grootte van Hindoerollen varieert en wordt aangeduid met het aantal "shots". Zo bestaan er rollen van 1.000, 3.000, 4.000, 250.000, 500.000 en 1.000.000 shots. Het aantal shots is slechts een aanduiding en correspondeert niet met het aantal compartimenten van de rol. Als het aantal shots niet op de doos of het etiket van een Hindoerol staat, kan gebruik worden gemaakt van de kenmerken uit Bijlage 1. Het aantal shots van Hindoerollen is met name te karakteriseren aan de hand van de diameter van de rol.

### Legale Hindoerollen

Sinds de wijziging van de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004, zie 'Wettelijke Bepalingen') in oktober 2006 mag er in een Hindoerol tot 2500 gram zwart buskruit zitten. Dit heeft als gevolg dat er sinds 2006 waarschijnlijk Hindoerollen in de handel zijn die zwart buskruit bevatten en voldoen aan de RNEV 2004 en sterke uiterlijke overeenkomsten kunnen vertonen met de illegale Hindoerollen die in deze Deskundigenverklaring zijn opgenomen. Er zijn door het NFI echter nog geen exemplaren van dergelijke legale Hindoerollen onderzocht.

---

<sup>1</sup> "Wit Paard Knalvuurwerk".



## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Hindoerollen bevatten een sas en zijn bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is (onder meer) bijlage III gewijzigd<sup>2</sup>. Deze criteria zijn sinds 19 oktober 2006 van toepassing op vuurwerk dat vanaf 1 januari 2006 is geproduceerd.

Hindoerollen vallen onder categorie A2 van de gewijzigde bijlage III. De lading van vuurwerk uit deze categorie mag uitsluitend bestaan uit:

*“...zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2500 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 0,5 gram”.*

Verder is artikel 6 van de RNEV 2004 aangevuld met lid 5. De tekst van dit lid luidt:

*“Het brutogewicht van een consumentenvuurwerkartikel bedraagt niet meer dan 10 kg.”*

Alle door het NFI onderzochte Hindoerollen voldeden aan het criterium voor de massa van de totale lading van 2500 gram. Bij alle onderzochte Hindoerollen bevatten de compartimenten uit de klok gemiddeld meer dan 0,5 gram lading per compartiment. Hierdoor voldeden de Hindoerollen rol niet aan het criterium voor de lading per compartiment.

Bij Hindoerollen van 250.000 shots en meer kan het brutogewicht meer zijn dan 10 kg. In dat geval voldoet de betreffende rol niet aan het criterium van artikel 6 lid 5 van de RNEV 2004.

Bij alle door het NFI onderzochte Hindoerollen bestond de lading niet uit zwart buskruit maar uit een krachtiger sas, namelijk een pyrotechnisch mengsel van kaliumchloraat, zwavel en aluminium. De onderzochte rollen voldeden derhalve niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading uit de RNEV 2004, zowel voor als na de wijziging. Op het NFI zijn geen Hindoerollen bekend waarvan de samenstelling van de lading wel voldoet.

---

<sup>2</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 3. Gevaarsaspecten

Na het afsteken van een Hindoerol blijven meestal compartimenten liggen die niet zijn afgegaan, zogenaamde blindgangers of weigeraars. Deze zien er uit als normaal, niet gecompartmenteerd knalvuurwerk (rotjes) en kunnen door voorbijgangers worden opgeraapt en afgestoken. De ontstekvertraging van de lont is bij deze blindgangers zeer kort. Dit kan leiden tot letsel bij personen.

Bij het afsteken van een Hindoerol kunnen compartimenten met een brandende lont worden weggeslingerd door de explosie van een naastgelegen compartiment. Het weggeslingerde compartiment kan hierdoor tot maximaal 10 à 20 meter van de oorspronkelijke afsteekplaats tot ontploffing komen. Dit kan leiden tot letsel bij personen en schade aan goederen.

Bij Hindoerollen zijn de compartimenten voorzien van een kleiafdichting. Bij het tot ontploffing komen van deze compartimenten wordt deze afdichting weggeschoten, waardoor omstanders kunnen worden geraakt. Hierdoor kan lichamelijk letsel worden veroorzaakt.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>3</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het "Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route" (ADR) vast te stellen.

Uit de tekst van de Defaultlijst blijkt dat als de compartimenten van een Hinderrol elk minder dan 0,14 g lading bevatten, de gehele rol als 1.4G moet worden geclassificeerd. De compartimenten uit de klok van de door het NFI onderzochte Hinderrollen bevatten tussen 0,6 en 1,2 gram lading. De Defaultlijst geeft niet aan hoe de Hinderrollen in dit geval geclassificeerd moet worden. De vervoersclassificatie zal dus op een andere manier moeten plaatsvinden.

---

<sup>3</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 5. Samenvatting en conclusie

Bij het NFI zijn geen Hindoerollen bekend die voldoen aan de criteria van de RNEV 2004.

Van Hindoerollen die niet in bijlage 1 staan genoemd, is echter zonder verder onderzoek naar de samenstelling van de lading niet vast te stellen of deze voldoen aan de criteria van de RNEV 2004.

Hindoerollen van 250.000 shots en meer wegen over het algemeen meer dan 10 kg. Vuurwerk met een massa van meer dan 10 kg is niet toegestaan voor particulier gebruik.

Classificatie van Hindoerollen volgens de Defaultlijst 2004 is voor de door het NFI onderzochte exemplaren niet mogelijk omdat de gemiddelde massa lading per compartiment boven de in de Defaultlijst genoemde 0,14 gram ligt.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

Bijlage 1, Onderzochte Hinderrollen

---

Nr 1

---

Aantal shots	1000
Diameter	19 – 21 cm
Compartimenten	In streng            675 In klok                7
Totale lading	63 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Geen

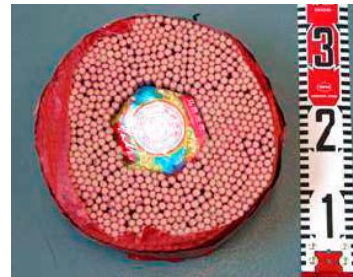


---

Nr 2

---

Aantal shots	3000
Diameter	27 – 29 cm
Compartimenten	In streng            1600 In klok                19
Totale lading	200 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Geen

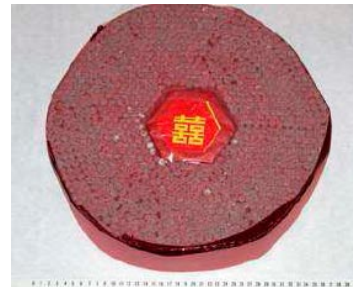


---

Nr 3

---

Aantal shots	4000
Diameter	34 – 36 cm
Compartimenten	In streng            1980 In klok                7
Totale lading	210 g (gem. van 2 exemplaren) kaliumchloraat, zwavel, aluminium
Bijzonderheden	Geen



# Deskundigenverklaring Knalvuurwerk met lont

NFI, versie 5, 19 november 2008

Aanvrager    Functioneel Parket  
                  Postbus 19518  
                  2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie    2008    Versie 4, 24 oktober 2008

Telefonische inlichtingen    Ing. H. Woortmeijer    (070) 888 6 324  
  Dr. M. Koeberg           (070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pa
1. Algemene informatie	3
Vlinders	3
Kanonslagen	3
Nitratklappers	3
Kubische kanonslagen	3
Bermuda driehoeken	3
Napolitaanse bommen	3
2. Wettelijke bepalingen	4
Vuurwerkbesluit	4
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	4
Criterium voor de samenstelling	4
Criterium voor de massa	4
Kanonslagen die wel voldoen aan de RNEV 2004	4
3. Gevaarsaspecten	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
1.4G	6
1.3G	6
1.1G	6
5. Samenvatting en conclusie	7
Bijlagen	
1a Vlinders, lading geen zwart buskruit	
1b Bermuda driehoeken, lading geen zwart buskruit	
1c Nitratklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit	
1d Napolitaanse bommen, lading geen zwart buskruit	
2 Lading meer dan 2,5 gram	
3 Lading voldoet aan de RNEV 2004	



## 1. Algemene informatie

Deze deskundigenverklaring heeft betrekking op knalvuurwerk dat is voorzien van een lont. Kleine stukken knalvuurwerk, in de volksmond "rotjes" zijn in Nederland toegestaan rond de jaarwisseling. De grotere stukken zijn in Nederland voor particulieren verboden.

Er bestaan verschillende soorten knalvuurwerk met lont<sup>1</sup>. Hiervoor zijn verschillende benamingen in omloop. De verschillende soorten worden hieronder kort beschreven. Voor de herkenning van de soorten kan gebruik worden gemaakt van de foto's in bijlage 1 en 2 van deze deskundigenverklaring.

### Vlinders

Vlinders bestaan uit kartonnen kokers waaromheen papier is gewikkeld. Het papier is aan de beide uiteinden in elkaar gedraaid, samengebonden of dichtgelijmd. Doorgaans is het papier aan één uiteinde (het uiteinde waar de lont zich niet bevindt) vrij lang zodat een "staart" ontstaat. Vlinders worden ook wel aangeduid als "Spanisch crackers" of "vlinderbommen". Door het NFI onderzochte vlinders zijn opgenomen in bijlage 1a.

### Kanonslagen

Kanonslagen bestaan uit kokers. Het meeste legaal in Nederland verkochte knalvuurwerk bestaat uit (kleine) kanonslagen. Grotere kanonslagen hebben vaak een effectlading die qua massa en/of qua samenstelling niet voldoet aan de RNEV 2004.

### Nitraatklappers

Nitraatklappers lijken op kanonslagen maar zijn (op de kokers of op de verpakking) voorzien van opschriften die verwijzen naar nitraat, zoals "Nitrate Thunder" of "Nitraatcracker". De term nitraatklapper is ontstaan in de vuurwerkhandel en zegt niets over de stoffen die voorkomen in de lading.

### Kubische kanonslagen

Kubische kanonslagen hebben de vorm van een kubus en bestaan doorgaans uit een lichaam van gewikkeld en verlijmd touw.

### Bermuda driehoeken

Bermuda driehoeken bestaan uit stroken papier die tot driehoeken zijn gevouwen. Bermuda driehoeken worden ook wel aangeduid als "Black boys" of "Bermuda Triangles". Door het NFI onderzochte Bermuda driehoeken zijn opgenomen in bijlage 1b.

### Napolitaanse bommen

Napolitaanse bommen bestaan uit een opgevouwen en gebuisd lont, of een stuk gebuisd lont waaraan knalladingen zijn bevestigd, met aan het uiteinde een bol- of cilindervormig voorwerp met de knallading. Door het NFI onderzochte Napolitaanse bommen zijn opgenomen in bijlage 1d.

---

<sup>1</sup> Sommige stukken knalvuurwerk zijn voorzien van dik, verstevigd lont. Dit soort lont kan voorzien zijn van een strijklak of wrijvingsontsteking. In dat geval heet het stuk knalvuurwerk een strijker. Zie voor het maken van het onderscheid de deskundigenverklaring Strijkers, NFI, versie 4, 20 oktober 2008.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Knalvuurwerk met lont bevat een sas en is bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Dit vuurwerk voldoet hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Sinds 19 oktober 2006 is de RNEV 2004 gedeeltelijk gewijzigd. De bepalingen met betrekking tot knalvuurwerk met lont zijn echter onveranderd gebleven. In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Knalvuurwerk met lont valt onder categorie A1 van deze bijlage. De lading van knalvuurwerk uit deze categorie mag uitsluitend bestaan uit "zwart buskruit<sup>2</sup> tot een gewicht van ten hoogste 2,5 gram".

### Criterium voor de samenstelling

Op het NFI zijn exemplaren van verschillende typen knalvuurwerk met lont onderzocht, waarbij is vastgesteld dat de effectlading niet bestond uit zwart buskruit. De onderzochte exemplaren van deze typen voldeden derhalve niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading uit bijlage III van de RNEV 2004. Van knalvuurwerk met lont van deze typen zijn op het NFI geen exemplaren bekend die hier wel aan voldoen. Bij het NFI zijn bijvoorbeeld geen typen van zogenaamde Vlinders, Bermudadriehoeken en Napolitaanse bommen bekend die wél voldoen aan het criterium voor de samenstelling van de lading. In bijlage 1a t/m 1d van deze deskundigenverklaring staan gegevens over deze typen knalvuurwerk.

### Criterium voor de massa

Verder zijn exemplaren van verschillende typen knalvuurwerk onderzocht waarvan de effectlading uit meer dan 2,5 gram zwart buskruit bestond<sup>3</sup>. De onderzochte exemplaren van deze typen voldeden derhalve niet aan het criterium voor de massa van de lading uit bijlage III van de RNEV 2004. In Bijlage 2 van deze deskundigenverklaring staan gegevens over deze typen knalvuurwerk.

### Kanonslagen die wel voldoen aan de RNEV 2004

In Bijlage 3 van deze deskundigenverklaring zijn de gegevens opgenomen van kanonslagen waarvan de massa en de samenstelling van de lading wel voldoet aan de criteria uit bijlage III van de RNEV 2004. Het zijn Duitse kanonslagen die met name in de grensstreek veel worden aangetroffen.

---

<sup>2</sup> Zwart buskruit wordt in de RNEV 2004 gedefinieerd als een mengsel bestaande uit houtskool en natriumnitrat of kaliumnitrat met of zonder zwavel, met een maximale hoeveelheid verontreiniging van 3%.

<sup>3</sup> Bij de meeste van deze typen zijn ten minste drie exemplaren onderzocht, waarbij de gemiddelde massa van de lading meer dan 2,5 gram bedroeg.

### 3. Gevaarsaspecten

Knalvuurwerk met lont dat niet voldoet aan de criteria voor de samenstelling en/of de massa van de lading uit bijlage III van de RNEV 2004 zal doorgaans een krachtigere explosie teweeg- brengen dan knalvuurwerk dat wel aan deze criteria voldoet. Het letsel bij personen en de schade aan goederen zal hierdoor in het algemeen ernstiger zijn.

Als het knalvuurwerk lichaamscontact maakt bij het tot ontploffing komen, ontstaat hoogstwaarschijnlijk letsel aan de huid en onderliggend weefsel. De ernst van de gevolgen is onder meer afhankelijk van de plaats van het lichaamscontact. Als het lichaamscontact bestaat uit het in de hand houden (door degene die het knalvuurwerk afsteekt of een omstander die het opraapt), bestaat de verwonding hoogstwaarschijnlijk uit een verminking van de hand.

Bij de zwaarste stukken knalvuurwerk met lont ontstaat gevaar voor dodelijk letsel als het knalvuurwerk tot ontploffing komt in de onmiddellijke nabijheid van het hoofd, de nek of de romp van een onbeschermde persoon. Dit is met name het geval bij stukken vuurwerk met een effectlading van meerdere tientallen grammen, zoals Napolitaanse bommen.

Bij het tot ontploffing komen bestaat verder kans op oogletsel (onder meer afhankelijk van de kracht van de lading) in de nabije omgeving (tot circa tien meter) van de plaats van ontploffing bij het knalvuurwerk genoemd in Bijlagen 1a t/m 1d en 2.

Ook kan gehoorschade opgelopen worden, waarbij de afstand waarop dit gevaar bestaat afhankelijk is van de omstandigheden, zoals reflecties.

## 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>4</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het "Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route" (ADR) vast te stellen.

### 1.4G

Het knalvuurwerk uit Bijlage 2 en 3 bevat minder dan 10 gram zwart buskruit per exemplaar. Een partij van bij elkaar verpakt vuurwerk van dit type krijgt volgens de Defaultlijst 2004 de classificatie 1.4G. Deze vervoersclassificatie betekent dat wanneer de partij tot ontbranding komt de effecten voornamelijk beperkt blijven tot de (onmiddellijke nabijheid van) de verpakking. Het gevaar voor een massa-explosie is te verwaarlozen.

In de bijlagen 1a t/m 1d zijn stukken knalvuurwerk opgenomen met minder dan 1 gram flitspoeder<sup>5</sup> per exemplaar. Uit de tekst van de Defaultlijst kan worden afgeleid dat als dit knalvuurwerk wordt verpakt met minder dan 10 gram lading per binnenverpakking de gehele verpakking als 1.4G geclassificeerd moet worden. De defaultlijst geeft geen classificatie in het geval dat de binnenverpakkingen meer dan 10 gram lading bevatten.

### 1.3G

In de bijlagen 1a t/m 1d zijn eveneens stukken knalvuurwerk opgenomen met meer dan 1 gram maar minder dan 2 gram flitspoeder per exemplaar. Uit de tekst van de Defaultlijst kan worden afgeleid dat als dit knalvuurwerk wordt verpakt met minder dan 10 gram lading per binnenverpakking de gehele verpakking als 1.3G geclassificeerd moet worden. De Defaultlijst geeft geen classificatie in het geval dat de binnenverpakkingen meer dan 10 gram lading bevatten. Deze vervoersclassificatie betekent dat wanneer de partij tot ontbranding er gevaar ontstaat voor de uitworp van brandende delen en een verheviging van de brand door hittewerking. Het gevaar voor een massa-explosie is te verwaarlozen.

### 1.1G

In de bijlagen 1a t/m 1d zijn ook stukken knalvuurwerk opgenomen met meer dan 2 gram flitspoeder per exemplaar. Een partij van bij elkaar verpakt vuurwerk van dit type krijgt volgens de Defaultlijst de classificatie 1.1G, ongeacht het aantal voorwerpen en/of de totale massa flitspoeder per binnenverpakking (verpakkingseenheden). De vervoersclassificatie 1.1G betekent dat een partij van het betreffende vuurwerk massa-explosief kan reageren. Een massa-explosie is een explosie die plaats vindt op praktisch hetzelfde ogenblik in de gehele partij<sup>6</sup>. Een dergelijke explosie kan grote schade en ernstig letsel veroorzaken.

---

<sup>4</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004)

<sup>5</sup> Flitspoeder is volgens de defaultlijst een mengsel van een oxiderende stof en een metaalpoeder als brandstof. De ladingen van alle stukken knalvuurwerk uit Bijlage 1 voldoet hier aan.

<sup>6</sup> Definitie uit document "TRANSPORT OF DANGEROUS GOODS", Model Regulations, Volume I, United Nations, New York and Geneva, 2003

## 5. Samenvatting en conclusie

Knalvuurwerk met lont bestaat in verschillende soorten, waarvoor diverse benamingen in omloop zijn. Dergelijk vuurwerk kan zeer diverse uiterlijke kenmerken en samenstellingen en massa's lading bevatten. Daarom is voor knalvuurwerk met lont dat niet in de bijlagen wordt genoemd niet zonder meer aan te geven of dit zal voldoen aan de criteria van de RNEV 2004.

Bij het NFI zijn echter alleen zogenaamde vlinders (ook wel Spanish crackers of vlinderbommen), Bermudadriehoeken en Napolitaanse bommen bekend die niet voldoen aan de criteria van de RNEV 2004.

Knalvuurwerk met lont met meer dan 2 gram flitspoeder per exemplaar krijgt, onafhankelijk van de hoeveelheid exemplaren per binnenverpakking, volgens de Defaultlijst 2004 de classificatie 1.1G.





Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 19 november 2008








dr. M. Koeberg




Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 1	Vlinder		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Omwikkeld met glanzend papier in de kleuren blauw/paars, geel en rood		
Effectlading	4,5 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Bestaan mogelijk ook in andere kleuren.		
Nr 2	Vlinder		
Merk	Bonbridge		
Omschrijving	Bruin gestreept papier		
Effectlading	0,6 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium		
Bijzonderheden	Geen		
Nr 3	Vlinder		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Omwikkeld met bruin papier		
Effectlading	6,2 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, magnalium, zwavel		
Bijzonderheden	Geen		
Nr 4	Vlinder		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Kartonnen koker omwikkeld met grauwbrown papier, welk aan een zijde is gevouwen tot een 'staart'.		
Effectlading	1,7 gram (gem. van 3 exemplaren) Bariumnitraat, kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en start) is circa 15 cm. Lengte van de koker is circa 5,5 cm. Buitendiameter van de koker is 1,7 cm		

Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr	Vlinder	
Nr 5	Vlinder	
Merk	Bonbridge	
Omschrijving	Spanish Cracker, artikelnr. SCK-FE008	
Effectlading	1,0 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, magnalium	
Bijzonderheden	Op de 'vlinder' zelf staat het artikelnr. 'SCK-FE008' ook vermeld net als een gebruiksaanwijzing in de Nederlandse taal.	
Nr 6	Vlinder	
Merk	Bonbridge	
Omschrijving	Spanish Thunder 408, SCK-FE004-08	
Effectlading	0,9 gram (gem. van 5 exemplaren) Kaliumperchloraat, magnalium en mogelijk zwavel en aluminium	
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en staart): circa 12,9 cm Lengte koker: circa 4,2 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm	
Nr 7	Vlinder	
Merk	Bonbridge	
Omschrijving	Bruin papier met Franse en Nederlandse tekst. In doosje met opschrift "Spanisch Crackers"	
Effectlading	2,2 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden	Geen	

Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 8	Vlinder	
Merk	Ricasa (Trueno de Mecha)	
Omschrijving	Ricasa No. 4, A46144291	
Effectlading	2,3 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, magnalium en mogelijk aluminium	
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en staart): circa 17,5 cm Lengte koker: circa 5,1 cm Buitendiameter koker: circa 3,3 cm	
Nr 9	vlinder	
Merk	Champion (Trueno de mecha)	
Omschrijving	Champion Nm. 4,	
Effectlading	2,5 gram (gem. van 6 exemplaren) kaliumperchloraat, magnalium en mogelijk aluminium en zwavel	
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en staart): circa 17 cm Lengte koker: circa 5,1 cm Buitendiameter koker: circa 2,1 cm	



Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 10	Vlinder	
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Chooët, Original Fireworks Spanisch Crackers, Big artikelnr. Z64 en/of Z18 1,3 gram (gem. van 5 exemplaren) Kaliumchloraat, aluminium, zwavel Artikelnummer staat vermeld op de binnenverpakking. Op de bovenzijde van de binnenverpakking staat het artikelnummer Z64 vermeld en op de onderzijde het artikelnummer Z18.	
Nr 11	Vlinder	
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Original Fireworks Spanish Cracker, artikelnr. Z64, BE/ORI/3956/D 1,7 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium en zwavel Zelfde artikelnr als Nr. 10. Echter ander primaire verpakking en andere massa van lading.	




Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 12	Vlinder	
Merk	--	
Omschrijving	Vlinder, artikelnr. 350	
Effectlading	12,1 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium en zwavel	
Bijzonderheden	Het artikelnummer is aangetroffen op de transportverpakking.	
	Totale lengte (incl. staart): circa 23 cm Lengte koker: circa 9 cm Buitendiameter koker: 3,3 – 3,5 cm	
Nr 13	Vlinder	
Merk	--	
Omschrijving	Big Spanish Cracker, artikelnr. TX6019	
Effectlading	11,8 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium en zwavel	
Bijzonderheden	Het artikelnummer is aangetroffen op de transportverpakking.	
	Totale lengte (incl. staart): circa 23 cm Lengte koker: circa 9 cm Buitendiameter koker: 3,3 – 3,5 cm	

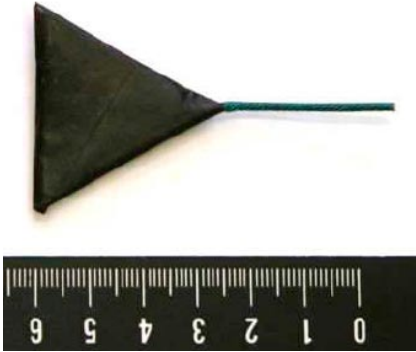
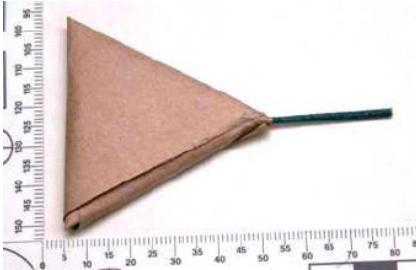


Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 14	Vlinder	
Merk	--	 
Omschrijving	Spanish Cracker, artikelnr. C0408-1 (405A)	
Effectlading	15,0 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium en mogelijk zwavel	
Bijzonderheden	Het artikelnummer is aangetroffen op de transportverpakking. Het artikelnummer 405A is aangetroffen op de witte kartonnen binnenverpakking.	
	Totale lengte (incl. staart): circa 25 cm Lengte koker: circa 9,5 cm Buitendiameter koker: 3,3 – 3,6 cm	
Nr 15	Vlinder	
Merk	--	 
Omschrijving	Vlinder, artikelnr. 450A	
Effectlading	8,2 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium en zwavel	
Bijzonderheden	Het artikelnummer is aangetroffen op de transportverpakking.	
	Totale lengte (incl. staart): circa 22 cm Lengte koker: circa 8,8 cm Buitendiameter koker: 3,3 – 3,4 cm	

Bijlage 1a, Vlinders, lading geen zwart buskruit

Nr 16	Vlinder	
Merk	Chooët, Original Fireworks	
Omschrijving	Multi Bang, B503	
Effectlading	7,6 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, bariumnitraat en mogelijk magnalium en zwavel	
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en staart): circa 22 cm Lengte koker: circa 10 cm Buitendiameter koker: circa 4,4 cm	
	In dit type vlinder zijn 7 binnenkokers (multi bang) aangetroffen, die elk circa 1,1 gram lading bevatten van bovengenoemde samenstelling.	
Nr 17	Vlinder	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Kartonnen koker omwikkeld met grauwbrown papier, welk aan een zijde is gevouwen tot een 'staart'.	
Effectlading	8,0 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Totale lengte (incl. lont en start) is circa 23 cm. Lengte van de koker is 8,8 – 9,0 cm. Buitendiameter van de koker is 3,4 – 3,5 cm	

Bijlage 1b, Bermuda driehoeken, lading geen zwart buskruit






Nr 1	Bermuda driehoek	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Plat, zwart papier met groen vuurwerklont	
Effectlading	0,26 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, magnalium, zwavel	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 2	Bermuda driehoek	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Black Boy	
Effectlading	0,94 g (gem. van 4 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Plat, bruin papier met groen vuurwerklont	
Nr 3	Bermuda driehoek	
Merk	Original Fireworks (BE/ORI)	
Omschrijving	Super Bang, artikelnr. Z23	
Effectlading	0,9 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden		

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit





Nr 1	Nitraatklapper	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Nitrate Thunder, artikelnr. SCK-FE013-R	
Effectlading	2,5 gram (gem. van 1 exemplaren) Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden		
Nr 2	Nitraat	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Nitrate Thunder, artikelnr. SCK-FE013-S	
Effectlading	1,1 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat en mogelijk aluminium, magnalium en zwavel	
Bijzonderheden	Lengte koker: circa 6,0 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm	
Nr 3	Nitraatklapper	
Merk	Bonbridge	
Omschrijving	Titanium Thunder 1308, artikelnr. SCK-FE013-08	
Effectlading	0,6 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, magnalium	
Bijzonderheden	Artikelnummer staat vermeld op de binnenverpakking.	
		



Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit





Nr 4	Nitraat		
Merk	Bonbridge		
Omschrijving	Crackling & Whistling Thunder, SCK-FE010		
Effectlading	Er zijn 2 soorten ladingen per artikel aangetroffen. 1,4 gram (gem. van 6 exemplaren) kaliumperchloraat, magnalium en mogelijk zwavel 1,9 gram (gem. van 6 exemplaren) Kaliumnitraat, loodoxide, koperoxide		
Bijzonderheden	Lengte koker: circa 5,6 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm		
Nr 5	Kanonslag		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Zwarte koker met doodshoofd, rode plastic sluitdoppen.		
Effectlading	7,4 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Lijkt op strijker, heeft echter geen wrijvingsontsteker		
Nr 6	Kanonslag		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Blauwe kartonnen koker, groen vuurwerkklont		
Effectlading	3,2 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Geen		
Nr 7	Kanonslag		
Merk	Smieszek		
Omschrijving	Mega Pitatka, P2000-SM		
Effectlading	2,2 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Geen		

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit





Nr 8	Kanonslag		
Merk	Smieszek		
Omschrijving	Pitatka, Petarda PN-C-86061 KLII		
Effectlading	1,4 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Geen		
Nr 9	Kanonslag		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	Geen opschriften, bloemetjesmotief		
Effectlading	0,3 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, magnalium, zwavel		
Bijzonderheden	Wordt mogelijk als nitraatklapper verkocht		
Nr 10	Nitraatklapper		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	W026A "Coloured Flowers"		
Effectlading	2,3 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Geen		
Nr 11	Nitraatklapper		
Merk	Onbekend		
Omschrijving	"Coloured Flowers"		
Effectlading	1,4 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel		
Bijzonderheden	Bestaat met groen en met rood crêpe papier om de lont. Werking en inhoud zijn identiek.		



Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit

Nr 12	Nitraat	
Merk	Chooët, Original Fireworks	
Omschrijving	Coloured Flowers, AB21	
Effectlading	0,3 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, zwavel en mogelijk aluminium	
Bijzonderheden	Lengte koker (excl. crêpepapier): circa 5,0 cm Buitendiameter koker: circa 1,6 cm	
Nr 13	Kanonslag	
Merk	Original Fireworks	
Omschrijving	Silver Cracker, artikelnr. Z43	
Effectlading	1,0 gram (gem. van 5 exemplaren) Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Artikelnummer staat vermeld op de binnenverpakking.	
Nr 14	Kanonslag	
Merk	Chooët, Original Fireworks	
Omschrijving	M-10.000, artikelnr. AB36	
Effectlading	1,2 gram (gem. van 5 exemplaren) Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Artikelnummer staat vermeld op de binnenverpakking.	
		

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit

Nr 15	kanonslag	
Merk	onbekend	
Omschrijving	Explod	
Effectlading	39,7 gram (gem. van 1 exemplaren) Kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden		
Nr 16	Kanonslag	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Dragon Boom 3	
Effectlading	19,0 gram (gem. van 1 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden	Er staan opschriften in de Italiaanse taal op.	
Nr 17	Nitraatklapper	
Merk	Thor	 
Omschrijving	Thunder, artikelnr. Z46.SR,	
Effectlading	1,6 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium en zwavel	
Bijzonderheden	Op de binnenverpakking staat zowel het artikelnummer Z46 als Z46.SR vermeld. Tevens staat er een opdruk 'Thunder Cracker' op de binnenverpakking.	

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit

Nr 18	Nitraatklapper	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Colour Thunder	
Effectlading	1,5 gram (gem. van 16 exemplaren) Kaliumchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Binnenverpakking bestaat uit een wit kartonnen doosje in cellofaanverpakking. Op de onderzijde van het doosje staat naast een gebruiksaanwijzing, de omschrijving "Colour Thunder".  Dit item is onder meerdere zaaknummers bij het NFI bekend. Er zijn geen items met bovenstaande omschrijving bij het NFI bekend die wel voldoen aan de RNEV2004.  Lengte koker: circa 5,5 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm	 
Nr 19	Nitraatklapper	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Kartonnen koker met een bruine wikkel met aan de lontzijde groen crêpepapier	
Effectlading	3,0 gram (gem. van 6 exemplaren) Kaliumperchloraat, bariumnitraat, magnalium en/of aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Binnenverpakking bestaat uit een zwart kartonnen doosje in cellofaanverpakking. Geen opschriften.	 

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit




Nr 20	Nitraat	
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Onbekend Thunder Cracker, BE/DEW 4781/D 2,8 gram (gem. van 6 exemplaren) kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium en mogelijk zwavel en magnalium Lengte koker: circa 5,6 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm	 
Nr 21	Nitraatklapper	
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Onbekend IB009 1,5 gram (gem. van 1 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium, zwavel Binnenverpakking van wit karton in cellofaan. Op de bruine papieren wikkel staat de omschrijving 'IB009' en een opschrift in vermoedelijk de Poolse taal.	 

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit



Nr 22	Kanonslag		
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Bonbridge Petard Hua Liang (035), artikelnr. SCK-WP40007 2,0 gram (gem. van 3 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium, zwavel Lengte van de kartonnen koker is circa 14,5 cm. Diameter van kartonnen koker is circa 3,4 cm.		
Nr 23	Nitraatklapper		
Merk Omschrijving Effectlading Bijzonderheden	Thumping Thunder Pyrotechnics (Original Fireworks) Thumping Thunder, artikelnr. Z46 1,7 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumchloraat, aluminium Binnenverpakking van wit karton in cellofaan. Op de achterzijde van de binnenverpakking staan opdrukken waaronder het artikelnr. 'Z46' en een benaming 'Thunder Cracker'.		



Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit





Nr 24	Nitraatklapper	
Merk	Thumping Thunder Pyrotechnics	
Omschrijving	Thumping Thunder	
Effectlading	2,5 gram (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden	Binnenverpakking van wit karton in cellofaan. Op de achterzijde van de binnenverpakking staan géén opdrukken.	
		
Nr 25	Nitraat	
Merk	Thumping Thunder Pyrotechnics	
Omschrijving	Thumping Thunder	
Effectlading	2,3 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Lengte koker: circa 5,3 cm Buitendiameter koker: circa 1,6 cm	

Bijlage 1c, Nitraatklappers en kanonslagen, lading geen zwart buskruit

Nr 26	Nitraat	
Merk	Chooët, Original Fireworks	
Omschrijving	Chooët Banger, AB22	
Effectlading	1,6 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, bariumnitraat en mogelijk zwavel, aluminium en magnalium	
Bijzonderheden	Lengte koker (excl. crêpepapier): circa 5,5 cm Buitendiameter koker: circa 1,7 cm	



Bijlage 1d, Napolitaanse bommen, lading geen zwart buskruit





Nr 1	Napolitaanse bom	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Omwikkeld met rood papier	
Effectlading	38,3 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 2	Napolitaanse bom	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Omwikkeld met blauw/paars papier	
Effectlading	66,1 g (1 exemplaar) kaliumchloraat, kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 3	Napolitaanse bom	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Omwikkeld met roze/rood papier	
Effectlading	6,9 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 4	Napolitaanse bom	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Omwikkeld met groen papier	
Effectlading	50,1 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	Geen	




Bijlage 1d, Napolitaanse bommen, lading geen zwart buskruit

Nr 5	Napolitaanse bom	
Merk	Onbekend	
Omschrijving	Gebuisd lont met 20 compartimenten, 1 hoofdlading	
Effectlading	8,1 g in de 20 compartimenten en 19,3 g in de hoofdlading (1 exemplaar). kaliumperchloraat, aluminium	
Bijzonderheden	Geen	

Deskundigenverklaring Knalvuurwerk met lont  
NFI, versie 5, 19 november 2008

Bijlage 2, lading meer dan 2,5 gram

<b>Nr 1</b>	<b>Kanonslag</b>	
Merk	Weco	
Type	Weco-kanonenschlag	
Art nr.	1528	
BAM nr.	P II-1028	
Effectlading	2,7 g (gem. van 3 exemplaren) zwart buskruit	
<b>Nr 2</b>	<b>Kanonslag</b>	
Merk	Weco	
Type	Superböllert I	
Art nr.	8580	
BAM nr.	P II-1800	
Effectlading	2,9 g (gem. van 5 exemplaren) zwart buskruit	
<b>Nr 3</b>	<b>Kanonslag</b>	
Merk	Nico	
Type	Kanonenschlag, zyl. Kal. D	
Art nr.	1136	
BAM nr.	P II-0774	
Effectlading	3,3 g (gem. van 3 exemplaren) zwart buskruit	
<b>Nr 4</b>	<b>Kanonslag</b>	
Merk	Nico	
Type	Superböllert I (500)	
Art nr.	01586	
BAM nr.	P II-1146	
Effectlading	6,9 g (1 exemplaar) zwart buskruit	

Nr	Kubische kanonslag	
Nr 5	<b>Kubische kanonslag</b>	
Merk	Weco	
Type	Kubischer kanonenschlag	
Art nr.	1560	
BAM nr.	P II-0930	
Effectlading	5,9 g (gem. van 3 exemplaren) zwart buskruit	
Nr 6	<b>Kubische kanonslag</b>	
Merk	Nico	
Type	Kubischer kanonenschlag C	
Art nr.	1144	
BAM nr.	P II-2066	
Effectlading	3,6 g (gem. van 6 exemplaren) zwart buskruit	
Opmerking	Dit artikel kan worden aangetroffen in diverse vuurwerkpakketten, bijv.: Nico Feuerwerk; Kubischer kanonenschläge; art.nr. 4545 Nico Feuerwerk; Knall Tüte; art.nr. 4625	
Nr 7	<b>Kubische kanonslag</b>	
Merk	Weco	
Type	Kubischer kanonenschlag	
Art nr.	1555	
BAM nr.	P II-0916	
Effectlading	4,6 g (1 exemplaar) zwart buskruit	

Nr 8	Kubische kanonslag
Merk	Weco
Type	Kubischer kanonenschlag
Art nr.	1566
BAM nr.	P II-2010
Effectlading	6,0 g (1 exemplaar) zwart buskruit



Bijlage 3, lading voldoet aan de RNEV 2004

Merk	Type	Art. nr	BAM nr.	Effectlading
1 Weco	Superböller II	8585	P II-1810	2,1 g (gem. van 4 exemplaren) zwart buskruit
2 Diamond Feuerwerk	China-Böller B	1582	P II-1691	1,0 g (gem. van 6 exemplaren) zwart buskruit
3 Diamond Feuerwerk	Super-Böller II	11510	P II-1774	1,3 g (gem. van 4 exemplaren) zwart buskruit
4 Diamond Feuerwerk	Super-Böller I "Shogun"	11500	P II-1774	1,7 g (gem. van 4 exemplaren) zwart buskruit
5 Diamond Feuerwerk	China-Böller D	11491	P II-1778	2,2 g (gem. van 4 exemplaren) zwart buskruit
6 Weco	Kanonenschlag	1524	P II-1026 FR	1,6 g (gem. van 3 exemplaren) zwart buskruit
7 Weco	Riesen China-Böller D	8575	P II-0531	1,7 g (gem. van 7 exemplaren) zwart buskruit
8 Diamond Feuerwerk	Kanonenschlag Super II	V456/ 11641	P II-1780	0,9 g (gem. van 6 exemplaren) zwart buskruit

# Deskundigenverklaring Mortieren en mortierbommen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006    Versie 1, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312



## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Mortieren	3
Mortierbommen	3
Afsteken van mortierbommen uit mortieren	4
Mijnen en waterbommen	4
Verschillende kalibers	5
Kleine mortieren	5
2. Wettelijke bepalingen	6
Vuurwerkbesluit	6
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	6
3. Gevaarsaspecten	7
Lichaamsdeel boven een mortier	7
Explosie mortierbom	7
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	8
1.4G	8
1.1G	8
5. Samenvatting en conclusie	9
 Bijlagen	
Geen	

## 1. Algemene informatie

Mortieren en mortierbommen worden gebruikt als professioneel vuurwerk op evenementen en festivals. Mortierbommen worden vanuit mortieren afgeschoten. Ze geven een knal- of siereffect in de lucht. Het bezit van mortierbommen is in Nederland verboden voor particulieren.

### Mortieren

Mortieren bestaan uit kokers die aan één kant gesloten zijn. De kokers zijn doorgaans gemaakt van polyester, versterkt met glasvezel. Ze kunnen ook van karton of metaal zijn. Mortieren worden meestal geplaatst in een rek. Foto's 1 en 2 tonen elk een rek met respectievelijk twee en drie rijen mortieren die onder een hoek zijn geplaatst.



Foto 1. Rek met twee rijen mortieren



Foto 2. Rek met drie rijen mortieren

### Mortierbommen

Mortierbommen zijn doorgaans bolvormig, "ui"-vormig of cilindrisch en gemaakt van karton. Foto 3 toont vier mortierbommen.



Foto 3. Vier verschillende mortierbommen

Mortierbommen zijn doorgaans voorzien van een lang stuk snellont. Dit is in papier verpakt lont met een zeer hoge brandsnelheid. Alleen aan het uiteinde (niet zichtbaar op foto 3) bevindt zich doorgaans een stuk lont met een lagere brandsnelheid.

#### Afsteken van mortierbommen uit mortieren

In elke mortier wordt een mortierbom geplaatst, waarbij het uiteinde van de lont aan de bovenkant uit de mortier steekt. Doorgaans worden de uiteinden afgeknipt en wordt het snellont van de mortierbommen aan elkaar verbonden met pyrotechnische vertragers. Foto 4 toont drie mortierbommen waarvan de lonten op deze manier met elkaar zijn verbonden.

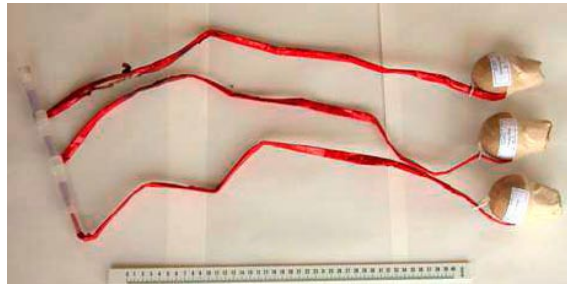


Foto 4. Drie mortierbommen met verbonden lonten

Als de (snel)lont van de eerste mortierbom wordt aangestoken ontsteekt deze de aandrijfvlading die zich onderaan de mortierbom bevindt. Door de ontploffing van de aandrijfvlading schiet de mortierbom de lucht in. De mortierbom ontploft hoog in de lucht en genereert hierbij een knal-, of siereffect. De meeste siereffecten worden verspreid met een burstlading.

#### Mijnen en waterbommen

Behalve mortierbommen kunnen ook mijnen en waterbommen uit mortieren worden verschoten. Mines geven een eenmalige uitstoot van effecten, direct uit de mortier. Foto 5 toont drie mijnen. Een waterbom wordt afgeschoten uit een schuin opgestelde mortier in de richting van open water. Na in het water te zijn beland geeft een waterbom een siereffect op het wateroppervlak. Foto 6 toont twee waterbommen.



Foto 5. Drie mijnen



Foto 6. Twee waterbommen

Mijnen en waterbommen zijn stukken professioneel vuurwerk die slechts zelden bij particulieren worden aangetroffen. Ze zijn genoemd voor de volledigheid van deze deskundigenverklaring.

## Deskundigenverklaring Mortieren en mortierbommen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

### Verschillende kalibers

De grootte van een mortier of mortierbom wordt doorgaans aangegeven met het "kaliber". Dit is de inwendige diameter van de mortier, aangegeven in (delen van ) inches. Er bestaan mortieren en mortierbommen in onder meer de kalibers 2,5", 3", 4", 5", 6", 8", 10" en groter.

### Kleine mortieren

Naast grote mortieren - die exclusief bedoeld zijn voor professioneel gebruik - bestaan er ook pakketten met één kleine mortier en meerdere kleine mortierbommen. Het kaliber is doorgaans 1,5" tot 2". Foto's 7 en 8 tonen voorbeelden van deze mortieren.



Foto 7. Mortier Jorge "Sky Detonator"



Foto 8. Mortier Jorge "Super Artillery"

Het bezit en gebruik hiervan is in sommige Europese landen toegestaan voor particulieren. In Nederland is dit niet het geval.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Mortierbommen bevatten een sas en zijn bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Sinds 19 oktober 2006 is de RNEV 2004 gedeeltelijk gewijzigd. De bepalingen met betrekking tot mortieren en mortierbommen zijn echter onveranderd gebleven. In artikel 8 van de RNEV 2004 wordt gesteld dat consumentenvuurwerk niet herlaadbaar mag zijn. Mortierbommen worden afgeschoten uit een mortier die opnieuw gebruikt kan worden. In de visie van het NFI zijn mortierbommen daarom herlaadbaar vuurwerk zoals bedoeld in artikel 8 van de RNEV 2004 en om deze reden geen toegestaan consumentenvuurwerk.

### 3. Gevaarsaspecten

Mortieren en mortierbommen met een kaliber van 2,5" en meer zijn bij uitstek professioneel vuurwerk. Voor het verantwoord gebruik ervan is kennis en ervaring nodig. Vaak ontbreekt een gebruiksaanwijzing waarin wordt gewaarschuwd voor de gevaren van verkeerd gebruik.

#### Lichaamsdeel boven een mortier

Voorals de snellont verkeerd wordt gebruikt is de kans groot dat iemand zich met een lichaamsdeel boven de mortier bevindt op het moment dat de mortierbom wordt afgeschoten. Als het traag brandende uiteinde van de lont wordt verwijderd is de lont alleen nog veilig te ontsteken met behulp van pyrotechnische vertragers of andere hulpmiddelen. Bij het aansteken van de snellont met een lucifer of sigaret volgt de ontsteking van de aandrijfloading vrijwel onmiddellijk. De mortierbom wordt hierbij direct en met kracht uit de mortier geschoten. Mortierbommen van 2,5" en groter kunnen ernstige botbreuken veroorzaken. Als een persoon aan het hoofd geraakt wordt kan dodelijk letsel optreden.

#### Explosie mortierbom

De kans dat een mortierbom in de nabijheid van personen of goederen tot ontploffing komt ontstaat als deze wordt afgestoken zonder mortier of in een mortier van een te groot kaliber. In beide gevallen kan de aandrijfloading de mortierbom in een onvoorspelbare richting verplaatsen, waarna deze in de nabijheid van personen of objecten tot ontploffing kan komen. De burst- of knallading van de meeste mortierbommen is zeer krachtig en kan letsel veroorzaken. De ernst van het letsel is afhankelijk van de plaats van treffen, de afstand tot het lichaamsdeel en het kaliber van de mortierbom. Als de burst- of knallading van een mortierbom ontploft in de onmiddellijke nabijheid van het hoofd, de nek of de romp van een onbeschermd persoon zal ernstig letsel ontstaan. Afhankelijk van de exacte plaats van treffen en het kaliber van de mortierbom kan dit letsel dodelijk zijn.

Verder ontstaat op grotere afstand - afhankelijk van het kaliber en de afstand - gevaar voor onder meer gehoorbeschadiging en oogletsel. Bij een explosie in de buurt van objecten zoals huizen of auto's ontstaat groot gevaar voor aanzienlijke schade.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>1</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het "Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route" (ADR) vast te stellen.

##### 1.4G

Mortierbommen met kleureffect met een kaliber van 2" of minder krijgen volgens de Defaultlijst de classificatie 1.4G. Deze vervoersclassificatie betekent dat wanneer de partij tot ontbranding komt de effecten voornamelijk beperkt blijven tot de (onmiddellijke nabijheid van) de verpakking. Het gevaar van een massa-explosie is te verwaarlozen.

Voor het classificeren van mortierbommen met kleureffect met een kaliber tussen 2,5" en 6" moeten gegevens over de lading bekend zijn. Als hier geen betrouwbare gegevens over beschikbaar zijn, is geen classificatie volgens de Defaultlijst mogelijk. Voor details wordt verwezen naar de Defaultlijst.

##### 1.1G

Alle mortierbommen met alleen een knaleffect en mortierbommen met kleureffect van 8" of meer krijgen volgens de Defaultlijst de classificatie 1.1G. Dit betekent dat een partij van meerdere, bij elkaar verpakte mortierbommen massa-explosief kan reageren. Een massa-explosie is een explosie die plaats vindt op praktisch hetzelfde ogenblik in de gehele partij<sup>2</sup>. Hierbij ontstaat - onder meer afhankelijk van de grootte van de partij - gevaar voor ernstig letsel en aanzienlijke schade.

---

<sup>1</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004)

<sup>2</sup> Definitie uit document "TRANSPORT OF DANGEROUS GOODS", Model Regulations, Volume I, United Nations, New York and Geneva, 2003



## 5. Samenvatting en conclusie

In de visie van het NFI zijn mortierbommen herlaadbaar vuurwerk zoals bedoeld in artikel 8 van de RNEV 2004 en om deze reden geen toestaan consumentenvuurwerk.

Mortierbommen met kleureffect met een kaliber van 2" of minder krijgen volgens de Defaultlijst de classificatie 1.4G. Mortierbommen met alleen een knaleffect en mortierbommen met kleureffect van 8" of meer krijgen de classificatie 1.1G. Overige mortierbommen kunnen zonder verder onderzoek naar de massa en samenstelling van de lading niet worden geclassificeerd volgens de Defaultlijst.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

# Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006    Versie 2, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Noodseinraketten	3
Algemene informatie	3
Wettelijke bepalingen	4
Gevaarsaspecten	6
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	7
2. Noodseinfakkels	8
Algemene informatie	8
Wettelijke bepalingen	9
Gevaarsaspecten	10
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	10
3. Rookseinen	11
Algemene informatie	11
Wettelijke bepalingen	12
Gevaarsaspecten	13
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	13
4. Overige noodseinmiddelen	14
Algemene informatie	14
Wettelijke bepalingen	15
Gevaarsaspecten	16
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	16
5. Samenvatting en conclusie	17
Bijlagen	
1 Noodseinraketten	
2 Noodseinfakkels	
3 Rookseinen	
4 Overige noodseinmiddelen	

## 1. Noodseinraketten

### 1.1 Algemene informatie

Noodseinraketten verschietsen een lichtsein dat is bedoeld om de aandacht te trekken in noodsituaties op zee. Het gebruik van noodseinraketten als vuurwerk is in Nederland verboden voor particulieren.

Noodseinraketten bestaan doorgaans uit cilindrische, kunststof omhulsels met een lengte van 20 tot 30 cm in een gele, rode en/of oranje kleur (zie voor afbeeldingen van noodseinraketten Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring).

#### Werking

Als de ontsteker (zie onder) van een noodseinraket wordt geactiveerd schiet een koker met kracht uit het omhulsel. De koker bevat een aandrijfloading, een vertraagloading, een uitstootloading en een effectloading met parachute. De koker versnelt door de voortstuwende werking van de aandrijfloading. Hierbij wordt doorgaans na een vluchttijd van 1 tot 1,5 seconde de maximale snelheid van 90 tot 100 meter per seconde (330 tot 360 kilometer per uur) bereikt<sup>1</sup>. Als de aandrijfloading is opgebrand vindt geen voortstuwing meer plaats. De noodseinraket vervolgt zijn weg maar gaat steeds langzamer vooruit door de luchtweerstand. Na 4 tot 6 seconden ontsteekt de vertraagloading de uitstootloading. Deze stoot de effectloading brandend uit de koker. De effectloading verbrandt al zwevend aan een parachute onder vorming van een helder licht.

#### SOLAS

Noodseinraketten voor de beroepsvaart moeten voldoen aan de criteria van de SOLAS<sup>2</sup>-conventie van 1974. Deze zijn bepaald bij het amendement van 1983 en vastgelegd in hoofdstuk III<sup>3</sup> van de tekst van de conventie. Vanaf 1 juli 1998 wordt in dit hoofdstuk verwezen naar de LSA code<sup>4</sup>. De criteria zijn echter inhoudelijk ongewijzigd gebleven. Er is onder meer bepaald dat noodseinraketten een minimumhoogte van 300 meter moeten bereiken en dat de effectloading gedurende een tijd van tenminste 40 seconden moet branden met een heldere rode kleur en een lichtsterkte van minimaal 30.000 candela. Doorgaans blijkt uit opschriften of een noodseinraket aan de SOLAS criteria voldoet. De door het NFI onderzochte noodseinraketten met dergelijke opschriften voldeden aan deze criteria.

#### Ontsteker

Noodseinraketten van het merk Comet zijn doorgaans voorzien van een wrijvings-trekontsteker. De werking van dit type ontsteker berust op wrijving. Noodseinraketten van de merken Pains Wessex en Hansson zijn doorgaans voorzien van een slagpin en een aanvuurpatroontje. Ook hier berust de werking van de ontsteking op wrijving.

---

<sup>1</sup> Waarden gemeten tijdens onderzoek aan noodseinraketten van Pains-Wessex en Comet. Waarden zijn waarschijnlijk representatief voor alle noodseinraketten die aan de SOLAS criteria voldoen.

<sup>2</sup> Safety Of Life At Sea

<sup>3</sup> Bron: The Consolidated Text Of The 1974 SOLAS Convention, The 1978 SOLAS Protocol, The 1981 and 1983 SOLAS Amendments, IMO 1986, ISBN 92-801-1200-7

<sup>4</sup> Life Saving Appliances

## 1.2 Wettelijke bepalingen

### Wet wapens en munitie

Noodseinraketten zijn bestemd om een projectiel (de koker met ladingen) door een loop (het omhulsel) af te schieten. De werking berust op een scheikundige reactie, namelijk de verbranding van de aandrijfloading. Dit maakt een noodseinraket een vuurwapen in de zin van artikel 1, lid 3, van de Wet wapens en munitie (WWM). In artikel 4 onder g van de WWM is bepaald dat vrijstelling kan worden verleend voor bepaalde typen noodseinmiddelen.

### Regeling wapens en munitie

In artikel 22, tweede lid, van de Regeling wapens en munitie (RWM) zijn de criteria genoemd waar vrijgestelde noodseinmiddelen aan moeten voldoen. Een van de criteria luidt dat de inwendige diameter van het omhulsel niet groter mag zijn dan 18,2 mm. De noodseinraketten uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring hadden alle een grotere inwendige diameter. Gezien de afmetingen van de onderzochte noodseinraketten (de kleinste diameter bedroeg 27 mm) is het zeer waarschijnlijk niet mogelijk om de ladingen die nodig zijn om aan de SOLAS criteria te voldoen onder te brengen in een omhulsel met een inwendige diameter van 18,2 mm of minder. Een dergelijke raket zou minimaal twee keer langer moeten zijn dan de onderzochte raketten, wat allerlei ongewenste effecten met zich mee zou brengen. Om deze reden mag worden aangenomen dat een noodseinraket die, blijkens de opschriften, voldoet aan de SOLAS criteria niet voldoet aan de vrijstellingsgronden van artikel 22, eerste lid, van de RWM<sup>5</sup>.

### Circulaire wapens en munitie 2005

In artikel 5.3 van de Circulaire wapens en munitie 2005 is bepaald hoe moet worden omgegaan met noodseinmiddelen waarvoor geen vrijstelling is verleend. In dit artikel staat dat als een redelijk belang kan worden aangetoond en geen gevaar voor misbruik te vrezen valt, een verlof tot het voorhanden hebben en/of een verlof tot vervoer kan worden verleend.

### Vuurwerkbesluit

In artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt vuurwerk gedefinieerd als "een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden". Noodseinraketten bevatten een sas. Als ze worden bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht kunnen ze worden aangemerkt als vuurwerk. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

---

<sup>5</sup> Zie voor noodseinmiddelen die wel aan deze vrijstellingsgronden voldoen bijlage 4 van deze deskundigenverklaring.

## Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006<sup>6</sup> is onder meer bijlage III van de RNEV 2004 gewijzigd.

Noodseinraketten zijn door hun opbouw en werking onder te brengen in categorie D3 uit bijlage III van de RNEV 2004. De lading van vuurwerk uit deze categorie mag maximaal 40 gram wegen. De ladingen van de noodseinraketten uit Bijlage 1 van deze deskundigen-verklaring wogen alle meer dan 40 gram. Gezien de resultaten van het onderzoek aan deze noodseinraketten kan zeer waarschijnlijk niet worden voldaan aan de SOLAS criteria met een totale lading van 40 gram of minder. Om deze reden mag worden aangenomen dat ook andere noodseinraketten die, blijkens de opschriften, voldoen aan de SOLAS criteria niet voldoen aan de criteria van artikel 9, lid 1 j<sup>o</sup> bijlage III van de RNEV 2004.

In artikel 5 lid 4 van de RNEV 2004 is bepaald dat consumentenvuurwerk niet voorzien mag zijn van een wrijvingsontsteker. De werking van de ontsteking van alle onderzochte noodseinraketten berust op wrijving. Om deze reden voldeden de noodseinraketten niet aan artikel 5 lid 4 van de RNEV 2004.

Vuurwerk van categorie D3 moet een vast verbonden stok voor de vluchtstabilisatie bezitten. Geen van de onderzochte noodseinraketten uit bijlage 1 van deze deskundigenverklaring was voorzien van een stok. Ook om deze reden voldeden de noodseinraketten niet aan de criteria van artikel 9, lid 1 j<sup>o</sup> bijlage III van de RNEV 2004.

---

<sup>6</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 1.3 Gevaarsaspecten

#### Noodseinraketten als projectielen

Lichte en snelle projectielen (zoals kogels) kunnen de huid en ander weefsel doorboren. Zware en trage projectielen (zoals geworpen stenen) kunnen een "stomptrauma" veroorzaken, dat wil zeggen dat ze beenderen kunnen breken en organen kunnen beschadigen zonder de huid te doorboren. Noodseinraketten kunnen zowel de huid doorboren als een stomptrauma veroorzaken. Uit onderzoek van het NFI<sup>7</sup> is gebleken dat als een noodseinraket het hoofd of de romp van een onbeschermd persoon treft met een snelheid van meer dan 70 meter per seconde (250 kilometer per uur) ernstig letsel ontstaat. Afhankelijk van de plaats van treffen kan dit letsel dodelijk verlopen. De snelheid van 70 meter per seconde wordt doorgaans na een vlucht van 15 tot 25 meter bereikt. Pas na 150 tot 300 meter neemt de snelheid af tot minder dan 70 meter per seconde.

Goederen die zich op enkele honderden meters afstand bevinden, zullen lichte tot ernstige schade oplopen, afhankelijk van de aard van het materiaal waaruit het voorwerp bestaat.

#### Brandgevaar

Brandende effectladingen die rood licht produceren zijn zeer heet. Uit proeven van TNO<sup>8</sup> en literatuuronderzoek<sup>9</sup> is gebleken dat de vlamtemperatuur - afhankelijk van de plaats in de vlam - 1400 tot 2900 °C bedraagt. Ter vergelijking, de vlam van een kaars of lucifer wordt 700 tot 1400 °C. Bij een normaal functionerende noodseinraket die verticaal wordt afgevuurd zal de effectlading zijn opgebrand op het moment dat deze de grond raakt. Als de effectlading onvoldoende hoog wordt uitgestoten, doordat de noodseinraket onder een hoek wordt afgevuurd of door een slecht functionerende aandrijfvlading, zal de effectlading nog branden op het moment dat hij de grond raakt. Hierbij ontstaat gevaar voor brandwonden en gevaar voor brand aan gebouwen en goederen.

#### Gevaar van een beschadigde aandrijfvlading

Door verkeerde opslag, door ernstige overschrijding van de expiratedatum of door beschadiging kunnen scheuren in de aandrijfvlading ontstaan. Hierdoor kan bij het afsteken een ongecontroleerde of zelfs explosieve verbranding plaatsvinden. Dit is met name gevaarlijk omdat de aandrijfvlading tot ontbranding komt terwijl de noodseinraket in de hand wordt gehouden.

---

<sup>7</sup> Niet gepubliceerd onderzoek bestaande uit bestudering van een Nederlandse casus uit april 2005 waarbij een man zwaar verwond werd met een noodseinraket en proefnemingen in samenwerking met de Koninklijke Landmacht in juni 2006.

<sup>8</sup> Betreft niet gepubliceerd onderzoek dat door TNO voor het NFI werd verricht. Hierbij werden bij handfakkels vlamtemperaturen gemeten van ca. 1400 °C op 10 cm van het reactieoppervlak. De samenstelling van de effectlading van deze handfakkels was vergelijkbaar met die van de onderzochte noodseinraketten.

<sup>9</sup> O.a. T. Shimizu, Fireworks The Art, science and Technique, USA 1981, geeft een temperatuur van ca. 2900 °C aan het reactieoppervlak



#### Toxische gevaren

De rook en de verbrandingsgassen die vrijkomen bij het functioneren van de onderzochte noodseinraketten kunnen schadelijk zijn voor de gezondheid bij inademing. De effecten hangen onder andere af van de aard van de stof, de manier van blootstelling (inademen, inslikken, etc.), de tijd van blootstelling en de grootte van blootstelling (hoeveelheid stof). Op basis van de beschikbare gegevens is het moeilijk in te schatten in hoeverre de schadelijke effecten van de stoffen die voorkomen in de rook en verbrandingsgassen van noodseinmiddelen in een praktijksituatie daadwerkelijk zullen optreden. Schadelijke effecten op de lange termijn zullen met name optreden na langdurige en/of herhaaldelijke blootstelling of na een eenmalige blootstelling waarbij complicaties zijn opgetreden.<sup>10</sup>

### 1.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>11</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) vast te stellen. Noodseinraketten zijn niet goed te vergelijken met in de Defaultlijst omschreven vuurwerkartikelen. Een vervoersclassificatiecode is met behulp van de Defaultlijst dan ook niet te geven.

---

<sup>10</sup> Bron: Afdeling Toxicologie, NFI.

<sup>11</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004). De Defaultlijst is gepubliceerd in de Staatscourant van 2 december 2004, nr. 233.

## 2. Noodseinfakkels

### 2.1 Algemene informatie

Noodseinfakkels worden in de hand gehouden en geven een lichtsein dat is bedoeld om de aandacht te trekken in bijzondere situaties op zee, met name 's nachts. Noodseinfakkels die rood licht geven zijn bedoeld voor noodsituaties. Noodseinfakkels die wit licht geven zijn bedoeld voor het afwenden van aanvaringen. Het gebruik van noodseinfakkels als vuurwerk is in Nederland verboden voor particulieren.

Noodseinfakkels bestaan doorgaans uit een cilindrisch omhulsel met een lengte van 15 tot 25 cm in een gele, rode en/of oranje kleur (zie voor afbeeldingen van noodseinfakkels Bijlage 2 van deze deskundigenverklaring).

#### Werking

Als de ontsteker (zie onder) van een noodseinfakkel wordt geactiveerd ontbrandt - na een vertraging van 1 tot 1,5 seconde - de effectlading. Deze produceert een vlam van 10 tot 30 cm hoogte met een zeer heldere rode of witte kleur.

#### SOLAS

Noodseinfakkels voor de beroepsvaart moeten voldoen aan de criteria van de SOLAS-conventie van 1974. Deze zijn bepaald bij het amendement van 1983 en vastgelegd in hoofdstuk III van de tekst van de conventie. Vanaf 1 juli 1998 wordt in dit hoofdstuk verwezen naar de LSA code. De criteria zijn echter inhoudelijk ongewijzigd gebleven. Er is onder meer bepaald dat een noodseinfakkel ten minste 60 seconden moet branden met een heldere rode kleur en een lichtsterkte van minimaal 15.000 candela. Doorgaans blijkt uit opschriften of een noodseinfakkel aan de SOLAS criteria voldoet. De door het NFI onderzochte noodseinfakkels met dergelijke opschriften voldeden aan deze criteria.

Voor noodseinfakkels die wit licht geven bestaan geen SOLAS criteria.

#### Ontsteker

Noodseinfakkels van het merk Comet zijn doorgaans voorzien van een wrijvings-trekontsteker. De werking van dit type ontsteker berust op wrijving. Noodseinfakkels van de merken Pains Wessex en Hansson zijn doorgaans voorzien van een slagpin en een aanvuurpatroontje. Ook hier berust de werking van de ontsteking op wrijving.

## 2.2 Wettelijke bepalingen

### Wet wapens en munitie

In de Wet wapens en munitie noch in de Regeling- en de Circulaire wapens en munitie zijn bepalingen over noodseinfakkels opgenomen.

### Vuurwerkbesluit

In artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt vuurwerk gedefinieerd als "een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden". Noodseinfakkels bevatten een sas. Als noodseinfakkels worden bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht kunnen ze worden aangemerkt als vuurwerk. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Sinds 19 oktober 2006 is de RNEV 2004 gewijzigd. De criteria die betrekking hebben op noodseinfakkels zijn echter ongewijzigd gebleven.

Door hun opbouw en werking zijn noodseinfakkels te vergelijken met Bengaalse handfakkels. Deze zijn genoemd in bijlage I van de RNEV 2004. Het vuurwerk in deze bijlage is krachtens artikel 2, lid 1 van de RNEV 2004 aangewezen als fop- en schertsvuurwerk. In artikel 2, lid 2 is bepaald dat de lading van het fop- en schertsvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage I gestelde eisen. Onder 6 van bijlage I is bepaald dat Bengaalse handfakkels een lading met een massa van ten hoogste 25 gram mogen hebben. De ladingen van de onderzochte noodseinfakkels (zie Bijlage 2 van deze deskundigenverklaring) wogen allemaal meer dan 25 gram. Gezien de resultaten van het onderzoek aan deze noodseinfakkels kan zeer waarschijnlijk niet worden voldaan aan de SOLAS criteria met een totale lading van 25 gram of minder. Om deze reden mag worden aangenomen dat ook andere noodseinfakkels die, blijkens de opschriften, voldoen aan de SOLAS criteria niet voldoen aan de criteria van artikel 2, lid 2 j° bijlage I van de RNEV 2004.

In artikel 5 lid 4 van de RNEV 2004 is bepaald dat consumentenvuurwerk niet voorzien mag zijn van een wrijvingsontsteker. De werking van de ontsteking van alle onderzochte noodseinfakkels berust op wrijving. Om deze reden voldeden de noodseinfakkels niet aan artikel 5 lid 4 van de RNEV 2004.

## 2.3 Gevaarsaspecten

### Brandgevaar

Brandende pyrotechnische mengsels die rood licht produceren zijn zeer heet. Uit proeven<sup>12</sup> en literatuuronderzoek<sup>13</sup> is gebleken dat de vlamtemperatuur - afhankelijk van de plaats in de vlam - 1400 tot 2900 °C bedraagt. Ter vergelijking, de vlam van een kaars of lucifer wordt 700 tot 1400 °C. De vlamtemperatuur van pyrotechnische mengsels die wit licht produceren is waarschijnlijk lager van die welke rood licht produceren, maar hoger dan die van de vlam van een kaars of lucifer. Wanneer noodseinfakkels niet omhoog worden gericht bij het activeren van de ontsteking maar in een min of meer horizontale richting zal de vlam niet verticaal de lucht in, maar horizontaal gericht zijn. Wanneer in de directe omgeving (tot ca. 1 meter) personen of brandbaar materiaal aanwezig zijn, ontstaat gevaar voor brand. Hierbij kunnen personen lichamelijk letsel tot ernstig lichamelijk letsel oplopen in het geval van contact met de vlam gedurende langere tijd.

### Gevaar van een beschadigde effectlading

Door verkeerde opslag, door ernstige overschrijding van de expiratiedatum of door beschadiging kunnen scheuren in de effectlading ontstaan. Hierdoor kan bij het afsteken een ongecontroleerde of zelfs explosieve verbranding plaatsvinden, waarbij brandende delen van de effectlading worden uitgeworpen. In een extreem geval kan de noodseinfakkel exploderen. Dit is met name gevaarlijk omdat noodseinfakkels in de hand worden gehouden.

### Toxische gevaren

De rook en verbrandingsgassen die vrijkomen bij het functioneren van de onderzochte noodseinfakkels kunnen schadelijk zijn voor de gezondheid bij inademing. De effecten hangen onder andere af van de aard van de stof, de manier van blootstelling (inademen, inslikken, etc.), de tijd van blootstelling en de grootte van blootstelling (hoeveelheid stof). Op basis van de beschikbare gegevens is het moeilijk in te schatten in hoeverre de schadelijke effecten van de stoffen die voorkomen in de rook en verbrandingsgassen van noodseinmiddelen in een praktijksituatie daadwerkelijk zullen optreden. Schadelijke effecten op de lange termijn zullen met name optreden na langdurige en/of herhaaldelijke blootstelling of na een eenmalige blootstelling waarbij complicaties zijn opgetreden.

## 2.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004 kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) vast te stellen. Noodseinfakkels zijn niet goed te vergelijken met in de defaultlijst omschreven vuurwerkartikelen. Een vervoersclassificatiecode is met behulp van de Defaultlijst dan ook niet te geven.

---

<sup>12</sup> Betreft niet gepubliceerd onderzoek dat door TNO voor het NFI werd verricht. Hierbij werden bij handfakkels vlamtemperaturen gemeten van ca. 1400 °C op 10 cm van het reactieoppervlak.

<sup>13</sup> O.a. T. Shimizu, Fireworks The Art, science and Technique, USA 1981, geeft een temperatuur van ca. 2900 °C aan het reactieoppervlak.

## 3. Rookseinen

### 3.1 Algemene informatie

Rookseinen zijn bedoeld om de aandacht te trekken bij noodsituaties op zee, met name overdag. Ze produceren bij gebruik een grote hoeveelheid gekleurde rook. Het gebruik van rookseinen als vuurwerk is in Nederland verboden voor particulieren.

Rookseinen kunnen worden onderverdeeld in hand-rookseinen en rookbussen. Handrook-seinen bestaan uit cilindrische, kunststof omhulsels met een lengte van 20 tot 25 cm in een gele of oranje kleur. Rookbussen zijn cilindrische potten of bussen met een hoogte van ca. 15 cm (zie voor afbeeldingen van rookseinen Bijlage 3 van deze deskundigenverklaring).

#### Werking

Als de ontsteker (zie onder) van een rooksein wordt geactiveerd ontbrandt - na een vertraging van 1 tot 2 seconden - de effectlading. Deze produceert een dichte gekleurde doorgaans oranje rook met een duur van 1 minuut bij hand-rookseinen tot enkele minuten bij rookbussen. Handrookseinen worden hierbij in de hand gehouden. Rookbussen worden in het water gegooid, waarop ze blijven drijven.

#### Ontsteker

Handrookseinen van het merk Comet en rookbussen van het merk Pains Wessex zijn doorgaans voorzien van een wrijvings-trekontsteker. De werking van dit type ontsteker berust op wrijving. Handrookseinen van de merken Pains Wessex zijn doorgaans voorzien van een slagpin en een aanvuurpatroontje. Ook hier berust de werking van de ontsteking op wrijving.

## 3.2 Wettelijke bepalingen

### Wet wapens en munitie

In de Wet wapens en munitie noch in de Regeling- en de Circulaire wapens en munitie zijn bepalingen over rookseinen opgenomen.

### Vuurwerkbesluit

In artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt vuurwerk gedefinieerd als "een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden". Rookseinen bevatten een sas. Als de rookseinen worden bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht kunnen ze worden aangemerkt als vuurwerk. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Sinds 19 oktober 2006 is de RNEV 2004 gewijzigd. De criteria die betrekking hebben op rookseinen zijn echter ongewijzigd gebleven.

In artikel 6, lid 4 van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk dat als hoofdeffect het generen en verspreiden van rook heeft, verboden is. Rookseinen hebben als enig doel het verspreiden van rook en voldoen daarom niet aan het criterium van artikel 6, lid 4 van de RNEV 2004.

In artikel 5, lid 4 van de RNEV 2004 is bepaald dat consumentenvuurwerk niet voorzien mag zijn van een wrijvingsontsteker. De werking van de ontsteking van alle onderzochte rookseinen berust op wrijving. Om deze reden voldeden de rookseinen niet aan artikel 5, lid 4 van de RNEV 2004.

### 3.3 Gevaarsaspecten

#### Toxische gevaarsaspecten<sup>14</sup>

In de onderzochte rookseinen 1 en 3 uit Bijlage 3 van deze deskundigenverklaring werd de kleurstof 1-fenylazo-2-naftol aangetroffen. Deze stof kan bij contact met de huid een allergische reactie veroorzaken. Er is beperkt bewijs dat deze stof kankerverwekkend kan zijn voor mensen. De stof wordt in het lichaam omgezet tot producten die aan het genetisch materiaal (DNA) kunnen binden. In het algemeen worden schadelijke effecten van blootstelling aan kankerverwekkende chemische stoffen pas tientallen jaren na blootstelling openbaar.

In het onderzochte rooksein 2 uit Bijlage 3 van deze deskundigenverklaring werd de kleurstof 1,4-dihydroxy-9,10-athraceendion aangetroffen. Deze stof is irriterend bij contact met ogen, ademhalingsorganen en huid. Verder kan deze stof, net als de voornoemde stof, bij contact met de huid een allergische reactie veroorzaken. Er zijn aanwijzingen dat 1,4-dihydroxy-9,10-athraceendione mogelijk kankerverwekkend is bij de mens.

Of bij het gebruik van rookseinen met genoemde kleurstoffen daadwerkelijk gezondheidsrisico's optreden, hangt naast de chemische eigenschappen van de kleurstoffen onder meer af van de duur van de eventuele blootstelling en de dichtheid van de rook. Gezien het voorgaande is het gebruik van rookseinen - anders dan in noodsituaties - in besloten, overkapte of slecht geventileerde ruimten af te raden.

#### Andere gevaarsaspecten

Bij het ontbranden van een rooksein worden geen noemenswaardige vlammen geproduceerd. Gevaren voor letsel of schade door brand zijn dan ook gering. Bij het afsteken van rookseinen op de openbare weg kan bestuurders het zicht op de weg en medeweggebruikers ontnomen worden. Dit leidt tot gevaarlijke verkeerssituaties. Bij het afsteken van rookseinen in mensenmassa's ontstaat gevaar voor paniek, met name in besloten of overkapte ruimten.

### 3.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>15</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) vast te stellen. Rookseinen zijn niet goed te vergelijken met in de Defaultlijst omschreven vuurwerkartikelen. Een vervoersclassificatiecode is met behulp van de Defaultlijst dan ook niet te geven.

---

<sup>14</sup> Bron, afdeling Toxicologie, NFI

<sup>15</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004). De Defaultlijst is gepubliceerd in de Staatscourant van 2 december 2004, nr. 233.

## 4. Overige noodseinmiddelen

### 4.1 Algemene informatie

Onder vrijgestelde noodseinmiddelen vallen kleine, herlaadbare artikelen waarmee op korte afstand de aandacht kan worden getrokken bij noodsituaties op het water, met name vanuit pleziervaartuigen. Ze verschieten een signaalster die een lichteffect produceert. Het gebruik van deze noodseinmiddelen als vuurwerk is in Nederland verboden voor particulieren.

#### Werking

De noodseinmiddelen 1 en 2 uit Bijlage 4 van deze deskundigenverklaring zijn zogenaamde signaalstiften. Ze bestaan uit een slagpin en een veer in een eenvoudige behuizing. Op de signaalstift kan een patroon worden geschoven. Deze bestaat uit een schietbeker met daarin een signaalster en een knalpatroon. De patroon kan worden afgevuurd door de slagpin van de signaalstift naar achteren te trekken en los te laten. De slagpin ontsteekt hierbij de knalpatroon die een kleine explosie genereert. De druk en de mondingsvlam die hierbij vrijkomen treden door de schietbeker naar buiten. De signaalster die zich in de schietbeker bevindt, wordt door de druk weggeschoten. De mondingsvlam steekt tevens de effectlading van de signaalster aan. Deze genereert een lichteffect dat over een groot deel van de afgelegde afstand zichtbaar is (lichtspoor). De signaalster kan - afhankelijk van het type - een hoogte van 50 tot 80 meter bereiken.

Het noodseinmiddel 3 uit Bijlage 4 van deze deskundigenverklaring heeft een cilinder waarin zes patronen kunnen worden geborgen. Tussen het lossen van de schoten moet de cilinder met de hand worden gedraaid. De werking van het noodseinmiddel is verder hetzelfde als bij de signaalstiften 1 en 2.

Het noodseinmiddel 4 uit Bijlage 4 is vergelijkbaar met de signaalstiften 1 en 2. De patronen die erbij horen zijn echter anders opgebouwd. De signaalster is niet in een schietbekertje geplaatst maar met het (verlengde) achtereinde om een voetje geklemd. Dit voetje bevat de knalpatroon waarmee de signaalster weggeschoten wordt. Verder is de werking hetzelfde als bij de signaalstiften 1 en 2.



## 4.2 Wettelijke bepalingen

### Wet wapens en munitie

De noodseinmiddelen 1, 2 en 3 uit Bijlage 4 van deze deskundigenverklaring zijn bestemd om een projectiel (de signaalster) door een loop (de schietbeker) af te schieten. De werking berust op een scheikundige reactie, namelijk de verbranding van de lading van de knalpatroon. Dit maakt de noodseinmiddelen 1, 2 en 3 vuurwapens in de zin van artikel 1, lid 3, van de Wet wapens en munitie (WWM). De patronen van het noodseinmiddel 4 uit Bijlage 4 van deze deskundigenverklaring zijn niet voorzien van een loop (schietbeker). Het achtereinde van de signaalsterren zit om een voetje geklemd (spigot-montage). Er is hierbij sprake van een zekere geleiding en de werking van de patroon berust op een scheikundige reactie, zoals bij de noodseinmiddelen 1, 2 en 3. Daarom kan ook dit noodseinmiddel gezien worden als een vuurwapen in de zin van artikel 1, lid 3, van de Wet wapens en munitie (WWM). In artikel 4 onder g van de WWM is bepaald dat vrijstelling kan worden verleend voor bepaalde typen noodseinmiddelen.

### Regeling wapens en munitie

In artikel 22 van de Regeling wapens en munitie worden de voorwaarden genoemd waaronder vrijstelling kan worden verleend van het verbod op het doen binnenkomen of uitgaan, vervoeren, voorhanden hebben en dragen van noodseinmiddelen. Zo moet het aantreffen in directe relatie staan tot het vergroten van de veiligheid aan boord van een vaartuig, moet het noodseinmiddel voorzien zijn van de postcode en het huisnummer van de eigenaar en moet de eigenaar 18 jaar of ouder zijn. Deze voorwaarden zullen per geval door de verbalisant moeten worden gecontroleerd. Er zijn ook een aantal technische eisen aan het noodseinmiddel gesteld. Het noodseinmiddel moet:

- a. van een kleiner kaliber zijn dan kaliber 12 (18,2 mm);
- b. uitsluitend geschikt zijn voor het verschieten van noodseinmunitie;
- c. zijn vervaardigd van kunststof of lichtmetaal;
- d. niet de vorm hebben van een geweer, pistool of revolver;

De onderzochte noodseinmiddelen uit Bijlage 4 van deze deskundigenverklaring voldeden aan deze criteria. De inwendige diameter van de schietbeker en/of de patroon (het "kaliber") was kleiner dan 18,2 mm. Er zijn het NFI geen andere, van fabriekswege vervaardigde munitiesoorten bekend die met deze noodseinmiddelen kunnen worden verschoten. De noodseinmiddelen waren - op een aantal kleine onderdelen, zoals de slagpin en de slagpinveer na - vervaardigd uit kunststof. Ze hadden niet de vorm van een geweer, pistool of revolver. Om voornoemde redenen vallen de noodseinmiddelen uit Bijlage 4 onder de vrijstellingsgronden van artikel 22 van de Regeling wapens en munitie.

### Vuurwerkbesluit

In artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt vuurwerk gedefinieerd als "een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden". Patronen voor noodseinmiddelen bevatten een sas. Als de patronen worden bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht, zonder ze te verschieten met het bijbehorende noodseinmiddel, kunnen ze worden aangemerkt als vuurwerk. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Het is niet eenduidig vast te stellen welke criteria van de RNEV 2004 van toepassing zijn. Om deze reden is het niet mogelijk de patronen aan de criteria van de RNEV 2004 te toetsen.

### 4.3 Gevaarsaspecten

#### Afschieten uit een noodseinmiddel

Als signaalsterren in de richting van personen worden afgeschoten kunnen brandwonden ontstaan. Deze kunnen direct ontstaan door huidcontact met de brandende lading of indirect als de kleding vlam vat. De ernst van de gevolgen is onder meer afhankelijk van de duur van het contact en de brandbaarheid van eventuele kleding. Ook ontstaat gevaar voor oogletsel als een afgeschoten signaalster een oog raakt.

#### Afsteken van de patronen als vuurwerk

Een patroon voor een vrijgesteld noodseinmiddel bestaat uit een schietbeker met daarin een signaalster en een knalpatroon of uit een voetje met daarin een knalpatroon en daarop een signaalster geklemd. Als iemand de signaalster zou willen afsteken als vuurwerk is het allereerst noodzakelijk om de patroon te demonteren. Bij het demonteren van de schietbeker of het voetje kan de knalpatroon afgaan. Dit levert gevaar op voor oogletsel.

Signaalsterren hebben geen vertraaglading. Als wordt geprobeerd met de hand (met behulp van een lucifer, sigaret of iets dergelijks) de lading aan te steken zal deze onmiddellijk, onder vorming van een zeer hete vlam ontbranden. Hierbij ontstaat het gevaar op brandwonden, met name aan de handen.

### 4.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>16</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) vast te stellen. Patronen voor vrijgestelde noodseinmiddelen zijn niet goed te vergelijken met in de defaultlijst omschreven vuurwerkartikelen. Een vervoersclassificatiecode is met behulp van de Defaultlijst dan ook niet te geven.

---

<sup>16</sup> defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004). De defaultlijst is gepubliceerd in de Staatscourant van 2 december 2004, nr. 233.

## 5. Samenvatting en conclusie

De werking van noodseinraketten maakt dezen vuurwapens in de zin van artikel 1, lid 3, van de Wet wapens en munitie. Er kan vrijstelling worden verleend voor bepaalde typen noodseinmiddelen. Er zijn op het NFI geen noodseinmiddelen bekend die voldoen aan de eisen gesteld in de RNEV 2004.

De ontsteking van de bij het NFI bekende noodseinfakkels berust op wrijving, en daarom zijn er bij het NFI geen noodseinfakkels bekend die voldoen aan de eisen van de RNEV 2004.

Rookseinen hebben als enige doel het verspreiden van rook, en de ontsteking berust op wrijving. Daarom voldoen rookseinen niet aan de eisen van de RNEV 2004.

De werking van de overige bij het NFI bekende noodseinmiddelen (zie bijlage 4), maakt dezen vuurwapens in de zin van artikel 1, lid 3, van de Wet wapens en munitie. Er kan vrijstelling worden verleend voor bepaalde typen noodseinmiddelen. Van deze overige noodseinmiddelen is niet vast te stellen welke criteria van de RNEV 2004 van toepassing zijn.





Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg




Bijlage 1, Noodseinraketten

Nr 1		
Merk	Comet	
Type	Fallschirmsignalrakete	
Artikel nr.	1231	
Effectlading	65 g (1 exemplaar) magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	92 g	
Bijzonderheden	Zie Nr 2	
Nr 2		
Merk	Comet	
Type	Fallschirmsignalrakete	
Artikel nr.	9123100	
Effectlading	65 g (1 exemplaar) magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	92 g	
Bijzonderheden	Identiek aan nr1. Nieuw artikelnummer in gebruik sinds oktober 2002	
Nr 3		
Merk	Pains Wessex	
Type	MK3, oud type	
Artikel nr.	50535	
Effectlading	93 g (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	138 g	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 4		
Merk	Pains Wessex	
Type	MK3, nieuw type	
Artikel nr.	50535	
Effectlading	87 g (gem. van 4 exemplaren) kaliumperchloraat, magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	128 g	
Bijzonderheden	Geen	

Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008






Bijlage 1, Noodseinraketten

Nr 5		
Merk	Hansson	
Type	Ikaros Original, oud type	
Artikel nr.	340100	
Effectlading	104 g (1 exemplaar) magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	Onbekend	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 6		
Merk	Hansson	
Type	Ikaros Original, nieuw type	
Artikel nr.	340100	
Effectlading	109 g (1 exemplaar) magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	Onbekend	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 7		
Merk	P. Oroquieta	
Type	Handheld Parachute Rocket	
Artikel nr.	Onbekend	
Effectlading	96 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, magnesium en strontiumnitraat	
Massa totale lading	Onbekend	
Bijzonderheden	Geen	

Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Noodseinfakkels

Nr 1		
Merk	Pains Wessex	
Type	Red MK 6 Handflare	
Artikel nr.	1111-045	
Effectlading	100 g (1 exemplaar) samenstelling niet onderzocht	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 2		
Merk	Pains Wessex	
Type	Red MK 7 Handflare	
Artikel nr.	52800	
Effectlading	100 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, strontiumnitraat, magnesium	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 3		
Merk	Pains Wessex	
Type	White Collision Warning Flare	
Artikel nr.	1113	
Effectlading	100 g (1 exemplaar) samenstelling niet onderzocht	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 4		
Merk	Comet	
Type	Handflare, red	
Artikel nr.	9162800	
Effectlading	75 g (1 exemplaar) samenstelling niet onderzocht	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 5		
Merk	Comet	
Type	Handflare, white	
Artikel nr.	9162500	
Effectlading	90 g (1 exemplaar) samenstelling niet onderzocht	
Bijzonderheden	Geen	

Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Noodseinfakkels

---

Nr 6

---

Merk **Hansson**  
Type **Polar MK4**  
Artikel nr. **341500**  
Effectlading **100 g (1 exemplaar)**  
**magnesium, strontiumnitraat en een**  
**chloorverbinding**  
Bijzonderheden **Geen**



---

Nr 7

---




Merk **Hansson**  
Type **Handflare, red**  
Artikel nr. **341500**  
Effectlading **100 g (1 exemplaar)**  
**magnesium, strontiumnitraat en een**  
**chloorverbinding**  
Bijzonderheden **Geen**



Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Bijlage 3, Rookseinen

Nr 1		
Merk	Pains Wessex	
Type	Pinpoint	
Artikel nr.	53910	
Effectlading	100 g (1 exemplaar) kaliumchlooraat, lactose, 1-fenylazo-2-naftol	
Bijzonderheden	Hand-rooksein	
Nr 2		
Merk	Comet	
Type	Rauchfackel, orange	
Artikel nr.	9132600	
Effectlading	80 g (1 exemplaar) kaliumchlooraat, lactose, 1,4-dihydroxy-9,10-athraceendion	
Bijzonderheden	Hand-rooksein	
Nr 3		
Merk	Pains Wessex	
Type	Lifesmoke Mk 5	
Artikel nr.	9132600	
Effectlading	220 g (1 exemplaar) kaliumchlooraat, lactose, 1,4-dihydroxy-9,10-athraceendion	
Bijzonderheden	Rookbus	



Bijlage 4, Overige noodseinmiddelen

Nr 1

Merk Comet  
Type 150 S  
Artikel nr. 9166500  
Toelichting De foto toont de signaalstift 150 S (linksonder) met bijbehorend doosje (boven). Rechtsonder op de foto is een patroon afgebeeld met een rode signaalster.



Nr 2

Merk Comet  
Type 150 M  
Artikel nr. 91664000  
Toelichting De signaalstift 150 M is vergelijkbaar met de 150 S (zie Nr 1), maar is voorzien van een magazijn voor drie patronen. De foto toont het noodseinmiddel met geopend magazijn. De drie patronen zijn middels een stuk elastiek aan het reservoir bevestigd.



Nr 3

Merk Nico  
Type Nicosignal  
Artikel nr. -  
Toelichting De foto toont (onder) het noodseinmiddel met (boven) vijf van de zes bijbehorende patronen.



---

Nr 4

---

Merk Pains Wessex  
Type Miniflare 3  
Artikel nr. 55630  
Toelichting De foto toont (rechts onder) de signaalstift met (links onder) één van de bijbehorende patronen. Boven de signaalstift en de patroon is het (rubberen) doosje te zien waarin de signaalstift en acht patronen geborgen kunnen worden.



# Deskundigenverklaring Pyrotechnische patronen voor gas-/alarpistolen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006      Versie 2, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen Ing. H. Woortmeijer                      (070) 888 6 324  
Dr. M. Koeberg    (070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Het verschieten van pyrotechnische patronen uit gas/alarpistolen	3
Pyrotechnische patronen met knaleffect	4
Pyrotechnische patronen met fluiteffect	4
Pyrotechnische patronen met siereffect	4
Signaalsterren	4
Het afsteken van pyrotechnische patronen als vuurwerk	4
2. Wettelijke bepalingen	5
Wet wapens en munitie	5
Regeling wapens en munitie	5
Vuurwerkbesluit	5
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004	6
3. Gevaarsaspecten	7
Afschieten van pyrotechnische patronen met knaleffect	7
Afschieten van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren	7
Afsteken van pyrotechnische patronen met knaleffect	7
Afsteken van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren	8
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	9
Classificatie van pyrotechnische patronen met knaleffect	9
Classificatie van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren	9
4. Samenvatting en conclusie	10
Bijlagen	
1 Pyrotechnische patronen met knaleffect	
2 Pyrotechnische patronen met fluiteffect	
3 Pyrotechnische patronen met siereffect	
4 Signaalsterren	

## 1. Algemene informatie

Deze deskundigenverklaring heeft betrekking op pyrotechnische patronen die worden verschoten met gas-/alarmpistolen of gas-/alarmrevolvers<sup>1</sup>. Het gebruik van deze patronen als consumentenvuurwerk is in Nederland verboden voor particulieren.

Het verschieten van pyrotechnische patronen uit gas-/alarmpistolen

Pyrotechnische patronen worden verschoten uit gas-/alarmpistolen met een schietbeker. De schietbeker wordt doorgaans op het wapen geschroefd maar is soms in het wapen geïntegreerd. Foto 1 toont een gas-/alarmpistool met een opgeschroefde schietbeker. Rechts op de foto zijn drie rode pyrotechnische patronen te zien, waarvan er één geplaatst is in de schietbeker.



Foto 1. Gas-/alarmpistool met schietbeker, drie pyrotechnische patronen en vier knalpatronen.

Onder het gas-/alarmpistool zijn vier messingkleurige knalpatronen te zien. Deze genereren bij het verschieten een kleine explosie. De druk en de mondingsvlam die hierbij vrijkomen treden door de schietbeker naar buiten. Als in de schietbeker een pyrotechnische patroon wordt geplaatst kan deze door een schot met een knalpatroon worden weggeschoten. De mondingsvlam steekt tevens de lading van de pyrotechnische patroon aan die, meestal na een vertraging, een effect genereert. Er bestaan pyrotechnische patronen met knaleffect, fluiteffect, siereffect en signaalsterren. Op pagina 2 worden de diverse typen kort beschreven. Zie voor afbeeldingen van en informatie over op het NFI onderzochte patronen met knaleffect, fluiteffect, siereffect en signaalsterren respectievelijk de bijlagen 1 t/m 4 van deze deskundigenverklaring.

<sup>1</sup> Omwille van de leesbaarheid wordt verder alleen gesproken over gas-/alarmpistolen. De tekst is echter ook van toepassing op gas-/alarmrevolvers.

#### Pyrotechnische patronen met knaleffect

Deze patronen exploderen na het wegschieten op enige afstand van het wapen met een harde knal. De afstand is onder meer afhankelijk van het gebruikte gas-/alarpistool en de gebruikte knalpatronen. Bij onderzoek aan een gas-/alarpistool kaliber 6 mm haalden pyrotechnische patronen van het merk Zink afstanden tussen 14 en 21 meter. Bij een gas-/alarpistool kaliber 9 mm P.A.K. haalden pyrotechnische patronen van het merk ABA afstanden tussen 30 en 34 meter. Soms hebben de patronen een bijkomend siereffect tijdens de vlucht in de vorm van een lichtspoor.

#### Pyrotechnische patronen met fluiteffect

Deze patronen produceren na het wegschieten een fluittoon die enige tijd aanhoudt. Pyrotechnische patronen met fluiteffect krijgen tijdens de vlucht een zekere mate van voortstuwing door de verbranding van het sas, waardoor ze doorgaans verder komen dan andere patronen. Tijdens proeven zijn afstanden tot 60 meter gemeten. De toonhoogte, de geluidsdruk en de "schrilheid" van de fluittoon varieert per type. Soms hebben de patronen een bijkomend siereffect in de vorm van een lichtspoor of komeetstaart.

#### Pyrotechnische patronen met siereffect

Deze patronen produceren na het wegschieten op enige afstand van het wapen een siereffect, bestaande uit een uitstoot van gekleurde sterren, crackling<sup>2</sup> of andere effecten. De afstand is onder meer afhankelijk van het gebruikte gas-/alarpistool en de gebruikte knalpatronen. Tijdens proeven zijn afstanden tot 50 meter gemeten. Het siereffect wordt soms voorafgegaan door een fluittoon en/of een komeetstaart.

#### Signaalsterren

Signaalsterren produceren tijdens de vlucht een lichteffect dat over een groot deel van de afgelegde afstand zichtbaar is (lichtspoor). De afstand is onder meer afhankelijk van het gebruikte gas-/alarpistool en de gebruikte knalpatronen. Tijdens proeven zijn afstanden tot 50 meter gemeten. Signaalsterren bestaan meestal uit een aluminium koker die aan één zijde gesloten is. De gesloten zijde is vaak voorzien van een ingeperste letter die in het Engels de kleur van het lichteffect aangeeft.

#### Het afsteken van pyrotechnische patronen als vuurwerk

In Nederland worden pyrotechnische patronen voor gas-/alarpistolen ook regelmatig afgestoken als vuurwerk. Hierbij worden de patronen niet afgeschoten uit een gas-/alarpistool maar afgestoken door middel van een lont dat met plakband aan de patronen wordt bevestigd. De gebruikte lont is doorgaans afkomstig uit gedemonteerd vuurwerk. Het komt ook voor dat de vertraagglading van een pyrotechnische patroon direct, met bij voorbeeld een lucifer of sigaret wordt aangestoken.

---

<sup>2</sup> Crackling is een effect waarbij geknetter - bestaande uit kleine knalletjes - in de lucht teweeg wordt gebracht.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Wet wapens en munitie

Blijkens een arrest van 8 februari 1966 (no. 63256) werd een Ansia vogelafweerpistool door de Hoge Raad der Nederlanden gezien als een pistool in de zin van de Vuurwapenwet 1919. Het wapen betrof een gas-/alarmpistool voorzien van een schietbeker voor het verschieten van pyrotechnische patronen. In een ministeriële circulaire van 25 augustus 1966 (no. 291 J 566), gericht aan de procureurs-generaal en directeurs van politie, werd de aandacht gevestigd op dit arrest. Met het inwerkingtreden van de Wet wapens en munitie kwam de wettelijke grondslag van deze circulaire te vervallen. In 1998 stelde de Werkgroep Advies Wet wapens en munitie<sup>3</sup>, zich mede baserend op het voornoemde arrest, dat een gas-/alarmpistool met een schietbeker moet worden gezien als een vuurwapen in de zin van artikel 1, lid 3 van de Wet wapens en munitie (WWM). De betreffende schietbeker moet worden aangemerkt als een loop in de zin van dit artikel. Het feit dat gas-/alarmpistolen met een schietbeker gezien worden als een vuurwapen met een loop betekent dat de pyrotechnische patronen voor deze wapens moeten worden gezien als munitie in de zin van artikel 1, lid 4 van de WWM. Pyrotechnische patronen met knaleffect zijn aan te merken als munitie in de zin van artikel 2, lid 2, categorie II onder 3<sup>o</sup> van de WWM. Pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren zijn niet eenduidig onder te brengen in een van de sub-categorieën van artikel 2, lid 2 categorie II. Deze patronen moeten dan ook worden ondergebracht onder categorie III van artikel 2, lid 2 van de WWM.

### Regeling wapens en munitie

Signaalsterren kunnen onder bepaalde omstandigheden vallen onder de vrijstellingen van de Regeling wapens en munitie (RWM). Dit is het geval als ze worden gebruikt in noodsignaalmiddelen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 22 van de RWM. Alle op het NFI bekende vrijgestelde noodsignaalmiddelen gebruiken schietbekertjes met geïntegreerde signaalsterren, in plaats van losse zoals bij gas-/alarmpistolen. Zie hiervoor ook de Deskundigenverklaring Noodseinmiddelen, hoofdstuk 4 en bijlage 4. Bij het aantreffen van een losse signaalster is het daarom redelijk om ervan uit te gaan dat deze bestemd is geweest voor het verschieten uit een gas-/alarmpistool en niet uit een noodseinmiddel. De mogelijkheid kan echter niet worden uitgesloten.

### Vuurwerkbesluit

In artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt vuurwerk gedefinieerd als "een product of voorwerp waarin of waarop een sas aanwezig is en dat bestemd is om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding gebracht te worden". Alle pyrotechnische patronen voor gas-/alarmpistolen bevatten een sas. Als de patronen voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding worden gebracht, zonder ze te verschieten uit een gas-/alarmpistool, kunnen ze worden aangemerkt als vuurwerk. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

---

<sup>3</sup> Ingesteld op de vergadering van Procureurs-Generaal op 27 januari 1971, nieuwe naam en taakstelling vastgesteld op 22 augustus 1990.

#### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004

Gezien de opbouw en de werking zijn pyrotechnische patronen voor gas-/alarmpistolen niet bestemd of geschikt om op een veilige manier vanuit de hand, vanaf de grond of op een andere manier als vuurwerk te worden afgestoken.

Als pyrotechnische patronen met knaleffect moeten worden beoordeeld als consumentenvuurwerk dan zijn ze het best te omschrijven als "zichzelf niet voortdrijvend vuurwerk dat na ontsteking door de reactie geheel of gedeeltelijk uiteen wordt gereten". Hierdoor zijn de patronen aan te duiden als vuurwerk van de categorie A1 uit bijlage III j° artikel 9, 1° lid van de RNEV 2004. In deze bijlage is met betrekking tot de lading bepaald dat deze uitsluitend uit 2,5 gram zwart buskruit mag bestaan. De effectlading van geen van de onderzochte pyrotechnische patronen met knaleffect (zie Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring) bestond uit zwart buskruit. Deze patronen voldeden derhalve niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading uit bijlage III van de RNEV 2004. Er zijn op het NFI ook geen pyrotechnische knalpatronen bekend die wel voldoen aan het criterium voor de samenstelling van de lading van categorie A1.

Van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren is niet eenduidig vast te stellen welke criteria van de RNEV 2004 van toepassing zijn. Om deze reden is het niet mogelijk deze patronen aan de criteria van de RNEV 2004 te toetsen.



### 3. Gevaarsaspecten

Bij de gevaarsaspecten is onderscheid gemaakt tussen pyrotechnische patronen met knaleffect - die in het algemeen de meeste gevaren opleveren - en de overige pyrotechnische patronen. Ook is onderscheid gemaakt tussen de gevaren bij het *afschieten* uit een gas-/alarmpistool en bij het *afsteken* als vuurwerk.

#### Afschieten van pyrotechnische patronen met knaleffect

Als een patroon met knaleffect in de richting van een persoon wordt geschoten en ontploft op het moment dat deze huidcontact maakt zal een wond ontstaan, bestaande uit schade aan de huid en het onderliggende weefsel. Als de patroon contact maakt met een oog bij het tot ontploffing komen zal dit leiden tot verlies van het betreffende oog. Als de patroon op een afstand van minder dan één meter van het gezicht in de lucht ontploft ontstaat gevaar voor oogletsel door rondvliegende delen van de patroon en gevaar voor gehoorschade.

Er ontstaat ook gevaar voor de schutter en personen in de nabijheid van de schutter als de gebruiksaanwijzingen (doorgaans in de Duitse taal) tijdens het schieten niet strikt worden opgevolgd. Als de patronen worden verschoten uit wapens van een te zwaar kaliber kan de mondingsvlam de vertraagglading doorboren, waarbij de knalpatroon te vroeg, of zelfs in het schietbekertje tot ontploffing komt. Hierbij ontstaat gevaar voor oogletsel en gehoorschade bij de schutter en bij omstanders.

#### Afschieten van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren

Als pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren in de richting van personen worden afgeschoten kunnen brandwonden ontstaan bij getroffen personen. Deze kunnen direct ontstaan door huidcontact met de brandende lading of indirect als de kleding vlam vat. De ernst van de gevolgen is onder meer afhankelijk van het type patroon, de duur van het contact en de brandbaarheid van eventuele kleding. Ook bestaat gevaar voor oogletsel.

#### Afsteken van pyrotechnische patronen met knaleffect

De gevaren zijn deels afhankelijk van de wijze waarop men probeert de patronen aan te steken. Uit proeven is gebleken dat als de vertraagglading met behulp van een lucifer, sigaret of iets dergelijks wordt aangestoken de ontstekervertraging tussen 0,7 en 1,5 seconde ligt. Het verloop van de verbranding is aan de buitenzijde van de patroon niet te zien. Hierdoor is de kans groot dat de persoon die de patronen afsteekt zich in de directe omgeving bevindt tijdens het exploderen. Als aan de patroon een lont wordt bevestigd is de kans op een ongeval afhankelijk van ondermeer de lengte, de kwaliteit en de bevestigingswijze van de lont.

Als een pyrotechnische patroon met knaleffect huidcontact maakt bij het tot ontploffing komen, ontstaat letsel aan de huid en het onderliggende weefsel. De ernst van de gevolgen is onder meer afhankelijk van de plaats van het huidcontact. Als de patroon in de hand wordt gehouden op het moment van ontploffen bestaat de verwonding hoogstwaarschijnlijk uit een verminking van de hand.<sup>4</sup> Als de patroon op de grond wordt gelegd en daar tot ontploffing komt ontstaat gevaar op letsel door rondvliegend materiaal (steentjes e.d.) dat zich in de buurt van de explosie bevindt. Hierbij kan oogletsel ontstaan tot op een afstand van ca. 10 meter van de explosie.

#### Afsteken van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren

Als bij patronen met fluiteffect, of bij patronen waarbij het siereffect vooraf wordt gegaan door een fluiteffect, wordt geprobeerd het sas te ontsteken door een lont in de koker te bevestigen dan wordt de lading gedeeltelijk afgesloten en ontstaat de kans dat de patroon explodeert. De kracht van de explosie is onder meer afhankelijk van de mate van opsluiting en is om deze reden niet goed te voorspellen.

Veel pyrotechnische patronen met siereffect hebben een vertraagglading die vergelijkbaar is met die van patronen met een knaleffect. Om deze reden is ook bij deze patronen de kans groot dat de persoon die ze afsteekt zich in de directe

---

<sup>4</sup> Er zijn meerdere gevallen bekend waarbij een pyrotechnische patroon met knaleffect letsel zou hebben veroorzaakt. Bij een goed gedocumenteerd ongeval dat zich voordeed op 29 december 1998 in Duitsland verloor een 14-jarige jongen een duim, wijsvinger en een deel van zijn middelvinger bij een explosie van een pyrotechnische patroon van het merk Zink.

omgeving bevindt als de effectlading wordt uitgeworpen. Hierbij ontstaat gevaar op brandwonden, zowel direct door de brandende lading als indirect door brandende kleding. Ook bestaat gevaar voor oogletsel.

Signaalsterren hebben geen vertraagloading. Als wordt geprobeerd met de hand (met behulp van een lucifer, sigaret of iets dergelijks) de lading aan te steken zal deze onmiddellijk, onder vorming van een zeer hete vlam ontbranden. Hierbij ontstaat gevaar op brandwonden, met name aan de handen.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 25 november 2004<sup>5</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) vast te stellen.

##### Classificatie van pyrotechnische patronen met knaleffect

Pyrotechnische patronen met knaleffect zijn vergelijkbaar met "bangers" (rotjes) als bedoeld in de defaultlijst. De patronen 1 en 2 uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring hebben een lading van tussen 1 en 2 gram flitspoeder<sup>6</sup>. Uit de tekst van de defaultlijst kan worden afgeleid dat als deze patronen worden verpakt met minder dan 10 gram lading per binnenverpakking de gehele verpakking als 1.3G geclassificeerd moet worden. De vervoersclassificatie 1.3G betekent dat als de partij tot ontbranding komt gevaar ontstaat op intensivering of verspreiding van een bestaande brand door hittestraling of op meerdere kleine explosies waarbij drukverhoging en uitwerp van brandende delen plaatsvindt. Gevaar voor een massa-explosie is te verwaarlozen. De defaultlijst geeft geen classificatie in het geval dat de binnenverpakkingen meer dan 10 gram lading bevat.

De patronen 3, 4, 5 en 6 hebben een lading van minder dan 1 gram flitspoeder. Als deze worden verpakt met minder dan 10 gram lading per binnenverpakking moet de gehele verpakking als 1.4G geclassificeerd moet worden. De vervoersclassificatie 1.4G betekent dat als de partij tot ontbranding komt de gevaren grotendeels beperkt blijven tot de verpakking. De uitwerp van brandende delen zal voornamelijk beperkt blijven tot de nabijheid van de verpakking. Het gevaar voor een massa-explosie is te verwaarlozen. De defaultlijst geeft geen classificatie in het geval dat de binnenverpakkingen meer dan 10 gram lading bevat.

##### Classificatie van pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren

Pyrotechnische patronen met fluit- en siereffect en signaalsterren zijn niet goed te vergelijken met in de defaultlijst omschreven vuurwerkartikelen. Een vervoersclassificatiecode is met behulp van de defaultlijst dan ook niet te geven.

---

<sup>5</sup> defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004).

<sup>6</sup> Flitspoeder is, volgens Opmerking 2 van de defaultlijst 2004, een pyrotechnisch mengsel van een oxiderende stof en een metaalpoeder dat wordt gebruikt om een hoorbaar knaleffect te verkrijgen. De lading van de onderzochte pyrotechnische patronen met knaleffect voldeed hier aan.

## 5. Samenvatting en conclusie

Gas-/alarpistolen met een schietbeker moeten worden gezien als een vuurwapen in de zin van artikel 1, lid 3 van de Wet wapens en munitie. Pyrotechnische patronen moeten daarom ook worden gezien als munitie.

Pyrotechnische patronen kunnen worden aangemerkt als vuurwerk, wanneer ze voor vermakelijkheidsdoeleinden worden afgestoken (en niet worden verschoten vanuit een gas-/alarpistool).

Er zijn op het NFI geen pyrotechnische patronen bekend die voldoen aan de eisen die worden gesteld in de RNEV 2004.





Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

Bijlage 1, Pyrotechnische patronen met knaleffect

Nr 1		
Merk	Zink	
Type	Pyro Knallpatrone P (Knall-Geschoß 15mm)	
BAM nr.	PMII-003	
Effectlading	1,7 g (gem. van 5 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium	
Massa totale lading	3,8 g (effect- + vertraaglading)	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 2		
Merk	ABA	
Type	Knallpatrone (Knall-Geschoß 15mm)	
BAM nr.	PMII-0057	
Effectlading	1,8 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumperchloraat, aluminium	
Massa totale lading	3,5 g (effect- + vertraaglading)	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 3		
Merk	ABA	
Type	Lichtspur-Knallpatrone	
BAM nr.	PMII-0005	
Effectlading	0,9 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium	
Massa totale lading	2,39 g (effect- + vertraaglading)	
Bijzonderheden	Rood lichtspoor	
Nr 4		
Merk	ABA	
Type	Lichtspur-Knallpatrone	
BAM nr.	PMII-0006	
Effectlading	1,0 g (1 exemplaar) kaliumperchloraat, aluminium	
Massa totale lading	2,5 g (effect- + vertraaglading)	
Bijzonderheden	Groen lichtspoor	

Bijlage 1, Pyrotechnische patronen met knaleffect

---

Nr 5

---

Merk ABA  
Type Lichtspur-Knallpatrone  
BAM nr. PMII-0007  
Effectlading 0,9 g (1 exemplaar)  
kaliumperchloraat, aluminium  
Massa totale lading 2,3 g (effect- + vertraaglading)  
Bijzonderheden Wit lichtspoor



---

Nr 6

---





Merk ABA  
Type Lichtspur-Knallpatrone  
BAM nr. PMII-0008  
Effectlading 1,0 g (1 exemplaar)  
kaliumperchloraat, aluminium  
Massa totale lading 2,5 g (effect- + vertraaglading)  
Bijzonderheden Geel lichtspoor



Deskundigenverklaring Pyrotechnische patronen voor gas-/alarmpistolen

NFI, versie 3, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Pyrotechnische patronen met fluiteffect

Nr 1		
Merk	ABA	
Type	Pfeifpatrone (Raketenpfeifgeschoss 15 mm)	
BAM nr.	PMI-0152	
Effectlading	3,0 g (1 exemplaar) kaliumbenzoëzuur, kaliumperchloraat	
Massa totale lading	Idem massa effectlading	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 2		
Merk	ABA	
Type	Super Ratter (Raketenpfeifgeschoss 15 mm)	
BAM nr.	PMI-0153	
Effectlading	3,1 g (1 exemplaar) kaliumbenzoëzuur, kaliumperchloraat	
Massa totale lading	Idem massa effectlading	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 3		
Merk	Umarex	
Type	Pyroratterpatrone (Raketenpfeifgeschoss 15 mm)	
BAM nr.	PMI-0198	
Effectlading	2,8 g (gem. van 3 exemplaren) kaliumbenzoëzuur, kaliumperchloraat	
Massa totale lading	Idem massa effectlading	
Bijzonderheden	Geen	
Nr 4		
Merk	Umarex	
Type	Pfeifpatrone (Raketenpfeifgeschoss 15 mm)	
BAM nr.	PMI-0200	
Effectlading	2,5 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend	
Massa totale lading	Idem massa effectlading	
Bijzonderheden	Geen	

Bijlage 2, Pyrotechnische patronen met fluiteffect

---

Nr 5

---

Merk ABA  
Type Super Ratter  
(Raketenpfeifgeschoss 15 mm)  
BAM nr. PMI-0249  
Effectlading 3,5 g (1 exemplaar)  
kaliumbenzoëzuur, kaliumperchloraat  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Geen



---

Nr 6





---

Merk ABA  
Type Silver Speed (Raketenpfeifgeschoss mit  
Silberschweif, 15 mm)  
BAM nr. PMI-0267  
Effectlading 3,4 g (1 exemplaar)  
kaliumbenzoëzuur, kaliumperchloraat  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Komeetstaart, vonkenregen zichtbaar bij afschieten










Bijlage 3, Pyrotechnische patronen met siereffect

Nr 1	
Merk	ABA
Type	Lunabunt (Feuerwerksgeschoß 15mm)
BAM nr.	PMI-0154
Effectlading	1,4 g (1 exemplaar) o.a. kaliumchloraat, bariumnitraat, bariumchloraatmonohydraat
Massa totale lading	3,2 g (effect-, uitstoot + vertraaglading)
Bijzonderheden	Effect bestaat uit uitstoot kleureffecten
	
Nr 2	
Merk	ABA
Type	Goldkreisel (Feuerwerksgeschoß mit Lichtwirbel und Leuchtsternen, 15mm)
BAM nr.	PMI-0156
Effectlading	1,5 g (1 exemplaar) o.a. kaliumchloraat, lactose, eiwitten
Massa totale lading	3,2 g (effect-, uitstoot + vertraaglading)
Bijzonderheden	Effect bestaat uit uitstoot van o.m. blauwe kleureffecten
	
Nr 3	
Merk	MOOG "Jet Fire"
Type	Raketenpfeifgeschoß 15mm Nr. 7755 Blinker-Patrone met Pfiff
BAM nr.	PMI-0164
Effectlading	1,5 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend
Massa totale lading	5,2 g (effect-, uitstoot + fluitlading)
Bijzonderheden	Niet beproefd
	
Nr 4	
Merk	ABA
Type	Blinkerpatrone (raketenpfeifgeschoß mit Binkersternen, 15mm)
BAM nr.	PMI-0182
Effectlading	1,3 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend
Massa totale lading	4,8 g (effect-, uitstoot + fluitlading)
Bijzonderheden	Effect bestaat uit fluit gevolgd door uitstoot onbekende effecten
	

Bijlage 3, Pyrotechnische patronen met siereffect

Nr 5	
Merk	ABA
Type	Moon-Rider (Raketengefles met 15 mm met Leuchtsterren)
BAM nr.	PMI-0189
Effectlading	0,6 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend
Massa totale lading	3,6 g (effect-, uitstoot + fluitlading)
Bijzonderheden	Fluit, gevolgd door uitstoot kleureffecten
 A photograph of a yellow and red rocket-shaped firework. The rocket has a red nose cone and a yellow body with two yellow fins. It is positioned above a ruler showing centimeters from 0 to 8.	
Nr 6	
Merk	ABA
Type	Sterrenwiel (Feuwerkgeschos met Lichtwiel und Leuchtsterren, 15 mm)
BAM nr.	PMI-0190
Effectlading	1,6 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend
Massa totale lading	3,3 g (effect-, uitstoot + vertraaglading)
Bijzonderheden	Komeetstaart met werveling, gevolgd door uitstoot van vonken en kleureffecten
 A photograph of a cylindrical orange firework. The label reads 'ABA-Sterrenwiel (Feuwerkgeschos met Lichtwiel und Leuchtsterren, 15 mm)'. It is positioned above a ruler showing centimeters from 0 to 5.	
Nr 7	
Merk	ABA
Type	Orion (Feuwerkgeschos met Lichtwiel und Leuchtsterren, 15 mm)
BAM nr.	PMI-0191
Effectlading	1,4 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend
Massa totale lading	3,4 g (effect-, uitstoot + vertraaglading)
Bijzonderheden	Onder meer uitstoot van groene kleureffecten
 A photograph of a red cylindrical firework with a yellow arrow-shaped label that says 'ORION' and 'ABA'. The label also reads 'ABA-ORION (Feuwerkgeschos met Lichtwiel und Leuchtsterren, 15 mm)'. It is positioned above a ruler showing centimeters from 0 to 5.	

Bijlage 3, Pyrotechnische patronen met siereffect

Nr 8		
Merk	Silberhütte Pyrotechnik	
Type	Starlette Diadem Raketenpfeifgeschoß mit Leuchtstern, 15 mm	
BAM nr.	PMI-0221	
Effectlading	0,8 g (1 exemplaar) samenstelling onbekend	
Massa totale lading	2,9 g (effect- + fluitlading)	
Bijzonderheden	Niet beproefd	
Nr 9		
Merk	ABA	
Type	Silberwirbel (Feuerwerkgeschoss mit Lichtwirbel und Leuchtsternen, 15mm)	
BAM nr.	PMI-0259	
Effectlading	1,5 g (1 exemplaar) o.a. kaliumchloraat, bariumnitraat, bariumchloraatmonohydraat	
Massa totale lading	3,2 g (effect-, uitstoot + vertraaglading)	
Bijzonderheden	Effect bestaat uit een komeetstaart gevolgd door uitstoot groene kleureffecten	

Bijlage 4, Signaalsterren

---

Nr 1

---

Merk ABA  
Type Leuchtsignalster 15 mm  
BAM nr. PMI-0023  
Effectlading 3,0 g (1 exemplaar)  
kaliumnitraat, strontiumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Rood lichtspoor



---

Nr 2

---

Merk ABA  
Type Leuchtsignalster 15 mm  
BAM nr. PMI-0024  
Effectlading 3,1 g (1 exemplaar)  
kaliumnitraat, bariumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Groen lichtspoor



---

Nr 3

---

Merk ABA  
Type Leuchtsignalster 15 mm  
BAM nr. PMI-0025  
Effectlading 3,7 g (1 exemplaar)  
kaliumnitraat, bariumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Wit lichtspoor



---

Nr 4

---

Merk ABA  
Type Leuchtsignalster 15 mm  
BAM nr. PMI-0026  
Effectlading 3,0 g (1 exemplaar)  
kaliumnitraat, bariumnitraat, strontiumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Geel lichtspoor



Bijlage 4, Signaalsterren

Nr 5

Merk ABA  
Type Wechselstern rot-weiß  
BAM nr. PMI-0069  
Effectlading 3,1 g (1 exemplaar)  
samenstelling onbekend  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Rood lichtspoor, gevolgd door wit lichtspoor



Nr 6

Merk ABA  
Type Wechselstern rot-grün  
BAM nr. PMI-0070  
Effectlading 3,1 g (1 exemplaar)  
samenstelling onbekend  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Rood lichtspoor, gevolgd door groen lichtspoor



Nr 7

Merk ABA  
Type Wechselstern grün-weiß  
BAM nr. PMI-0071  
Effectlading 3,4 g (1 exemplaar)  
samenstelling onbekend  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Groen lichtspoor, gevolgd door wit lichtspoor



Nr 8

Merk Umarex  
Type Super Effekt  
Leucht-Signalsterne  
BAM nr. PMI-0194  
Effectlading 2,1 g (1 exemplaar)  
strontiumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Rood lichtspoor



Bijlage 4, Signaalsterren

Nr 9

Merk Umarex  
Type Super Effekt  
Leucht-Signalsterne  
BAM nr. PMI-0195  
Effectlading 2,3 g (1 exemplaar)  
bariumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Groen lichtspoor



Nr 10

Merk Umarex  
Type Super Effekt  
Leucht-Signalsterne  
BAM nr. PMI-0196  
Effectlading 2,2 g (1 exemplaar)  
bariumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Wit tot lichtgroen lichtspoor



Nr 11

Merk Umarex  
Type Super Effekt  
Leucht-Signalsterne  
BAM nr. PMI-0197  
Effectlading 2,0 g (1 exemplaar)  
natriumnitraat, magnesium  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Geel tot oranje lichtspoor



Nr 12

Merk ABA  
Type Superblinkersterne  
BAM nr. PMI-0244  
Effectlading 2,6 g (1 exemplaar)  
samenstelling onbekend  
Massa totale lading Idem massa effectlading  
Bijzonderheden Lichtspoor, kleur onbekend



## Deskundigenverklaring Romeinse kaarsen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006      Versie 1, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
<b>Omschrijving en herkenning</b>	3
2. Wettelijke bepalingen	4
<b>Vuurwerkbesluit</b>	4
<b>Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)</b>	4
3. Gevaarsaspecten	5
<b>Omvallen</b>	5
<b>Lichaamsdeel boven een Romeinse kaars</b>	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
5. Samenvatting en conclusie	7
Bijlagen	
1 Onderzochte, illegaal geïmporteerde Romeinse kaarsen	
2 Onderzochte, legaal geïmporteerde Romeinse kaarsen	



## 1. Algemene informatie

Een Romeinse kaars is een stuk vuurwerk dat bestaat uit een kartonnen koker waaruit meerdere effecten achter elkaar de lucht in worden geschoten. Over het algemeen worden Romeinse kaarsen gebruikt als professioneel vuurwerk voor evenementen en zijn ze verboden bezit voor particulieren. Er bestaan echter ook kleine Romeinse kaarsen die wel zijn toegestaan voor particulieren.

### Omschrijving en herkenning

De kartonnen koker waaruit een Romeinse kaars bestaat is aan één uiteinde open. Uit dit uiteinde steekt de lont. Romeinse kaarsen voor professioneel gebruik bestaan vaak uit bruin karton met een opgeplakt etiket (zie foto 1). Kleine Romeinse kaarsen voor particulieren zijn vaak voorzien van een veelkleurige wikkel.



Foto 1. Romeinse kaars

In de koker zijn een aantal pyrotechnische units ondergebracht, bestaande uit een aandrijf- en een effectlading. De units zijn onderling verbonden met een lont. Als deze wordt aangestoken worden de effectladingen één voor één uit de koker geschoten. Het aantal pyrotechnische units wordt doorgaans aangeduid met het aantal shots. De meeste Romeinse kaarsen hebben 5, 6 of 8 shots.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Romeinse kaarsen bevatten een sas en zijn bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is (onder meer) bijlage III gewijzigd<sup>1</sup>.

Romeinse kaarsen vallen onder categorie C3 van de gewijzigde bijlage III van de RNEV 2004. Met betrekking tot dit vuurwerk is bepaald:

*"...lading... tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 50 gram waarbij de lading per pyrotechnische unit niet meer bedraagt dan 10 gram; de totale lading van de bursteffecten mag maximaal 10 gram zwart buskruit bevatten of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal; de constructie dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het vuurwerk eenvoudig in de grond is te plaatsen..."*

Uit onderzoek is gebleken dat de pyrotechnische lading van een Romeinse kaars circa 7,5 - 20 procent van de bruto massa uitmaakt (zie Bijlage 1 en 2 van deze deskundigenverklaring). De overige 92,5 - 80 procent bestaat voornamelijk uit karton en klei. Uitgaande van het percentage van 7,5 procent en een veiligheidsmarge van 1/3 kg mag aangenomen worden dat Romeinse kaarsen met een bruto massa van 1 kg of meer niet aan het criterium van 50 gram voor de totale lading voldoen.

Volgens bijlage III van de RNEV 2004 moeten Romeinse kaarsen eenvoudig in de grond te plaatsen zijn. Professionele Romeinse kaarsen voor festivals en evenementen worden doorgaans aan of in een rek of stelling bevestigd en zijn niet gemaakt om in de grond te plaatsen. Deze Romeinse kaarsen voldoen ook niet aan artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid j° bijlage III van de RNEV 2004 omdat de constructie niet zodanig is uitgevoerd dat ze eenvoudig in de grond te plaatsen zijn.

Bij sommige kleinere Romeinse kaarsen, zoals die voor particulier gebruik, is een grondpin aangebracht om de kaars eenvoudig in de grond te kunnen plaatsen. Bij kleinere Romeinse kaarsen zonder grondpin is niet eenduidig aan te geven of deze wel of niet eenvoudig in de grond zijn te plaatsen.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 3. Gevaarsaspecten

#### Omvallen

Romeinse kaarsen moeten voor gebruik in de grond of in een rek of stellage worden geplaatst. De constructie moet degelijk genoeg zijn om de optredende terugstoot te weerstaan. Als dit niet het geval is kan de Romeinse kaars omvallen waarbij de verschoten effecten omstanders treffen. Dit kan tot ernstig letsel leiden, met name bij Romeinse kaarsen met een grote inwendige diameter.

#### Lichaamsdeel boven een Romeinse kaars

Lonten van Romeinse kaarsen kunnen voor een deel bestaan uit zogenaamd snellont. Als hier geen rekening mee wordt gehouden kan men verrast worden door het korte tijdsbestek tussen het ontsteken van de lont en het afvuren van het eerste effect. Lichaamsdelen die zich boven de Romeinse kaars bevinden kunnen getroffen worden door de effecten. Met name bij Romeinse kaarsen met een grote inwendige diameter - die grote en zware effectladingen verschieten - kan dit tot ernstig letsel leiden.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>2</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen. Voor het bepalen van de vervoersklasse van Romeinse kaarsen met behulp van de Defaultlijst moet de hoeveelheid flitspoeder bekend zijn. Deze hoeveelheid zal doorgaans niet bekend zijn. De classificatie zal dan ook op een andere manier moeten gebeuren, bijvoorbeeld door middel van het demonteren van de Romeinse kaars en vervolgens onderzoek naar de samenstelling van de mogelijke ladingen.

---

<sup>2</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 5. Samenvatting en conclusie

Voor Romeinse kaarsen met een bruto gewicht van 1 kilo of meer kan worden aangenomen dat deze niet zullen voldoen aan de eis van maximaal 50 gram voor de totale lading. Romeinse kaarsen zijn, zonder nader onderzoek naar de hoeveelheid en samenstelling van de lading, niet te classificeren volgens de Defaultlijst 2004.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



Dr. M. Koeberg

Deskundigenverklaring Romeinse kaarsen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzochte, illegaal geïmporteerde Romeinse kaarsen

Opschriften			Kenmerken				
Art nr.	Benaming	Exemplaar	Aantal Shots (aantal)	Inwendige diameter (mm)	Massa Romeinse kaars (g)	Massa totale lading (g)	Massa Percentage <sup>1</sup> (%)
<b>1</b> 3229	Weco, Kometen-Rohr	I	8	28	252	36	14,3
		II	8	28	249	35	14,1
		III	8	28	253	34	13,4
<b>2</b> SCD-TD38-8TLS	Flashing Thunder	I	8	36	1100	85	7,7
<b>3</b> SCD-CKP63-5	Purple Jumbo Crackling	I	5	59	1665	331	19,9

<sup>1</sup>Verhouding tussen de massa van de totale lading en de bruto massa van de Romeinse kaarsen in procenten

Deskundigenverklaring Romeinse kaarsen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Onderzochte, legaal<sup>1</sup> geïmporteerde Romeinse kaarsen

Gegevens		Kenmerken				
Code <sup>2</sup>	Exemplaar	Aantal Shots (aantal)	Inwendige diameter (mm)	Massa Romeinse kaars (g)	Massa totale lading (g)	Massa Percentage <sup>3</sup> (%)
<b>1</b> X a	I	8	19	278	32	11,5
	II	8	19	283	30	10,6
<b>2</b> X b	I	5	20	201	24	11,9
	II	5	20	206	26	12,6
	III	5	20	194	26	13,4
	IV	5	20	198	24	12,1
<b>3</b> X c	I	6	18	204	28	13,7
	II	6	18	206	30	14,6
<b>4</b> X d	I	6	18	214	32	15,0
	II	6	18	209	35	16,7
<b>5</b> X e	I	5	18	184	28	15,2
	II	5	18	184	24	12,9
<b>6</b> X f	I	5	18	177	28	15,8
	II	5	18	182	25	13,7
<b>7</b> X g	I	5	19	180	27	15,0
<b>8</b> X h	I	6	18	201	27	13,4
<b>9</b> X i	I	4	17	155	13	8,4

<sup>1</sup>De Romeinse kaarsen in deze tabel maakten deel uit van partijen die zijn geïmporteerd en aangemeld bij het ministerie van VROM. Uit deze partijen zijn monsters genomen door de Vliegende brigade Vuurwerkbesluit van VROM. De monsters zijn door het NFI onderzocht.

<sup>2</sup>Om geen bedrijfsgegevens van de importeurs openbaar te maken zijn de Romeinse kaarsen aangeduid met X a t/m X i. De gegevens van de betreffende Romeinse kaarsen zijn op het NFI bekend.

<sup>3</sup>Verhouding tussen de massa van de totale lading en de bruto massa van de Romeinse kaarsen in procenten.

# Deskundigenverklaring Signaalraketten

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2007      Versie 4, 14 december 2007

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312



## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
Omschrijving en herkenning	3
Misbruik	3
2. Wettelijke bepalingen	4
Vuurwerkbesluit	4
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	4
Oude criteria RNEV 2004	4
Nieuwe criteria RNEV 2004	4
Wet wapens en munitie	5
3. Gevaarsaspecten	5
Gevaren effectlading	5
Afsteken zonder stok of met een te korte stok	5
Falen van de aandrijfloading	5
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
Bijlage	
1 Onderzochte signaalraketten	

## 1. Algemene informatie

Signaalraketten zijn vuurpijlen met als enige effect een zeer harde knal. Ze worden op beperkte schaal door vuurwerkbedrijven gebruikt bij evenementen. Signaalraketten worden ook wel lawinepijlen genoemd. Ze worden echter niet of nauwelijks gebruikt voor het opwekken van lawines. Het bezit van signaalraketten is in Nederland verboden voor particulieren.

### Omschrijving en herkenning

Een signaalraket bestaat doorgaans uit een kartonnen koker met een lengte van 12 tot 30 cm, al dan niet voorzien van een houten stok. De kartonnen koker is vaak voorzien van opdrukken. Aan één zijde van de koker bevindt zich de lont. Deze is doorgaans afgeschermd met een plastic beschermkap. Voor de herkenning van signaalraketten kan verder gebruik worden gemaakt van de foto's in Bijlage 1.

### Misbruik

Uit meerdere onderzoeken in strafzaken is gebleken dat signaalraketten geregeld worden gebruikt om moedwillig schade te berokkenen aan objecten zoals bijvoorbeeld woningen, telefoons, brievenbussen,abri's en auto's. Er is ook een geval bekend van zelfdoding met behulp van een signaalraket.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Signaalraketten bevatten een sas. Als ze voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding worden gebracht vallen ze onder de werking van het vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).<sup>1</sup>

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is de gewijzigde RNEV 2004<sup>2</sup> van kracht. Met ingang van deze datum is onder meer bijlage III van de RNEV 2004 veranderd.

### Criteria RNEV 2004

Signaalraketten vallen onder categorie D1 van bijlage III van de RNEV 2004. De lading voor het knaleffect (de effectlading) van vuurwerk uit deze categorie mag uitsluitend bestaan uit zwart buskruit<sup>3</sup> tot een gewicht van ten hoogste 2 gram. Op het NFI zijn verschillende typen signaalraketten onderzocht (zie bijlage 1), waarbij in geen van de onderzochte exemplaren is vastgesteld dat de effectlading bestond uit zwart buskruit. De onderzochte signaalraketten voldeden derhalve niet aan de criteria van artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid j° bijlage III van de RNEV 2004. In Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring zijn gegevens over de onderzochte signaalraketten opgenomen. Van deze typen zijn op het NFI geen exemplaren bekend die wel voldoen aan het criterium voor de samenstelling van de lading.

NB: Er bestaat een vuurpijl die het uiterlijk heeft van een signaalraket van het type X-trem-Blitzknall rakete (nr 5 in Bijlage 1) maar die niet dezelfde samenstelling van de effectlading heeft. Deze vuurpijl voldoet aan de RNEV 2004. De vuurpijl is te herkennen aan de opschriften 'Imp. B&W, Lelystad' en "Art nr. 730". De vuurpijl is voorzien van de opdruk "Geschikt voor particulier gebruik".

Verder is bepaald dat vuurwerk van categorie D1 voorzien moet zijn van een vast verbonden stok voor de vluchtstabilisatie. Signaalraketten van alle onderzochte typen kunnen worden aangetroffen zonder stok. Als dit het geval is voldoen ze ook om deze reden niet aan de criteria van artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid j° bijlage III van de RNEV 2004.

### Wet wapens en munitie

Als signaalraketten worden gebruikt om moedwillig schade te berokkenen aan objecten of om letsel te veroorzaken kunnen ze vallen onder de werking van de Wet wapens en munitie (WWM). De signaalraketten zijn dan te omschrijven als een voorwerp bestemd voor het treffen van personen of zaken door middel van ontploffing, als bedoeld in artikel 2, lid 1, Categorie II onder 7° van de WWM.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 36 van 23 februari 2004.

<sup>2</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

<sup>3</sup> Zwart buskruit wordt in de RNEV 2004 gedefinieerd als een mengsel bestaande uit houtskool en natriumnitraat of kaliumnitraat met of zonder zwavel, met een maximale hoeveelheid verontreiniging van 3 %.

### 3. Gevaarsaspecten

#### Gevaren effectlading

De effectlading voor de knal van de meeste signaalraketten is zeer krachtig. Wanneer deze niet hoog in de lucht explodeert maar in de nabijheid van personen of goederen ontstaat gevaar voor letsel of schade. Als een signaalraket huidcontact maakt op het moment van exploderen ontstaat schade aan de huid en het onderliggende weefsel. De ernst van het letsel is afhankelijk van de plaats van het contact. Als de signaalraket contact maakt met het hoofd, de nek of de romp van een onbeschermd persoon op het moment dat de effectlading explodeert zal ernstig letsel ontstaan. Afhankelijk van de exacte plaats van treffen kan dit letsel dodelijk zijn.

Verder ontstaat bij een explosie van de effectlading - afhankelijk van het type signaalraket - tot een afstand van 5 à 20 meter gevaar voor gehoorbeschadiging en oogletsel.

Bij een explosie in de buurt van objecten zoals huizen of auto's ontstaat groot gevaar voor aanzienlijke schade.

Er zijn twee manieren bekend waarop onbedoeld een effectlading in de nabijheid van personen of goederen tot ontploffing kan komen. Deze manieren worden hieronder toegelicht.

#### Afsteken zonder stok of met een te korte stok

Veel signaalraketten worden zonder stok verpakt en verkocht. Vaak ontbreekt een gebruiksaanwijzing waarin het cruciale belang van een stok wordt aangegeven. Wanneer een signaalraket zonder stok of met te korte stok wordt afgestoken, zal deze met een grote snelheid een onvoorspelbare baan volgen en tot ontploffing komen.

#### Falen van de aandrijfloading

De aandrijfloading van een signaalraket bestaat doorgaans uit geperst zwart buskruit met toevoegingen. Door verkeerde opslag, veroudering of door beschadiging kunnen scheuren in de aandrijfloading ontstaan. Hierdoor kan bij het afsteken een ongecontroleerde of zelfs explosieve verbranding plaatsvinden. Hierbij kan - naast de aandrijfloading - ook de veel krachtigere effectlading vlak na het ontsteken van de signaalraket tot ontploffing komen.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De defaultlijst van 23 november 2004<sup>4</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen. De signaalraketten uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring konden worden geclassificeerd volgens deze Defaultlijst. Ze hadden alle een effectlading op basis van flitspoeder<sup>5</sup> die alleen een knal genereert. Signaalraketten met een dergelijke effectlading krijgen volgens de Defaultlijst de classificatie 1.1G. Dit betekent dat een partij van meerdere, bij elkaar verpakte signaalraketten massa-explosief kan reageren. Een massa-explosie is een explosie die plaats vindt op praktisch hetzelfde ogenblik in de gehele partij<sup>6</sup>. Hierbij ontstaat - onder meer afhankelijk van de grootte van de partij - gevaar voor dodelijk letsel en aanzienlijke schade.

---

<sup>4</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004)

<sup>5</sup> Flitspoeder is, volgens “Opmerking 2” van de defaultlijst 2004, een pyrotechnisch mengsel van een oxiderende stof en een metaalpoeder dat wordt gebruikt om een hoorbaar knaleffect te verkrijgen.

<sup>6</sup> Definitie uit document “TRANSPORT OF DANGEROUS GOODS”, Model Regulations, Volume I, United Nations, New York and Geneva, 2003

## Samenvatting en conclusie

Signaalraketten zijn vuurpijlen met als enige effect een zeer harde knal. Signaalraketten worden ook wel lawinepijlen genoemd. Voor de herkenning van signaalraketten wordt verwezen naar bijlage 1.

Alle door het NFI onderzochte signaalraketten voldoen niet aan de criteria van de RNEV 2004 voor de samenstelling van de lading.<sup>7</sup>

Signaalraketten zonder stok voldoen niet aan de criteria van de RNEV 2004.

Afhankelijk van de exacte plaats van treffen kan het tot ontploffing komen van een signaalraket in direct contact ernstig lichamelijk tot dodelijk letsel opleveren.

Alle door het NFI onderzochte signaalraketten konden geclassificeerd worden als 1.1G volgens de Defaultlijst 2004.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



dr. M. Koeberg

---

<sup>7</sup> NB: Er bestaat een vuurpijl die het uiterlijk heeft van een signaalraket van het type X-trem-Blitzknall rakete (nr 5 in Bijlage 1) maar die niet dezelfde samenstelling van de effectlading heeft. Deze vuurpijl voldoet aan de RNEV 2004. De vuurpijl is te herkennen aan de opschriften 'Imp. B&W, Lelystad' en "Art nr. 730". De vuurpijl is voorzien van de opdruk "Geschikt voor particulier gebruik".

Deskundigenverklaring Signaalraketten

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, onderzochte signaalraketten

Nr 1

Merk Zink  
Type 901  
Effectlading 25,2 gram (gem. van 5 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 2

Merk Zink  
Type 902  
Effectlading 26,8 gram (gem. van 3 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 3

Merk Onbekend  
Type Superblitz  
Effectlading 8,6 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 4

Merk Weco  
Type Signalrakete A  
Effectlading 30 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 5

Merk Onbekend  
Type X-trem Blitzknaal Rakete  
Effectlading 35,5 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Deskundigenverklaring Signaalraketten

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, onderzochte signaalraketten

Nr 6

Merk **Weco**  
Type **Euro-Blitz Rakete**  
Effectlading **15,9 gram (1 exemplaar)**  
**Kaliumperchloraat, aluminium**



Nr 7

Merk **Onbekend**  
Type **Super Blitz Knal**  
Effectlading **30,4 gram (1 exemplaar)**  
**Kaliumperchloraat, aluminium**



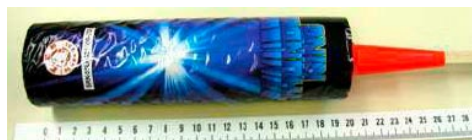
Nr 8

Merk **Onbekend<sup>1</sup>**  
Type **Onbekend**  
Effectlading **16,7 gram (1 exemplaar)**  
**Kaliumperchloraat, aluminium**



Nr 9

Merk **Bonbridge**  
Type **Thunder King**  
Effectlading **23,9 gram (gem. van 6 exemplaren)**  
**Kaliumperchloraat, magnalium**



Nr 10

Merk **Onbekend**  
Type **Flashing Thunder**  
Effectlading **15 gram (gem. van 2 exemplaren)**  
**Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel**



<sup>1</sup> Vermoedelijk van Spaanse makelij. Een type met een grijze kunststof kop, ronde houten schacht.



Deskundigenverklaring Signaalraketten

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, onderzochte signaalraketten

Nr 11

Merk Millenium Pyrotechnics  
Type Mother of Thunder  
Effectlading 7,2 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel,  
magnalium



Nr 12

Merk Millenium Pyrotechnics  
Type Millenium Air Thunder  
Effectlading 7,8 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel,  
magnalium



Nr 13

Merk Onbekend  
Type Onbekend  
Effectlading 10,1 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 14

Merk Onbekend  
Type Onbekend  
Effectlading 6,6 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium, zwavel



Nr 15

Merk B. Fireworks  
Type Knallrakete 901-1-18  
Effectlading 5,0 gram (gem. van 3 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Deskundigenverklaring Signaalraketten  
NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, onderzochte signaalraketten

Nr 16

Merk Nico  
Type Knallrakete, art. nr. 6258  
Effectlading 2,9 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 17

Merk Onbekend  
Type Zwarte wikkel  
Effectlading 18,3 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 18

Merk Onbekend  
Type Okergele wikkel  
Effectlading 12,5 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 19

Merk Onbekend  
Type Grijsze wikkel, witte en gouden opdrukken  
Effectlading 12,7 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, aluminium



Nr 20

Merk Onbekend  
Type Hell Raiser  
Effectlading 27,5 gram (gem. van 3 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, magnalium, zwavel



Deskundigenverklaring Signaalraketten

NFI, versie 5, 24 oktober 2008

Bijlage 1, onderzochte signaalraketten

Nr 21

Merk Onbekend  
Type Devil  
Effectlading 18,6 gram (gem. van 3 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, magnalium, zwavel



Nr 22

Merk Onbekend  
Type Super  
Artikelnummer TX7001  
Effectlading 22,0 gram (gem. van 1 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, magnalium, zwavel



Nr 23

Merk Onbekend  
Type Zink-2006  
Artikelnummer -  
Effectlading 8,3gram (gem. van 3 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, magnalium, aluminium,  
zwavel



Nr 24

Merk Onbekend  
Type Signal Rocket  
Artikelnummer -  
Effectlading 23,7 gram (gem. van 2 exemplaren)  
Kaliumperchloraat, magnalium, zwavel  
Bijzonderheden Lengte (excl. Stok): circa 26 cm  
Diameter: circa 2,8 cm



Nr 25

Merk Onbekend  
Type Cracking Rocket Nr.:245  
Artikelnummer 245  
Effectlading 19,1 gram (1 exemplaar)  
Kaliumperchloraat, magnalium en mogelijk  
zwavel  
Bijzonderheden Lengte (excl. Stok): circa 25 cm  
Diameter: circa 2,9 cm





## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
<b>Ontsteking</b>	3
Strijkers met wrijvingsontsteker op de koker	3
Strijkers met wrijvingsontsteker en één of twee lonten	3
Strijkers met wrijvingsontsteker op een lont	4
Onderscheid strijkers en knalvuurwerk met lont	4
2. Wettelijke bepalingen	5
<b>Vuurwerkbesluit</b>	5
Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)	5
3. Gevaarsaspecten	6
<b>Kans afgaan strijker in de hand</b>	6
Gevolgen afgaan strijker in de hand	6
Gevaar voor omstanders	6
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	7
5. Samenvatting en conclusie	8

## 1. Algemene informatie

Strijkers zijn stukken knalvuurwerk die voorzien zijn van een wrijvingsontsteker. Het bezit van strijkers is in Nederland verboden voor particulieren.

### Ontsteking

De wrijvingsontsteker van een strijker bestaat uit wrijvingsgevoelig pyrotechnisch materiaal. De strijker wordt afgestoken door de wrijvingsontsteker over het strijklak van een luciferdoosje te wrijven.

Er bestaan verschillende soorten strijkers die door hun ontstekingsvorm te onderscheiden zijn.

### Strijkers met wrijvingsontsteker op de koker

De meeste strijkers bestaan uit een kartonnen koker waarop aan één uiteinde een wrijvingsontsteker in de vorm van een strijkkop is aangebracht. Onder de wrijvingsontsteker bevindt zich een geperste vertraagloading. Hieronder bevindt zich de effectlading die een knal genereert. Foto 1 toont twee van dergelijke strijkers op ware grootte. Links zijn de rode wrijvingsontstekers zichtbaar.



Foto 1. Twee strijkers met de wrijvingsontstekers op de kokers

### Strijkers met wrijvingsontsteker en één of twee lonten.

Strijkers die naast een wrijvingsontsteker één of twee lonten hebben worden hybride strijkers genoemd. Foto 2 toont hier een voorbeeld van.



Foto 2. Hybride strijker

De strijker is aan beide uiteinden voorzien van een lont. Rechts (niet zichtbaar op foto 2) steekt de lont door een gele wrijvingsontsteker heen.

Strijkers met wrijvingsontsteker op een lont

Er bestaan ook strijkers waarbij de wrijvingsontsteker op een verstevigd en uitstekend stuk lont is geplaatst. De lont is gevuld met een vertraagglading. Foto 3 toont een voorbeeld hiervan op ware grootte. Rechts is de lont met gele wrijvingsontsteker zichtbaar.



Foto 3. Strijker met rechts verstevigd lont en wrijvingsontsteker

Onderscheid strijkers en knalvuurwerk met lont

Normaal knalvuurwerk kan ook voorzien zijn van dik en verstevigd lont. Het uiteinde van dergelijk lont is vaak voorzien van pyrotechnisch materiaal om het aansteken te vergemakkelijken en te voorkomen dat de vertraagglading uit de lont valt. Dit pyrotechnische materiaal is echter niet wrijvingsgevoelig. Het onderscheid met een wrijvingsontsteker kan gemaakt worden door middel van de kleur. Aan wrijvingsontstekers wordt meestal een gele, roze, oranje of rode kleurstof toegevoegd. Ander pyrotechnisch materiaal is doorgaans grijs of zwart van kleur. Foto 4 toont de lonten van twee stukken vuurwerk, met en zonder wrijvingsontsteker.

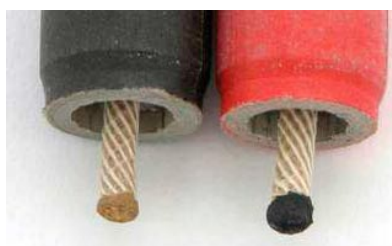


Foto 4. Links een strijker, rechts een stuk knalvuurwerk met lont

De lont van de strijker links op foto 4 is voorzien van een gele wrijvingsontsteker. De lont van het stuk knalvuurwerk rechts op de foto is voorzien van zwart pyrotechnisch materiaal om het aansteken te vergemakkelijken en te voorkomen dat de vertraagglading uit de lont valt.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Strijkers bevatten een sas en zijn bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 5, lid 4 van de RNEV 2004 wordt gesteld dat consumentenvuurwerk niet is voorzien van een wrijvingsontsteker. Wanneer van een stuk vuurwerk kan worden vastgesteld dat het een wrijvingsontsteker heeft (zoals strijkers) voldoet het niet aan de criteria van artikel 5, lid 4 van de RNEV 2004.



### 3. Gevaarsaspecten

#### Kans afgaan strijker in de hand

Strijkers worden afgestoken door ze met de wrijvingsontsteker tegen het strijklak van een luciferdoosje te wrijven. Hierbij worden ze normaal gesproken in de hand gehouden. Als de vertraagloading door veroudering, verkeerde opslag of beschadiging defecten heeft kan de strijker vroegtijdig ontploffen. De vertraagloading (met eventuele defecten) en het verloop van de verbranding ervan zijn aan de buitenzijde niet zichtbaar. Dit maakt de kans dat een strijker in de hand ontploft groter dan bij ander vuurwerk.

#### Gevolgen afgaan strijker in de hand

De gevolgen zijn sterk afhankelijk van de kracht van de ontploffing. Deze kracht hangt onder meer af van de samenstelling en de massa van de effectlading. Alle op het NFI onderzochte strijkers hadden een effectlading bestaande uit een mengsel van kaliumchloraat of kaliumperchloraat met zwavel en aluminium met eventueel bariumnitraat. Dit zijn krachtigere pyrotechnische mengsels dan zwart buskruit. De massa van de lading kan enigermate worden ingeschat op basis van de diameter van een strijker. Strijkers met een diameter van 10 mm of minder hebben doorgaans een effectlading van minder dan 0,6 gram. Als een dergelijke strijker in de hand ontploft bestaat het letsel waarschijnlijk uit één of meer verwonde vingers met eventueel verlies van delen van vingers. Strijkers met een diameter van meer dan 10 mm maar minder dan 20 mm hebben doorgaans een effectlading van tussen 0,6 en 2 gram. Als een dergelijke strijker in de hand ontploft, bestaat het letsel waarschijnlijk uit het verlies van één of meer vingers. Strijkers met een diameter van meer dan 20 mm hebben doorgaans een effectlading van meer dan 2 gram. Als een dergelijke strijker in de hand ontploft, bestaat het letsel waarschijnlijk uit het verlies van meerdere vingers of delen van de hand.

#### Gevaar voor omstanders

Bij strijkers met een diameter van 10 mm of minder ontstaat gevaar voor oogletsel en gehoorbeschadiging tot circa 1 meter van de plaats van afgaan van de strijker. Bij strijkers met een diameter van meer dan 10 mm ontstaat gevaar voor oogletsel tot circa 5 meter afstand. Gehoorbeschadiging op grotere afstanden zal sterk afhankelijk zijn van de omstandigheden zoals reflecties.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>1</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen.

Bij strijkers met een diameter van meer dan 20 mm mag ervan worden uitgegaan dat de lading uit meer dan 2 gram flitspoeder<sup>2</sup> bestaat. Een partij van bij elkaar verpakt vuurwerk van dit type krijgt volgens de Defaultlijst 2004 de classificatie 1.1G, ongeacht het aantal voorwerpen en/of de totale massa flitspoeder per binnenverpakking (verpakkingseenheden). Kleinere strijkers zijn op grond van hun diameter niet eenduidig in te delen volgens de Defaultlijst. Classificatie zal dus op een andere manier moeten gebeuren.

---

<sup>1</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004)

<sup>2</sup> Flitspoeder is volgens de defaultlijst een mengsel van een oxiderende stof en een metaalpoeder als brandstof. De ladingen van alle op het NFI onderzochte strijkers voldoet hier aan.

## 5. Samenvatting en conclusie

Strijkers zijn te herkennen aan een geel, roze, oranje of rood gekleurd strijkgedeelte.

Strijkers zijn in Nederland voor particulieren verboden vanwege bepaling in artikel 5, lid 4 van de RNEV 2004, dat consumentenvuurwerk niet is voorzien mag van een wrijfontsteking.

Strijkers met een diameter van 20 mm en meer hebben de kenmerken om geclassificeerd te worden als 1.1G volgens de Defaultlijst 2004.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



dr. M. Koeberg

# Deskundigenverklaring Vuurpijlen

NFI, versie 1, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie geen

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312

## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Algemene informatie	3
<b>Omschrijving en herkenning</b>	3
2. Wettelijke bepalingen	4
<b>Vuurwerkbesluit</b>	4
<b>Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)</b>	4
<b>Wet wapens en munitie</b>	5
3. Gevaarsaspecten	6
<b>Gevaren effectlading</b>	6
<b>Afsteken zonder stok of met een te korte stok</b>	6
<b>Falen van de aandrijfloading</b>	6
4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	7
5. Samenvatting en conclusie	8

### Bijlage

- 1 Onderzochte vuurpijlen die niet voldoen aan de RNEV
- 2 Onderzochte vuurpijlen die voldoen aan de RNEV

## 1. Algemene informatie

### Omschrijving en herkenning

Een vuurpijl bestaat doorgaans uit een kartonnen koker of bol, voorzien van een houten stok. De kartonnen koker of bol is over het algemeen voorzien van een kunststof punt of kop. Deze zijn vaak voorzien van opdrukken. Aan één zijde van de koker bevindt zich de lont. Deze is doorgaans afgeschermd met een plastic beschermkap. Voor de herkenning van vuurpijlen kan verder gebruik worden gemaakt van de foto's in bijlage 1 en 2.

## 2. Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Vuurpijlen bevatten een sas. Als ze voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding worden gebracht vallen ze onder de werking van het vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).<sup>1</sup>

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is de gewijzigde RNEV 2004<sup>2</sup> van kracht. Met ingang van deze datum is onder meer bijlage III van de RNEV 2004 veranderd.

### Criteria RNEV 2004

Vuurpijlen zijn zichzelf voortdrijvende, verticaal opstijgend vuurwerk. Hiermee vallen vuurpijlen onder categorie D van bijlage III van de RNEV 2004. Vuurpijlen met alleen een knaleffect worden ook wel signaalraketten of lawinepijlen genoemd, en vallen onder categorie D1. Het NFI brengt een aparte deskundigenverklaring uit over signaalraketten.<sup>3</sup> Vuurpijlen die een bursteffect hebben of een geluid- of lichteffect, anders dan een burst of een knal vallen respectievelijk onder categorie D2 en D3 van bijlage III van de RNEV 2004.<sup>4</sup>

Voor vuurpijlen die vallen onder categorie D2 en D3 geldt dat de lading mag bestaan uit maximaal zwart buskruit<sup>5</sup> of een andere lading tot een gezamenlijk gewicht van ten hoogste 40 gram. Voor vuurpijlen die vallen onder categorie D2 geldt bovendien dat de burstlading (de 'breeklading', voor het verspreiden van de overige effectlading) uitsluitend mag bestaan uit maximaal 10 gram 'zwart buskruit of 4 gram andere nitraathoudende lading of 2 gram perchloraat/metaal'.

Verder is bepaald dat vuurwerk van categorie D2 en D3 voorzien moet zijn van een vast verbonden stok voor de vluchtstabilisatie. Indien vuurpijlen worden aangetroffen zonder stok, voldoen ze om deze reden niet aan de criteria van artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid j° bijlage III van de RNEV 2004.

In bijlage 1 van deze deskundigenverklaring zijn gegevens over onderzochte vuurpijlen opgenomen die niet voldeden aan de eisen van artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid juncto bijlage III van de RNEV 2004.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 36 van 23 februari 2004.

<sup>2</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

<sup>3</sup> NB: Er bestaat een vuurpijl die het uiterlijk heeft van een zogenaamde signaalraket van het type X-trem-Blitzknall raket (zie NFI deskundigenverklaring "Signaalraketten") maar die niet dezelfde samenstelling van de effectlading heeft. Deze vuurpijl voldoet wel aan de RNEV 2004. De vuurpijl is te herkennen aan de opschriften 'Imp. B&W, Lelystad' en "Art nr. 730". De vuurpijl is voorzien van de opdruk "Geschikt voor particulier gebruik".

<sup>4</sup> Vuurpijlen met alleen een knaleffect worden ook wel signaalraketten of lawinepijlen genoemd. Deze pijlen vallen onder categorie D1 uit bijlage III van de RNEV 2004. Over signaalraketten brengt het NFI een afzonderlijke Deskundigenverklaring uit. Er zijn bij het NFI geen signaalraketten bekend die voldoen aan de eisen die aan de lading van dit type vuurwerk worden gesteld.

<sup>5</sup> Zwart buskruit wordt in de RNEV 2004 gedefinieerd als een mengsel bestaande uit houtskool en natriumnitraat of kaliumnitraat met of zonder zwavel, met een maximale hoeveelheid verontreiniging van 3 %.

## Deskundigenverklaring Vuurpijlen

NFI, versie 1, 24 oktober 2008

Uit onderzoek aan circa twintig verschillende vuurpijlen (zie bijlage 1 en 2) is gebleken dat de pyrotechnische lading van een vuurpijl circa 25 - 70 % van de bruto massa uitmaakt. Uitgaande van het percentage van 25 % met een veiligheidsmarge van 40 gram mag worden verwacht dat vuurpijlen met een bruto massa van 200 gram of meer niet aan het criterium van 40 gram voor de totale pyrotechnische lading voldoen.

Wet wapens en munitie

Als vuurpijlen worden gebruikt om moedwillig schade te berokkenen aan objecten of om letsel te veroorzaken kunnen ze vallen onder de werking van de Wet wapens en munitie (WWM). De vuurpijlen zijn dan te omschrijven als een voorwerp bestemd voor het treffen van personen of zaken door middel van ontploffing, als bedoeld in artikel 2, lid 1, Categorie II onder 7° van de WWM.



### 3. Gevaarsaspecten

#### Gevaren effectlading

De burstlading van de meeste vuurpijlen van categorie D2 is erg krachtig. Wanneer deze niet hoog in de lucht explodeert maar in de nabijheid van personen of goederen ontstaat gevaar voor letsel of schade. Als een vuurpijl huidcontact maakt op het moment van exploderen ontstaat schade aan de huid en het onderliggende weefsel. De ernst van het letsel is afhankelijk van de hoeveelheid en soort effectlading, en de plaats van het contact. Als de vuurpijl contact maakt met het hoofd, de nek of de romp van een onbeschermd persoon op het moment dat de effectlading explodeert zal ernstig letsel ontstaan. Afhankelijk van de exacte plaats van treffen kan dit letsel dodelijk zijn.

Verder ontstaat bij een explosie van de effectlading - afhankelijk van het type vuurpijl - tot een afstand van circa 10 meter gevaar voor gehoorbeschadiging en oogletsel.

Bij een explosie in de buurt van objecten zoals huizen of auto's ontstaat gevaar voor schade.

Er zijn twee manieren<sup>6</sup> bekend waarop onbedoeld een effectlading in de nabijheid van personen of goederen tot ontploffing kan komen. Deze manieren worden hieronder toegelicht.

#### Afsteken zonder stok of met een te korte stok

Wanneer een vuurpijl zonder stok of met te korte stok wordt afgestoken, zal deze met een grote snelheid een onvoorspelbare baan volgen en tot ontploffing komen.

#### Falen van de aandrijfloading

De aandrijfloading van een vuurpijl bestaat doorgaans uit geperst zwart buskruit met toevoegingen. Door verkeerde opslag, veroudering of door beschadiging kunnen scheuren in de aandrijfloading ontstaan. Hierdoor kan bij het afsteken een ongecontroleerde of zelfs explosieve verbranding plaatsvinden. Hierbij kan - naast de aandrijfloading - ook de veel krachtigere effectlading vlak na het ontsteken van de vuurpijl tot ontploffing komen.

---

<sup>6</sup> Bedoeld worden hier manieren die door het vuurwerk zelf veroorzaakt worden. Er zijn ook externe factoren. Zo bestaat er bijvoorbeeld bij zeer heftige wind de kans dat de vlucht van een vuurpijl onvoorspelbaar wordt, waarbij deze ook een dalende baan kan gaan volgen. Ook op deze manier kan een vuurpijl mogelijk in de nabijheid van personen of goederen tot ontploffing komen.

#### 4. Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>7</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen. De vuurpijlen uit bijlage 1 van deze deskundigenverklaring konden niet allen worden geclassificeerd volgens deze Defaultlijst. In het algemeen geldt voor vuurpijlen dat nader onderzoek aan de hoeveelheid en samenstelling van de lading noodzakelijk is om deze te kunnen classificeren volgens de Defaultlijst 2004.

---

<sup>7</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 5. Samenvatting en conclusie

Vuurpijlen zijn herkenbaar aan een puntige of bolvormige lichaam dat aan een stok is gemonteerd.

Van vuurpijlen met een gewicht (zonder stok) van 200 gram of meer kan worden aangenomen dat deze niet voldoen aan de eisen voor de totale lading van de RNEV 2004.

Vuurpijlen zonder stok voldoen niet aan de criteria van de RNEV 2004.

Afhankelijk van de samenstelling van de vuurpijl en de exacte plaats van treffen kan het tot ontploffing komen van een vuurpijl in direct contact ernstig lichamelijk letsel opleveren.

Classificatie van vuurpijlen kan in het algemeen alleen plaatsvinden na onderzoek naar de hoeveelheid en samenstelling van de lading.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

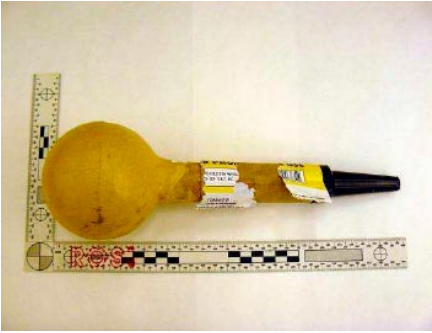
Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008




dr. M. Koeberg

Bijlage 1, onderzochte vuurpijlen die niet voldoen aan de RNEV 2004


Nr 1	
Merk	--
Type	--
Artikelnummer	--
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	285 x 91,5/31,5 mm
Bruto massa	287 gram (1 exemplaar)
Massa lading	116 gram (1 exemplaar)
Opmerkingen	Burstlading op basis van kaliumperchlooraat, aluminium



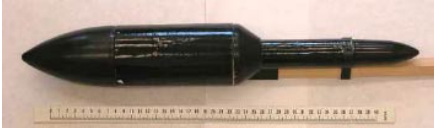

Nr 2	
Merk	Black Cat
Type	groot
Artikelnummer	U12
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	220 x 37/20 mm
Bruto massa	64 gram (gemiddelde van 4 exemplaren)
Massa lading	30 (gemiddelde van 4 exemplaren)
Opmerkingen	Onderdeel van vuurwerkpakket 'Wild Cat Assortment'. Burstlading (2,42 gram) op basis van kaliumperchlooraat, aluminium

Nr 3	
Merk	Black Cat
Type	middelgroot
Artikelnummer	U12
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	210 x 32/19 mm
Bruto massa	48 gram (gemiddelde van 4 exemplaren)
Massa lading	22 gram (gemiddelde van 4 exemplaren)
Opmerkingen	Onderdeel van vuurwerkpakket 'Wild Cat Assortment'. Burstlading (2,14 gram) op basis van kaliumperchlooraat, aluminium




Bijlage 1, onderzochte vuurpijlen die niet voldoen aan de RNEV 2004


Nr 4	
Merk	--
Type	Super Load
Artikelnummer	TX7010
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	320 x 75/38 mm
Bruto massa	332 gram
Massa lading	148 gram
Opmerkingen	Burstlading op basis van kaliumperchloraat, aluminium.
	
Nr 5	
Merk	Original Fireworks
Type	Flash Rocket
Artikelnummer	Z12
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	276 x 29,7/26,0 mm
Bruto massa	113 gram (gem. van 3 exemplaren)
Massa lading	76,1 gram (gem. van 3 exemplaren)
Opmerkingen	Burstlading op basis van kaliumperchloraat, aluminium en mogelijk magnalium en zwavel
	
Nr 7	
Merk	--
Type	Rocket 1*
Artikelnummer	RBSO710*
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	485 x 75,6/34,6 mm
Bruto massa	562 gram (1 exemplaar)
Massa totale lading	297 gram
Opmerkingen	* Een visueel soortgelijke vuurpijl als door het NFI is onderzocht is aangetroffen in een transportverpakking (zie foto). Het Type en artikelnummer zijn afkomstig van deze transportverpakking. Burstlading op basis van kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium en mogelijk magnalium en zwavel
	
	

Bijlage 1, onderzochte vuurpijlen die niet voldoen aan de RNEV 2004


Nr 8	
Merk	Bonbridge
Type	Five Thunder
Artikelnummer	SRK-35NL47/880-Five TD
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	245 x 48,0/29,5 mm
Bruto massa	156 gram (gem. van 3 exemplaren)
Massa totale lading	37 gram (gem. van 3 exemplaren)
Opmerkingen	Burstlading (9,4 gram) op basis van kaliumperchloraat en mogelijk aluminium, magnalium en zwavel



Nr 9	
Merk	Herlat-Feuerwerk
Type	7 Bang Rocket
Artikelnummer	B302
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	300 x 56,0/26,5 mm
Bruto massa	162 gram (gem. van 3 exemplaren)
Massa totale lading	47 gram (gem. van 3 exemplaren)
Opmerkingen	Burstlading (14,5 gram) op basis van kaliumperchloraat, aluminium en mogelijk magnalium en zwavel



Nr 10	
Merk	Zena, Original Fireworks
Type	Assorted Rocket
Artikelnummer	Z117
Afmetingen (lengte x diameter kop/motor)	258 x 69,0/27,0 mm
Bruto massa	151 gram (gem. van 3 exemplaren)
Massa totale lading	69 gram (gem. van 3 exemplaren)
Opmerkingen	Burstlading op basis van kaliumperchloraat, aluminium en mogelijk magnalium en zwavel



Deskundigenverklaring Vuurpijlen  
NFI, versie 1, 24 oktober 2008

Bijlage 2, onderzochte vuurpijlen die voldoen aan de RNEV 2004<sup>1</sup>

Gegevens <sup>2</sup>		Kenmerken				
Code	Bruto massa (gram)	Massa Lading (gram)	lengte (mm)	Diameter kop (mm)	Diameter motor (mm)	Masssaverhouding <sup>3</sup>
1 X a	36	17	180	26,8	17,5	47%
2 X b	40	14	217	32,3	18,4	35%
3 X c	50	25	155	38,3	20,0	50%
4 X d	73	38	175	41,0	23,3	52%
5 X e	22	9	178	18,9	16,8	41%
6 X f	39	15	215	28,4	18,1	39%
7 X g	45	16	240	33,2	19,8	36%
8 X h	69	18	280	41,1	24,0	26%

<sup>1</sup>De vuurpijlen in deze tabel maakten gedeeltelijk onderdeel uit van partijen die zijn geïmporteerd en aangemeld bij het ministerie van VROM. Uit deze partijen zijn monsters genomen door de Vliegende brigade Vuurwerkbesluit van VROM die door het NFI zijn onderzocht.

<sup>2</sup>Om geen bedrijfsgegevens van de importeurs openbaar te maken zijn de vuurpijlen aangeduid met X a t/m X h. De gegevens van de betreffende vuurpijlen zijn op het NFI bekend.

<sup>3</sup>Verhouding tussen de massa van de totale pyrotechnische lading en de bruto massa van het vuurpijlen in procenten

# Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Aanvrager Functioneel Parket  
Postbus 19518  
2500 CM Den Haag

*De deskundigenverklaringen van het NFI worden sinds 2004 uitgebracht en geven informatie over soorten vuurwerk die niet voldoen aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 van het Vuurwerkbesluit. De informatie is gebaseerd op door het NFI verricht onderzoek.*

Voorgaande versie 2006      Versie 1, 8 december 2006

Telefonische inlichtingen	Ing. H. Woortmeijer	(070) 888 6 324
	Dr. M. Koeberg	(070) 888 6 312



## Inhoudsopgave

	Pagina
1. Gecompartimenteerd knalvuurwerk	3
Algemene informatie	3
Wettelijke bepalingen	4
Gevaarsaspecten	5
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	6
2.. Watervallen	7
Algemene informatie	7
Wettelijke bepalingen	8
Gevaarsaspecten	9
Classificatie volgens de Defaultlijst 2004	10
3. Overig vuurwerk	11
Algemene informatie	11
Wettelijke bepalingen	12
4. Samenvatting en conclusie	13

### Bijlagen

- 1 Onderzocht gecompartmenteerd knalvuurwerk
- 2 Onderzochte watervallen
- 3 Onderzochte overig vuurwerk

## 1. Gecompartimenteerd knalvuurwerk

### 1.1 Algemene informatie

Naast Chinese rollen en Hindoerollen bestaan andere vormen van gecompartmenteerd knalvuurwerk. Deze worden incidenteel gebruikt bij festivals en evenementen.

#### Werking

Het gecompartmenteerde knalvuurwerk moet over het algemeen op de grond worden gelegd waarna de lont moet worden aangestoken.<sup>1</sup> Het vuurwerkartikel 1 uit Bijlage 1 brandt op met een serie kort op elkaar volgende harde knallen. De vuurwerkartikelen 2 en 3 uit Bijlage 1 barsten eerst uit elkaar waarna de compartimenten vrijwel gelijktijdig ontbranden of in een kort salvo.

---

<sup>1</sup> Er zijn ook strengen bekend waarvan de gebruiksaanwijzing aangeeft dat de streng opgehangen moet worden.

## 1.2 Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Gecompartimenteerd knalvuurwerk bevat een sas en is bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Het voldoet hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid van de RNEV 2004 staat dat consumentenvuurwerk moet voldoen aan de in bijlage III van de RNEV 2004 gestelde eisen. Sinds 19 oktober 2006 is (onder meer) bijlage III gewijzigd<sup>2</sup>. Volgens de gewijzigde criteria in bijlage III mag de lading van vuurwerk uit deze categorie uitsluitend bestaan uit:

*“...zwart buskruit tot een gewicht van ten hoogste 2500 gram mits elk compartiment niet meer bevat dan ten hoogste 0,5 gram”.*

### Toetsing criteria

De onderzochte stukken gecompartmenteerd knalvuurwerk uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring voldeden aan de nieuwe criteria voor de massa van de lading per compartiment en voor de massa van de lading van het gehele vuurwerkartikel. Bij de onderzochte exemplaren bestond de lading echter niet uit zwart buskruit maar uit een krachtiger sas, namelijk een pyrotechnisch mengsel van kaliumchloraat, zwavel en aluminium. De onderzochte stukken voldeden derhalve niet aan het criterium voor de samenstelling van de lading uit de RNEV 2004. Er zijn op het NFI geen varianten van deze vuurwerkartikelen bekend die wel aan de criteria voldoen. Het is echter waarschijnlijk dat er gecompartmenteerd knalvuurwerk bestaat dat wel voldoet aan de ladingscriteria van de RNEV 2004. Dit is zonder nader onderzoek niet vast te stellen.

---

<sup>2</sup> Gepubliceerd in staatscourant nr 202 van 17 oktober 2006.

### 1.3 Gevaarsaspecten

Na het afsteken van een stuk gecompartmenteerd knalvuurwerk blijven meestal compartimenten liggen die niet zijn afgegaan, zogenaamde blindgangers of weigeraars. Deze zien er uit als normaal, niet gecompartmenteerd knalvuurwerk (rotjes) en kunnen door voorbijgangers worden opgeraapt en afgestoken. De ontstekvertraging van de lont is bij deze blindgangers zeer kort. Dit kan leiden tot letsel bij personen.

Bij het afsteken van gecompartmenteerd knalvuurwerk kunnen compartimenten met een brandende lont worden weggeslingerd door de explosie van een naastgelegen compartiment. Het weggeslingerde compartiment kan hierdoor tot maximaal 10 meter van de oorspronkelijke afsteekplaats tot ontploffing komen. Dit kan leiden tot letsel bij personen en schade aan goederen.

Bij gecompartmenteerd knalvuurwerk zijn de compartimenten voorzien van een kleiafdichting. Bij het tot ontploffing komen van deze compartimenten wordt deze afdichting weggeschoten, waardoor omstanders kunnen worden geraakt. Hierdoor kan lichamelijk letsel worden veroorzaakt.

## 1.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>3</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen.

Uit de tekst van de defaultlijst blijkt dat als de compartimenten van gecompartmenteerd knalvuurwerk elk minder dan 0,14 g lading bevatten, de gehele rol als 1.4G moet worden geclassificeerd.

De grote compartimenten van vuurwerkartikel 1 uit Bijlage 1 van deze deskundigenverklaring bevatten tussen 0,3 en 0,4 gram lading. De Defaultlijst geeft niet aan hoe het stuk knalvuurwerk in dit geval geclassificeerd moet worden. De vervoersclassificatie zal dus op een andere manier moeten plaatsvinden.

De compartimenten van de vuurwerkartikelen 2 en 3 uit Bijlage 1 bevatten tussen 0,08 en 0,12 gram lading. Deze vuurwerkartikelen kunnen dus als 1.4G worden geclassificeerd.

---

<sup>3</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (Defaultlijst 2004)

## 2. Watervallen

### 2.1 Algemene informatie

Watervallen genereren bij gebruik een vallende vonkenregen. Ze worden gebruikt als theatervuurwerk en bij festivals en evenementen. Het bezit van watervallen is in Nederland verboden voor particulieren.

#### Omschrijving

Een waterval bestaat uit een bundel compartimenten. De compartimenten bestaan uit opgerold papier met een doorsnede van 1 tot 3 cm en een lengte van 15 tot 30 cm. De compartimenten van een waterval zijn aan één zijde aan elkaar verbonden met ijzerdraad en aan de andere zijde met snellont of gebuisd<sup>4</sup> lont. Zie voor de herkenning van watervallen de foto's uit Bijlage 2 van deze deskundigenverklaring.

#### Werking

Voor gebruik moet een waterval enkele meters boven de grond worden opgehangen, waarbij het ijzerdraad moet worden gestrekt. Hierbij ontstaat een snoer van compartimenten die enkele decimeters van elkaar hangen, De onderzijden van de compartimenten zijn met elkaar verbonden door middel van de snellont. Als de lont wordt ontstoken komen de compartimenten vrijwel gelijktijdig tot ontbranding, waarbij een gordijn van vonken uit de compartimenten valt. De duur van het effect verschilt per type waterval.

---

<sup>4</sup> Lont dat omwikkeld is met papier of karton. De brandtijd wordt hierdoor aanmerkelijk versneld zodat men ook wel spreekt van snellont. Het verloop van de verbranding is door de omwikkeling niet goed te zien.

## 2.2 Wettelijke bepalingen

### Vuurwerkbesluit

Watervallen bevatten een sas en zijn bestemd om voor vermakelijkheidsdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

Sinds 19 oktober 2006 is de RNEV 2004 gedeeltelijk gewijzigd. De bepalingen met betrekking tot watervallen zijn echter onveranderd gebleven. Watervallen zijn genoemd in bijlage V van de RNEV 2004, onder KK. De genoemde bijlage V bevat een opsomming van theatervuurwerk. In de toelichting van de RNEV 2004 (staatscourant nr. 36, maandag 23 februari 2004) is over theatervuurwerk de volgende tekst opgenomen: *'Theatervuurwerk is professioneel vuurwerk dat door de Minister van VROM is aangewezen en dat bestemd is voor het teweegbrengen van pyrotechnische speciale effecten met korte publieksafstanden bij evenementen en voorstellingen, zoals in theaters of bij filmproducties.'* En dat: *'het gebruik van theatervuurwerk voorbehouden is aan deskundigen'*. Hieruit valt op te maken dat theatervuurwerk geen toegestaan consumentenvuurwerk is. Een andere reden dat watervallen niet voldoen aan de criteria voor consumentenvuurwerk is de aanwezigheid van de snellont. In artikel 5, lid van de RNEV 2004 wordt gesteld *'De lont is zodanig samengesteld dat het verloop van de ontsteking tot het moment van ontbranding van het consumentenvuurwerk bij voortdurend zichtbaar is'*. Dit is bij snellont niet het geval.

## 2.3 Gevaarsaspecten

Vaak ontbreekt bij watervallen een gebruiksaanwijzing waarbij wordt gewaarschuwd voor de snellont. Als hier geen rekening mee wordt gehouden kan men verrast worden door het korte tijdsbestek tussen het ontsteken van de lont en het optreden van de vonkenregen. Hierbij kunnen ernstige brandwonden optreden.



## 2.4 Classificatie volgens de Defaultlijst 2004

De Defaultlijst van 23 november 2004<sup>5</sup> kan worden gebruikt om de vervoersklasse volgens het “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route” (ADR) vast te stellen. Theatervuurwerk zoals watervallen zijn niet opgenomen in de Defaultlijst. Classificatie zal dus op een andere manier moeten gebeuren.

---

<sup>5</sup> Defaultlijst van 23 november 2004, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk (defaultlijst 2004)

### 3. Overig vuurwerk

#### 3.1 Algemene informatie

De vuurwerk artikelen die in bijlage 3 als 'Overig vuurwerk' zijn opgenomen betreffen vuurwerk dat niet of moeilijk is in te delen in een andere vuurwerkcategorie. Over dit vuurwerk zijn geen algemene uitspraken te doen over de werking, gevaarzetting of classificatie volgens de Defaultlijst 2004.

### 3.2 Wettelijke bepalingen

#### Vuurwerkbesluit

De artikelen die opgenomen zijn in bijlage 3 bevatten een sas en zijn bestemd om voor gemakkelijksdoeleinden tot ontbranding te worden gebracht. Ze voldoen hiermee aan de definitie van vuurwerk uit artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit. Toegestaan consumentenvuurwerk moet krachtens artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit voldoen aan nader te stellen eisen. Deze eisen zijn beschreven in de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004).

#### Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004 (RNEV 2004)

In de RNEV 2004 zijn in bijlagen III en V van de RNEV 2004 respectievelijk categorieën consumentenvuurwerk en theatervuurwerk opgenomen. Vuurwerk dat niet onder een beschrijving van de categorieën in deze bijlagen valt betreft om die reden per definitie geen toegestaan consumentenvuurwerk.

#### 4. Samenvatting en conclusie

Er zijn op het NFI geen varianten van deze vuurwerkartikelen bekend die wel aan de criteria voldoen. Het is echter waarschijnlijk dat er gecompartmenteerd knalvuurwerk bestaat dat wel voldoet aan de ladingscriteria van de RNEV 2004. Dit is zonder nader onderzoek niet vast te stellen.

Classificatie van gecompartmenteerd knalvuurwerk volgens de Defaultlijst 2004 is voor de door het NFI onderzochte vuurwerk slechts mogelijk voor twee typen. In de meeste gevallen zal dit niet mogelijk zijn omdat de gemiddelde massa lading per compartiment boven de in de Defaultlijst genoemde 0,14 gram ligt.

Watervallen zijn genoemd in bijlage V van de RNEV 2004, onder KK. Categorie KK betreft theatervuurwerk. Theatervuurwerk is geen toegestaan consumentenvuurwerk.

Theatervuurwerk zoals watervallen zijn niet opgenomen in de Defaultlijst. Classificatie zal dus op een andere manier moeten gebeuren.

Typen vuurwerk die niet onder een beschrijving van de RNEV 2004 vallen betreffen om die reden geen toegestaan consumentenvuurwerk.

Ondertekening Aldus opgemaakt en getekend.

Plaats Den Haag  
Datum 24 oktober 2008



dr. M. Koeberg

Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzocht gecompartmenteerd knalvuurwerk

Nr 1

Merk onbekend  
 Type T803  
 Compartimenten klein : 205  
 groot : 24  
 Totale lading 25 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden Dit artikel wordt als 3000 shots Chinese rol  
 verhandeld.



Nr 2

Merk Jorge  
 Type JC027, Explosive VI  
 Compartimenten 50  
 Totale lading 5 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden Geen



Nr 3

Merk Jorge  
 Type JC028, Explosive VII  
 Compartimenten 125  
 Totale lading 12 g (1 exemplaar)  
 kaliumchloraat, zwavel, aluminium  
 Bijzonderheden Geen



Nr 4

Merk Choœt, Original Fireworks  
 Type Centipide, artikelnr. AB24  
 Compartimenten 14 (vlinders)  
 Totale lading 10,8 gram (0,8 gram per vlinder) (1 exemplaar)  
 kaliumperchloraat, bariumnitraat, aluminium  
 Bijzonderheden In een streng zijn 14 vlinders aan elkaar  
 verbonden middels een lont. De vlinders hebben  
 een grauwbroune papieren wikkel



Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzocht gecompartmenteerd knalvuurwerk

Nr 5	Ratelband	
Merk	Hong Deng Long, Original Fireworks	
Type	500 pieces cracker, artikelnr, Z24A	
Compartmenten	500	
Totale lading	158 gram (0,3 gram per comp.) (1 exemplaar) kaliumchlooraat, aluminium, zwavel	
Bijzonderheden	De streng is gewikkeld in rood crêpepapier. De compartimenten zijn voorzien van roze-rode wikkel met een wit bloemmotief.	
Nr 6	Ratelband	
Merk	Bonbridge	
Type	China Thunder 100, artikelnr. SCK-FE012-100	
Compartmenten	100	
Totale lading	41 gram (0,4 gram per comp.) (1 exemplaar) kaliumperchlooraat, aluminium, magnalium	
Bijzonderheden	De streng is gewikkeld in rood crêpepapier. De compartimenten zijn voorzien van roze-rode wikkel met een wit bloemmotief.	 

Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzocht gecompartmenteerd knalvuurwerk

Nr 7 Ratelband




Merk Phoenix fireworks  
Type Celebration Z21A, BE/ORI/4360/D  
Compartmenten 249  
Totale lading 138 gram (0,55 gram per comp.) (10  
compartmenten van 1 exemplaar)  
kaliumperchlooraat, aluminium, zwavel  
Bijzonderheden De streng is gewikkeld in rood crêpepapier. De  
compartmenten zijn voorzien van roze-rode  
wikkel met een wit bloemmotief.



Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 1, Onderzocht gecompartmenteerd knalvuurwerk

Nr 8	Streng met vlinders	
Merk	Bonbridge	
Type	Spanish Chain Thunder, SCK-FE004-20	
Compartimenten	20	
Totale lading	17,3 gram (0,9 gram per comp.) (1 exemplaar) kaliumperchloraat, magnalium, aluminium en mogelijk zwavel	
Bijzonderheden	Lengte koker: circa 3,8 cm Buitendiameter koker: circa 1,8 cm  Op de vlinders in de streng zijn o.a een gebruiksaanwijzing in de Nederlandse taal en het artikelnummer SCK-FE004 aangetroffen.	
Nr 8	Streng met vlinders	
Merk	Onbekend	
Type	Streng met vlinders (grouwbruin papier)	
Compartimenten	10 (oorspronkelijk waarschijnlijk 14)	
Totale lading	12,9 gram (0,9 gram per comp.) (1 exemplaar) en uitgaande van 14 compartimenten! kaliumchloraat, zwavel en mogelijk aluminium	
Bijzonderheden	Lengte koker: circa 3,8 cm Buitendiameter koker: circa 1,5 cm  Op de plaatsen waar de vlinders aan de streng zijn vastgezet zijn een goudkleurige clipjes aangetroffen.	



Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 2, Onderzochte watervallen

---

Nr 1

---

Merk Onbekend  
Type Waterval  
Compartimenten 20  
Totale lading 1200 g (1 onderzocht exemplaar)  
bariumnitraat, zwavel, magnalium  
Bijzonderheden Geen



---

Nr 2

---

Merk Onbekend  
Type Waterval  
Compartimenten 20  
Totale lading 1000 g (1 onderzocht exemplaar)  
bariumnitraat, zwavel, magnalium  
Bijzonderheden Geen



Deskundigenverklaring Diverse vuurwerkartikelen

NFI, versie 2, 24 oktober 2008

Bijlage 3, Onderzocht overig vuurwerk

Nr 1

Merk	Weco
Type	Luftpfeifer, BAM-PII-1269
Totale lading	0,7 gram (1 exemplaar) kaliumperchloraat
Bijzonderheden	Kunststof buisje voorzien van een geel etiket, met Duitstalige opdrukken.
	Artikelnummer op de binnenverpakking is '1710'. Artikelnummer op het item is "1708-05".



Nr 2

Merk	Weco
Type	Bengalische Zylinderflamme, artikelnr. 6212-6214
Totale lading	102 gram (gem. van 2 exemplaren) Strontiumnitraat, kaliumchloraat
Bijzonderheden	Lengte van de kartonnen kokers is circa 19 cm. Diameter van de kartonnen kokers is circa 2,5 cm.
	Op de kokers zijn onder andere de BAM nrs. PT1-0408 en PT1-0404 en een gebruiksaanwijzing in diverse talen waaronder de Nederlandse taal aangetroffen.



Nr 3

Merk	Original fireworks
Type	Spring Butterflies W526A large size artikelnr Z107 BE/ORI/4255/D
Totale lading	7,2 gram (gem. van 3 exemplaren) Kaliumperchloraat, bariumnitraat en magnalium
Bijzonderheden	Lengte van de kartonnen kokers is circa 10 cm. Diameter van de kartonnen kokers is circa 2,2 cm. Vleugelspanwijdte circa 15 cm.
	Op de kokers zijn onder andere een gebruiksaanwijzing in de Nederlandse taal aangetroffen.



# Bijlage J

## Modellen voor bestuurlijke sanctiebeschikkingen

### *Aanzeggen bestuursdwang*

Uitreiken aan exploitant en verzenden per post  
AANTEKENEN MET BERICHT VAN ONTVANGST  
<naam en adres>

#### **Onderwerp**

Handhaving Vuurwerkbesluit;  
aanzeggen bestuursdwang

Geachte <naam>,

Bij besluit van <datum>, kenmerk <nr.>, is aan u vergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bestemd tot de opslag van <...kg> consumentenvuurwerk, gelegen aan <adres>. Op deze inrichting zijn de direct werkende regels van het Vuurwerkbesluit, voor zover deze zijn gebaseerd op artikel 8.44 Wet milieubeheer, van toepassing.

Ons college heeft tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de op grond van de Wet milieubeheer geldende voorschriften.

Op <datum controle> hebben door ons college aangewezen toezichthoudende ambtenaren een controlebezoek gebracht aan uw inrichting. Tijdens deze controle is geconstateerd dat er binnen uw inrichting vuurwerk aanwezig is en dat artikel 2.2.2 Vuurwerkbesluit wordt overtreden. Deze overtreding heeft betrekking op het volgende:

- 
- 
- 
- 

Gezien deze constatering(en) gaan wij thans over tot het aanzeggen van bestuursdwang. Dit betekent dat wij, indien wij na het verstrijken van onderstaande begunstigingstermijn constateren dat de overtredingen nog voortduren, over zullen gaan tot zodanig feitelijk handelen dat de genoemde overtreding(en) worden beëindigd. De kosten hiervan zullen wij op u verhalen. Deze bevoegdheid ontleen wij aan de artikelen 122 Provinciewet en 5:21 e.v. Algemene wet bestuursrecht. Gelet op de vereiste spoed hebben wij, met toepassing van artikel 4.11 Algemene wet bestuursrecht, u niet in de gelegenheid gesteld vooraf uw zienswijze kenbaar te maken.

Wij dragen u op om vóór <datum en uur> genoemde overtredingen te beëindigen en beëindigd te houden. <eventueel uitsplitsen per overtreding>

Wij wijzen erop dat politie en justitie een eigen bevoegdheid hebben tegen deze overtredingen strafrechtelijk op te treden.

Indien u nog vragen heeft over deze beschikking dan kunt u contact opnemen met <naam>, bereikbaar onder <telnr.>.

Gedeputeerde Staten van <provincie>,

namens deze,

### **Rechtsbescherming**

Tegen dit besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de datum van bekendmaking daarvan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van ...., <adres> .

Degene die gebruik maakt van de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar kan op grond van artikel 8:81 van de Awb een voorlopige voorziening vragen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## Dwangsombeschikking

<naam en adres>

### Onderwerp

Dwangsombeschikking

Op <datum> heeft de heer <naam>, door ons aangewezen als toezichthouder milieu, aan uw inrichting te <vestigingsplaats of volledig adres inrichting> een bezoek gebracht. Doel van dit controlebezoek was om vast te stellen of door u uitvoering is gegeven aan het gestelde in onze handhavingswaarschuwing van <datum en kenmerk hawa>. Tijdens het bezoek is gesproken met <naam contactpersoon bedrijf>.

### Besluit (als je het besluit vooraan wilt zetten)

Naar aanleiding van ons voornemen en de reactie ..., hebben wij besloten u <kort het besluit omschrijven>

### Bevindingen van onze toezichthouder

Onze toezichthouder heeft vastgesteld dat u niet heeft voldaan aan ons verzoek om een einde te maken aan de overtredingen. Geconstateerd is dat u <exact aangeven wat er precies is geconstateerd bij het bezoek.>

### Zienswijze

Naar aanleiding van deze bevindingen bent u bij brief van <datum en kenmerk brief > om een zienswijze gevraagd met betrekking tot het voornemen om u een bestuurlijke sanctie op te leggen.

<Alternatief: Tijdens bovengenoemd controlebezoek bent u door de toezichthouder in de gelegenheid gesteld uw zienswijze te geven met betrekking tot de geconstateerde overtredingen en de mogelijke reactie van ons college.>

Uw zienswijze houdt kort samengevat het volgende in. <vervolgens samenvatting zienswijze weergeven, indien geen zienswijze is gegeven vermelden dat 'u heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt'. Ook aangeven wat wij van die zienswijze vinden.>

### Dwangsom

Gelet op het voorgaande vinden wij het noodzakelijk u ter zake van de geconstateerde overtredingen een last onder dwangsom op te leggen. Gezien de aard en ernst van de overtreding leggen wij u op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een dwangsom op van € <bedrag>, <keuze maken uit>

- 1 voor elke dag/week/maand dat door u niet wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift <vergunningvoorschrift noemen> van de aan u verleende milieuvergunning. <eventueel aangeven wat dit precies voor bedrijf betekent, m.a.w. de 'last onder dwangsom' nader omschrijven.>
- 2 voor elke overtreding van het gestelde in voorschrift <vergunningvoorschrift noemen> van de aan u verleende milieuvergunning. <eventueel aangeven wat dit precies voor het bedrijf betekent, m.a.w. de 'last onder dwangsom' nader omschrijven.>

Het maximumbedrag waarboven geen dwangsom meer kan worden verbeurd wordt door ons bepaald op € <bedrag>.

**Begunstigingstermijn**

Op grond van artikel 5:32 lid 5 van de Algemene wet bestuursrecht stellen wij u in de gelegenheid om binnen <termijn geven> na de inwerkingtreding van deze dwangsom-beschikking de overtreding alsnog ongedaan te maken. Gedurende deze termijn verbeurt u de dwangsom nog niet.

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag van verzending, die in het briefhoofd is vermeld.

**Conclusie**

<conclusie kort samengevat>. Daarom hebben wij besloten tot hetgeen hiervoor staat vermeld onder 'Besluit'.

Conform de afspraken die wij hebben gemaakt in het kader van de handhavingssamenwerking is een afschrift van deze brief gezonden aan het regionale milieuteam van de politie, de Officier van Justitie van het Functioneel Parket (handhavingseenheid <...>), de VROM-Inspectie regio <...> en burgemeester en wethouders van de plaats waar uw inrichting is gevestigd.

In verband met de aard van de overtredingen is eveneens een afschrift gezonden aan waterschap, brandweer, Arbeidsinspectie, of anderen.

Gedeputeerde Staten van <provincie>,

voorzitter,

secretaris,

N.B.

Binnen 6 weken ingaand op de dag na de datum van verzending van het bijgaande besluit, kunt u daartegen een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van <provincie + afdeling + adres + telefoonnummer>.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Indien onverwijlde spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage (telefoonnummer 070 426 42 51). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

## Bestuursdwangbeschikking

<naam en adres>

### Onderwerp

Bestuursdwangbeschikking

Op <datum> heeft de heer <naam>, door ons aangewezen als toezichthouder milieu, aan uw inrichting te <vestigingsplaats of volledig adres inrichting> een bezoek gebracht. Doel van dit controlebezoek was om vast te stellen of door u uitvoering is gegeven aan het gestelde in onze handhavingswaarschuwing van <datum en kenmerk hawa>. Tijdens het bezoek is gesproken met <naam contactpersoon bedrijf>.

### Besluit (als je het besluit vooraan wilt zetten)

Naar aanleiding van ons voornemen en de reactie ..., hebben wij besloten u <kort het besluit omschrijven>

### Bevindingen van onze toezichthouder

Onze toezichthouder heeft vastgesteld dat u niet heeft voldaan aan ons verzoek om een einde te maken aan de overtredingen. Geconstateerd is dat u <exact aangeven wat er precies is geconstateerd bij het bezoek.>

### Zienswijze

Naar aanleiding van deze bevindingen bent u bij brief van <datum en kenmerk brief> om een zienswijze gevraagd met betrekking tot het voornemen om u een bestuurlijke sanctie op te leggen.

<Alternatief: Tijdens bovengenoemd controlebezoek bent u door de toezichthouder in de gelegenheid gesteld uw zienswijze te geven met betrekking tot de geconstateerde overtredingen en de mogelijke reactie van ons college.>

Uw zienswijze houdt kort samengevat het volgende in. <vervolgens samenvatting zienswijze weergeven, indien geen zienswijze is gegeven vermelden dat 'u heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt'. Ook aangeven wat wij van die zienswijze vinden.>

### Conclusie

Nu de hierboven genoemde overtreding nog steeds voortduurt en u geen gevolg hebt gegeven aan het gestelde in onze waarschuwing, zien wij ons genoodzaakt tot het toepassen van een bestuursrechtelijke sanctie.

<motivering zomogelijk nader aanvullen per geval>

### Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht en artikel 122 van de Provinciewet hebben wij besloten u gelasten om binnen <termijn stellen> na de verzenddatum van deze brief een einde te maken aan de overtreding van <vergunningvoorschrift en/of wettelijke bepaling>. Hiertoe dient u <maatregelen omschrijven die overtreder moet nemen om daadwerkelijke toepassing van een bestuursdwangactie te voorkomen>.

(bij meerdere lastgevingen na het woord 'gelasten' nieuwe regel beginnen en verschillende lasten nummeren)

Indien u hieraan binnen de gestelde termijn geen gevolg geeft zullen wij op uw kosten de overtreding beëindigen en de maatregelen nemen zoals hiervoor omschreven.

### **Conclusie**

<conclusie kort samengevat>. Daarom hebben wij besloten tot hetgeen hiervoor staat vermeld onder 'Besluit'.

Conform de afspraken die wij hebben gemaakt in het kader van de handhavingssamenwerking is een afschrift van deze brief gezonden aan het regionale milieuteam van de politie, de Officier van Justitie van het Functioneel Parket (handhavingseenheid <...>), de VROM-Inspectie regio <...> en burgemeester en wethouders van de plaats waar uw inrichting is gevestigd.

In verband met de aard van de overtredingen is eveneens een afschrift gezonden aan brandweer, Arbeidsinspectie, of anderen.

Gedeputeerde Staten van <provincie>,

voorzitter,

secretaris,

N.B.

Binnen 6 weken ingaand op de dag na de datum van verzending van het bijgaande besluit, kunt u daartegen een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van <provincie + afdeling + adres + telefoonnummer>.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a de naam en het adres van de indiener;
- b de dagtekening;
- c een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d de gronden van het bezwaar.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Indien onverwijlde spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage (telefoonnummer 070 426 42 51). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.



# Bijlage K

## Aanmeldingsformulier inbeslaggenomen vuurwerk

<b>Aanmeldingsformulier in beslag genomen vuurwerk</b>		Versie Datum	1.0
<b>Fax Domeinen Roerende Zaken te Veldhoven/Ulicoten 040-2679951</b>		Datum aanmelding : ...	Tijdstip : ...
Dit blok dient te worden gevuld door Domeinen RZ (stempel datum ontvangst):			
<b>Gegevens Parket</b>		<b>Gegevens Aanmeldende Instantie</b>	
Parketnummer:..... PLcode+Mutatie/registratie nr.:..... Parket:..... Naam OvJ:..... Postcode + plaats:.....		Opsporingsinstantie : ... Contactpersoon : ... Adres : ... Postcode + plaats : ... Ophaal adres : ... Postcode + plaats : ... Telefoonnr. : ... Mobiel tel.nr : ... Fax nr. : ...	
<b>Extra informatie inzake inbeslagname:</b> <input type="checkbox"/> In beslag genomen bij particulier <input type="checkbox"/> In beslag genomen bij bedrijf (ingeschreven KvK) Reden: 0 vuurwerk voldoet niet aan eisen van Rnev 2004 0 anders:.....  <b>Bij partij vuurwerk zwaarder dan 250 kg:</b> Partij voldoet <b>wel</b> aan de eisen Regels nadere eisen vuurwerk 2004 en is <b>zwaarder</b> dan 250 kg. <b>Toestemming</b> voor inbeslagneming van Openbaar Ministerie : Ja / Nee (buiten kantooruren: piket OvJ 06-48135267)		<input type="checkbox"/> <b>Functioneel Parket te Den Haag is kopie van dit aanmeldingsformulier per fax gestuurd. Faxnummer 070-3023266 t.n.v. Jolanda van Beuningen.</b>  <input type="checkbox"/> <b>Ondertekende afstandsverklaring(en) is/zijn bij de partij(en) gevoegd.</b>	
Onderstaande (opsporings)ambtenaar verklaart dit formulier juist te hebben ingevuld (voorletters, voorvoegsels, naam): .....			
<b>Belangrijke informatie voor Domeinen/Transporteur (bijv. bereikbaarheid ophaallocatie, vuurwerk -deels- beschadigd, zelf gemaakt vuurwerk):</b> .....			
<b>Monstername/Inventarisatie/ Onderzoek noodzakelijk? Onderzoek uitgevoerd?</b>	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee	<b>Monster: Bewaren als monster?</b>	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee
<b>Aanvullende informatie:</b>	<input type="checkbox"/> opsporingsonderzoek afgerond		
<b>Verpakking</b>	<b>Klasse</b>	<b>Aantal colli/dozen</b>	<b>Bruto gewicht na weging</b>
UN.0333	1.1 G		...KG
UN.0334	1.2 G		...KG
UN.0335	1.3 G		...KG
UN.0336	1.4 G		...KG
UN.0337	1.4 S		...KG
Noodseinmiddelen UN ..... (invullen)	.....(invullen)		...KG
<b>Totale Partij</b>			...KG
<b>Totale Partij Aantal Pallets</b>	...Stuks		

Aanmeldingsformulier in beslag genomen vuurwerk	Versie 1.0 Datum
<b>VUURWERK EN NOODSEINMIDDELEN KUNNEN NIET SAMEN OP ÉÉN AANMELDINGSFORMULIER WORDEN AANGEMELD.</b>	
<b>Deze aanmelding wordt alleen in behandeling genomen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dit aanmeldingsformulier dient <b>volledig</b> te zijn ingevuld;</li> <li>- Indien <b>geen</b> ondertekende afstandsverklaring is bijgevoegd, dient bij dit aanmeldingsformulier een fotokopie van de kennisgeving van inbeslagname (KVI) te worden gevoegd;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Een kopie van dit aanmeldingsformulier dient te worden gefaxt naar het functioneel parket te Den Haag, 070-3023266 t.n.v. Jolanda van Beuningen;</li> <li>- Het op deze aanmelding vermelde vuurwerk is verpakt overeenkomstig de <b>Wet vervoer gevaarlijke stoffen</b>.</li> </ul>	
<p>Indien bij ophalen van de partij vuurwerk blijkt dat de verpakking <b>niet</b> voldoet aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR regelgeving) zal de vervoerder het aangeboden vuurwerk niet meenemen. De kosten die de vervoerder dan heeft gemaakt zullen in rekening worden gebracht bij de aanleverende instantie.</p>	

# Bijlage L

## Protocol opslag en transport inbeslaggenomen vuurwerk voor de politie

### **In opdracht van**

Stuurgroep Landelijk Beslaghuis

### **Protocol 2005**

#### **aangepast op 21 oktober 2008 door**

- A.J. Nieuwdorp, sector Kennisadvisering Politieacademie
- A. van Meurs, Domeinen Roerende Zaken
- A.P.A Sijs, vts politie Nederland

### **Vaststelling procedure politie**

30 augustus 2007 Expertgroep milieu

### **Verspreiding protocol politie**

Via VTS namens Portefeuillehouder Milieu en Portefeuillehouder Beheer

Apeldoorn, 21 oktober 2008

## Inhoudsopgave

<u>Inleiding</u>	389
<u>Afkadering</u>	389
<u>Begrippen gebruik</u>	389
<u>Onderliggende stukken</u>	389
<u>Uitgangspunten</u>	389
<u>Afspraken met Domeinen</u>	390
<u>Afspraken met OM</u>	390
<u>Inbeslagneming andere instantie dan politie</u>	390
<u>Communicatie binnen regio</u>	390
<u>Communicatie extern</u>	391
<u>Deskundigheid binnen politie</u>	391
<u>Aantreffen en inbeslagneming</u>	391
<u>Transport politie</u>	392
<u>Opslag bij politie</u>	392
<u>Brandwerende kasten op politiebureaus</u>	393
<u>Regionale opslagvoorziening</u>	393
<u>Tijdelijke nederleggen in afwachting van transport</u>	394
<u>Indelen en behandeling vuurwerk ivm vervoer/opslag</u>	394
<u>PROCESBESCHRIJVING AFVOER TIJDENS KANTOORUREN</u>	395
<u>PROCESBESCHRIJVING AFVOER BUITEN KANTOORUREN</u>	398
<u>Aandachtspunten met betrekking tot opsporing</u>	399
<u>Behandeling inbeslaggenomen vuurwerk voordat afvoer naar locatie Domeinen plaatsvindt</u>	399
<u>Telefoonlijst</u>	402
<u>Bijlagen</u>	404
<u>Bijlage 1 Afspraken met Domeinen</u>	405
<u>Bijlage 2 Afspraken met het OM</u>	406
<u>Bijlage 3 Toetsing vuurwerk aan de Regeling Nadere Eisen Vuurwerk (RNEV 2004) en de Defaultlijst</u>	408
<u>Bijlage 4 Modellen stickers 'monster' en 'contramonster'</u>	409
<u>Bijlage 5 Aanmeldingsformulier Domeinen</u>	410
<u>Bijlage 6 Verpakkingsinstructie inbeslaggenomen vuurwerk</u>	411
<u>Bijlage 7 Algemene machtiging deponering en vernietiging</u>	413
<u>Bijlage 8 Voorbeeld verpakkingsetiket</u>	414
<u>Bijlage 9 Voorbeeld vervoersdocument</u>	415

## Inleiding

Opslag, registratie, transport, indeling in gevarenklasse en verdere afhandeling van inbeslaggenomen vuurwerk is reeds meerdere jaren een probleem. Doordat er niet éénduidig door de politieregio's werd gehandeld ontstonden in de verdere keten van verwijdering van het vuurwerk problemen met de hiervoor genoemde onderwerpen. Vanuit de stuurgroep Landelijk beslaghuis wordt richting gegeven aan hoe er met inbeslaggenomen voorwerpen gehandeld dient te worden. Inbeslaggenomen vuurwerk is daar een onderdeel van. Met Domeinen-Roerende Zaken, het Openbaar ministerie en de politieregio's zijn afspraken gemaakt op welke wijze te handelen met de opslag, registratie en overdracht aan Domeinen van inbeslaggenomen vuurwerk. Dit protocol is daarvan een uitwerking voor de politieregio's en kan gezien worden als een model werkinstructie voor de politie welke in de plaats treedt voor alle voorgaande individuele afspraken met Domeinen of vervoerders. Met Domeinen of vervoerders kunnen derhalve geen regio-specifieke afspraken meer worden gemaakt. Andere inslagnemende organisaties, bijvoorbeeld Koninklijke Marechaussee, dienen tevens zoveel mogelijk dit protocol te volgen.

## Afkadering

Dit protocol betreft een algemene richtlijn betreffende de opslag, registratie en overdracht van inbeslaggenomen vuurwerk aan Domeinen Roerende Zaken. Dit protocol voorziet niet in richtlijnen en opsporingsbevoegdheden betreffende bij vuurwerkonderzoeken. In het Handhavingsdocument vuurwerk 2005 wordt hier op ingegaan. Wel zal dit protocol aandacht besteden aan handelingen die verricht moeten worden voor het verkrijgen van informatie voor een goed opsporingsonderzoek.

Dit protocol gaat uit van enkele uitgangspunten welke door betrokken partijen binnen de stuurgroep Landelijk Beslaghuis zijn overeengekomen. Naast deze afspraken zullen per regio nog interne detail afspraken gemaakt moeten worden om aan de uitgangspunten te kunnen voldoen. Deze afspraken zullen dan ook op regioniveau gemaakt moeten worden.

## Begrippen gebruik

Voor de opslag van in beslaggenomen vuurwerk op politiebureaus in daarvoor bestemde kasten moet het Activiteitenbesluit gevolgd worden. Artikel 4.9 tweede lid van dit besluit voorziet daarin. In de toelichting van dit artikel wordt nader omschreven welk vuurwerk in deze kasten mag worden opgeslagen:

*Hierbij wordt ervan uitgegaan dat het in beslaggenomen vuurwerk gevaarseigenschappen heeft die overeenkomen met klasse 1.4. Wanneer vuurwerk in beslaggenomen wordt dat klaarblijkelijk voor professioneel gebruik bestemd is of vuurwerk dat zelf gefabriceerd is, is tijdelijke opslag binnen politiebureaus niet toegestaan.*

Verder wordt in het Activiteitenbesluit aangegeven dat opslag van in beslaggenomen vuurwerk met aan consumentenvuurwerk vergelijkbare eigenschappen op politiebureaus van meer dan 25 kg vergunningsplichtig is.

Dit naast elkaar geeft ruimte om naast toegestaan consumentenvuurwerk dat voldoet aan artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit ook niet toegestaan consumentenvuurwerk in de kasten op te slaan, daar men spreekt over aan consumentenvuurwerk vergelijkbare eigenschappen. De beoordeling hiervan vereist deskundigheid en bij twijfel zal dan ook een deskundige geraadpleegd moeten worden of opslag in kasten toegestaan in betreffende geval is.

## Onderliggende stukken

Bij de totstandkoming van dit protocol is gebruik gemaakt van de navolgende stukken:

- Evaluatie Pilot inbeslaggenomen vuurwerk regio Brabant (2004–2005)
- Regionale richtlijn 2004 Brabant noord
- Logistieke Optimalisatie Inbeslaggenomen Vuurwerk Ministerie van Financiën
- Opslag en afvoer Gelderland zuid
- Verslag Stuurgroep Landelijk beslaghuis.
- Rapport Optimalisatie ketenbeheer inbeslaggenomen vuurwerk, september 2003.
- Rapport VROM-inspectie 'Politie in de slag met vuurwerk', 25 september 2007

## Uitgangspunten

Binnen de stuurgroep Landelijk Beslaghuis zijn tussen betrokken partijen, politie, Openbaar ministerie en Domeinen Roerende Zaken,

afspraken gemaakt over de opslagmogelijkheid van in beslaggenomen vuurwerk op politiebureaus en de overdracht van dit vuurwerk aan Domeinen.

De kern van deze afspraken betreft dat binnen de politieregio's op elk bureau, dan wel op meerdere bureaus een kast is geplaatst welke voldoet aan de CPR cq. PGS 15.1 richtlijnen voor tijdelijke opslag van gevarenklasse 1.4 vuurwerk met een maximum hoeveelheid van 25 kilogram zoals beschreven in artikel 4.9 lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Naast deze opslag heeft elke politieregio een vergunde opslagvoorziening (bufferbewaarpplaats) van ten hoogste 250 kg voor gevarenklasse 1.4 vuurwerk en ten hoogste 25 kg voor de gevarenklasse 1.3 (mits vergund door bevoegd gezag). Volgens het rapport Logistieke Optimalisatie Inbeslaggenomen Vuurwerk van het Ministerie van Financiën, is voor de inrichting van een opslagvoorziening samenwerking tussen enkele met name genoemde politieregio's mogelijk.

Door het bevoegde gezag, de provincie, zijn hiervoor standaard voorschriften opgesteld. Binnen het kader van deze voorschriften is het mogelijk om in deze opslagvoorziening handelingen te verrichten die gericht zijn op het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk, het indelen in gevarenklassen en herverpakken van het inbeslaggenomen vuurwerk.

Ander in beslaggenomen vuurwerk dan van gevarenklassen 1.4 tot 250 kg of/en 1.3 tot 25 kg (mits vergund), zal na aanmelding bij Domeinen binnen 6 uren worden opgehaald en worden vervoerd naar een locatie van de dienst Domeinen. Het voor transport aangeboden vuurwerk zal 'ADR-conform' moeten worden geclassificeerd en verpakt. en voorzien zijn van een uniek nummer: de PL-code plus het BPS/X-pol of Genesys nummer.

Door Domeinen is een verpakkingsinstructie opgesteld. Zie hiervoor bijlage 6.

Door het Openbaar ministerie is een doorlopende algemene machtiging voor deponeren aan de politie en voor de directe vernietiging van partijen in beslaggenomen vuurwerk aan Domeinen. Zie hiervoor bijlage 7.

Opdrachten voor afhalen van in beslaggenomen vuurwerk aan de transporteur zijn voorbehouden aan de dienst Domeinen.

Daar waarin deze instructie wordt gesproken over gewichten, dan wordt hiermee het bruto gewicht bedoeld.

## Afspraken met Domeinen

Met de dienst Domeinen zijn de afspraken gemaakt, die van groot belang zijn voor het logistieke proces m.b.t. het ophalen van in beslaggenomen vuurwerk en de opsporingshandelingen die nog eventueel gepleegd moeten worden. Deze afspraken zijn in de bijlage 1 'Afspraken met Domeinen' terug te vinden.

## Afspraken met OM

Met het Functioneel parket (Fp) zijn afspraken gemaakt die onder andere betrekking hebben op de machtigingen voor deponeren en vernietigen, het melden aan het Fp, de beslissingen door het Fp en de kosten welke gemaakt worden bij het transport van in beslaggenomen vuurwerk. Deze afspraken zijn te vinden in de bijlage 2 'Afspraken met het OM'.

## Inbeslagneming andere instantie dan politie

In gevallen waarin een andere instantie dan de politie vuurwerk in beslag neemt of voornemens is dit te doen, neemt zij contact op met het regiokorps in wiens werkgebied het zich afspeelt. Afhankelijk van die instantie worden afspraken gemaakt over het overnemen van het opsporingsonderzoek, dan wel ondersteuning bij de afhandeling van het in beslaggenomen vuurwerk. Uitgangspunt is dat de regiopolitie niet het gehele afhandelings proces van die in beslagnemende instantie overneemt doch alleen als intermediair optreedt. De verantwoordelijkheid van de juiste afhandeling van het in beslaggenomen vuurwerk blijft bij de in beslagnemende instantie.

## Communicatie binnen regio

Uit de evaluatie van de eerder aangehaalde pilot binnen de Brabantse regio's is gebleken dat wanneer er in het begin van de keten zaken niet goed worden opgepakt dit in de gehele keten problemen kan veroorzaken. Zo zal het niet goed toekennen van een uniek nummer aan een partij in beslaggeno-

men vuurwerk, problemen veroorzaken bij de afvoer, opslag te Ulicoten, terugvinden van de partij en verdere verwerking van dit vuurwerk. Van belang is dat partijen per inbeslagname herkenbaar zijn aan het toegekende unieke nummer. Een reden van het niet handelen overeenkomstig gemaakte afspraken, bleek vaak te liggen in het onvoldoende en niet op tijd communiceren naar de achterban. Het is dan ook aan te bevelen in een vroegtijdig stadium het proces van opslag en afvoer van in beslaggenomen vuurwerk met de partners te bevestigen en te communiceren naar de achterban. Als advies wordt gegeven de maand september hiervoor te gebruiken.

## Communicatie extern

Tijdens het vuurwerkseizoen wordt door de media gevraagd naar informatie op het gebied van de vuurwerkhandhaving. Indien het regionale cijfers betreft wordt aangesloten bij de communicatieprotocollen van de betreffende regio. Indien het om landelijke cijfers gaat wordt de communicatie verricht door het LMIP. Voordat landelijke cijfers naar buiten worden gebracht zal door het LMIP eerst overlegd worden met de dienst Domeinen betreffende de concrete aantallen vuurwerk dat te Ulicoten gedeponeerd is.

## Deskundigheid binnen politie

Voor de indeling van in beslaggenomen vuurwerk in gevarenklassen is deskundigheid vereist. Deze indeling van in beslaggenomen vuurwerk is belangrijk om te kunnen bepalen welke gevaarszetting bij dat vuurwerk aanwezig is (veiligheid werknemers) en het kunnen bepalen of dat vuurwerk overeenkomstig de regelgeving op politiebureaus kan worden opgeslagen dan wel direct moet worden afgevoerd naar een opslaglocatie van de dienst Domeinen. Voorts is de indeling bepalend voor het verpakkingsmateriaal dat moet worden gebruikt tijdens het transport naar een opslaglocatie van de dienst Domeinen. De indeling van het in beslaggenomen vuurwerk in gevaarscategorieën is tevens van belang om overeenkomstig de afspraken met de dienst Domeinen te gaan handelen. De behandeling en afhandeling van in beslaggenomen vuurwerk vereisen dus meer dan alleen basiskennis over vuurwerk. Het is daarom van belang deskundigheid van clas-

sificatie en afhandeling binnen de politieregio te organiseren en te borgen bij de regionale milieuteams dan wel binnen de afdeling beheer/Facility Management van een betreffende regio. Voor de afhandeling van het in beslaggenomen vuurwerk worden binnen elke regio deskundige personen aangewezen, welke tevens de contactpersonen zijn voor de dienst Domeinen.

In voorkomende gevallen kan gebruik worden gemaakt van de expertise die beschikbaar is bij de Vliegende brigade vuurwerk.

## Aantreffen en inbeslagneming

Inbeslagneming van vuurwerk kan op twee manieren geschieden, t.w. geplande en niet geplande inbeslagnemingen. Bij geplande inbeslagnemingen wordt uiterlijk 24 uur voor de inbeslagneming Domeinen-Roerende Zaken te Veldhoven met een fax tijdens kantooruren in kennis gesteld (faxnummer 040-2679951.) In deze fax worden de relevante informatie vermeld zoals: plaats, tijdstip, geschatte hoeveelheid, gevarenklasse, etc. Domeinen zorgt voor directe afvoer na de inbeslagneming.

Bij niet geplande inbeslagnemingen wordt zoveel mogelijk de opslagvoorzieningen bij de politie gebruikt, de 25 kg kasten CPR 15.1 en de opslagvoorziening van maximaal 250 kg. Indien het in beslaggenomen vuurwerk gezien de gevarenklasse (anders dan gevarenklasse 1.4 en 1.3 (tot een maximum van 25 kg indien vergund) of de hoeveelheid in beslaggenomen vuurwerk niet in een opslagvoorziening van de politie kan worden opgeslagen, dan wordt de dienst Domeinen daarvan binnen 12 uren na inbeslagneming in kennis gesteld. Aan de dienst Domeinen moet het concrete gewicht van de partij in beslaggenomen vuurwerk worden doorgegeven (middels het Aanmeldformulier) in verband met de opdracht aan de transporteur. Voor het bepalen van het gewicht is het noodzakelijk dat er binnen de politieregio's hiervoor weegschalen beschikbaar zijn. Tevens is het concrete gewicht van de partij vuurwerk belangrijk bij de strafrechtelijke bewijsvoering en een voorwaarde voor de transporteur om de partij te mogen vervoeren.

Domeinen controleert bij ontvangst het gewicht. Dit is de basis voor eventuele teruggave of vergoeding van het inmiddels vernietigde vuurwerk.

De dienst Domeinen zorgt er voor dat het in beslaggenomen vuurwerk binnen 6 uren na



ontvangst van het volledig ingevulde aanmeldingsformulier 'Aanmeldingsformulier vuurwerk' wordt opgehaald.

## Transport politie

Het transport van inbeslaggenomen vuurwerk van de plaats van inbeslagneming naar de plaats van opslag, geschiedt door de politie zelf. Door het ministerie van Verkeer en Waterstaat is op 22 november 2007 hiervoor aan de politie ontheffing verleend. Zie voor deze ontheffing het PKN onder regelgeving. Aan deze ontheffing zijn de navolgende voorschriften verbonden:

- 1 Het in beslag genomen vuurwerk deugdelijk is verpakt of bewaard en;
- 2 De vervoerhandelingen met de vereiste behoedzaamheid te geschieden;
- 3 Deze beschikking is uitsluitend geldig voor het vervoer van voornoemd inbeslag genomen vuurwerk over Nederlands grondgebied en mag alleen plaatsvinden van diverse plaatsen van inbeslagname naar tijdelijke bewaarplaatsen en locaties van bewaring;
- 4 Indien één of meer van de aan deze beschikking verbonden voorschriften niet wordt nageleefd, wordt de beschikkinghouder geacht in strijd te hebben gehandeld met het bepaalde in artikel 10 van de Wet vervoer gevaarlijk stoffen;
- 5 Ieder incident met betrekking tot het vervoer onder deze ontheffing moet onverwijld worden gemeld aan de Unit Informatiecentrum van de Inspectie Verkeer en Waterstaat, telefoonnummer 088-4890000 of faxnummer 070-4562424;
- 6 Deze beschikking treedt direct in werking op de datum van ondertekening en geldt, behoudens eerdere intrekking, bijvoorbeeld door eerder genoemde inkadering, tot en met 31 maart 2009.

Naast deze voorwaarden is het te adviseren dat:

- Het in beslaggenomen vuurwerk zoveel mogelijk in de originele transportverpakking wordt gelaten (UN-goedgekeurde verpakking)
- Op elk bureau UN-dozen aanwezig zijn
- Los vuurwerk verpakt wordt in deze UN-dozen
- Zoveel mogelijk gevaarsetiketten op de verpakkingen worden geplakt.
- Geen GSM's in nabijheid van vuurwerk te gebruiken (kans op vonkvorming).

## Opslag bij politie

Binnen de politieregio's kan in beslaggenomen 1.4 vuurwerk op de bureaus worden opgeslagen in brandwerende kasten welke voldoen aan de CPR 15.1/PGS richtlijnen. Volgens het Activiteitenbesluit wordt het toegestaan in dergelijke kasten maximaal 25 kg in beslaggenomen vuurwerk op te slaan *dat naar alle waarschijnlijkheid vergelijkbare effecten tijdens het functioneren heeft als consumentenvuurwerk dat voldoet aan de ingevolge artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit gestelde eisen*. Dergelijk vuurwerk wordt over het algemeen ingedeeld in gevarenklasse 1.4.

Naast deze opslagmogelijkheid beschikt elke politieregio of samenwerkingsverband van regio's over een vergunde opslagvoorziening van 250 kg in beslaggenomen vuurwerk van de gevarenklasse 1.4 en indien vergund over opslagvoorziening van de gevarenklasse 1.3 tot 25 kg. Het bevoegde gezag, de provincie, heeft voor deze opslagen standaard voorschriften opgesteld, welke kunnen worden opgenomen in de te verlenen vergunning.

Als de 25 kg. grens voor de kasten is bereikt, wordt het in beslaggenomen vuurwerk naar de daarvoor bestemde voorziening voor de opslag van 250 kg overgebracht. De politieregio zorgt zelf voor vervoer naar de opslagvoorziening tot 250 kg.

In beslaggenomen vuurwerk van de gevarenklasse 1.4 wordt voor ten hoogste 14 dagen in de 250 kg opslag bewaard. Om te zorgen dat het gevarenklasse 1.4 vuurwerk binnen de 14 dagen wordt afgehaald en niet de 250 kg. grens overschrijdt, is het van belang om de dienst Domeinen tijdig te informeren over de inbeslagneming. Dit dient te gebeuren binnen 5 dagen na inbeslagneming (conform afspraken Landelijk Beslaghuis) middels het standaard aanmeldformulier 'Aanmeldingsformulier vuurwerk' Zie bijlage 5. Dit formulier dient volledig ingevuld naar Domeinen Veldhoven gefaxed te worden (040-2679951) of gemaild naar [vuurwerk@domeinen.org](mailto:vuurwerk@domeinen.org).

Vuurwerk dat behoort tot massa-explosief of daarmee vergelijkbaar vuurwerk (d.w.z. al het vuurwerk van gevarenklassen 1.1, 1.2), wordt niet op politiebureaus opgeslagen maar wordt gehandeld volgens het gestelde onder 'Aantreffen en in beslagneming'.



## Brandwerende kasten op politiebureaus

Voor tijdelijke opslag van in beslaggenomen vuurwerk van gevarenklasse 1.4 zijn op politiebureaus brandwerende kasten geplaatst welke voldoen aan de eisen van de richtlijnen CPR 15.1/ PGS richtlijnen (CPR 15.1 voor kasten geplaatst voor 1 januari 2006 en PGS 15 voor kasten geplaatst na 1 januari 2006). Voor een goed beheer betreffende opslag en afvoer van het in beslaggenomen vuurwerk, wordt geadviseerd de navolgende aandachtspunten op lokaalniveau nader uit te werken en in te voeren:

- Het vuurwerk mag uitsluitend zijn verpakt in UN toegelaten verpakking. Zorg dus tijdig voor voldoende UN-verpakkingsmateriaal
- Voordat het vuurwerk in de kast wordt opgeslagen wordt het vuurwerk van informatie voorzien zodat er een uniek nummer aan gekoppeld kan worden
- Er vindt een registratie in een logboek plaats met de volgende informatie:
  - door wie is het vuurwerk in beslaggenomen
  - wat voor vuurwerk betreft het
  - hoeveel vuurwerk betreft het
  - wanneer is het vuurwerk naar een regionale opslag gegaan of overgebracht naar Domeinen
- Het logboek is zichtbaar aanwezig bij de brandwerende kast
- Er is per bureau één deskundig persoon verantwoordelijk voor de opslag en afvoer van het in beslaggenomen vuurwerk.

Het plaatsen van de kasten zal zorgvuldig moeten gebeuren. De navolgende aanbevelingen kunnen worden gedaan:

- Maximaal 1 kast per 50 m<sup>2</sup>
- Kast niet gebruiken ter afscherming van ruimten
- Niet binnen 1 meter afstand van deuren of andere ontsnappingsmogelijkheden (bv ramen) plaatsen
- Niet in een vluchtweg (gang, trappenhuis, e.d.) plaatsen welke ook dienst doet als vluchtweg
- Niet in gangen of zichtveld plaatsen van gevoelige objecten binnen politiebureau zoals cellen, ophoudkamers en publieke ruimten.

Enkele opmerkingen in relatie met veiligheid:

- De PGS 15 sluit opslag van ontplofbare stoffen en voorwerpen (ADR klasse 1) uit.

- Bij een calamiteit in een kast waar uitsluitend vuurwerk met gevarenklasse 1.4 wordt opgeslagen kan de effectafstand – uitworp van brandende delen – maximaal 15 meter bedragen.
- Bij een calamiteit in een kast waar een hoeveelheid massa-explosief vuurwerk aanwezig is, gelijk aan of kleiner dan 14,1 kilogram, bedraagt de maximale effectafstand 62 meter.
- Bij een calamiteit in een kast waar 25 kilogram massa-explosief vuurwerk aanwezig is bedraagt de maximale effectafstand 130 meter.

Uit het onderzoek van de VROM-inspectie van eind 2006, blijkt dat er enkele keren massa-explosief vuurwerk in de kast werd aangehouden. Het is, realistisch gezien, dan ook niet geheel uit te sluiten dat er in de kasten soms massa-explosief vuurwerk wordt opgeslagen (ondeskundigheid/onzorgvuldigheid). Bij het plaatsen van kasten zal hier dan ook rekening gehouden moeten worden. Denk dan aan veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare functies binnen politiebureaus, waarbij de hierboven staande opmerkingen mogelijk enig richting kunnen geven.

### Noot

Ander dan vuurwerk van gevarenklasse 1.4 mogen in de kasten niet worden bewaard. De kast mag bij uitzondering gebruikt worden voor het tijdelijk nederleggen/veiligstellen van ander vuurwerk in afwachting van transport naar Ulicoten.

## Regionale opslagvoorziening

Voor de tijdelijke opslag van in beslaggenomen vuurwerk van gevarenklasse 1.4, is in elke regio dan wel enkele samenwerkende regio's, naast de eerder genoemde kasten, een opslagmogelijkheid van maximaal 250 kg. Daarnaast beschikt men, indien vergund, over een opslagcapaciteit van maximaal 25 kg van gevarenklasse 1.3. Voor een goed beheer betreffende opslag en afvoer van het in beslaggenomen vuurwerk, wordt geadviseerd de navolgende aandachtspunten op lokaalniveau nader uit te werken en in te voeren:

- Het vuurwerk mag uitsluitend zijn verpakt in UN toegelaten verpakking. Zorg dus tijdig voor voldoende UN-verpakkingsmateriaal (4GV dozen, antistatisch tape, stickers, etc.)

- het beheer van de opslaglocatie wordt bij twee deskundige personen belegd, bij voorkeur bij beslagmedewerkers
- bij de opslaglocatie is een logboek aanwezig waarin de navolgende gegevens worden vermeld:
  - datum aanvoer (met herkomst) en datum afvoer (Domeinen of NFI)
  - omschrijving van het vuurwerk (en indien mogelijk: het artikelnummer, het productiejaar, de producent en de importeur)
  - het gewicht van het vuurwerk, uitgedrukt in hoeveelheden onverpakt vuurwerk. Domeinen weegt bruto gewicht, dus deze hoeveelheid op formulier weer-geven
  - binnen de opslaglocatie worden geen andere handelingen verricht dan het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk, het classificeren en herverpakken van het inbeslaggenomen vuurwerk.

Indien de opslagcapaciteit onvoldoende is en de plaats van in beslagneming is niet geschikt om het vuurwerk te inventariseren en te behandelen bijvoorbeeld door de aanwezigheid van andere gevaarlijke stoffen in de omgeving of omdat de locatie zich door de aanwezigheid van veel publiek in de directe omgeving zich daartoe niet leent zoals in de boxen van een flatgebouw, zal tot een overbrenging overgegaan moeten worden naar een veilige omgeving.

In die gevallen zal nadat hiervoor binnen 5 werkdagen na ontvangst van de betreffende partij in overleg met de Vestigingsmanager van Domeinen van de regio-eenheid Veldhoven, de gelegenheid worden geboden om deze partij alsnog in Ulicoten te onderzoeken.

### Tijdelijke nederleggen in afwachting van transport

Vuurwerk dat niet mag worden bewaard binnen politielocaties, wordt na melding bij Domeinen te Ulicoten binnen 6 uur opgehaald. In die tijd zal het vuurwerk ergens tijdelijk moeten worden nedergelegd in afwachting van de transporteur. De plaats moet zorgvuldig worden bepaald. Dit zal afhankelijk kunnen zijn van het soort vuurwerk en de omstandigheden waaronder het vuurwerk tijdelijk nedergelegd kan worden. Tevens is dit afhankelijk van de mogelijkheden die er op dat moment ter beschikking zijn. Plaatsen die

mogelijk in aanmerking kunnen komen zijn: de vuurwerkkast, een lege cel, een afgesloten terrein achter het bureau, etc.

### Indelen en behandeling vuurwerk i.v.m. vervoer/opslag

Nadat het vuurwerk is geïnventariseerd, moet het worden ingedeeld en behandeld voor het vervoer naar en de opslag bij dienst Domeinen te Ulicoten.

Het vuurwerk kan worden verdeeld in 5 stromen:

- 1 monsters van onbekend vuurwerk t.b.v. het N.F.I.;
- 2 monsters t.b.v. een eventuele contra-expertise;
- 3 vuurwerk dat sporen van verdachte(n) bevat;
- 4 vuurwerk dat kan worden vernietigd op basis van de Algemene machtiging;
- 5 vuurwerk dat moet worden bewaard, in afwachting van een beslissing van de (h)OvJ;

Het vuurwerk moet altijd traceerbaar zijn naar een zaak, dus een partij in beslaggenomen vuurwerk dat wordt aangeboden aan Domeinen heeft altijd een uniek nummer.

Indien het kleine partijen in beslaggenomen vuurwerk betreft die vallen onder de algemene machtigingen van deponering en vernietiging, kunnen deze partijen in één UN-doos verpakt worden met als voorwaarde daarbij dat via een verzamelstaat met daarop de unieke nummers, de partijen traceerbaar blijven.

Voorwaarden is wel dat de partijen in één doos een gelijke status moeten hebben, dus geen kleine partijen bij elkaar waarvan een deel afstand is gedaan en een ander deel geen afstand is gedaan.

De vervoerswetgeving kent geen los vuurwerk. Uitsluitend verpakt vuurwerk kan worden ingedeeld binnen de regels van het ADR/VLG, waarbij het dan gaat om de combinatie van stof met verpakking. Eventueel los vuurwerk dient in antistatische zakken te worden gedaan voordat het in een UN-doos kan worden gepakt. Nadat een doos goed is gevuld zodanig dat geen beweging meer mogelijk is tussen het vuurwerk en de verpakking, kan deze worden gesloten, door dicht te maken met stevig antistatisch plakband. Indien een

doos niet voldoende gevuld is, dient gebruik te worden gemaakt van antistatisch opvulmateriaal om te bereiken dat het vuurwerk zich niet binnen de doos kan verplaatsen. Vervolgens dienen alle naden van de doos te worden afgeplakt.

Na het verpakken dient aan de hand van de mogelijke effecten die van deze combinatie kunnen vrijkomen, een indeling in één van de gevaren klasse plaats te vinden. Om een zo goed mogelijke indeling te krijgen, dient gebruik te worden gemaakt van de 'Defaultlijst'. Dit is een door TNO opgestelde lijst waarin is aangegeven welke soorten vuurwerk onder welke gevarenklasse vallen. De Defaultlijst is te vinden op het PKN als in het vuurwerkherkenningssysteem VHS.

Ook dienen de verpakkingen die bij de inbeslagname werden aangetroffen te worden gecontroleerd op beschadigingen ten gevolge van de opslag, openen of door het uitsnijden van opschriften, gevaarsetiketten en dergelijke.

In deze gevallen dient het vuurwerk opnieuw te worden verpakt. Op alle verpakkingen dient een gevaarsetiket, overeenkomstig de vervoersindeling te worden aangebracht. Zie bijlage 8 Voor verdere informatie over de verpakking van vuurwerk is door Domeinen een verpakkingsinstructie (bijlage 6) opgesteld.

Vervolgens dienen de verpakkingen te worden gewogen. Aan de hand van deze bruto gewichten en hun indeling in gevarenklasse kan per doos een schatting worden gemaakt van de 'netto massa ontplofbare stof'. Deze netto massa is van belang voor een groot aantal zaken en dient dus nauwkeurig te worden vastgesteld. Deze gegevens dienen later ook op het vervoerdocument te worden vermeld. (Bijlage 9) **LET OP! DE AFZENDER ONDERTEKEND EN BLIJFT OOK VERANTWOORDELIJK VOOR DE JUISTHEID VAN DE GEGEVENS.**

Nadat deze indeling en behandeling hebben plaatsgevonden dient te worden nagegaan of zich in de partij massa-explosief of daarmee vergelijkbaar vuurwerk (d.w.z. gevarenklasse 1.1, 1.2 en een nader te benoemen deel gevarenklasse 1.3) bevindt.

Om te kunnen voldoen aan de vervoerswetgeving is het van belang dat op de vuurwerkopslaglocaties voldoende UN-dozen en etiketten aanwezig zijn. De politieregio waar deze opslaglocatie is gelegen is zelf verantwoordelijk voor het voldoende in voorraad hebben van de dozen en etiketten.

De Politie dient ervoor te zorgen dat de ingeschakelde vervoerder de partijen zonder vertraging kan meenemen en dient de vervoerder, in redelijkheid, assistentie te verlenen bij het laden van het vuurwerk.

## PROCESBESCHRIJVING AFVOER TIJDENS KANTOORUREN

### Aanmelden

Door middel van het 'Aanmeldingsformulier Vuurwerk' wordt door een contactpersoon per mail naar [vuurwerk@domeinen.org](mailto:vuurwerk@domeinen.org) of per fax het verzoek van afvoer bij de regio-eenheid Veldhoven/Ulicoten, (040-2679951) aangemeld.<sup>11</sup>

De locatie Ulicoten is tijdens het seizoen telefonisch bereikbaar via 013-5074760.

Buiten het seizoen via piket GSM 06-22608267.

De volgende onderwerpen zijn voor het Aanmeldingsformulier vuurwerk van belang:

- Gegevens aanmeldende instantie inclusief contactpersoon + bereikbaarheidsgegevens
- Uniek politienummer, PL-code plus BPS/X-pol/Genesysnummer
- Gegevens parket OM (indien bekend)
- Aantal dozen, gewicht, gevarenklasse
- Partijen kleiner dan 250 kg worden vernietigd, tenzij er een of ander onderzoeksbelang is moet dit onderzoeksbelang op het formulier worden aangeven, bijvoorbeeld: *bewaren in verband met contra-expertise.*
- Bereikbaarheid van afhaallocatie in verband met grootte van voertuig transporteur
- Apart formulier voor noodseinmiddelen
- Tekenen voor aanleveringvoorwaarden richting Domeinen
- Noodzaak aangeven voor bewaren bijvoorbeeld voor een contra-expertise.

<sup>11</sup> Een afschrift van het aanmeldingsformulier dient, in verband met de centrale financiële afhandeling Domeinen en Functioneel parket, gefaxt te worden naar het Functioneel parket te Den Haag: Fax: 070-302 32 66, t.n.v. Jolanda van Beuningen of gemaïld naar [vuurwerk@om.nl](mailto:vuurwerk@om.nl)

Dit standaard aanmeldingsformulier is als bijlage 5 en op het Politie Kennisnet en in de politiestructuren beschikbaar.

Het Aanmeldingsformulier vuurwerk wordt door Domeinen op volledigheid gecontroleerd. Indien het formulier niet volledig is ingevuld, wordt deze met een begeleidende fax teruggestuurd met het verzoek alsnog de ontbrekende gegevens aan te vullen. Deze onvolledige aanmelding wordt met de begeleidende brief gearchiveerd in de map 'Retour aanmeldingen'. De afvoertermijn (binnen 6 uur of binnen 9 dagen na ontvangst van het aanmeldingsformulier bij Domeinen) gaat pas lopen vanaf het moment dat het aanmeldingsformulier volledig en juist is ingevuld. Domeinen zal de vervoersopdracht alleen dan aan de vervoerder geven.

Indien door feitelijke omstandigheden, bijvoorbeeld de grootte van de partij in beslag genomen vuurwerk of de gevaarsaspecten van het vuurwerk wel of niet in combinatie met de plaats van inbeslagneming, het niet mogelijk is een volledig ingevuld KVI aan Domeinen te faxen, dan wordt in overleg met Domeinen het in beslag genomen vuurwerk afgevoerd. De KVI wordt hierna door de in beslag nemende instantie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur na afvoer, volledig ingevuld en ter hand gesteld van Domeinen.

Vervolgens wordt gekeken naar de gevaren klasse van het aangemelde vuurwerk. Afhankelijk van de vermelde gevaren klasse worden onderstaande acties ondernomen:

- **Bij vuurwerk klasse 1.1**  
Ongeacht de vermelde hoeveelheid kilogrammen moet binnen 6 uur na aanmelding bij Domeinen het vuurwerk worden afgevoerd. Domeinen schakelt direct de vervoerder in.
- **Bij vuurwerk klasse 1.2**  
Ongeacht de vermelde hoeveelheid kilogrammen moet binnen 6 uur na aanmelding bij Domeinen het vuurwerk worden afgevoerd. Domeinen schakelt direct de vervoerder in.
- **Bij vuurwerk klasse 1.3**  
Indien de vermelde hoeveelheid vuurwerk klasse 1.3 > dan het vergunde aantal kg op te slaan vuurwerk klasse 1.3, dan moet binnen 6 uur na aanmelding bij Domeinen het vuurwerk worden afgevoerd. Domeinen schakelt direct de vervoerder in.

- **Bij vuurwerk klasse 1.4**

Hierbij wordt eerst gekeken naar de hoeveelheid van het gewicht.

- *Bij gewicht kleiner of gelijk aan 250 kg*  
Een contactpersoon, bij het betreffende '250 kg verzamelpunt' punt van politie, meldt deze partij aan bij Domeinen, middels het Aanmeldingsformulier Vuurwerk. Door Domeinen wordt na ontvangst van dit volledig ingevulde formulier, een ontvangstbevestiging inzake de aanmelding gefaxt of gemaïld. Domeinen heeft vervolgens maximaal 9 dagen de tijd om de onderhavige partij vuurwerk bij het betreffende verzamelpunt af te voeren, met de kanttekening dat bij het verzamelpunt de 250 kg-grens niet wordt overschreden. Domeinen en de contactpersoon van het verzamelpunt dienen deze grens van 250 kg in de gaten te houden. Mocht de grens van 250 kg bijna worden overschreden, dan zal Domeinen de vervoerder inschakelen.

**Noot:**

Aanmelding en ophalen geschiedt alleen vanuit het verzamelpunt van de politie. Er wordt dus geen in beslag genomen vuurwerk opgehaald vanaf politiebureaus die alleen over een opbergkast beschikken.

- *Bij gewicht > 250 kg*  
Dan wordt de partij vuurwerk binnen 6 uur na aanmelding bij Domeinen rechtstreeks afgevoerd.

## Afvoer

Afvoer van in beslag genomen vuurwerk vindt (na aanmelding) plaats:

- vanaf de 250 kg vuurwerkverzamel punten van de politie (in ieder geval binnen 9 dagen):
  - indien de 250 kg grens bijna is overschreden (1.3 en 1.4)
- vanaf locatie inbeslagname of politiebureau (binnen 6 uur):
  - indien er ergens vuurwerk met de klasse 1.1, 1.2 moet worden afgevoerd;
  - indien er > 25 kg vuurwerk met de klasse 1.3 moet worden afgevoerd;
  - indien er > 250 kg vuurwerk klasse 1.4 moet worden afgevoerd.

Domeinen neemt contact op met de contactpersonen van de verzamelpunten op de afvoerroute, om een gecombineerde afvoer

te organiseren. Dit kan betekenen dat vuurwerk nog dezelfde dag wordt afgehaald. In dat geval geeft Domeinen van tevoren aan de politie aan op welk dagdeel zij langskomt.

Reguliere afvoer van 1.4 vuurwerk vanaf de 250 kg locaties vindt zoveel mogelijk volgens vaste frequenties (bijvoorbeeld elke 2 weken) plaats. Dit om de afhaalprocedure te standaardiseren. Toch kan het voorkomen dat t.b.v. logistieke optimalisatie pas kort van tevoren richting politie aangegeven kan worden dat vuurwerk dezelfde dag wordt afgehaald (zie hierboven).

Domeinen schakelt de vervoerder in.

Indien het niet mogelijk is afvoerafspraken te maken met de contactpersoon van Politie, waardoor de 9-dagtermijn en/of de 250kg-grens dreigt te worden overschreden, dan moet dit gemeld worden bij de vestigingsmanager Veldhoven/Vestigingscoördinator Ulicoten. Domeinen is in dit geval niet verantwoordelijk voor de consequenties bij overschrijding van de milieuvergunning van de politie. Domeinen zal de aanleverende instantie hierover schriftelijk informeren.

De vervoerder neemt alleen die partijen in ontvangst die voldoen aan de verpakkingsvoorschriften (van de ADR) en waarbij de Politie op iedere doos een uniek kenmerk (de PL-code plus BPS/X-pol of Genesysnummer) op het aanmeldingsformulier heeft vermeld dat bij die partij hoort. Tevens wordt het transportformulier ondertekend door de op transport stellende instantie (politie).

## Controle Domeinen

Door Domeinen wordt het aangeleverde vuurwerk gecontroleerd. Indien er verschillen worden geconstateerd tussen de door de aanleverende instantie opgegeven klasse en/of gewicht en de door Domeinen vastgestelde klasse en/of gewicht, dan zal Domeinen de aanleverde instantie middels een brief hierover informeren. Zie ook hierna onder 'Overig'.

### Onderzoek vuurwerk op locatie dienst Domeinen te Ulicoten

Niet al het in beslag genomen vuurwerk zal eerst op een politielocatie worden opgeslagen. Zo is het niet toegestaan ander vuurwerk dan gevaarklasse 1.3 (indien vergund) en

gevaarklasse 1.4 op een politielocatie op te slaan. Tevens is het niet mogelijk partijen groter dan 250 kg 1.4 vuurwerk op te slaan. Dat vuurwerk zal dus rechtstreeks naar een locatie van Domeinen vervoerd moeten worden. In die gevallen waar de politie niet de mogelijkheid heeft gehad het in beslag genomen vuurwerk te onderzoeken, zal na overleg met de Vestigingsmanager van de regio-eenheid Veldhoven/ Vestigingscoördinator Ulicoten, de gelegenheid worden geboden om deze partij *binnen 5 werkdagen*, na ontvangst van de partij in Ulicoten, alsnog in Ulicoten te onderzoeken. Indien de Politie hiervan gebruik wil maken dient men dit aan te geven op het Aanmeldingsformulier. Het onderzoek te Ulicoten vindt plaats overeenkomstig de vergunningsvoorschriften behorende bij de milieuvergunning van deze locatie. Aanwijzingen van personeel van Domeinen dienen te worden opgevolgd.

### Overbrenging monsters naar NFI dan wel ander laboratorium

Indien het nodig is dat een monster van een partij gedeponneerd vuurwerk te Ulicoten moet worden meegenomen door de opsporingsinstantie, dan wel een monster moet worden overgedragen aan het NFI, dan dient hiervoor een afwikkelingsopdracht van de Officier van Justitie aanwezig te zijn. Deze opdracht dient in Veldhoven/Ulicoten te zijn ontvangen en een duidelijke omschrijving van het mee te nemen, dan wel over te dragen vuurwerk te bevatten. Tevens dient deze opdracht aan te geven aan wie de partij dient te worden overgedragen.

## Overig

### Onnodig gemaakte kosten

Het afhandelen van in beslaggenomen vuurwerk wordt verricht op basis van de hiervoor omschreven afspraken. Indien de gemaakte afspraken niet worden nagekomen met betrekking tot het volledig melden, op de juiste wijze verpakken, afgeven en/of ophalen van het vuurwerk, dan wel andere handeling opgenomen in dit protocol, welke betrekking hebben op de afhandeling van in beslaggenomen vuurwerk, zal dit leiden tot het doorberekenen van de directe kosten naar de partij die de gemaakte afspraken niet is nagekomen.

### Meldingen LMIP

Door Domeinen wordt het aantal in beslag



nemingen gemeld aan het LMIP voor het verkrijgen van een landelijk beeld met betrekking tot in beslag genomen vuurwerk.

## PROCESBESCHRIJVING AFVOER BUITEN KANTOORUREN

### Aanmelden

Door de in beslag nemende instantie wordt contact opgenomen met de contactpersoon van de regio-eenheid Veldhoven/Ulicoten (06-22608267). Bij het ophalen van de partij voor transport wordt ter plaatse een Aanmeldingsformulier ingevuld (in noodgevallen heeft de vervoerder hiertoe 'blanco' Aanmeldingsformulieren bij zich). Vervolgens zorgt de in beslagnemende instantie ervoor dat, binnen 24 uur na de 'telefonische aanmelding', het volledige Aanmeldingsformulier Vuurwerk, indien mogelijk, met een kopie van de KVI (indien bekend woonplaats van de verdachte hierop goed aangeven) per fax (040-2679951) of per mail naar [vuurwerk@domeinen.org](mailto:vuurwerk@domeinen.org) bij de regio-eenheid Veldhoven/Ulicoten ter beschikking wordt gesteld.

Dit formulier wordt door de medewerker Ulicoten op volledigheid gecontroleerd. Indien het formulier niet volledig is ingevuld, wordt het met een begeleidende brief teruggefaxt met het verzoek alsnog de ontbrekende gegevens aan te vullen. Deze onvolledige aanmelding wordt met de begeleidende brief gearchieveerd in de map 'Retour aanmeldingen'.

Indien door feitelijke omstandigheden, bijvoorbeeld de grootte van de partij in beslag genomen vuurwerk of de gevaarsaspecten van het vuurwerk wel of niet in combinatie met de plaats van inbeslagneming, het niet mogelijk is een volledig ingevuld Kennisgeving van inbeslagneming aan Domeinen te faxen, dan wordt in overleg met Domeinen het in beslag genomen vuurwerk afgevoerd. De Kennisgeving van inbeslagneming wordt hierna door de in beslag nemende instantie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur na afvoer, volledig ingevuld en ter hand gesteld van Domeinen.

#### Noot

Een afschrift van het aanmeldingsformulier dient, in verband met de centrale financiële afhandeling Domeinen en Functioneel parket, gefaxt te worden naar het Functioneel parket te Den Haag: 070-3023266 of gemaïld

naar [vuurwerk@om.nl](mailto:vuurwerk@om.nl) t.n.v. Jolanda van Beuningen.

### Afvoer

De afvoer van vuurwerk buiten kantooruren geschiedt alleen:

- vanaf locatie inbeslagname of politiebureau (binnen 6 uur) indien er per deponeringsopdracht:
  - ergens vuurwerk met de klasse 1.1, 1.2 moet worden afgevoerd;
  - > 25 kg vuurwerk met de klasse 1.3 moet worden afgevoerd;
  - > 250 kg vuurwerk klasse 1.4 moet worden afgevoerd.

De contactpersoon van de regio-eenheid Veldhoven/Ulicoten schakelt de vervoerder in.

De vervoerder neemt alleen die partijen in ontvangst die voldoen aan de verpakkingsvoorschriften (van de ADR) en waarbij de Politie op iedere doos een uniek kenmerk (PL-code plus BPS/X-pol of Genesysnummer) heeft vermeld dat bij die partij hoort. Tevens wordt het transportformulier ondertekend door de op transport stellende instantie (politie).

### Controle Domeinen

Door Domeinen wordt het aangeleverde vuurwerk gecontroleerd. Indien er verschillen worden geconstateerd tussen de door de aanleverende instantie opgegeven klasse en/of gewicht en de door Domeinen vastgestelde klasse en/of gewicht, dan zal Domeinen de aanleverde instantie middels een brief hierover informeren. Zie ook hierna onder 'Overig'.

#### Onderzoek vuurwerk op locatie dienst Domeinen te Ulicoten

Niet al het in beslag genomen vuurwerk zal eerst op een politielocatie worden opgeslagen. Zo is het niet toegestaan ander vuurwerk dan gevarenklasse 1.3 (tot een bepaalde vergunde hoeveelheid) en gevarenklasse 1.4 op een politielocatie op te slaan. Tevens is het niet mogelijk partijen groter dan 250 kg 1.4 vuurwerk op te slaan. Dat vuurwerk zal dus rechtstreeks naar locatie Ulicoten van Domeinen moeten worden vervoerd.

In die gevallen waar de politie niet de mogelijkheid heeft gehad het in beslag genomen vuurwerk te onderzoeken, zal na overleg met de Vestigingsmanager van de regio-eenheid Veldhoven/Vestigingscoördinator Ulicoten, de gelegenheid worden geboden om deze partij *binnen 5 werkdagen* alsnog in Ulicoten te onderzoeken. Indien de Politie hiervan gebruik wil maken dient men dit aan te geven op het Aanmeldingsformulier. Het onderzoek te Ulicoten vindt plaats overeenkomstig de vergunningsvoorschriften behorende bij de milieuvergunning van deze locatie. Aanwijzingen van personeel van Domeinen dienen te worden opgevolgd.

### **Overbrenging monsters naar NFI dan wel ander laboratorium**

Indien het nodig is dat een monster van een partij gedeponereerd vuurwerk te Ulicoten moet worden meegenomen door de opsporingsinstantie, dan wel een monster moet worden overgedragen aan het NFI, dan dient hiervoor een afwikkelingsopdracht van de Officier van Justitie aanwezig te zijn. Deze opdracht dient in Veldhoven/Ulicoten te zijn ontvangen en een duidelijke omschrijving van het mee te nemen, dan wel over te dragen vuurwerk te bevatten. Tevens dient deze opdracht aan te geven aan wie de partij dient te worden overgedragen.

## **Overig**

### **Onnodig gemaakte kosten**

Het afhandelen van in beslag genomen vuurwerk wordt verricht op basis van de hiervoor omschreven afspraken. Indien de gemaakte afspraken niet worden nagekomen met betrekking tot het volledig melden, op de juiste wijze verpakken, afgeven en/of ophalen van het vuurwerk, dan wel andere handeling opgenomen in dit protocol, welke betrekking hebben op de afhandeling van in beslaggenomen vuurwerk, zal dit leiden tot het doorberekenen van de directe kosten naar de partij die de gemaakte afspraken niet is nagekomen.

### **Meldingen LMIP**

Door Domeinen wordt het aantal in beslag nemingen gemeld aan het LMIP voor het verkrijgen van een landelijk beeld met betrekking tot in beslag genomen vuurwerk.

## **Aandachtspunten met betrekking tot opsporing**

### **Aandachtspunten bij inbeslagneming**

Op grond van art 18 Wed kunnen opsporingsambtenaren alle daarvoor vatbare voorwerpen in beslag nemen en de uitlevering van deze voorwerpen vorderen.

Vatbaar voor inbeslagname (art 94 Sv) zijn de voorwerpen, die kunnen:

- dienen om de waarheid aan de dag te brengen;
- dienen om het wederrechtelijk verkregen voordeel aan te tonen;
- worden verbeurd verklaard;
- worden onttrokken aan het verkeer.

Als voorbeelden kunnen hiervoor worden genoemd: agenda's, schrijfblokken, bestellijsten, mappen, papieren, GSM's, buzzers, computers, faxen en voertuigen.

Het verdient aanbeveling bij een onderzoek waarbij naar verwachting vuurwerk zal worden aangetroffen, altijd één persoon verantwoordelijk te laten zijn voor het in beslag te nemen vuurwerk. Deze persoon kan dan onder andere voor het navolgende zorgdragen:

- inventarisatie van het aantal inbeslaggenomen stuks per type vuurwerk;
- het maken van foto's van elk type aangetroffen vuurwerk;
- het vastleggen van het gewicht van het aangetroffen vuurwerk per locatie en per type;
- het opmaken van de kennisgeving van inbeslagname en proces verbaal van onderzoek vuurwerk.

### **Afstand van in beslag genomen vuurwerk**

Aan de verdachte moet altijd onmiddellijk worden gevraagd of het vuurwerk aan hem toebehoort en of hij afstand wil doen van (desnoods een deel van) het in beslag genomen vuurwerk. Dit dient ook te gebeuren indien de verdachte wordt doorverwezen naar Halt.

## **Behandeling inbeslaggenomen vuurwerk voordat afvoer naar locatie Domeinen plaatsvindt**

Voordat het inbeslaggenomen vuurwerk wordt afgevoerd vanuit de opslagmogelijkheden bij de politie naar de opslaglocatie

van de dienst Domeinen, is het noodzakelijk dat er voldoende over dat vuurwerk bekend is en de partijen vuurwerk 'uniek' gemaakt zijn.

Hieronder worden aandachtspunten opgesomd met betrekking tot inventariseren, monsterneming en analyse, indeling, het proces-verbaal van onderzoek en administreren.

### **Inventarisering van het vuurwerk**

Bij de inventarisatie moet nauwkeurig worden vastgesteld welke soorten en aantallen vuurwerk het betreft. Hiervoor kan een lijst worden gebruikt welke op het PKN wordt aangeboden via het VHS en bij de pv's van technisch onderzoek.

Bij het inventariseren moet zo volledig en nauwkeurig mogelijk worden beschreven wat is aangetroffen: zoals aantal stuks vuurwerk van elk aangetroffen type (dus niet '10 dozen strijkers', maar bijvoorbeeld '500 strijkers type Pirat en 500 strijkers type Raider'). Tevens moet van elk aangetroffen type het gewicht van één stuk zorgvuldig worden vastgesteld. Van vuurwerk waarvan geen afstand is gedaan moet ook de waarde worden bepaald. Een en ander wordt vastgelegd in een kennisgeving van inbeslagneming (kvi).

Voor de herkenning kan hierbij gebruik worden gemaakt van de foto's uit het Handhavingsdocument, maar ook het determinatieprogramma 'Vuurwerkherkenningssysteem.' (VHS). Dit programma vindt u op de internetsite van het LMIP, adres [www.meldpuntvuurwerk.nl](http://www.meldpuntvuurwerk.nl). Tevens is het 'Vuurwerkherkenningssysteem' (VHS) bereikbaar op het Politie Kennis Net. Het is de bedoeling dat al het vuurwerk dat binnen Nederland wordt in beslaggenomen, zoveel mogelijk via de foto's en de door het NFI ontwikkelde deskundigen-verklaringen, is in te delen. Op het Politie Kennisnet is steeds de actuele stand van zaken te vinden omtrent de ontwikkelingen van de deskundigenverklaringen.

De stukken vuurwerk die niet via de fotoherkenning zijn in te delen, worden nauwkeurig omschreven en gefotografeerd. Tevens worden daar monsters van genomen. Van deze monsterneming wordt melding gemaakt in het proces-verbaal van onderzoek. (Zie een voorbeeld PV op het PKN.)

Indien alleen de aanduiding 'particulier' of 'professional' of de gebruiksaanwijzing ontbreekt of een wrijvingsontsteking aanwezig is dan hoeft geen monster te worden geno-

men. In geval van het vermoeden van andere tekortkomingen aan het vuurwerk dient een monster te worden genomen.

### **Monsterneming en analyse**

In beslaggenomen vuurwerk dient door de opsporingsambtenaar altijd te worden onderzocht op de uiterlijke kenmerken en vermeld te worden in het proces-verbaal van onderzoek.

Het in beslaggenomen vuurwerk dient altijd te worden onderzocht op de volgende uiterlijke kenmerken:

- de aanwezigheid van de aanduiding 'geschikt voor particulier gebruik';
- de aanwezigheid van een Nederlandse gebruiksaanwijzing;
- de aanwezigheid van een wrijvingsontsteker;
- het gewicht van een stuk vuurwerk (zonder de transportverpakking);

Uiterlijke kenmerken die van belang zijn om te bepalen in welke lijst van de strafvoordringrichtlijn het vuurwerk moet worden ingedeeld.

Van de bevindingen wordt een proces-verbaal van onderzoek vuurwerk opgemaakt.

Indien in een partij soorten of typen vuurwerk worden aangetroffen waarvoor geen deskundigenverklaring van het NFI bestaat of waarvan niet aan de hand van de deskundigenverklaringen met zekerheid kan worden vastgesteld of en, zo ja, op welke punten het soort of type het in strijd is met de Regeling nadere eisen aan vuurwerk, wordt een representatief aantal monsters en contra-monsters genomen voor onderzoek door het NFI. Tevens zullen monsters moeten worden genomen indien:

- als het een onbekend soort vuurwerk betreft, waarvan de gevarenklasse niet aan de hand van de deskundigenverklaringen of het determinatieprogramma 'Vuurwerk herkenningssysteem' kan worden vastgesteld;
- bij het afsteken van het stuk vuurwerk (of een aangetroffen zelfde type) is letsel ontstaan.

Indien mogelijk worden vijf exemplaren als monster genomen, overeenkomstig de voorschriften opgesteld door het NFI in EXP004. Zie bijlage 3 en op PKN bladzijde 64 producten catalogus Forensische opsporing. Drie exemplaren worden voor analyse ter beschikking gesteld bij het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) te Den Haag en twee worden



bewaard, bij Domeinen te Ulicoten, voor een eventuele contra-expertise.

De verpakkingen van monsters dienen als zodanig duidelijk te worden gekenmerkt met stickers zoals opgenomen in de bijlage:

- 'Monsters t.b.v. van het NFI';
- 'Monsters t.b.v. contra-expertise';

Op het aanmeldingsformulier vuurwerk en op de transportverpakking wordt aan Domeinen kenbaar gemaakt welke stuks vuurwerk als monster/contramonster moeten worden bewaard in afwachting van overdracht aan het NFI (monsters) en eventueel een ander onderzoeksinstituut (contramonsters).

Nadat de betrokken opsporingsambtenaar aan het NFI het verzoek heeft gedaan tot het onderzoeken van de monsters, neemt hij contact op met Domeinen in Veldhoven met het verzoek te willen zorgen voor vervoer van de monsters naar en overdracht ervan aan het NFI.

De opsporingsambtenaar legt hierbij een schriftelijke opdracht van de officier van justitie over.

### Afspraken afhandeling monsters met NFI en Domeinen

Met het NFI en Domeinen zijn afspraken gemaakt over het aanleveren en afhandelen van vuurwerk monsters. Dit ter voorkoming dat genomen monsters binnen het afhandelingproces verdwijnen. Het te volgen proces ziet er als volgt uit:

- Alle betrokken monsters worden in principe afgevoerd naar Ulicoten
- Getrokken monsters worden afzonderlijk verpakt
- Monsters dienen zoveel mogelijk in originele verpakking (zowel binnen als buitenverpakking) verpakt te blijven en aangeleverd te worden aan NFI (originele verpakking kan veel informatie opleveren)
- Op transportverpakking worden de vereiste gegevens vermeld
- Aanmelden met het afgesproken aanmeldingsformulier en aankruizen 'monster' of 'contramonster'
- op de transportverpakking (op kop van de doos) van het monster wordt een sticker

geplakt met opschrift 'Monster' dan wel 'Contramonster' (zie bijlage 4: vastgesteld model)<sup>12</sup>

- Domeinen verwerkt monsters overeenkomstig hun proces
- Monsters worden ivm bewijsvoering niet herverpakt in Ulicoten, blijven dus in aangeleverde toestand
- Inbeslagnemende instantie trekt monster overeenkomstig productencatalogus NFI, zie PKN onder Forensische opsporing Toetsing vuurwerk aan de Regeling Nadere Eisen Vuurwerk (RNEV 2004) en de Defaultlijst. De defaultlijst is te vinden in VHS op het PKN.
- Aanvrager onderzoek vult onderzoeksaanvraag NFI in en stuurt deze naar NFI
- Standaard formulier zie PKN
- Monster gaat naar Ulicoten
- In opdracht van aanvrager met afwikkelingsopdracht van ovj gaat monster van Ulicoten naar NFI
- NFI en domeinen stemmen transport Ulicoten naar NFI met elkaar af
- Indien situatie vraagt om een andere benadering levert NFI in overleg met aanleverende instantie maatwerk en betrokken ovj

Monsters zelfgemaakt vuurwerk:

- Zelfgemaakt vuurwerk wordt door NFI gezien als een explosief<sup>13</sup>
- Moet als explosief worden behandeld
- zelfgemaakte explosieven worden door Domeinen niet opgehaald voor opslag in Ulicoten (is niet vergund)
- Inschakelen voor transport en vernietiging via de EOCKL

### Kosten met betrekking tot transport monsters

De kosten van het vervoer en de overdracht zijn opsporingskosten in de zin van de Circulaire afbakening Politie- en Justiekosten d.d. 1 januari 2000, kenmerk 806730, eerste aanvulling 1 maart 2000, kenmerk 5019647/800, tweede aanvulling 31 oktober 2000, kenmerk 5060932/800, en komen derhalve voor rekening van de opsporingsinstantie.

<sup>12</sup> Stickers 'Monster' of 'Contramonster' zijn te bestellen bij: De Etikettenkoning, Postbus 35, 5275 ZG Den Dungen.

Adres: Litsersstraat 58a, 5275 BW Den Dungen, Telefoon: 00 31 73 594 10 29, Fax: 00 31 73 594 35 74.

Internet: [www.etikettenkoning.nl](http://www.etikettenkoning.nl) E-mailadres: [info@etikettenkoning.nl](mailto:info@etikettenkoning.nl)

<sup>13</sup> Indien een samenstel van vuurwerk, bv een lawinepijl met daaraan een bus purschuim/haarlak, op eenvoudige manier van elkaar kan worden gescheiden, dan als vuurwerk behandelen. Ivm bewijsvoering zullen dan wel eerst die handelingen moeten worden verricht die leiden tot een sluitend bewijs, bv het nemen van foto's.

### Het proces-verbaal van onderzoek

Bij het opmaken van het proces-verbaal van onderzoek zal zeer zorgvuldig te werk moeten worden gegaan. Met name bij de partijen van minder 250 kilogram en de partijen waarvan beslist is dat ze vernietigd kunnen worden, zal dit proces-verbaal en de gemaakte foto's het bewijs moeten vormen tijdens de terechtzitting. Per artikel zal moeten worden aangegeven of het gaat om vuurwerk dat wel of niet in handen mag zijn van een particulier. Indien dit niet het geval is zal omschreven moeten worden waarom niet.

Ook de foto's welke bij dit vuurwerkartikel horen of dat het soortgelijk is aan 'artikel nummer ...' ... zoals aangegeven in het Handhavingsdocument c.q. bij het LMIP zullen bij het proces-verbaal moeten worden gevoegd.

Verwezen dient ook te worden naar de standaard deskundigenverklaringen ontwikkeld door het NFI.

Voorts dient te worden aangegeven in welke lijst van de strafvorderingrichtlijn van het Handhavingsdocument Vuurwerk, het vuurwerk thuishoort.

Vervolgens dient te worden aangegeven welke artikelen als monster zijn gezonden aan het NFI en eventueel wat de uitslag van dat onderzoek is. Dit zal veelal niet mogelijk zijn vanwege de tijd die tussen het inzenden van het monster en de uitslag zal liggen.

Voor het opmaken van een proces-verbaal van onderzoek wordt gebruik gemaakt van vastgestelde processen verbaal. Deze zijn op het Politie Kennisnet (PKN) beschikbaar.

### Administreren

Inbeslaggenomen vuurwerk dient te allen tijden traceerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat inbeslaggenomen vuurwerk een uniek traceerbaar nummer moet hebben. In het geval van de politie is dat *de PL-code plus het BPS-, X-pol- of Genesysnummer*. Elke in beslaggenomen partij vuurwerk (hoe klein dan ook) moet een uniek nummer krijgen. Met de dienst Domeinen is de afspraak gemaakt, dat alleen in beslaggenomen vuurwerk voor aanbidding en transport naar een opslaglocatie van Domeinen in aanmerking komt, indien er een uniek nummer aan gekoppeld is.

## Telefoonlijst

### Domeinen

- Veldhoven  
Telefoon: 040-267 99 40
- Ulicoten  
Telefoon: 013-507 47 60
- Piket Vuurwerk telefoon Ulicoten  
Mobiel: 06-22 60 82 67
- Fax Veldhoven/Ulicoten  
Telefoon: 040-267 99 51

### Kennisnetwerk sector Kennisadvisering Politieacademie (voor advies)

- Ad Nieuwdorp  
Mobiel: 06-22 32 39 40
- Arie de Wit  
Mobiel: 06-51 12 23 68
- Jan Willem van Veenendaal  
Mobiel: 06-22 77 82 09

### Voorziening Tot Samenwerking (VTS) politie Nederland

Adrie Sijs  
Utrechtseweg 2  
3732 HB De Bilt  
Postbus 14  
3730 AA De Bilt  
Telefoon: 030-634 84 68  
E-mail: [adri.sijs@vtspn.nl](mailto:adri.sijs@vtspn.nl)

## **NFI**

Ing. Rikus Woortmeijer  
Telefoon: 070-888 63 24  
E-mail: [r.woortmeijer@nfi.minjus.nl](mailto:r.woortmeijer@nfi.minjus.nl)

## **Telefoonnummers NFI FSO**

### **FSO Noordoost-Nederland (NON)**

Regiobureau Politie IJsselland  
Telefoon: 038-496 34 56  
Fax: 038-496 31 55  
E-mail: [FSO-NON@nfi.minjus.nl](mailto:FSO-NON@nfi.minjus.nl)  
Verzorgingsgebied: Groningen, Friesland, Drenthe, IJsselland, Twente, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid

### **FSO Midden-Nederland (MIN)**

Politiebureau Paarendveld  
Telefoon: 030-657 63 55  
Verzorgingsgebied: Utrecht, Gooi en Vechtstreek, Flevoland en NR

### **FSO Noordwest-Nederland (NWN)**

Politiebureau IJmuiden  
Telefoon: 0255-54 77 11  
Verzorgingsgebied: Noord-Holland Noord, Zaanstreek-Waterland en Kennemerland

### **FSO Amsterdam-Amstelland (AA)**

Politiebureau Sarphatistraat  
Telefoon: 020-559 20 41  
Verzorgingsgebied: Amsterdam-Amstelland

### **FSO Haaglanden/Hollands-Midden (HHM)**

Regiopolitie Haaglanden  
Telefoon: 070-424 71 19 (overdag)  
Piket semafoon: 06-65 12 60 55 (avond en weekend)

### **FSO Zuidwest-Nederland (ZWN)**

Politiebureau Rotterdam-Rijnmond  
Telefoon: 010-274 59 58 (overdag)  
Piket semafoon: 06-65 06 21 96 (avond en weekend)  
Verzorgingsgebied: Zuid-Holland-Zuid en Rotterdam-Rijnmond

### **FSO Zuid-Nederland (ZUN)**

Regiopolitie Brabant Zuid-Oost  
Gebouw FTO  
Telefoon: 040-233 33 60  
Fax: 040-233 33 59  
Verzorgingsgebied: Zeeland, Midden- en West-Brabant, Brabant-Noord, Brabant-Zuid-Oost, Limburg-Noord en Limburg-Zuid

## **LMIP**

- Telefoon: 070-339 22 22
- Accountmanager toezicht Arno van Dop  
Mobiel: 06-11 32 75 16

## **Openbaar ministerie Functioneel parket**

### **Den Haag**

Postbus 19518  
2500 CM Den Haag  
Telefoon: 070-302 32 00

### **Amsterdam**

Postbus 779  
1000 AT Amsterdam  
Telefoon: 020-541 91 00

### **Rotterdam**

Postbus 9164  
3007 AD Rotterdam  
Telefoon: 010-888 87 02

### **'s Hertogenbosch**

Postbus 640  
5201 AP 's Hertogenbosch  
Telefoon: 073-620 74 30

### **Zwolle**

Postbus 639  
8000 AP Zwolle  
Telefoon: 038-496 28 00

### **IVM financiële afhandeling**

fax naar Functioneel parket, Den Haag  
Fax: 070-302 32 66  
t.n.v. Jolanda van Beuningen.  
Of per e-mail  
E-mail: [vuurwerk@om.nl](mailto:vuurwerk@om.nl)

## **Vliegende brigade vuurwerk**

Piketnummer: 070-339 22 22

## **Koninklijke marechaussee**

Telefoon: 030-273 68 28

## *Bijlagen van*

### *Bijlage L Protocol opslag en transport inbeslaggenomen vuurwerk voor de politie*

<u>1 Afspraken met Domeinen</u>	<u>405</u>
<u>2 Afspraken met OM</u>	<u>406</u>
<u>3 Toetsing vuurwerk aan de Regeling Nadere Eisen Vuurwerk (RNEV 2004) en de Defaultlijst</u>	<u>408</u>
<u>4 Modellen stickers 'monster' en 'conramonster'</u>	<u>409</u>
<u>5 Aanmeldingsformulier Domeinen</u>	<u>410</u>
<u>6 Verpakkingsinstructie inbeslaggenomen vuurwerk</u>	<u>411</u>
<u>7 Algemene machtiging deponering en vernietiging</u>	<u>413</u>
<u>8 Voorbeeld verpakkingsetiket</u>	<u>414</u>
<u>9 Voorbeeld vervoersdocument</u>	<u>415</u>

## Bijlage 1

### Afspraken met Domeinen

Met Domeinen zijn afspraken gemaakt die belangrijk zijn voor het logistieke proces en de eventuele opsporingshandelingen die nog gepleegd moeten worden, nadat het vuurwerk is afgevoerd naar de locatie Ulicoten.

De gemaakt afspraken zijn:

- Bij de melding en transport van inbeslaggenomen vuurwerk wordt gebruik gemaakt van een volledig ingevuld standaard 'Aanmeldingsformulier vuurwerk'.
- Geplande inbeslagnemingen worden uiterlijk 24 uur tevoren bij Domeinen Veldhoven fax Domeinen Roerende Zaken faxnummer 040-267 99 51. Domeinen zorgt dan voor directe afvoer na inbeslagneming.
- Inbeslaggenomen vuurwerk, niet zijnde gevarenklasse 1.4 vuurwerk en gevarenklasse 1.3 (tot 25 kg op te slaan in regionale bewaarplaats indien vergund), wordt binnen 12 uur na inbeslagneming gemeld bij Domeinen middels het aanmeldformulier. Domeinen draagt er zorg voor dat het aangemelde vuurwerk zo snel mogelijk (in ieder geval binnen 6 uur) na ontvangst van het volledig ingevulde aanmeldingsformulier wordt afgevoerd. Hiervoor wordt een goed werkend meldsysteem ontwikkeld.
- Inbeslaggenomen vuurwerk gevarenklasse 1.4 wordt tot een hoeveelheid van max. 250 kg. en gevarenklasse 1.3 tot een hoeveelheid van max. 25 kg (afhankelijk van de vergunde situatie) voor de duur van maximum 14 dagen opgeslagen in een daarvoor bestemde regionale voorziening. Als de 250 kg. grens en/of de 14 dagen grens is bereikt, zorgt Domeinen voor afvoer van het vuurwerk.
- Om te zorgen dat het gevarenklasse 1.4 vuurwerk binnen de 14 dagen wordt afgehaald en niet de 250 kg grens overschrijdt, is het van belang om Domeinen tijdig te informeren over de inbeslagneming. Dit dient te gebeuren binnen 5 dagen na inbeslagneming (conform afspraken Landelijk Beslaghuis) middels het standaard aanmeldformulier dat volledig ingevuld naar Domeinen Veldhoven gefaxed dient te worden.
- Incomplete aanmeldingen kunnen niet in behandeling worden genomen. Dankzij de aanmeldprocedure heeft Domeinen zicht op de voorraden per opslaglocatie. Domeinen waarborgt dat gevarenklasse 1.4 vuurwerk afgehaald zal worden wanneer de 250 kg grens overschreden dreigt te worden.
- Domeinen combineert de onmiddellijke afvoer van gevarenklasse 1.1 en 1.3 vuurwerk met de afvoer van gevarenklasse 1.4 vuurwerk van de korpsen die op de route liggen, waarvan de 14 dagen termijn of de maximale opslagcapaciteit overschreden dreigt te worden.
- Domeinen streeft er naar om het afhalen van vuurwerk zoveel mogelijk volgens vaste frequenties (bijvoorbeeld iedere 2 weken) te doen. Dit om de afhaalprocedure te standaardiseren.
- Aangezien er gestreefd wordt naar optimalisatie in de logistiek door combinatie van ritten, kan het echter voorkomen dat pas kort van tevoren gemeld wordt dat het vuurwerk nog dezelfde dag wordt afgehaald. In dat geval maakt Domeinen van tevoren een afspraak met het betreffende regiokorps over het welk dagdeel zij langskomt. Domeinen zal kosten in rekening brengen indien op het afgesproken moment het vuurwerk niet afgegeven wordt en de ophaalactiviteit dus tevergeefs is uitgevoerd.
- Inbeslaggenomen vuurwerk gevarenklasse 1.4 tot een hoeveelheid van max. 25 kg. Kan op basis van het Activiteitenbesluit in elk politiebureau worden opgeslagen in een voorziening, die voldoet aan de CPR c.q. PGS richtlijnen. Als de 25 kg. grens is bereikt, kan dit naar de daarvoor bestemde voorziening voor de opslag van 250 kg voor max. 14 dagen.
- De politieregio zorgt zelf voor vervoer naar de opslagvoorziening tot 250 kg. Transportkosten zijn voor rekening politieregio.
- Bij inbeslagneming van meer dan 250 kg. gevarenklasse 1.4 vuurwerk wordt het inbeslaggenomen vuurwerk na gevolgde afgesproken procedure direct opgehaald.
- Domeinen bevestigt schriftelijk de aanmelding middels standaard bevestigingsbrief.
- Domeinen meldt schriftelijk terug als:
  - Gewicht of klasse niet overeenkomen met aanmelding politie
  - Vuurwerk niet op afgesproken locatie en tijd aanwezig is
  - niet overeenkomstig de wettelijke eisen verpakt is.
- De logistieke afhandeling wordt elk jaar in de maand maart geëvalueerd en teruggekoppeld.

## Bijlage 2

### Afspraken met het OM

#### Kennisgeving Functioneel Parket

De betrokken opsporingsambtenaar stuurt onverwijld per fax naar het Functioneel Parket een kennisgeving van inbeslagneming (kvi) en een proces-verbaal van onderzoek, met het verzoek een beslissing te nemen als bedoeld in artikel 116, tweede lid (indien verdachte afstand heeft gedaan), dan wel 117, Sv (indien verdachte geen afstand heeft gedaan). De beslissing wordt onmiddellijk ter kennis gebracht van Domeinen.

**Uitzondering:** verzoek om beslissing blijft achterwege bij een partij van niet meer dan 250 kg verboden consumentenvuurwerk, omdat hiervoor een algemene machtiging tot deponeeren en vernietigen is afgegeven door de hoofdofficier van het Functioneel Parket.

#### Beslissing omtrent het beslag door de officier van justitie

Uiterlijk één dag na ontvangst van het verzoek om een beslissing faxt het parket<sup>14</sup> de beslissing van de officier van justitie terug naar de instantie die het vuurwerk in beslag heeft genomen (ter voeging bij het op te maken pv) en tevens naar Domeinen te Veldhoven (faxnummer 040-2679951). De zaak krijgt nog geen parketnummer, maar wordt afgedaan op het nummer van het pv/kvi (uitsluitend in die gevallen waarin vuurwerk moet worden gedeponereerd, wordt de zaak door het parket voorzien van een parketnummer). In bijlage p.m. is een voorbeeld opgenomen van een fax met de beslissing van de officier van justitie omtrent het beslag.

Ingevolge het Besluit in beslag genomen voorwerpen is vuurwerk niet geschikt voor opslag. Daarom dient het beslag van vuurwerk zo snel mogelijk te worden afgehandeld. Er zijn drie mogelijkheden:

a Verdachte (als eigenaar) van het vuurwerk heeft nog geen afstand gedaan: in dat geval dient de politie zo snel mogelijk verdachte

te vragen of hij alsnog afstand wenst te doen.

b Verdachte (als eigenaar) van het vuurwerk heeft afstand gedaan: in dat geval kunnen op grond van artikel 116, tweede lid, Sv door de officier van justitie de volgende (eind)beslissingen worden genomen:

– ‘handelen als ware het onttrokken verklaard aan het verkeer, na afstand’: uitsluitend indien het betreft: verboden consumentenvuurwerk of professioneel vuurwerk dat niet voldoet aan de bij of krachtens het Vwb gestelde eisen, óf:

– ‘handelen als ware het verbeurd verklaard, na afstand’: uitsluitend indien het betreft toegestaan consumentenvuurwerk of (bij een toepasser van professioneel vuurwerk inbeslaggenomen) professioneel vuurwerk dat voldoet aan de bij of krachtens het Vwb gestelde eisen.

c De verdachte weigert afstand te doen: één van de (tussen)beslissingen op grond van artikel 117, eerste lid, Sv:

– ‘vernietigen als bedoeld in artikel 117, eerste lid, Sv’: uitsluitend indien het betreft: verboden consumentenvuurwerk of professioneel vuurwerk dat niet voldoet aan de bij of krachtens het Vwb gestelde eisen, óf:

– ‘vervreemden als bedoeld in artikel 117, eerste lid, Sv’: uitsluitend indien het betreft toegestaan consumentenvuurwerk of (bij een toepasser van professioneel vuurwerk inbeslaggenomen) professioneel vuurwerk dat voldoet aan de bij of krachtens het Vwb gestelde eisen..

Indien verdachte (als eigenaar) weigert afstand te doen van toegestaan vuurwerk, kan bij partijen van aanzienlijke waarde het vuurwerk het best worden gedeponereerd bij een bewaarder. Wel dient dan bij de behandeling van de zaak ter terechtzitting alsnog verbeurdverklaring te worden gevraagd. Wanneer het slechts om enkele pakketten gaat, kan de beslissing ‘vervreemden als bedoeld in artikel 117, eerste lid, Sv’ worden gegeven.

<sup>14</sup> Dit is bijna altijd het Functioneel Parket. Uitsluitend in gevallen waarin het gaat om vuurwerk dat in beslag is genomen in verband met overtreding van het te vroeg afsteken van consumentenvuurwerk, het voorhanden hebben van maximaal 300 strijkers of wegens handelen in strijd met de vuurwerkbepalingen van een APV, neemt het arrondissementsparket de beslissing.

N.B. In alle gevallen waarin een verdachte geen afstand heeft gedaan, dient nog wel een (eind)beslissing van de rechter te worden gevraagd:

- m.b.t. verboden vuurwerk: onttrekking aan het verkeer
- m.b.t. toegestaan vuurwerk: verbeurdeverklaring.

### **Vernietiging van vuurwerk**

Domeinen draagt zorg voor de vernietiging van inbeslaggenomen vuurwerk. Het is aan de politie of andere inbeslagnemende instanties niet toegestaan zelf vuurwerk te vernietigen, bijvoorbeeld door het in water te dompelen en als gevaarlijk afval af te geven!

### **Kosten**

In 2005 wordt nog gewerkt volgens de Circulaire afbakening politie-/justitiekosten. Met ingang van 2006 komen alle kosten van inbeslaggenomen vuurwerk voor rekening van het OM, met uitzondering van:

- De kosten van inbeslagneming en bijbehorende fysieke en administratieve handelingen (voor rekening van de opsporingsinstantie).
- De kosten van transport van de plaats van inbeslagneming naar het politiebureau of de regionale opslagplaats van de politie (voor rekening van de opsporingsinstantie).
- De kosten van het overbrengen van monsters vanaf Ulicoten naar het NFI (voor rekening van de opsporingsinstantie).



## Bijlage 3

### Toetsing vuurwerk aan de Regeling Nadere Eisen Vuurwerk (RNEV 2004) en de Defaultlijst

Explosies en explosieven	
Productnummer	EXP004
Productomschrijving	Toetsing vuurwerk aan de Regeling Nadere Eisen Vuurwerk (RNEV 2004) en de Defaultlijst
Vraagstelling	<ul style="list-style-type: none"><li>• Voldoet het vuurwerk aan de criteria gesteld in de RNEV 2004?</li><li>• Is het vuurwerk te classificeren volgens de Defaultlijst van de Regeling aanvraag autorisatie classificatiecode vuurwerk?</li></ul>
Intakecriteria	<ul style="list-style-type: none"><li>• SVO's moeten worden aangeleverd door een erkend vuurwerkvervoersbedrijf. Indien de hoeveelheid binnen de vervoersontheffing valt, kan de FO zelf de SVO's aanleveren.</li><li>• Indien bekend; de productiegegevens (artikelnummer, productiejaar, fabrikant) en handelaar of importeur vermelden.</li><li>• Indien mogelijk moet bij enkelvoudig (niet gecompartmenteerd) knalvuurwerk het SVO in drievoud worden aangeleverd. Indien het gaat om gecompartmenteerd vuurwerk, is één exemplaar voldoende.</li><li>• Per aanvraag maximaal vijf enkelvoudige (niet gecompartmenteerd) of twee gecompartmenteerd stuks vuurwerk. Neem bij grotere aantallen contact op met de regionale FSO. Dit valt dan onder maatwerkonderzoek.</li></ul>
Resultaat	Het resultaat is het typeren van vuurwerk, toetsen van het vuurwerk aan de RNEV 2004 en de indeling op de defaultlijst
Rapportage	Rapport
Levertijd	100 kalenderdagen
Opmerkingen	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toetsing aan de criteria van de RNEV 2004 waarvoor beproevingen nodig zijn, valt onder maatwerk.</li><li>• Het vaststellen van de mogelijke schade van het vuurwerk valt eveneens onder maatwerkonderzoek. Neem hiervoor contact op met de regionale FSO.</li><li>• In sommige gevallen zou de toetsing aan de RNEV en de Defaultlijst ook kunnen gebeuren aan de hand van de door het NFI uitgegeven Deskundigenverklaringen over vuurwerk. In deze gevallen zal het NFI contact opnemen met de aanvrager.</li><li>• Spoedonderzoek is mogelijk, neem ook hiervoor contact op met de regionale FSO.</li><li>• De aanvraag onderzoek, indien mogelijk samen met foto's van het onderzoeksmateriaal, moet voorafgaand aan het insturen van het vuurwerk gebeuren.</li><li>• Een vakbijlage vuurwerkonderzoek is in voorbereiding.</li></ul>



## Bijlage 4

### Modellen stickers 'monster' en 'conramonster'



Afmetingen sticker:  
10 x 10 cm  
Kleur:  
Neon-geel  
Breedte rode band  
(tussen de zwarte lijnen):  
0,8 cm  
Kleur tekst:  
zwart  
Tekst 'NFI':  
hoofdletters, vet,  
lettertype 'Utopia',  
puntgrootte 72  
Tekst 'MONSTER':  
hoofdletters, vet,  
lettertype 'Utopia',  
puntgrootte 36



Afmetingen sticker:  
10 x 10 cm  
Kleur:  
Neon-blauw  
Breedte rode band  
(tussen de zwarte lijnen):  
0,8 cm  
Kleur tekst:  
zwart  
Tekst 'CONTRA':  
hoofdletters, vet,  
lettertype 'Utopia',  
puntgrootte 36  
Tekst 'MONSTER':  
hoofdletters, vet,  
lettertype 'Utopia',  
puntgrootte 36

## Bijlage 5

### Aanmeldingsformulier Domeinen

Aanmeldingsformulier in beslag genomen vuurwerk		Versie	1.0
		Datum	
<b>Fax Domeinen Roerende Zaken te Veldhoven/Ulicoten 040-2679951</b>		Datum aanmelding	: ...
		Tijdstip	: ...
Dit blok dient te worden gevuld door Domeinen RZ (stempel datum ontvangst):			
<b>Gegevens Parket</b>		<b>Gegevens Aanmeldende Instantie</b>	
Parketnummer:.....		Opsporingsinstantie : ...	
PLcode+Mutatie/registratie nr.:.....		Contactpersoon : ...	
Parket:.....		Adres : ...	
Naam OvJ:.....		Postcode + plaats : ...	
Postcode + plaats:.....		Ophaal adres : ...	
		Postcode + plaats : ...	
<b>Extra informatie inzake inbeslagname:</b>		Telefoonnr. : ...	
0 In beslag genomen bij particulier		Mobiel tel.nr : ...	
0 In beslag genomen bij bedrijf (ingeschreven KvK)		Fax nr. : ...	
Reden: 0 vuurwerk voldoet niet aan eisen van Rnev 2004		<input type="checkbox"/> <b>Functioneel Parket te Den Haag is kopie van dit aanmeldingsformulier per fax gestuurd. Faxnummer 070-3023266 t.n.v. Jolanda van Beuningen.</b>	
0 anders:.....			
<b>Bij partij vuurwerk zwaarder dan 250 kg:</b>		<input type="checkbox"/> <b>Ondertekende afstandsverklaring(en) is/zijn bij de partij(en) gevoegd.</b>	
Partij voldoet <b>wel</b> aan de eisen Regels nadere eisen vuurwerk 2004 en is <b>zwaarder</b> dan 250 kg.			
<b>Toestemming</b> voor inbeslagname			
van Openbaar Ministerie : Ja / Nee			
(buiten kantooruren: piket OvJ 06-48135267)			
Onderstaande (opsporings)ambtenaar verklaart dit formulier juist te hebben ingevuld (voorletters, voorvoegsels, naam):			
.....			
<b>Belangrijke informatie voor Domeinen/Transporteur (bijv. bereikbaarheid ophaallocatie, vuurwerk -deels- beschadigd, zelf gemaakt vuurwerk):</b> .....			
.....			
<b>Monstername/Inventarisatie/ Onderzoek noodzakelijk?</b>		<b>Monster:</b>	
<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee		<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee	
<b>Onderzoek uitgevoerd?</b>		<b>Bewaren als monster?</b>	
<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee		<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee	
<b>Aanvullende informatie:</b>		<input type="checkbox"/> opsporingsonderzoek afgerond	
<b>Verpakking</b>	<b>Klasse</b>	<b>Aantal colli/dozen</b>	<b>Bruto gewicht na weging</b>
UN.0333	1.1 G		...KG
UN.0334	1.2 G		...KG
UN.0335	1.3 G		...KG
UN.0336	1.4 G		...KG
UN.0337	1.4 S		...KG
Noodseinmiddelen UN ..... (invullen)	.....(invullen)		...KG
<b>Totale Partij</b>			...KG
<b>Totale Partij Aantal Pallets</b>		...Stuks	
<b>VUURWERK EN NOODSEINMIDDELEN KUNNEN NIET SAMEN OP ÉÉN AANMELDINGSFORMULIER WORDEN AANGEMELD.</b>			
<b>Deze aanmelding wordt alleen in behandeling genomen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden</b>			
- Dit aanmeldingsformulier dient <b>volledig</b> te zijn ingevuld;			
- Indien <b>geen</b> ondertekende afstandsverklaring is bijgevoegd, dient bij dit aanmeldingsformulier een fotokopie van de kennisgeving van inbeslagname (KVI) te worden gevoegd;			
- Een kopie van dit aanmeldingsformulier dient te worden gefax naar het functioneel parket te Den Haag, 070-3023266 t.n.v. Jolanda van Beuningen;			
- Het op deze aanmelding vermelde vuurwerk is verpakt overeenkomstig de <b>Wet vervoer gevaarlijke stoffen</b> .			
Indien bij ophalen van de partij vuurwerk blijkt dat de verpakking <b>niet</b> voldoet aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR regelgeving) zal de vervoerder het aangeboden vuurwerk niet meenemen. De kosten die de vervoerder dan heeft gemaakt zullen in rekening worden gebracht bij de aanleverende instantie.			

## Bijlage 6

### Verpakkingsinstructie inbeslaggenomen vuurwerk voor politiekorpsen en andere opsporingsinstanties

#### Inleiding

In beslag genomen vuurwerk moet volgens de instructie 'Protocol Opslag en Transport in beslaggenomen Vuurwerk voor de politie' en 'Handhavingsdocument Vuurwerk 2005' worden aangemeld bij Domeinen Veldhoven/Ulicoten. Voor het transport worden eisen gesteld aan de verpakking van het vuurwerk. Dit onder andere op basis van het ADR. In deze instructie worden deze eisen op een rij gezet, zodat duidelijk is hoe het vuurwerk verpakt moet worden. Vuurwerk dat niet op de juiste wijze is verpakt voldoet niet aan de ADR eisen en wordt daarom ook niet meegenomen door de transporteur. De kosten voor loze transporten worden aan het betreffende korps of de betreffende opsporingsinstantie doorberekend.

#### Samenstellen partijen

- Vuurwerk dient, bij voorkeur, *per partij* te worden verpakt. Alleen kleine partijen mogen gezamenlijk in één doos verpakt worden (zie volgende punt).
- Alleen kleinere partijen mogen in één doos worden verpakt. Iedere afzonderlijke partij dient dan in een antistatische zak te worden verpakt met daarop de unieke gegevens van die partij vermeldt. In één doos worden alleen partijen verpakt welke een gelijke status hebben, bijvoorbeeld alleen partijen waarvan afstand gedaan is en waarvoor geen beslissing van de OvJ behoeft te worden afgewacht. Op de buitenzijde van die doos dient dan met behulp van een verzamellijst te worden aangegeven welke partijen in de doos zitten. Tevens moeten in de doos de daarbij behorende ondertekende afstandsverklaringen aanwezig zijn.
- Indien het kleine partijen betreft waarvan geen afstand is gedaan en tegen de verdachten proces-verbaal wordt opge maakt, dan zullen bij de doos de bijbehorende KVI's gevoegd moeten worden. De Parketnummers worden op een later moment door het Functioneel parket aan Domeinen doorgegeven.
- De verschillende soorten vuurwerk (behorend bij dezelfde partij) mogen in dezelfde

doos of colli worden verpakt. Bij de aanmelding van samengestelde partijen moet onderscheid gemaakt worden tussen 1.4G/S en 1.1G. De verpakking van een samengestelde partij moet worden geëtiketteerd als 1.1G.

#### Noodseinmiddelen

Noodseinmiddelen moeten apart van het vuurwerk worden aangemeld en verpakt. Verschillende soorten noodseinmiddelen mogen wel bij elkaar worden verpakt (weer per partij apart in een doos).

#### Verpakking

##### Buitenverpakking

Voor de buitenverpakking moeten UN goedgekeurde dozen worden gebruikt. Alle soorten vuurwerk dienen verpakt te worden in 4GV verpakking welke geschikt is voor vuurwerk. Dit betekent dat er geen dozen met nietjes erin mogen worden gebruikt. Wel mogen dozen met nietjes worden gebruikt indien aan de binnen zijde de nietjes met antistatisch plakband zijn afgeplakt.

Bij voorkeur worden dozen gebruikt met de afmeting 57x37x43 cm.

De buitenverpakking dient te worden voorzien van een uniek kenmerk (PLcode+mutatie/registratienummer) en afdoende te zijn dichtgeplakt met antistatische (papieren) tape.

Let op: alle kieren moeten worden afgeplakt, tenzij het een originele onbeschadigde ADR transportverpakking betreft!



Vuurwerk mag alleen in de originele verpakking worden aangeboden als dit een UN-goedgekeurde verpakking is. Een goedgekeurde doos is te herkennen aan het UN-teken.

Wanneer de originele verpakking geen UN-teken bevat, dient omgepakt te worden in een 4GV-verpakking welke geschikt is voor vuurwerk.

#### Opmerking

Door meerdere politieregio's zijn voor het vermelde van de vereiste gegevens op de trans-

portdozen, stickers ontwikkeld. Dit levert voordelen voor zowel de politie als voor de ontvanger van de partijen op.

**Advies:** informeer bij een naburige politieregio die een dergelijke stickers misschien al gebruikt zoals bijvoorbeeld regio noord en oost Gelderland en zuid-oost Brabant.

### **Binnenverpakking**

Beschadigd vuurwerk moet in antistatische zakken of antistatische folie worden verpakt. De zakken moeten goed gesloten in een 4GV doos worden verpakt. De antistatische folie moet goed worden gesloten door afplakken met antistatische tape. Als opvulmiddel mogen antistatische korrels worden gebruikt. Zie hierna voor leveranciers.

## **Leveranciers van verpakkingsmateriaal**

### **CarePack Holland BV**

Levering: 4GV UN dozen 57x37x43  
(geschikt voor vuurwerk)

Adres: Breguetlaan 19  
1438 BA Schiphol-Oude Meer  
Telefoon: 020-354 07 87  
[www.carepack.nl](http://www.carepack.nl)

### **Vermeij BV Verpakkingsmateriaal**

Levering: 4GV UN vuurwerk dozen 60x35x35  
Antistatische zakken (ROZE POLY-ZIP Bags)  
Opvulmateriaal (ALTA CELL)  
Tape (papierplakband)

Adres: Stuartweg 21  
4131 NH Vianen  
Telefoon: 0347-37 16 64  
Internet: [www.vermeij.com](http://www.vermeij.com)

### **Henny van Ommeren**

Levering: 4GV UN vuurwerk dozen, nr. 42967  
geschikt voor vuurwerk, 57x37x43  
Tape (ecotape)

Adres: Seggelant-Oost 2  
3237 MH Vierpolders-Brielle  
Telefoon: 0181-47 95 34  
Internet: [www.hennyvanommeren.nl](http://www.hennyvanommeren.nl)

### **Minigrip Verpakkingen BV**

Levering: Antistatische zakken (pink bags)

Adres: Kamerlingh Onneslaan 6  
8218 MA Lelystad  
Internet: [www.minigrip.nl](http://www.minigrip.nl)

### **Levering stickers**

#### **Monster en Contramonster**

De Etikettenkoning  
Postbus 35  
5275 ZG Den Dungen  
Bezoekersadres:  
Litserstraat 58a  
5275 BW Den Dungen  
Telefoon: 00 31 73 594 10 29  
Fax: 00 31 73 594 35 74  
Internet: [www.etikettenkoning.nl](http://www.etikettenkoning.nl)  
E-mail: [info@etikettenkoning.nl](mailto:info@etikettenkoning.nl)

## Bijlage 7

### Algemene machtiging deponering en vernietiging

Het Hoofd van het Functioneel Parket;

Overwegende dat:

- vuurwerk dat in beslag is genomen, niet geschikt is voor opslag en
- in het belang van de openbare veiligheid aan de Dienst der Domeinen Roerende Zaken dient te worden overgedragen;

Gelet op:

- artikelen 116 en 117 van het Wetboek van Strafvordering;
- aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving van het College van procureurs-generaal (2005A016 d.d. 24 oktober 2005)

Besluit:

aan de Dienst der Domeinen Roerende Zaken een machtiging als bedoeld in artikel 117, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafvordering te verlenen tot vernietiging van vuurwerk dat in beslag is genomen, te weten:

- 1 vuurwerk dat niet voldoet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt;
- 2 een hoeveelheid van maximaal 250 kilogram vuurwerk (gewogen met de bijbehorende verpakking) dat wel voldoet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt;
- 3 een hoeveelheid van meer dan 250 kilogram vuurwerk (gewogen met de bijbehorende verpakking) dat wel voldoet aan de Regeling nadere eisen aan vuurwerk, waarvan de inbeslagneming is geschied met uitdrukkelijke toestemming van een officier van justitie, met uitzondering van stuks vuurwerk die door een opsporingsambtenaar ten behoeve van de waarheidsvinding als representatieve monsters/contramonsters zijn aangemerkt,

mits:

- tevoren de waarde van de te vernietigen voorwerpen wordt geschat en vastgelegd, met inachtneming van artikel 14 van het Besluit in beslaggenomen voorwerpen;
- de voor de opsporing en bewijsvoering relevante gegevens van het vuurwerk zijn beschreven of op andere wijze vastgelegd;
- het beslag overigens wordt afgehandeld overeenkomstig de geldende procesbeschrijving vuurwerk.

Deze machtiging heeft betrekking op zowel vuurwerk dat inbeslaggenomen is op gezag van een officier van justitie verbonden aan het Functioneel Parket, als op vuurwerk dat inbeslaggenomen is op gezag van een officier van justitie verbonden aan een arrondissementsparket of het Landelijk Parket.

Deze machtiging vervangt de algemene machtiging van het Hoofd van het Functioneel Parket van 4 december 2006, strekkende tot vernietiging van op gezag van een officier van justitie, verbonden aan het Functioneel Parket, inbeslaggenomen vuurwerk;

Den Haag, 29 oktober 2007

R.W.M. Craemer,  
Hoofdofficier van Justitie  
Functioneel Parket

**Bijlage 8**

**Voorbeeld verpakkingsetiket**



**UN №**

**VUURWERK - FIREWORKS**

**PL №**

**LAADPLAATS**

**BRUTO**

**KG**



**UN №**

**VUURWERK - FIREWORKS**

**PL №**

**LAADPLAATS**

**BRUTO**

**KG**







# Bijlage M

## Belangrijke (mail)adressen en telefoonnummers

### **Arbeidsinspectie**

#### **Expertisecentrum**

Telefoon: 070-333 55 76

### **Domeinen**

#### **Vestiging Veldhoven**

Telefoon: 040-267 99 40

Contactpersoon inbeslaggenomen vuurwerk:

Mobiel: 06-53 70 42 69

Fax: 040-267 99 51

### **Douane**

#### **Douane-informatiecentrum (DIC)**

Westzeedijk 387

3024 EK Rotterdam

Telefoon: 010-244 20 91

Fax: 010-244 20 06

Postadres: Postbus 70005, 3000 KG Rotterdam

### **Functioneel Parket**

#### **Vestiging Den Haag**

Enthovenplein 1

2521 DA 's-Gravenhage

Telefoon: 070-302 32 00

Fax: 070-302 32 22

Postadres: Postbus 19518, 2500 CM Den Haag

### **Vestiging Amsterdam:**

#### **Handhavingseenheid/team milieu**

Gravenstraat 4-6

1012 NM Amsterdam

Telefoon: 020-541 91 00

Fax: 020-541 29 78

Postadres: Postbus 779, 1000 AT Amsterdam

### **Vestiging 's-Hertogenbosch:**

#### **Handhavingseenheid/team milieu**

Leeghwaterlaan 14

5223 BA 's-Hertogenbosch

Telefoon: 073-620 74 30

Fax: 073-620 74 58

Postadres:

Postbus 640, 5201 AP 's-Hertogenbosch

### **Vestiging Rotterdam:**

#### **Handhavingseenheid/team milieu**

Wilhelminaplein 15

3072 DE Rotterdam

Telefoon: 010-888 33 33

Fax: 010-888 33 90

Postadres: Postbus 9164, 3007 AD Rotterdam

### **Vestiging Zwolle:**

#### **Handhavingseenheid/team milieu**

Dr. van Deenweg 162

8025 BM Zwolle

Telefoon: 038-496 28 00

Fax: 038-496 28 10

Postadres: Postbus 639, 8000 AP Zwolle

### **Halt Nederland**

Kanaalpark 142

Leiden

Telefoon: 071-750 21 00

Fax: 071-750 21 99

Postadres: Postbus 11256, 2301 EG Leiden

### **Inspectie Verkeer en Waterstaat**

#### **Informatiecentrum**

Telefoon: 070-305 24 44

### **Koninklijke Marechaussee**

Telefoon: 030-273 68 28

Mobiel: 06-53 31 52 45

### **LMIP (Landelijk Meld- en Informatiepunt Vuurwerk)**

Rijnstraat 8, Den Haag

Telefoon: 070-339 22 22

Fax: 070-339 28 28

Postadres: interne postcode 530,

Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

E-mail: [lmip@meldpuntvuurwerk.nl](mailto:lmip@meldpuntvuurwerk.nl)

Website: [www.meldpuntvuurwerk.nl](http://www.meldpuntvuurwerk.nl)

### **LCGO (Landelijke contact grensoverschrijdende observatie)**

Telefoon: 079-345 87 05

Fax: 079-345 87 10



## LOM (Landelijk Overleg Milieuhandhaving)

Koningskade 40  
2596 AA Den Haag  
Telefoon: 070-351 97 05  
Fax: 070-351 97 07  
E-mail: [info@lom.nl](mailto:info@lom.nl)  
Website: [www.lom.nl](http://www.lom.nl)

## Politie

**Kennisnetwerk Politieacademie**  
Postbus 834, 7301 BB Apeldoorn

## KLPD (Korps Landelijke Politiediensten)

Telefoon: 0900-8844

## IMT's

Interregionaal Milieuteam	Telefoonnummer
Amsterdam-Amstelland	0900-8844
Brabant-Zuid-Oost	0900-8844
Haaglanden	0900-8844
Kennemerland	0900-8844
Rotterdam-Rijnmond	0900-8844
IJsselland	0900-8844

## RMT's

Regionaal Milieuteam	Telefoonnummer
Amsterdam-Amstelland	0900-8844
Brabant-Noord	0900-8844
Brabant-Zuid-Oost	0900-8844
Drenthe	0900-8844
Flevoland	0900-8844
Friesland	0900-8844
Gelderland-Midden	0900-8844
Gelderland-Zuid	0900-8844
Gooi- en Vechtstreek	0900-8844
Groningen	0900-8844
Haaglanden	0900-8844
Hollands Midden	0900-8844
Kennemerland	0900-8844
Limburg-Noord	0900-8844
Limburg-Zuid	0900-8844
Midden-West Brabant	0900-8844
Noord-Holland-Noord	0900-8844
Noord- en Oost-Gelderland	0900-8844
Rotterdam-Rijnmond	0900-8844
Twente	0900-8844
Utrecht	0900-8844
IJsselland	0900-8844
Zaanstreek-Waterland	0900-8844
Zeeland	0900-8844
Zuid-Holland-Zuid	0900-8844

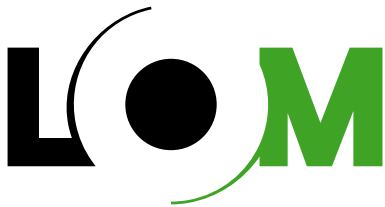
## Provinciale vuurwerkcoördinatoren

Provincie	Telefoonnummer
Groningen	050-316 40 24
Fryslân	058-292 56 65
Drenthe	0592-36 58 28
Overijssel	038-425 21 03
Gelderland	026-359 80 17
Flevoland	0320-27 89 64
Utrecht	030-258 28 12
Noord-Brabant	073-680 85 62
Limburg	043-389 77 17
Zeeland	0118-63 17 29
Zuid-Holland	070-441 72 79
Noord-Holland	023-514 46 88

## VROM-Inspectie

### Vliegende Brigade Vuurwerk

Piketnummer: 070-339 22 22



## Landelijk Overleg Milieuhandhaving

Koningskade 40  
2596 AA Den Haag  
T (070) 3519705  
F (070) 3519707  
E [info@lom.nl](mailto:info@lom.nl)  
I [www.lom.nl](http://www.lom.nl)

### Colofon

Deze brochure is een uitgave van het LOM  
en wordt alleen digitaal uitgegeven

### Lay-out

GBS prepress, Rijswijk  
November 2008